**Научно-координационный совет
по международным исследованиям МГИМО (У) МИД России**

Центр ближневосточных исследований

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ

выпуск 1(30)

(март 2008)

Александр Крылов

Израильская заградительная стена на Западном берегу

Москва
МГИМО – Университет
2008

Содержание

История вопроса 5

Технические характеристики стены 9

Маршрут «стены безопасности» 10

План Е-1 17

Возведение новых участков стены в Иерусалиме 18

Стена и поселения 19

Приложение 1 22

Приложение 2 23

Приложение 3 33

Приложение 4 34

Приложение 5 35

Израильская заградительная стена на Западном берегу

Александр Крылов

Строительство грандиозного по своей величине и затратам сооружения продолжается уже более пяти лет на земле, которая для миллионов представителей трех религий – христианства, иудаизма и ислама – является землей Святой, дарованной (обетованной) Богом для поколений человечества. Очевидно, сооружение того, что в Израиле принято называть «разделительным забором безопасности», в действительности, направлено на осуществление конкретных политических целей. Основная из них – отторжение от Западного берега закрытых военных зон[1] и наиболее плотно заселенных израильтянами поселений и, прежде всего, поселенческих блоков Ариэль, Модиин, Гуш Эцион, Маале Адумим, а также Восточного Иерусалима (Приложение 1). Это подтверждается тем фактом, что почти 80 % всего поселенческого контингента и большая часть поселений уже окружены непроходимой стеной.

Создание еврейских поселений на оккупированных в войне 1967 г. арабских территориях велось при всех израильских правительствах, то есть в течение сорока лет. По состоянию на 2007 г., по данным ООН, в 149 еврейских поселениях на Западном берегу[2] с учетом еврейских кварталов в Восточном Иерусалиме, которые, по сути, являются тоже поселениями, всего на оккупированных палестинских территориях проживают более 450 тысяч израильтян (Приложение 2)[3]. Около 38 % территории Западного берега сейчас занимают еврейские поселения, охраняемые израильские блокпосты, военные базы, закрытые военные зоны и подъездные пути к ним[4].

Существование поселений на оккупированной в ходе военных действий территории является незаконным с точки зрения международного права. Четвертая Женевская Конвенция категорически запрещает оккупирующей державе переселять гражданское население на оккупированную территорию, так как подобные действия значительно затрудняют сам процесс прекращения оккупации. Незаконность статуса израильских поселений была подтверждена

[1] На территории Западного берега, в том числе на участках вокруг Иерусалима, к 2007 г. насчитывалось 48 израильских военных баз, которые занимают площадь, равную 1 919 га (почти 25 % всей территории Западного берега). Большинство военных объектов ЦАХАЛ на палестинских территориях базируются в Иорданской долине. Обширные районы вокруг баз образуют так называемые «закрытые зоны». Граница Западного берега с Иорданией представляет сплошную военную зону, полностью закрытую для посещения палестинцами. (Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied by Israel since 1967, John Dugard. P. 15-16. Документ ГА ООН от 29.01.2007. A/HRC/4/17).

[2] Израиль также создал 33 поселения на сирийских Голанских высотах.

[3] The Humanitarian Impact on Palestinians of Israeli Settlements and Other Infrastructure in the West Bank. UN Office for the Coordination of the Humanitarian Affairs (OCHA).– N.Y., 2007. – July. – P. 8.

[4] Ibid. P. 53.

многочисленными резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, а также Международным Судом в Гааге. Несмотря на это, гражданское население Израиля продолжает селиться за «зеленой линией», и число поселенцев в последнее время увеличивается ежегодно на пять, а в последние годы – и более процентов. Количество поселенцев возросло в полтора раза после 1987 г., то есть тогда, когда строительство новых поселений было фактически заморожено[5].

Следует подчеркнуть, что речь идет только о поселениях, которые были созданы до начала переговорного процесса между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП) в 1990-х гг., и, следовательно, были учтены при подписании известных документов, предопределяющих решение проблем окончательного статуса палестинских территорий. С тех пор на территории Западного берега появилось еще около 20 еврейских поселений и более ста форпостов[6], которые даже по израильскому законодательству являются нелегальными. В этих поселениях проживают несколько тысяч израильтян[7]. После подписания между израильским правительством и ООП соглашений «Осло-1» (1993), «Осло-2» (1995) и других международных документов, в соответствии с которыми Израиль брал на себя обязательство заморозить создание новых поселений, строительство стены на Западном берегу и вдоль «зеленой линии»[8] стало основным средством расширения земельного фонда поселений и присоединения поселенческих анклавов к Израилю.

---

[5] С момента подписания Норвежских соглашений число жителей поселений в период с 1993 по 2004 гг. возросло на 63 % (прирост в абсолютных цифрах составил 163 тыс. чел.). В этот же период ежегодный прирост составлял в среднем 4,6 %; у израильтян проживающих в пределах границ, существовавших на 4 июня 1967 г. – 1,8 %. (Central Bureau of Statistics. Statistical Abstract of Israel. Jerusalem, 1992–2006 and List of Localities, the Populations, and Symbols, 1995–2005). В 2006 г. численность жителей поселений на Западном берегу увеличилась на 5,58 % (Report on Israeli Settlement in the Occupied Territories. Foundation for Middle East Peace. Vol. 17. – 2007. № 2. – March– April. – P. 6; Гаарец. – 2007. – 14 августа.

[6] Форпост представляет собой участок земли, на котором поселенцы методом самозахвата ставят щитовые дома быстрой сборки. Участок, отведенный под блокпост, огораживается по всему периметру металлоконструкцией и колючей проволокой. Форпосты в отличие от поселений не имеют официальных государственных лицензий и являются с точки зрения израильского законодательства нелегальными образованиями. По израильскому законодательству поселения могут создаваться только на территории Израиля и только по решению правительства. Создание нового поселения на «контролируемых» территориях требует специального правительственного решения с участием руководителей высшего эшелона власти. Такое решение принимается с учетом международной обстановки и других факторов (безопасность, экология, географическое положение и т.д.), оказывающих влияние на ситуацию в этом районе. После прецедента с поселением Элон Морэ, когда Верховный суд Израиля (БАГАЦ) постановил ликвидировать это поселение и перенести его в другое место, требуется получить также разрешение израильского судебного органа. Помимо правительственного и судебного решений, для создания поселения необходимо также получить специальное разрешение военного командования с положительной резолюцией. Любое строительство в поселении должно вестись на основании законно оформленных документов в соответствующих государственных инстанциях.

[7] The Necessary Conditions for Establishing a Settlement in the Judea, Samaria and Gaza Territories. Summary of the Opinion Concerning Unauthorized Outposts. T. Sasson Report at the Request of the Prime Minister Bureau on Outposts Focuses on Government Support (Полный текст доклада Т. Сассон на англ. яз. опубликован на сайте Foundation for Middle East Peace // http://www.fmep.org/resources/official_documents/sasson_report.html

[8] «Зеленая линия» – границы, существовавшие до июня 1967 г. На картах, составленных по соглашению между Израилем и Египтом (24 февраля 1949 г.), Иорданией (3 апреля 1949 г.), Ливаном (23 марта 1949 г.) и Сирией (20 июля 1949 г.), линия прекращения огня после окончания первого арабо-израильского конфликта 1948– 1949 гг. была окрашена зеленым цветом.

История вопроса

Впервые требование проложить между евреями и палестинскими арабами стену ввел в оборот один из наиболее известных идеологов раннего сионизма Владимир (Зэев) Жаботинский (1880–1940). Виртуозно преподнесенные им с литературной точки зрения идеи нашли немало последователей среди израильских политиков самого высокого ранга. Убежденным сторонником теоретического наследия В. Жаботинского и выразителем его морально-этических принципов, допускавших и оправдывавших применение силы против арабов в процессе колонизации Палестины, в частности, был премьер-министр Израиля М. Бегин (1977–1983) – основатель партии «Херут», которая, в свою очередь, являлась ядром доминировавшего в течение последних тридцати лет на израильской политической сцене блока «Ликуд».

Напомним, что по результатам последних выборов в кнессет 17-го созыва, прошедших в марте 2006 г., «Ликуд» во главе с бывшим израильским премьер-министром Б. Нетаньяху (1996–1999) получил 12 мест. Отпочковавшаяся незадолго до выборов от «Ликуда» партия «Кадима», созданная премьером А. Шароном (2001–2006), который оставил свой пост в результате перенесенного инсульта, добилась победы, получив 29 парламентских мандатов. Один из фаворитов последних выборов А. Либерман, чья партия русскоязычных иммигрантов «Наш дом Израиль» получила 11 мест в кнессете, открыто признает себя последователем идеологических принципов В. Жаботинского[9].

Теоретические работы В. Жаботинского по сионизму и его предложения по выстраиванию отношений еврейских иммигрантов с арабским населением Палестины в начале XX в. не оставляют сомнения в том, что современные израильские политики руководствуются в своих действиях теми мотивами, о которых восемьдесят лет назад рассуждал на страницах политических памфлетов один из первых практиков сионистского движения. Вот несколько выдержек из эссе В. Жаботинского, которое так и называется «О железной стене»: «О добровольном примирении между палестинскими арабами и нами не может быть никакой речи ни теперь, ни в пределах обозримого будущего». «...Единственный путь к соглашению есть железная стена, то есть укрепление в Палестине власти, недоступной никаким арабским влияниям, то есть именно то, против чего арабы борются. Иными словами, для нас единственный путь к соглашению в будущем есть абсолютный отказ от всяких попыток к соглашению в настоящем».

«Каждый туземный народ, все равно, цивилизованный или дикий, смотрит на свою страну как на свой национальный дом, где он хочет быть и навсегда остаться полным хозяином; не только новых хозяев, но и новых соучастников или партнеров по хозяйству он добровольно не допустит. Это относится и к арабам». Отсюда следует вывод: «Наша колонизация или должна прекратиться, или должна

[9] См.: Либерман А. Ничего, кроме правды. Иерусалим, 2005 (В названии книги А. Либермана приводится цитата из библиографической повести В. Жаботинского «Слово о полку»). В правительстве Э. Ольмерта – министр по стратегическим вопросам и заместитель премьер-министра.

продолжаться наперекор воле туземного населения. А поэтому она может продолжаться и развиваться только под защитой силы, не зависящей от местного населения – железной стены, которую местное население не в силах проломить»[10].

Многие современники считали В. Жаботинского романтиком и идеалистом. Судя по тому, что порожденная его сознанием «железная стена» стала реальностью, и с благословения израильских властей колоссальная по размерам и уродливая по своей архитектуре железобетонная конструкция продолжает планомерно возводиться в самом центре исторической Палестины, критики творчества одесского сиониста были не правы. Приходится отдавать должное прозорливости В. Жаботинского, предрекавшего, что противостояние сионизма и арабов не исчезнет в будущем, и в наши дни большинство израильтян считают единственным решением этого противоречия – создание глухой непробиваемой стены[11].

Когда речь заходит о евреях и стене, первое что вспоминается из истории – это средневековые еврейские кварталы Европы, жизнь которых была закрыта от посторонних глаз высокой и неприступной стеной. В начале XVI в. эти замкнутые городские районы обитания еврейских общин стали называть «гетто». Секуляризация общественной жизни в Европе в новое и новейшее время привела к образованию в еврейской среде политических течений, стремившихся к разрушению гетто и еврейской обособленности. Одним из таких еврейских общественно-политических течений был, в том числе сионизм. Первые сионистские иммигранты в Палестине демонстративно создавали свои поселения и городские кварталы за пределами вековых стен старого Иерусалима или Хеврона.

Когда Израиль после его создания в мае 1948 г. начал укреплять свои границы, было понятно, что это была более чем необходимая мера. Даже когда после подписания Кемп-Дэвидского соглашения в 1978 г. и вывода израильских войск и поселений с Синайского п-ова, вокруг сектора Газа была возведена непреодолимая полоса заграждений, полностью перекрывавшая проникновение палестинцев без соответствующего разрешения на территорию Израиля, эти действия тоже были оправданы необходимостью защиты безопасности израильских граждан.

Однако что касается разделительной стены, которая в наши дни прокладывается на Западном берегу и вокруг Иерусалима, то стандартный израильский аргумент об обеспечении безопасности в данном случае выглядит малоубедительным. В целях безопасности, думается, вовсе не обязательно возводить стену именно на палестинской территории, что противоречит даже решению израильского Верховного суда от 30 июня 2004 г., в котором, среди прочего, отмечалось, что стена может быть

[10] Жаботинский В. О железной стене // Рассвет. – Одесса, 1924. – № 44/45.

[11] Согласно опросам общественного мнения, рядовые израильтяне воспринимают строительство «стены безопасности» или так называемого заградительного забора как должное: почти 80 % еврейского населения страны поддерживают идею «технического размежевания», а 57 % готовы признать стену будущей постоянной границей Израиля. Вместе с тем лишь 35 % израильтян верят в то, что стена поможет сократить количество атак палестинских боевиков-смертников. Гаарец. – 2005. – 23 ноября.

построена из соображений безопасности, но ее возведение не должно создавать притеснения и трудности для палестинского населения[12].

Кроме того, за пределами стены останется часть еврейских поселений. Судя по тому, что израильские власти намерены эвакуировать только незаконно возведенные форпосты и наиболее удаленные от «зеленой линии» поселения, политика расширения израильских поселенческих анклавов на Западном берегу будет продолжаться.

Прокладка Израилем так называемой стены безопасности дает основания для проведения еще одной исторической параллели. С 1936 г. и вплоть до окончания первой арабо-израильской войны 1948–1949 гг. сионистское руководство активно практиковало в Палестине строительство укрепленных сельскохозяйственных поселений по схеме «хома у-мигдал» («стена и башня»). В Краткой еврейской энциклопедии создание такого поселения описывается так: «Базовым элементом поселения был двор, огражденный двойной деревянной стеной; в пространство между наружной и внутренней стенами засыпался гравий. С внешней стороны стена опутывалась колючей проволокой. В центре двора сооружалась сторожевая вышка, снабженная электрогенератором и мощным прожектором. Жилища поселенцев располагались по углам двора. Сборные блоки, секции стен и вышки изготовлялись (или складывались) в ближайшем поселении. В назначенное время к выбранному месту в сопровождении бойцов Хаганы[13] приезжали на грузовиках и тракторах сотни строителей и устанавливали блоки на месте нового поселения. После установки (она занимала обычно 24 часа) строители уезжали в свои поселения, а в новом укрепленном поселении оставалась группа из 20–40 халуцим[14], которая сразу же приступала к сельскохозяйственному освоению примыкающего к поселению участка. С течением времени местные арабы должны были примириться с существованием нового поселения»[15]. Подобным способом было создано 118 еврейских поселений[16], которые сейчас находятся на территории Израиля, и мало кто помнит, что эти поселения стоят на земле, некогда принадлежавшей палестинским арабам.

Постепенно разрастаясь, поселения образуют пояса со сплошным еврейским населением вокруг палестинских деревень. И если изначально стена строилась как оборонительное сооружение для защиты от местных арабов, то спустя некоторое время, она превращается в заграждение, изолирующее коренных жителей от внешнего мира и источников дохода, ставящее их в полную зависимость от тех, кто еще недавно убеждал, что нуждается в защитной стене. Любой израильский араб или палестинец, живущий на Западном берегу, отвечая на

---

[12] Постановление Верховного суда Израиля. Дело № 2056/04 от 30 июня 2004 г., параграфы 61, 70, 82 (на яз. иврит).

[13] «Хагана» («Оборона») – основное еврейское военизированное формирование, действовавшее в Палестине в 1920–1948 гг. На базе «Хаганы» создавались вооруженные силы Израиля (ЦАХАЛ).

[14] «Халуц» («первопроходец», «пионер») – этот термин сионисты применяли в отношении тех, кто участвовал в создании первых сельскохозяйственных коммун (киббуцы) и кооперативов (мошавы) в Палестине.

[15] Краткая еврейская энциклопедия. Т. 9. – Иерусалим, 1999. – С. 865–866.

[16] Там же. С. 867.

вопрос, для чего израильтяне строят стену вокруг своих поселений, скажет: «израильтянам ни сейчас, ни в прошлом не нужна была никакая безопасность; им нужны наши земли».

Примечательно, что в 30-х годах прошлого столетия идею строительства еврейских сельскохозяйственных поселений методом «хома у-мигдал» выдвинули и применили на практике сионисты-социалисты, составившие после образования Израиля костяк Партии труда («Авода»), которая на последних выборах получила 19 мест в кнессете и ряд ключевых министерских постов в правительстве Э. Ольмерта. Авторство первого плана разделительной стены принадлежит одному из активистов «Аводы» Х. Рамону (ныне – депутат от «Кадимы», министр юстиции и заместитель премьер-министра). Сопоставление этих фактов наводит на мысль, что строящаяся сейчас стена – это не что иное, как все та же модель «хома у-мигдал», увеличенная до масштабов всего Западного берега.

В начале 2000 г. тогдашний премьер-министр Э. Барак, тот же Х. Рамон, Д. Ицик (ныне – депутат от «Кадимы» и министр связи, Б. Бен-Элиэзер (бывший министр обороны; в правительстве Э.Ольмерта – министр национальных инфраструктур) и другие лидеры «Аводы» стали лоббировать план строительства заградительного забора. Э. Барак даже обвинил Э. Ольмерта (в то время – мэр Иерусалима) в нерешительных действиях и затягивании вопроса[17]. Вскоре к «лейбористам» присоединились леворадикалы из партий МЕРЕЦ, «Демократический выбор» и даже представители пацифистского общественного движения «Шалом ахшав» («Мир – сейчас»). Они полагали, что мощная полоса препятствий вдоль границы с районами, подконтрольными Палестинской национальной администрации (ПНА) есть наилучший способ и оградить израильтян от атак палестинских боевиков, и создать контуры будущего палестинского государства.

Израильские политики, представляющие правые и религиозные течения, напротив убеждены, что стена узаконивает границы 1967 г. и станет, таким образом, недопустимой уступкой тем палестинским политическим силам, которые отрицают право Израиля на существование. Они также выражают недовольство тем, что стена отрезает от Израиля часть еврейских поселений, что, в свою очередь, дает повод для обсуждения вопроса об их ликвидации[18]. Первоначально «Ликуд» во главе с А. Шароном возражал против плана Х. Рамона и его сторонников. Однако А. Шарон пересмотрел свое отношение к плану строительства стены после того, как он был серьезно переработан ведущими израильскими специалистами в области безопасности. В проектировании современного плана строительства заградительных сооружений, который сейчас реализуется на Западном берегу участвовали глава общей

[17] Маарив. – 2005. – 12 июля.

[18] Блок Национально-религиозной партии и партии «Национальное единство» (МАФДАЛ-«а-Ихуд а-леуми»), получивший на выборах 2006 г. девять мест в кнессете, и ортодоксальная религиозная партия ШАС (12 парламентских мест) в своих предвыборных программах заявляют, что Иудея и Самария (Западный берег) – неотъемлемая часть Израиля, а на своей территории нет смысла воздвигать разделительную стену. По мнению сторонников указанных партий, необходимо на этих территориях лишь изменить демографический баланс в пользу евреев.

службы безопасности (ШАБАК) А. Дихтер (ныне – депутат кнессета от «Кадимы» и министр по делам внутренней безопасности), бывший председатель Совета национальной безопасности У. Даян, нынешний председатель Совета Г. Айленд, генеральный директор министерства обороны А. Ярон, бывший заместитель начальника Генштаба Г. Ашкенази и другие израильские генералы. Вследствие участившихся терактов на израильской территории с участием палестинских смертников в начале 2002 г. тогдашний министр обороны Ш. Мофаз (ныне – депутат кнессета от «Кадимы», министр транспорта и заместитель премьер-министра) ускорил подготовку плана и в конце мая того же года представил его на рассмотрение правительства.

23 июня 2002 г. правительство А. Шарона решением № 2077 утвердило План строительства непрерывного барьера на отдельных участках Иудеи и Самарии[19] и Иерусалима. Протяженность барьера в соответствии с этим решением составляла 80 км, и его возведение связывалось с «необходимостью обеспечения безопасности». При этом особо подчеркивалось, что «барьер не представляет собой политическую или какую-либо иную границу»[20]. Окончательная траектория барьера для первого этапа строительства имела протяженность 142,5 км на севере и в центральной части Западного берега (включая иерусалимские участки) и проходила преимущественно на палестинских территориях, оккупированных в 1967 г.[21] Эта линия была утверждена израильским правительством в августе 2003 г., когда строительство разделительной стены уже шло полным ходом.

Технические характеристики стены[22]

«Стена безопасности» по определению министерства обороны Израиля представляет собой многослойную систему препятствий, состоящую из нескольких элементов:

- Ров глубиной 4 м и насыпь пирамидальной формы, за которыми располагаются шесть полос заграждений из колючей проволоки; одно заграждение ставится перед рвом. Некоторые заграждения из металлической проволоки находятся под электрическим напряжением.
- Металло-бетонная конструкция, снабженная электронными датчиками, реагирующая на любое вторжение или нарушение целостности сооружения[23].

[19] Иудея и Самария (Иегуда вэ-Шомрон) – библейские географические названия, используемые израильтянами для обозначения территории Западного берега р. Иордан.

[20] Report of the United Nations Security General prepared pursuant to the General Assembly Resolution ES-10/13. Doc. № A/ES-10.248. – 2003. – November 24. – P. 2–3.

[21] Ibid. P. 3.

[22] Интернет-сайты министерства обороны Израиля // http://www.seamzone.mod.gov.il и информационной базы данных ООН по палестинскому вопросу (UNISPAL) // http://domino.un.org/unispal.nsf

[23] До настоящего времени металло-бетонные блоки ставились на тех участках стены, которые близко прилегают к израильским поселениям и дорожным трассам. Сейчас бетонные стены составляют 37 км.

- Двуполостная контрольно-следовая полоса прокладывается за рвом и насыпью. В целях быстрого обнаружения следов полоса регулярно распахивается и покрывается песком.
- Двуполостное асфальтное шоссе патрулирования, отделенное от контрольно-следовой полосы заградительным забором из колючей проволоки.
- Электронная система слежения, установленная вдоль всего маршрута стены. Кроме телекамер, предполагается использование инфракрасных приборов обнаружения, радиолокационных станций и т.п. На сложных по характеру местности участках будут применяться аэростаты. Израильские пограничники имеют большой опыт их использования на сирийско-ливанской границе.

Кроме того, через каждые 2 км ставится наблюдательная башня, оснащенная управляемым дистанционно пулеметом. Для обеспечения круглосуточного патрулирования на каждом отрезке заградительного барьера протяженностью 20–25 км задействован батальон солдат, несколько БТР; работа системы слежения обеспечивается командой техников и операторов. По всей трассе строительства «стены безопасности» уничтожаются любые строения и зеленые насаждения с целью создания полосы отчуждения. До завершения строительства сложно назвать ее точные размеры, но в Газе, например, запретная зона, примыкающая к разделительному барьеру, составляет 100–150 м.

По официальным данным, на прокладку каждого километра заградительных сооружений Израиль расходует около 1 млн долл. США[24]. Однако расчеты американских специалистов показывают, что с учетом затрат на необходимый ремонт и обеспечение работы погранслужб и систем слежения тот же 1 км «стены безопасности» обойдется израильскому налогоплательщику как минимум в 3–4 млн. долларов[25].

Маршрут «стены безопасности»

Этап А

В июне 2002 г. кабинет министров Израиля утвердил план строительства первого участка стены. Траектория будущего заградительного барьера пролегала между контрольно-пропускным пунктом Салем, расположенным к северу от Дженина и еврейским поселением Элькана, которое находится в центральной части Западного берега. Протяженность стены на этом участке первоначально составляла 110 км[26]. Сумма расходов по контрактам, подписанным министерством обороны со строительными фирмами, которые выиграли тендеры на участие

[24] EU Report on East Jerusalem. 24.11.2005.

[25] The Washington Post. 29.07.2005.

[26] Гаарец. 15.08.2002.

в строительстве, составила около 210 млн. долл. (942 млн шекелей)[27]. Предполагалось, что барьер будет проходить вдоль «зеленой линии» и разграничивать еврейские поселения и арабские деревни, которые должны остаться на палестинских территориях к востоку от стены. Отклонение от «зеленой линии» допускалось в пределах 7,5 км. На практике в отдельных случаях отклонение доходило до 22 км. В итоге линия барьера от Салема до Эльканы растянулась на 123 км.

Когда разрабатывалась карта с точным маршрутом участков, где должен пролегать барьер, военное ведомство поставило задачу обнести стеной 10 еврейских поселений (Шакед, Альфей Менаше, Таль Менаше, Эц Эфраим, Хинанит, Рехан, Салит, Цуфим, Оранит, Шаарей Тиква). Поскольку эти поселения близко прилегают и к «зеленой линии» и к арабским селениям на Западном берегу, то анклавы между границей 1967 г. и еврейскими поселениями остались на западной стороне стены. При этом, если они принадлежали арабским владельцам, то израильское военное ведомство оповещало землевладельцев о том, что их участки реквизируются под предлогом обеспечения безопасности. По данным ООН, в первый год строительства стены в израильские судебные инстанции было подано более 400 исков и 15 ходатайств в Верховный суд Израиля от палестинских сельсоветов и частных землевладельцев[28]. В ходе первого этапа строительства на так называемом «самарийском» участке трассы все иски были отклонены под предлогом «необходимости создания упреждающего пространства»[29]. В самом тяжелом положении оказалось население Калькилии (43 тыс. жителей) и 16 прилегающих к городу деревень (около 20 тыс. жителей). Чтобы проложить заградительный барьер вокруг поселения Цуфим, распоряжением израильского военного ведомства были реквизированы более 12 тыс. дунамов[30] земли у жителей деревень Фаламийя, Джайус, ан-Наби Ильяс и Аззун[31]. Эта операция позволила окружить Калькилию стеной с севера и востока. Около 3 тыс. дунамов были конфискованы у жителей деревень Хирбет Джубара и Кафр Сур с одной целью – оставить еврейское поселение Салит на западной стороне стены[32]. Из-за нараставшего потока жалоб и исков недовольных арабских землевладельцев конфискация земель для проведения строительных работ на границах поселения Альфей Менаше осуществлялась в меньших масштабах. В результате пять арабских деревень (Рас ат-Тира, ад-Даба, Вади ар-Раша, Араб ар-Рамадин и Араб Абу Фарда) остались внутри стены, окружающей это еврейское поселение, а деревни Хаббла и Атьйя – в зонах, замкнутых барьером со всех сторон. В такой же

[27] The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories (B'Tselem). The Separation Barrier: Position Paper. – September 2002. – P. 4.

[28] Report of the Secretary-General of the United Nations prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/13. Doc. A/ES-10/248/ – 2003. – November 24. – P. 21.

[29] The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories (B'Tselem); Planners for Planning Rights (Bimkom). Under the Guise of Security Routing the Separation Barrier to Enable the Expansion of Israeli Settlements in the West Bank. – 2005. – December. P. 15–16.

[30] Метрический дунам, используемый сейчас в Израиле, Ливане, Иордании и Турции, равен 1 тыс. кв. м.

[31] Ibid., P. 27.

[32] Ibid., P. 69.

ситуации после возведения стены вокруг поселений Оранит, Шаарей Тиква и Эц Эфраим оказалась деревня Аззум Итма.

В октябре 2003 г. командование израильской армии объявило о вступлении в силу серии распоряжений, по которым земля, находящаяся между барьером и «зеленой линией» в районах расположения палестинских городов Дженин, Калькилия и Тулькарм, является «закрытой зоной». Распоряжения предусматривают, что «никто не будет входить в стыковую зону и не будет оставаться там», и они будут затрагивать территорию площадью 73 кв. км с населением 5,3 тыс. палестинцев, проживающих в 15 деревнях[33]. Жителям «закрытых зон» были выданы временные разрешения, срок действия которых истекал 31 декабря 2005 г. При этом граждане Израиля в соответствии с теми же распоряжениями могли свободно передвигаться в «закрытой зоне» и посещать ее без всяких разрешений. В этой связи в докладе организации Amnesty International «Израиль и оккупированные территории», в частности, подчеркивалось: «Обычной практикой израильских солдат в закрытых зонах и во время комендантских часов были взрывы боевых снарядов и гранат со слезоточивым и нервно-паралитическим газом, задержание или жестокое обращение с палестинцами и конфискация транспортных средств и удостоверений личности. Израильские солдаты часто отказывали в проходе через контрольно-пропускные пункты палестинским машинам «скорой помощи» и больным, путешествующим на личных автомобилях или пешком, вынуждая некоторых женщин рожать непосредственно на контрольно-пропускных пунктах»[34].

После обнесения стеной поселений Цуфим и Альфей Менаше палестинский город Калькилия фактически представляет собой резервацию, окруженную со всех сторон бетонными преградами и колючей проволокой. 70 % населения города – безработные. Многие крестьяне из близлежащих деревень лишились традиционного источника доходов. При строительстве заградительных сооружений были разрушены близко прилегавшие к ним дома палестинцев, выкорчеваны десятки тысяч оливковых деревьев. Сразу после возведения стены Калькилию покинули более 2 тыс. человек[35].

В несколько лучшем положении оказались арабские жители десяти селений на севере Западного берега, которые прилегают к еврейским поселениям Рехан, Хинанит, Таль Менаше и Шакед. Здесь стена почти совпадает с «зеленой линией». Однако местные палестинцы имеют прочные хозяйственные и родственные связи с израильскими арабами, проживающими к западу от стены в поселках Бака эль-Гарбийя и Умм эль-Фахм. Барьер фактически подорвал традиционные коммерческие и социальные отношения между десятками тысяч людей.

---

[33] Report of the Secretary-General of the United Nations prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/13. Document A/ES-10/248, November 24, 2003.

[34] Доклад Международный Амнистии «Израиль и оккупированные территории», декабрь–январь 2003 г. // http://web.amnesty.org/report2003

[35] Israel's Wall. Special Edition of the PLO Negotiations Affairs Department. – 2005. – July 9. – P. 33.

В соответствии с планом строительства стены на первом этапе была завершена также прокладка бетонного барьера на двух участках на севере Иерусалима (Приложение 3). Общая протяженность стены, достигающей здесь на отдельных участках восьмиметровой высоты, составила 19,8 км. Одна линия проходит между КПП Каландия и арабской деревней Бейтуния. Эта линия разделяет еврейское поселение Невэ Яааков и палестинский поселок ар-Рам (58 тыс. чел.)[36]. При этом ар-Рам был полностью зажат с трех сторон стеной, а с четвертой – израильской военной базой. Другая линия - от деревни Бейт Сахур до тоннельного шоссе – пролегает южнее, создавая зазор в восточной части Города. Полуторакилометровым бетонным забором был также окружен квартал Абу Дис в Восточном Иерусалиме. Стена уже существенно влияет на доступ к рабочим местам и важным социальным службам, так как серьезно ограничивает право палестинцев на свободу передвижения.

Стена окончательно запутала вопрос о статусе палестинских жителей Иерусалима: места проживания некоторых граждан, имеющих израильские удостоверения личности, остались за пределами барьера, и, наоборот, дома лиц, обладающих удостоверением личности жителя Западного берега, теперь находятся на израильской стороне барьера.

8 декабря 2003 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой потребовала, чтобы «Израиль прекратил и обратил вспять строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме»[37]. В резолюции содержалось обращение к Международному суду в Гааге в срочном порядке дать консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях сооружаемой Израилем стены. Международный суд дал следующее заключение:

«А. Строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и введение связанного с нею режима противоречат международному праву;

В. Израиль обязан положить конец своим нарушениям международного права; он обязан немедленно прекратить работы по строительству стены, сооружаемой на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, немедленно демонтировать находящиеся там сооружения и немедленно отменить или прекратить действие всех касающихся этого вопроса законодательных и подзаконных актов...;

---

[36] В Ар-Раме за пределами муниципальной границы Иерусалима проживает около 60 тыс. палестинцев. Около половины из них являются иерусалимцами, покинувшими город из-за введения израильскими властями для арабов ограничений на строительство домов в Иерусалиме. Однако эти люди полностью связаны с Иерусалимом в том, что касается работы, образования и посещения больниц. Теперь, после возведения стены, они полностью отрезаны от Иерусалима. Чтобы добраться до работы, школы или больницы, нужно совершить объезд в несколько километров и пройти через международный, похожий на терминал, контрольно-пропускной пункт в Каландии, и делать это они могут лишь в том случае, если у них есть правильно оформленное разрешение. Дорога, на которую ранее уходили минуты, теперь отнимает полдня. См.: Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights... P. 13.

[37] Резолюции ГА ООН ES-10/13 от 21 октября 2003 г. и ES-10/14 от 8 декабря 2003 г. Документы ГА ООН A/RES/ES-10/13 и A/RES/ES-10/14.

C. Израиль обязан произвести возмещение за весь ущерб, причиненный строительством стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него;

D. Все государства обязаны не признавать незаконного положения, возникшего в результате строительства стены, и не оказывать помощь или содействие в сохранении положения, порождаемого таким строительством»[38].

Этап B

Спустя два дня после принятия Генеральной Ассамлеей ООН 21 октября 2003 г. первой резолюции с призывом прекратить строительство разделительной стены, правительство Израиля одобрило решение № 883, в котором говорилось, что траектория прохождения барьера будет представлять собой единую непрерывную линию, протяженностью 732,8 км вдоль Иудеи и Самарии (Западного берега)[39]. Еще до того, как Гаагский суд принял консультативное заключение, Израиль приступил к осуществлению второго этапа строительства барьера от КПП Салем до Бейт-Шеана. Маршрут барьера на этом отрезке почти совпадает с «зеленой линией» и пролегает через Изрэельскую долину и горы Гильбоа, окружая по дуге крупный палестинский город Дженин с населением 47 тыс. человек. Конечной точкой барьера на северо-восточном направлении стал киббуц Тират Цви, находящийся недалеко от русла р. Иордан. Строительство этого сегмента стены протяженностью 80 км было закончено к концу 2004 г. Прокладка барьера на северном участке осложнялась тем, что на палестинской территории за стеной, причем на очень удаленном от нее расстоянии, находились четыре еврейских поселения (Ганим, Кадим, Са-Нур и Хомеш). Правительство Израиля приняло в 2005 г. стратегическое решение пожертвовать этими небольшими поселениями и сосредоточиться на реализации проектов строительства стены вокруг густо заселенных блоков Гуш Эцион, Маале Адумим, Модиин и Ариэль. Однако ликвидация четырех поселений на севере Западного берега в конце 2005 г. в рамках плана одностороннего размежевания привела к расколу правящей партии «Ликуд» и досрочным выборам в кнессет 17-го созыва. Вместе с тем последние выборы показали, что все израильские партии, исключая арабские списки, выражают полное единство в вопросе необходимости дальнейшего строительства стены.

Этап C

Третий этап, часто называемый в Израиле «планом защиты Иерусалима», был утвержден правительственным кабинетом А.Шарона в августе 2003 г. План предусматривал строительство трех сегментов стены. Первый участок, расположенный в южной части Города между

[38] Резолюция ГА ООН ES-10/15 от 2 августа 2004.Документ ГА ООН A/ES-10/L.15.

[39] Under the Guise of Security Routing the Separation Barrier... P. 7–9.

селением Бейт Сахур и гробницей библейской праматери Рахили[40], должен отгородить поселения Ар-Хома и Гило от Вифлеема и Бейт Джалла. Второй и третий сегменты были продолжением уже начатого ранее строительства на северо-востоке Иерусалима. Один участок – между лагерем беженцев Каландия и израильским поселением Анатот в обход арабских селений Джаба (3 тыс. чел.) и Хизме (6 тыс. чел.), другой пролегал южнее и разграничивал промзону Атарот и арабское селение Бир Набала (15 тыс. жителей), которое оказывалось в полной изоляции. Общая протяженность трех сегментов – 64 км, и их строительство планировалось завершить к июлю 2005 г. Однако на сегодняшний день возведена лишь четвертая часть барьера, в основном на южном участке. Главная причина задержек на других участках связана с тем, что почти половина палестинцев, проживающих в селениях вокруг Восточного Иерусалима, имеют удостоверения личности жителей города, что дало им основание обратиться с жалобами в израильские судебные инстанции. Хотя суды крайне редко удовлетворяют иски палестинских арабов, министерство обороны вынуждено или изменять линию сооружения стены, или замедлять темпы строительства, дожидаясь судебного решения.

Этап D

Маршрут будущих участков стены на этапе D утверждался израильским правительством одновременно с планом третьей фазы строительства заградительного барьера. На этапе D планировалась окружить заградительными конструкциями самое крупное еврейское поселение Ариэль, а также взять в кольцо анклав от Ариэля до поселения Кдумим. Общая протяженность двух сегментов – 105,6 км. В случае реализации плана 13 поселений с общим количеством жителей 17 400 человек остались бы на израильской стороне стены. Однако по причине того, что строительство стены вокруг Ариэля означает вторжение вглубь палестинской территории более чем на 30 км, израильское правительство до настоящего времени сдерживает начало работ на этом участке из-за сильного противодействия международного сообщества, в том числе США[41]. Заморожено было также начало строительных работ по возведению стены с двух сторон на двадцатикилометровом участке шоссе № 45, соединяющим международный аэропорт Лод и Иерусалим. В

[40] Могила Рахили (Кевер Рахель). Одно из Святых для верующих евреев мест. По Библии Рахиль, вторая жена Иакова и мать Иосифа, была похоронена на полпути из Иерусалима в Вифлеем (Быт. 35:16–21). Источники XII в. сообщают, что иудеи совершали паломничество к могиле почитаемой ими праматери. Со временем склеп оказался в центре мусульманского кладбища. В середине XIX в. на деньги еврейского филантропа из Франции М. Монтефиоре было построено ритуальное здание, которое неоднократно разрушалось во время арабо-израильских конфликтов. После войны 1967 г. здание было отреставрировано израильским министерством по делам религий и сейчас служит местом паломничества и туризма израильтян.

[41] В июне 2004 г. Госдепартамент США подверг резкой критике решение израильского руководства начать строительство «забора безопасности» в районе Ариэля и вокруг израильских поселений Кдумим и Имануэль. В ответном заявлении израильского внешнеполитического ведомства содержалось обтекаемое разъяснение о том, что на данном этапе речь идет лишь о подготовке к строительству забора вокруг Ариэля, без его сопряжения с «забором безопасности», возводимым вдоль «зеленой черты». («Едиот Ахронот», 15.06.2004.).

свою очередь, этот участок был сегментом линии барьера, которая в соответствии с планом строительства на этапе D должна проходить от Эльканы до израильской военной базы Офер (протяженность этого маршрута равна 148,8 км) и соединиться с уже существующей полосой заграждений в районе лагеря беженцев Каландия. Более пятидесяти километров барьера к югу от Эльканы вдоль «зеленой линии» уже построены. На этом отрезке нет израильских поселений. Однако в ходе окружения стеной семи поселений блока Модиин, в которых проживают около 32 тыс. поселенцев, намеченная израильскими проектировщиками линия предполагала экспроприацию более 13,5 тыс. дунамов земли или 34 % всего земельного фонда, принадлежащего жителям арабских деревень аль-Мидъйя, Нилин, Дейр Кадис, Саффа, Билин и Карбата[42]. Естественно сельские комитеты пытаются сейчас отстоять свое право на владение землей в израильских судах.

26 февраля 2004 г. Верховный суд Израиля вынес по иску, поданному рядом жителей арабской деревни Бейт Сурик, неожиданное решение: «Заградительный барьер не может служить для Государства Израиля фактором, оправдывающим аннексию иных территорий»[43]. В соответствии с решением суда линия застройки барьера была отодвинута от арабского села; часть уже воздвигнутых заграждений – демонтирована.

Вместе с тем, министерство обороны Израиля, несколько сократив и изменив траекторию барьера, продолжало строительство на менее проблемных участках[44]. Сейчас закончено строительство сегмента барьера к востоку от блока поселений Модиин; участка от базы Офер до арабской деревни Бейт Ур аль-Фаука, который отделяет юго-западные пригороды Рамаллы от еврейских поселений Гиват Зэев и Бейт Хорон; участка вдоль «зеленой линии» между поселениями Ар-Адар и Мево Хорон. Таким образом, полностью завершено строительство 60 % участка стены (около 90 км) от Эльканы до базы Офер.

На заключительной стадии этапа D планируется также окружить стеной протяженностью в 30 км поселения блока Гуш Эцион (45 тыс. жителей) и в перспективе присоединить их к муниципальным границам Иерусалима. Для осуществления этого проекта потребуется проложить еще более 50 км стены. Запланировано также протянуть 93 км барьера до поселений Хевронского нагорья.

В сентябре 2007 г. министерство обороны Израиля опубликовало сводку об итогах строительства стены накануне еврейского нового года. Полностью закончено возведение барьера на отрезке, равном 397 км; на участке протяженностью 70 км строительство продолжается[45].

---

[42] Under the Guise of Security Routing the Separation Barrier..., P. 59.

[43] Судебное разбирательство Верховного суда Израиля (БАГАЦ) по делу жителей Бейт-Сурик. Дело № 2056/04, параграф 27 (на яз. иврит).

[44] Карта с обновленным маршрутом заградительного барьера была опубликована министерством обороны Израиля в конце февраля 2005 г. Протяженность барьера была сокращена до 681 км.

[45] According to the Israeli Ministry of Defense «the Israeli Army increases the Segregation Wall Length and thus the Segregated Zone area in the West Bank». Applied Research Institute – Jerusalem, 2007. – September 12.

За несколько месяцев до этого сообщения правительство Израиля в очередной раз пересмотрело план прокладки «забора безопасности». Общая его протяженность теперь составляет 721 км. В 2008 г. планируется закончить прокладку 242 км стены. Отклонение барьера от «зеленой линии» составит 581 км, а четко вдоль «зеленой линии» будет построено 140 км. Это только 20 % от всей запланированной протяженности стены. Вокруг Иерусалима решено проложить 168 км заграждений. Количество КПП для палестинцев будет сокращено с 84 до 45[46].

План Е-1

Концепция «Большого Иерусалима» лежит в основе современных израильских планов будущего развития Города. В феврале 2005 г. Израильская земельная администрация утвердила проект дальнейшего расширения поселений в Восточном Иерусалиме и прилегающих к нему районах. Предполагалось построить 7,891 тыс. единицу жилья, причем большую часть строений (3,5 тыс. единиц) планировалось возвести в Маале-Адумим – самом большом поселении к востоку от муниципальных границ Иерусалима (около 30 тыс. жителей)[47]. Позже этот план, получивший название Е-1, был детализирован и одобрен премьер-министром А. Шароном. Не задолго до болезни А. Шарон заявил: «Маале-Адумим будет разрастаться и, в конце концов, будет объединен с Иерусалимом»[48].

План Е-1 – один из самых грандиозных по своим масштабам замыслов в истории израильского поселенческого движения. План предусматривает отчуждение 12,5 тыс. дунамов земли (125 кв. км или почти 1 % всей территории Западного берега), принадлежащей палестинским жителям деревень ат-Тур, Аната, эль-Аззарийя, Абу Дис, эль-Исавийя и Хизме. На этой территории проживают около 30 тыс. арабов. Произведенное в соответствии с планом Е-1 расширение вдвое площади Маале-Адумим и строительство здесь 20 тыс. единиц жилья позволит разместить 32 тыс. евреев и объединить это поселение с еврейскими поселениями Восточного Иерусалима Писгат Зеев, Невэ Яааков и а-Гива а-Царфатит. Предусматривается также строительство объездного шоссе для палестинцев – недвусмысленный намек на то, что на трассе Иерихон-Иерусалим для них будет закрыт участок Маале-Адумим-Иерусалим. По сути план Е-1 это – «мост из сплошной цепи жилых домов между Рамаллой и Вифлеемом, который сделает невозможным создание палестинского государства», – отмечалось в редакционной статье «Джерузалем Пост»[49].

Объединение Маале-Адумим и Иерусалима способно еще больше обострить палестино-израильское противостояние, поскольку оно расчленяет северную и южную части Западного берега, дезавуирует

[46] OCHA Special Focus. Three Years Later: The Humanitarian Impact of the Barrier Since the International Court of Justice Opinion. July 9, 2007.

[47] Едиот Ахронот. 12.02.2005.

[48] Гаарец. 28.08.2005.

[49] The Jerusalem Post. 28.12.2005.

право палестинцев на создание независимого государства и фактически сводит на нет все усилия «четверки» международных посредников по реализации плана «Дорожная карта». Несмотря на резкие возражения администрации США и Евросоюза, в середине марта 2006 г., то есть, не дожидаясь выборов в кнессет, правительство Э. Ольмерта отдало распоряжение о начале застройки района между Восточным Иерусалимом и Маале-Адумим. На так называемой территории Е 1 был заложен фундамент будущего районного отделения полиции[50]. План Е-1 тоже подразумевает строительство сплошного барьера, окончательная протяженность которого пока не определена.

Возведение новых участков стены в Иерусалиме

20 февраля 2005 г. правительство Израиля утвердило новый маршрут прокладки так называемого «забора безопасности» (Приложение 4). Израильские политики не скрывали, что новое изменение траектории прохождения разделительной стены нацелено на дальнейший подрыв связей Иерусалима с Западным берегом[51]. Согласно плану, новые сегменты стены должны были придать городу «более светский характер», сократить численность арабского палестинского населения в городской черте и подорвать притязания палестинцев на Восточный Иерусалим в качестве столицы палестинского государства[52]. Известный израильский историк Том Сегев отмечал по этому поводу следующее: «То, что сейчас происходит в Иерусалиме, выходит за рамки обеспечения потребностей безопасности и отражает сущность первоначального сионистского замысла. Максимум территории и минимум арабов»[53].

По обновленному плану общая протяженность заградительной стены составляла уже 190 км. В пределы муниципальных границ города присоединялись 164 кв. км Западного берега. В 2005 г. было завершено строительство 40 км заградительных сооружений, и продолжалось воздвижение еще 40 км участка стены. Работы в основном ведутся на участках, прилегающих к палестинским лагерям беженцев Шуафат и Каландия, в районе арабских селений ат-Тур, эль-Аззарийя, Абу Дис, Сур Бахир и Умм Туба, находящихся вблизи от зоны расширения блока поселений Маале-Адумим в соответствии с планом Е-1, а также на южных границах города, отделяющих поселения Гило и Ар-Хома от Вифлеема и арабских деревень Бейт Джалла и Валаджа. По окончании строительства только на этих участках около 55 тыс. палестинцев будут выведены за пределы Иерусалима на территорию Западного берега. По данным ООН, в результате реализации нового плана прокладки загра-

[50] MIG-news. 14.03.2006.

[51] В соответствии с израильским законодательством «Иерусалим является вечной и неделимой столицей Израиля». Это положение Основного закона Израиля от 29 июля 1980 г. подводит правовую базу под строительство, ведущееся в восточной части города.

[52] Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied by Israel since 1967. UN General Assembly. Document A/60/271, August 18, 2005, P. 29.

[53] Ibid., P.32.

дительного забора такая участь ожидает почти 100 тыс. (40 %) арабских жителей Восточного Иерусалима. Оставшиеся внутри забора окажутся изолированными (точно так же, как арабы – граждане Израиля) от районов, находящихся за стеной. Палестинцы опасаются, что стена нарушит уже существующие связи, и в целях упрощения процедуры проверки документов на контрольно-пропускных пунктах израильские власти переведут за пределы Города на Западный берег многие арабские школы, больницы и другие социальные учреждения.

Наконец, возводимая израильтянами серая бетонная стена, имеющая высоту на различных участках от 8 до 15 м, явно не сочетается с Иерусалимом – историческим и религиозным центром мирового значения. «Стена в значительной степени обезобразила Город. Ответственные за планирование и сооружение стены в Иерусалиме проявили полное пренебрежение по отношению к окружающей среде», – отмечалось в докладе Комиссии ООН по правам человека[54]. Из-за существующей стены в Иерусалиме уже десятки тысяч палестинских мусульман и христиан лишены возможности отправлять культ соответственно в мечете Аль-Акса и Храме Гроба Господня, если они зарегистрированы в качестве лиц, проживающих на Западном берегу. Стена также препятствует доступу палестинских христиан из Восточного Иерусалима к церкви Рождества в Вифлееме.

Стена и поселения

Строительство заградительной стены в совокупности с продолжающейся поселенческой деятельностью и постоянной конфискацией палестинских земель создает новые политические реалии, последствия которых не сложно предсказать. Новая конфигурация барьера, предполагающая окружение стеной основных блоков поселений, означает де-факто существенный отход от международно-признанных границ. По данным ООН, лишь 20 % новой проектной линии прохождения стены совпадают с «зеленой линией»[55]. Если рассматривать новый маршрут заградительного барьера в качестве будущей границы Израиля, то 10,17 % Западного берега или 57 726 га останутся на израильской стороне[56]. Кроме того, министерство обороны Израиля намерено в целях дальнейшего строительства стены реквизировать еще 6,8 % территории (39 068 га) на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме[57]. В докладе Специального докладчика Комиссии ООН по правам человека, представленном 2005 г. на Генеральной Ассамблее ООН, справедливо отмечалось: «Стена вокруг поселенческих блоков в действительности разделит палестинскую территорию на кантоны или

[54] Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights...P. 35.

[55] OCHA Special Focus. Three Years Later: The Humanitarian Impact of the Barrier since the International Court of Justice Opinion. – 2007. – July 9.

[56] Ibid.

[57] Report to the Humanitarian Emergency Group (HEPG), compiled by the United Nations Office for Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) and the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees (UNRWA). Humanitarian Impact of the West Bank Barrier. – 2006. – January. – P. 11.

бантустаны. Эти кантоны будут связаны специальными дорогами или туннелями. В результате – будет установлена транспортная сопредельность в отличие от территориальной сопредельности. Это означает, что палестинцы будут иметь доступ к различным районам Западного берега, но при этом будет отсутствовать территориальное единство, имеющее существенное значение для создания жизнеспособного государства»[58].

По сути дела, Израиль уже создал для палестинцев свою «дорожную карту», четко обозначив, какие пути сообщения для них открыты, а какие закрыты или следование по каким трассам требует предъявления специальных разрешений. На дорогах по Западному берегу или ведущих к нему в дополнение к уже существующим КПП на построенных участках стены насчитывается 65 ворот, из которых 28 не предназначены для палестинцев, 10 ворот постоянно закрыты, а для пользованиями остальными необходимо получить израильское разрешение. Таким образом, с одной стороны, стена существенно ограничивает свободу передвижения палестинцев, а, с другой стороны, она абсолютно прозрачна для израильских солдат и поселенцев. Именно поэтому, как и в Газе[59], «техническое размежевание» с палестинцами на Западном берегу отнюдь не означает прекращения израильской оккупации. В израильских и некоторых западных СМИ часто процесс строительства заградительного барьера сравнивается с демаркацией Израилем в одностороннем порядке будущей границы с палестинским государством. Именно по этой причине правые израильские партии, считающие Западный берег и Газу частью территории Израиля, резко критиковали политику А. Шарона. Представляется очевидным, что ни А. Шарон, ни его преемник Э. Ольмерт никогда не связывали идею «заборостоительства» с обозначением окончательной границы с палестинцами. И «Ликуд» под руководством А. Шарона, и созданная им партия «Кадима» во главе с нынешним премьером Э. Ольмертом последовательно идут по пути закрепления за Израилем территорий с преимущественно еврейским населением. В политической программе движения «Кадима» четко прописаны принципы деятельности правительства Э. Ольмерта:

– включение в пределы границ районов, необходимых для обеспечения безопасности Израиля;

– включение в пределы границ святынь еврейской религии, которые являются национальным символом, и, прежде всего объединенного Иерусалима, столицы Израиля;

– включение в пределы границ максимума еврейских поселений; при этом особое внимание уделяется большим поселенческим анклавам[60].

С окончанием строительства стены 48 еврейских поселений с населением 171 тыс. чел. останутся на израильской стороне. Число арабских жителей, отделенных стеной от Западного берега, составит

[58] Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied by Israel since 1967. – 2005. – August 18. – P. 10.

[59] Подробно об израильском плане одностороннего размежевания в Газе и его реализации в 2005 г. см.: Крылов. А.В. Израиль уходит из Газы // Аналитические записки. – М., 2005. – Сентябрь. – № 15. – С. 91–111.

[60] «Кадима» – принципы политической программы (на яз. иврит).

около 60,5 тыс. чел.[61]. Существовавшее до 1967 г. почти равное представительство евреев и арабов было нарушено путем массового расселения граждан Израиля в Восточном Иерусалиме. К 2006 г. в западной и восточной частях Города насчитывалось 718,9 тыс. чел., из них: евреи – 477,7 тыс. (66,4 %), арабы – 241,2 тыс. (33,6 %)[62]. Показатель прироста еврейского населения в Восточном Иерусалиме почти в два с половиной раза выше, чем в западной части Города – соответственно 3 % и 1,3 %. Сейчас в еврейском секторе Восточного Иерусалима проживают 207,1 тыс. человек (43,3 % всего еврейского населения Города). Увеличение численности израильтян за последние пять лет составляет 37,7 тыс. При таких темпах роста, явно стимулируемого государственной политикой израильского руководства, уже к 2010 г. количество евреев может превысить численность палестинцев.

Выступая не так давно перед поселенцами Ариэля, израильский премьер Э. Ольмерт подчеркнул, что он намерен проводить политику, направленную на сохранение еврейского большинства в Израиле[63]. В этой связи, строящаяся заградительная стена в понимании тех израильских политиков, которым предстоит в ближайшем будущем определить свое отношение к ПНА, является заградительным барьером, отделяющим территории с преимущественно еврейским населением от территорий, где палестинское население составляет несомненное большинство. С учетом того, что 69 еврейских поселений с населением 52 тыс. чел. остаются на палестинской стороне стены, Израиль будет и впредь использовать прежние свои аргументы о необходимости обеспечения безопасности поселенцев и условий для естественного расширения поселений с целью дальнейшей «депалестинизации» Западного берега и окончательного подрыва жизнеспособности и территориального единства палестинских территорий. Дополнительным стимулом для активизации этой политики, безусловно, является отказ администрации США и стран Евросоюза сотрудничать с лидерами радикальной палестинской группировки ХАМАС, победившей на недавних выборах в подконтрольной ПНА территории.

Таким образом, строительство разделительной стены означает дефакто окончательный отказ Израиля от границ, существовавших на 4 июня 1967 г., аннексию и распространение израильского суверенитета на десятую часть палестинских территорий, расположенных между стеной и «зеленой линией» и сохранение израильского контроля над остальной частью палестинских территорий на Западном берегу. Карты, прилагаемые к настоящей аналитической записке, – наглядное тому подтверждение (Приложение 5).

---

[61] Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied by Israel since 1967, John Dugard. P. 18.

[62] Здесь и далее использованы статистические данные следующих источников: Данные о населении городов Израиля, насчитывающих свыше 1 тыс. жителей (по состоянию на декабрь 2005 г.); Центральное статистическое бюро Израиля. Таблица 3. – Иерусалим, 2006 (на яз. иврит); Население Иерусалима в 2004 г. // Статистический справочник. Таблица 14/III. – Иерусалим: Иерусалимский ин–т изучения Израиля, 2005 (на яз. иврит); Statistical Abstract of Israel. Central Bureau of Statistics, Table 2.8. – Jerusalem, 2005; Statistical Yearbook for Jerusalem 2002–2003. – Jerusalem: Jerusalem Institute of Israel Studies, 2004. – P. 1–2; Jerusalem: A City in Transition. Population and Spatial Relations. – Jerusalem Institute of Israel Studies. – 2005. – March. – P. 5–6;

[63] Гаарец. – 2006. – 9 марта.

Приложение 1.

Карта Западного берега и траектория прокладки заградительной стены



Приложение 2.

Еврейские поселения на Западном берегу и Восточном Иерусалиме

(по данным Интернет-сайта Совета поселений ЙЕША[64] и материалам Центрального статистического бюро Израиля Израиля[65])

1. Поселения центральной части Западного берега (на израильских картах обозначается как район Биньямин)

	Название поселения	Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.	Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.	Год основания	Тип поселения
1	Алон	280	360/360	1990	Смешанное поселение
2	Анатот (Альмон)	528	726/739	1982	Светское поселение
3	Атерет	300	349/350	1981	Религиозное поселение
4	Бейт Эль	4120	4 800/4 900	1977	То же
5	Бейт Хорон	772	822/825	1977	Смешанное поселение
6	Долев	880	973/1000	1983	Религиозное поселение

[64] Совет поселений Иудеи, Самарии и Газы (Моэцет ЙЕША) объединяет всех административно-хозяйственных и идейно-политических руководителей поселенческого движения. Совет поселений имеет шесть региональных отделений: Шомрон (поселения северной части Западного берега), Мате Биньямин (гряда поселений, расположенная к западу от Иерусалима), Гуш-Эцион (блок поселений на территории между Вифлеемом и Иерусалимом), Ар-Хеврон (поселения, расположенные на Хевронском нагорье, включая примыкающие к пещере Махпела кварталы г. Хеврон, где обосновались несколько сот ортодоксальных евреев), Бикаат а-Ярден (поселения долины реки Иордан) и Газа. Несмотря на то, что все поселения в секторе Газа были ликвидированы после реализации в конце 2005 г. израильского правительственного плана одностороннего размежевания, Совет поселений не изменил своего названия. Большинство его руководителей по-прежнему требуют восстановления поселений в Газе и четырех поселений на севере Западного берега, которые были эвакуированы после длительных столкновений израильских военных с ортодоксальными поселенцами.

[65] Подсчет наш по: Statistical Abstract of Israel. Central Bureau of Statistics of Israel, Jerusalem, 2005, 2006; Центральное статистическое бюро Израиля. Населенные пункты с числом жителей менее 1 тыс. чел. – Иерусалим, 2006 (на яз. иврит).

7	Эли	1900	2 300/2 400	1984	Поселение городского типа
8	Гева Бинямин (Адам)	1020	2100/2400	1983	Смешанное поселение
9	Гиват Зеэв	10 300	10 790/10 790	1982	Поселение городского типа
10	Гивон э-Хадаша	1100	1 224/1 220	1980	Светское поселение
11	Халамиш (Невэ Цуф)	578	915/931	1977	Религиозное поселение городского типа
12	Хар Адар (Гиват а-Радар)	1420	2 074 /1 500	1986	Смешанное поселение
13	Хашмонаим	1500	2 235/2 200	1985	Религиозное поселение
14	Кфар Адумим	1500	2100/2100	1979	Смешанное поселение
15	Модиин Илит (Кирьят Сефер)	14 000	24 300/30 200	1993	Религиозное поселение городского типа
16	Кохав а-Шахар	1100	1400/1400	1977	Религиозное поселение
17	Кохав Яаков (Тель-Цион)	1640	3600/4900	1984	То же
18	Маале Адумим	26 480	28 920/30 100	1981	Смешанное поселение городского типа
19	Маале Левона	445	514/514	1984	Религиозное поселение
20	Маале Михмас	700	1 110/1 110	1981	То же
21	Матитьяху	1380	1 365/1 400	1981	Религиозный мошав
22	Мево Хорон	540	712/827	1970	То же
23	Мицпе Иерихо	1100	1 500/1 500	1978	Религиозное поселение
24	Наале	170	556/600	1988	Смешанное поселение
25	Нахлиэль	180	248/282	1984	Религиозное поселение
26	Нили	600	800/829	1981	Светское поселение

27	Нофей Прат	200	240/240	1992	Смешанное поселение
28	Офарим	680	870/870	1989	То же
29	Офра	1800	2 300/2 400	1975	Религиозное поселение
30	Псагот	1000	1 400/1 500	1981	То же
31	Римоним	400	512/536	1977	Светское поселение
32	Шило	1500	1900/1900	1979	Религиозное поселение
33	Швут Рахель	275	340/340	1991	То же
34	Тальмон	700	1618/1618	1989	Религиозное поселение
35	Мицпе Дани	–	25/25	1992	То же
36	Тальмон Цафон (Нерия)	280	280/280	1991	Религиозное поселение
37	Хареша	–	180/180	1998	То же
38	Хореш Ярон	–	80/80	1997	Религиозное поселение
39	Менора (Кфар Ораним)	–	1410/1409	1997	Светское поселение
40	Ахийя	–	30/30	1998	Религиозное поселение
41	Невэ Эрез	–	20/20	1999	Смешанное поселение
42	Адей-Ад	–	60/60	1998	Религиозное поселение
43	Амона	–	100/130	1998	То же
44	Кида	–	50/60	2003	Смешанное поселение
45	Мицпе Хагит	–	25/25	1998	Религиозное поселение
46	Гиват Харэль	–	100/125	1999	То же
47	Мигрон	–	150/156	2000	- « -
48	Мицпе Крамим	–	25/25	1999	- « -
49	Эш Кодеш	–	10/10	1999	- « -
	Итого:	81 360	108 508/ 117 396		

Поселения в Иорданской долине

	Название поселения	Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.	Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.	Год основания	Тип поселения
1	Аргаман	200	169/166	1970	Светское поселение
2	Бекаот	163	145/152	1972	Светский мошав
3	Гилгаль	180	162/164	1970	Светский киббуц
4	Гиттит	130	119161	1973	Светский мошав
5	Хамра	176	131/125	1971	То же
6	Хемдат (Нахал Хемдат)	45	107120	1979	Религиозное поселение
7	Мессуа	166	145/140	1970	Светское поселение
8	Кфар Мехола	306	327/360	1968	Религиозное поселение
9	Маале Эфраим	1480	1443/1440	1978	Смешанное поселение городского типа
10	Мехора	306	125/119	1973	Светское поселение
11	Наама (Наоми)	100	123/127	1982	Светский мошав
12	Нетив а-Гедуд	192	120/132	1976	Светское поселение
13	Пецаэль	279	213/215	1975	То же
14	Рои	144	118/115	1977	- « -
15	Шадмот Мехола	420	507/517	1978	Религиозный мошав
16	Яфит	170	95/101	1980	Светский мошав
17	Томер	281	298/296	1978	Светская ферма
18	Итав	100	136/141	1970	Поселение русскоязычных иммигрантов
19	Нааран	25	25/25	1977	Светский киббуц

20	Мевоот Йерихо	4	65/65	1999	Религиозное поселение
21	Ротем	–	50/50	1982	Смешанное поселение
	Итого:	4867	4 623/ 4 562		

Поселения Хеврона и Хевронского Нагорья

	Название поселения	**Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.**	**Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.**	**Год основания**	**Тип поселения**
1	Адора	271	191/186	1983	Светское поселение
2	Бейт Хагай	406	390/390	1984	Религиозное поселение
3	Бейт Ятир (Мецадот Йегуда)	329	412/425	1980	Религиозный мошав
4	Кармель	246	321/319	1981	То же
5	Эшколот	171	220/231	1983	Светское поселение
6	Хеврон	481	520/520	1981	Поселение городского типа
7	Кирьят Арба	6380	6700/6800	1972	То же
8	Маон	283	302/200	1981	Религиозный мошав
9	Негохот	41	134/135	1982	То же
10	Отниэль	560	698/692	1983	Религиозное поселение
11	Пнэй Хевер (Маале Хевер)	304	376/377	1983	То же
12	Шани (Ливна)	400	438/443	1985	Светское поселение
13	Суссия	482	643/663	1983	Религиозное поселение
14	Телем	97	127/141	1981	Светское поселение
15	Тене (Маале Омарим)	561	563/538	1983	То же
16	Шима	296	357/344	1988	- « -

17	Сансана	75	171/179	1999	Религиозное поселение
	Итого:	11 383	12 563/12 583		

Поселения района окрестностей Иерусалима и Вифлеема (на израильских картах этот район обозначается как Гуш Эцион)

	Название поселения	**Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.**	**Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.**	**Год основания**	**Тип поселения**
1	Алон Шувт	2680	3200/3300	1970	Религиозное поселение
2	Бат-Айн	610	767/796	1989	То же
3	Бетар Илит	15 800	25 700/ 26 800	1990	Религиозное ультраорто-доксальное поселение городского типа
4	Эфрата	6430	7300/7400	1980	Религиозное поселение городского типа
5	Элазар (Нетив а-Авот)	784	10001100	1976	Религиозное поселение
6	Хар Гило	369	365/371	1972	Светское поселение
7	Карми Цур (Цур Шалем)	481	623/665	1984	Религиозное поселение
8	Кедар	447	624/658	1984	Смешанное поселение
9	Кфар Эцион	427	404/416	1967	Религиозный киббуц
10	Маале Амос	336	299/319	1981	Ешива (религиозное училище)
11	Мецад (Асфар)	361	232/275	1984	Религиозное ультраорто-доксальное поселение
12	Мигдаль Оз (Гиват а-Мивтар)	289	298/313	1977	Религиозный киббуц

13	Невэ Даниэль	933	1300/1400	1982	Религиозное поселение
14	Нокдим (Эль Давид)	611	646/674	1982	Смешанное поселение
15	Рош Цурим	265	263/298	1969	Религиозный киббуц
16	Текоа	980	1200/1200	1977	Смешанное поселение
17	Пнэй Кедем (Мецад Бет)	–	30/30	2000	То же
18	Кфар Эльдад (Маале Рехавам)	–	200/200	1999	- « -
19	Геваот	–	40/40	2000	Религиозное поселение
	Итого:	31 803	44 491 / 46 255		

Поселения северной части Мертвого моря

	Название поселения	**Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.**	**Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.**	**Год основания**	**Тип поселения**
1	Альмог	141	200/142	1977	Светский киббуц
2	Бейт а- Арава	42	54/69	1980	То же
3	Калия	300	260/260	1974	- « -
4	Мицпе Шалем	208	193/192	1971	- « -
5	Веред Иерихо	187	161/161	1980	- « -
	Итого:	878	868/864		

Поселения северной части Западного берега

	Название поселения	**Количество поселенцев по данным на январь 2000 г.**	**Количество поселенцев по данным на апрель 2005 г. / апрель 2006 г.**	**Год основания**	**Тип поселения**
1	Элей Захав	391	424/429	1983	
2	Альфей Менаше	4580	5500/5500	1983	Поселение городского типа

3	Ариэль	15 600	16 400/16 600	1978	Городской центр
4	Авней Хефец	785	964/1100	1990	Религиозное поселение
5	Баркан	1150	1217/1210	1981	Светское поселение
6	Бейт Арие	2380	3400/3500	1981	То же
7	Браха	759	1000/1100	1982	Религиозное поселение городского типа
8	Элькана	2990	3050/3050	1977	Религиозное поселение
9	Элон Морэ	1081	1200/1200	1979	То же
10	Иммануэль	3040	2600/2600	1982	Религиозное поселение городского типа
11	Эйнав	500	473/468	1982	Религиозное поселение
12	Эц Эфраим	590	617/627	1985	То же
13	Хермеш	279	229/229	1983	Светское поселение
14	Хинанит	481	669/707	1981	Светское поселение русскоязычных иммигрантов
15	Итамар (Тель-Хаим)	541	557/600	1984	Религиозное поселение
16	Карней Шомрон (Гинот Шомрон)	5890	6200/6300	1978	Поселение городского типа
17	Кедумим	2660	3000/3100	1975	Религиозное поселение городского типа
18	Кфар Тапуах	347	523/593	1978	Религиозное поселение
19	Кирьят Нетафим	299	384/419	1982	То же
20	Маале Шомрон	527	533/549	1980	Смешанное поселение
21	Мево Дотан	310	289/287	1978	Светское поселение
22	Мигдалим	155	152/151	1984	То же
23	Нофим (Йосефа)	385	402/414	1986	Поселение городского типа

24	Оранит	5070	5500/5600	1984	То же
25	Педуэль	885	1088/1100	1984	Религиозное поселение
26	Рехалим	20	60/60	1992	То же
27	Рехан	120	129/148	1977	Светский мошав
28	Ревава	504	703/738	1991	Религиозное поселение
29	Салит	465	439/440	1977	Светское поселение
30	Шаарей Тиква	3380	3700/3700	1982	Поселение городского типа
31	Шакед	497	524/509	1981	Светское поселение
32	Шавей Шомрон	573	604/539	1977	Религиозное поселение
33	Таль Менаше	50	200/200	1994	То же
34	Якир	822	932/960	1981	- « -
35	Ицхар	329	440/534	1984	- « -
36	Цофим	811	1040/1048	1989	Смешанное поселение
37	Элоней Шило	–	37/40	1999	Религиозное поселение
38	Брухин	60	60/60	1999	То же
	Итого:	59 823	65 906/ 66 399		

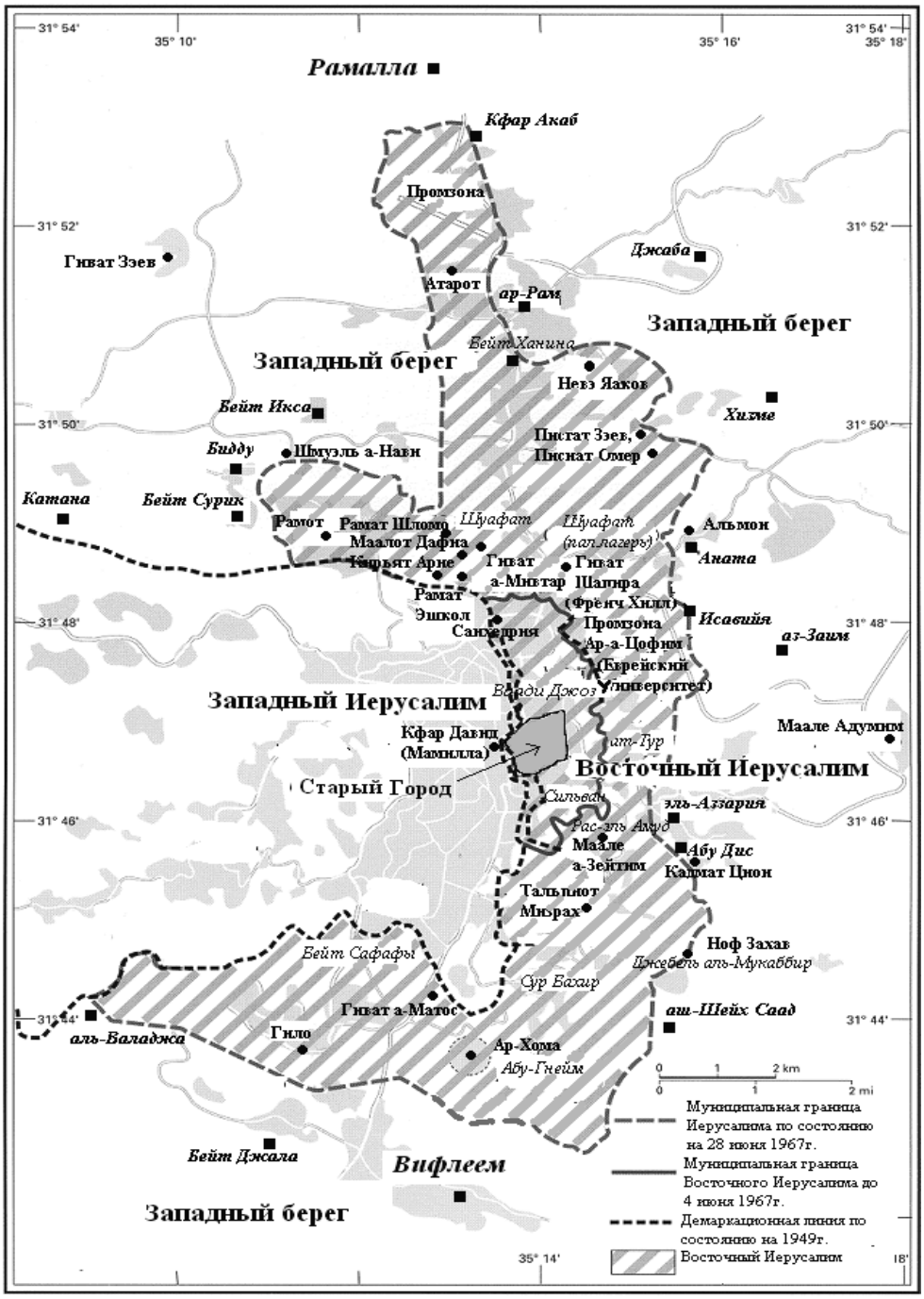
Еврейские поселения и кварталы в Восточном Иерусалиме

	Название поселения	**Количество поселенцев в 2000 г.**	**Количество поселенцев в 2005 г.**	**Год основания**	**Площадь в (дунамах)**
1	Тальпиот Мизрах	12 439	12 845	1973	1829,4
2	Гиват а-Матос	1363	763	1983	310
3	Гиват а-Мивтар	2912	2958	1968	588
4	Гиват Шапира (а-Гива а-Царфатит)	6631	6618	1968	687,6

5	Маалот Дафна, Кирьят Арие	3645	3664	1968	380
6	Невэ Яааков	20 288	20 306	1972	1240,9
7	Писгат Зэев, Писгат Омер	36 469	39 747	1985	4061,5
8	Рамат Шломо	10 330	12 822	1994	1126
9	Рамот	37 934	54 287	1973	4979
10	Рамат Эшкол	2917	3123	1968	397
11	Санхедрия	5018	4999	1970	378
12	Гило	27 637	29 577	1971	2749,8
13	Ар- а-Цофим (Еврейский Университет и промзона)	–	1246	1968	1048
14	Атарот (промзона)	279	11 080	1970	3 327
15	Шмуэль а-Нави		4433	1992	108
16	Старый Город (еврейский квартал)	2279	2387	1968	135,7
17	Дома поселенцев в других кварталах Старого Города	150	431	–	19,9
18	Альмон (Аната)	132	523	1982	100
19	Кфар Давид (Мамилла)	481	669	1997	125
20	Ар-Хома (Абу Гнейм)	–	2000 ед. жилья (700 единиц уже проданы)	1997	2 205
21	Кадмат Цион (Абу Дис)	–	400 ед. жилья	1997	90
22	Ноф Захав (Джебель Мукаббир)	–	550 ед. жилья	1997	50
23	Маале а-Зейтим (Рас эль-Амуд)	–	133 ед. жилья	1998	10,8
	Итого:	170 904	207 133		25 946,6

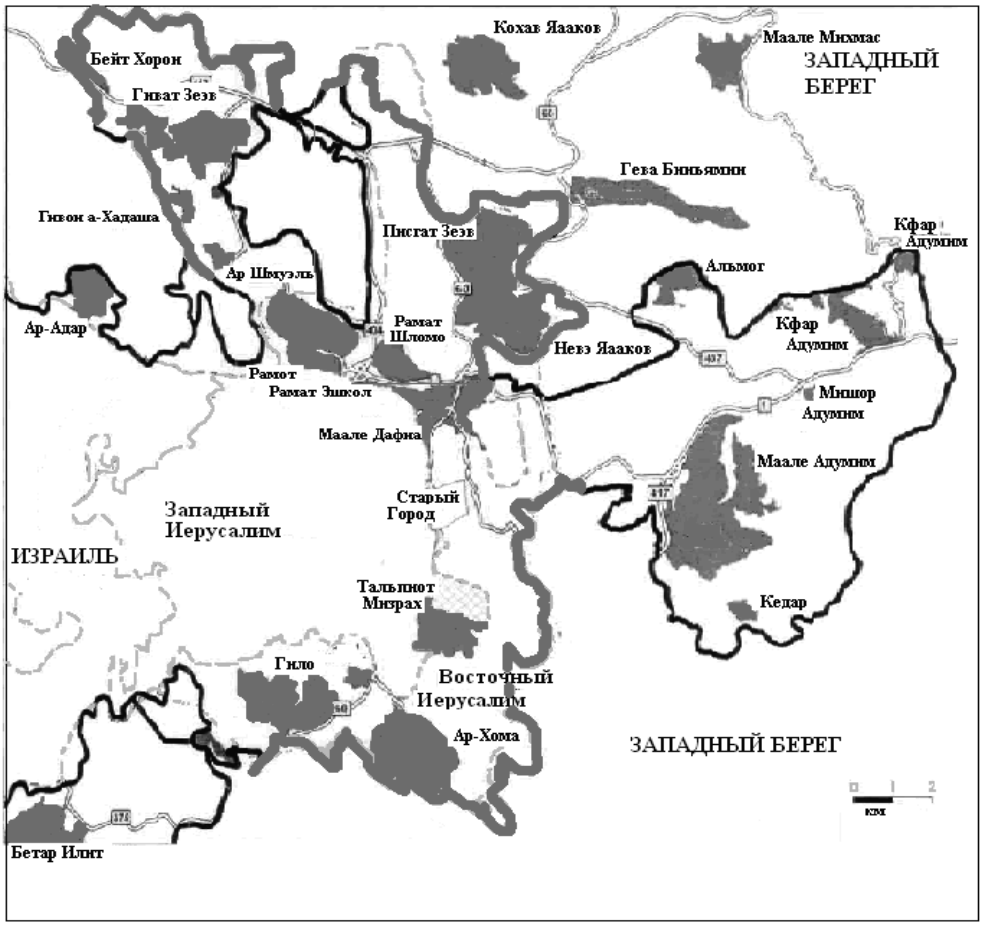
Приложение 3.

Карта еврейских поселений в Восточном Иерусалиме



Приложение 4.

План Е-1 и траектория прокладки разделительной стены



построенные участки стены

линия прокладки запланированных участков стены

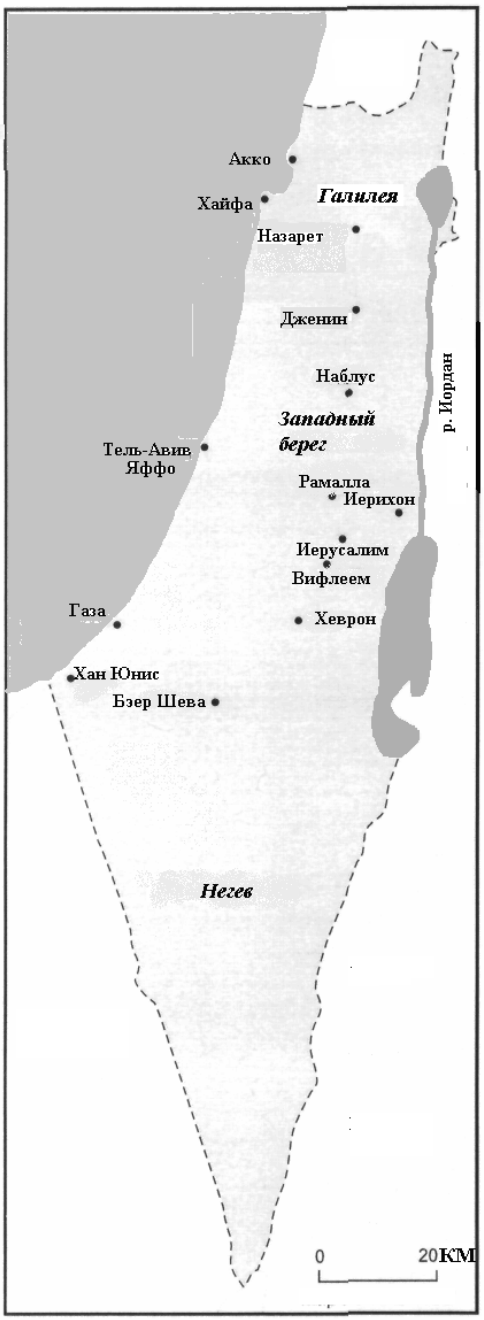
современные муниципальные границы Иерусалима, определенные Израилем

еврейские поселения

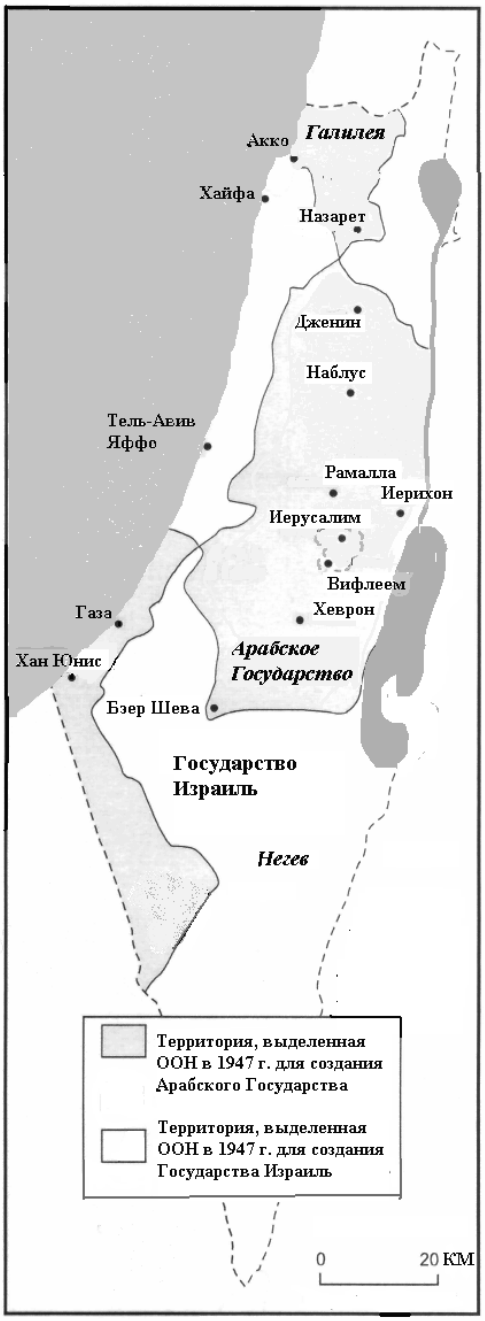
Приложение 5.

Сокращение территории, выделенной ООН для создания арабского палестинского государства в период 1947-2007 гг.

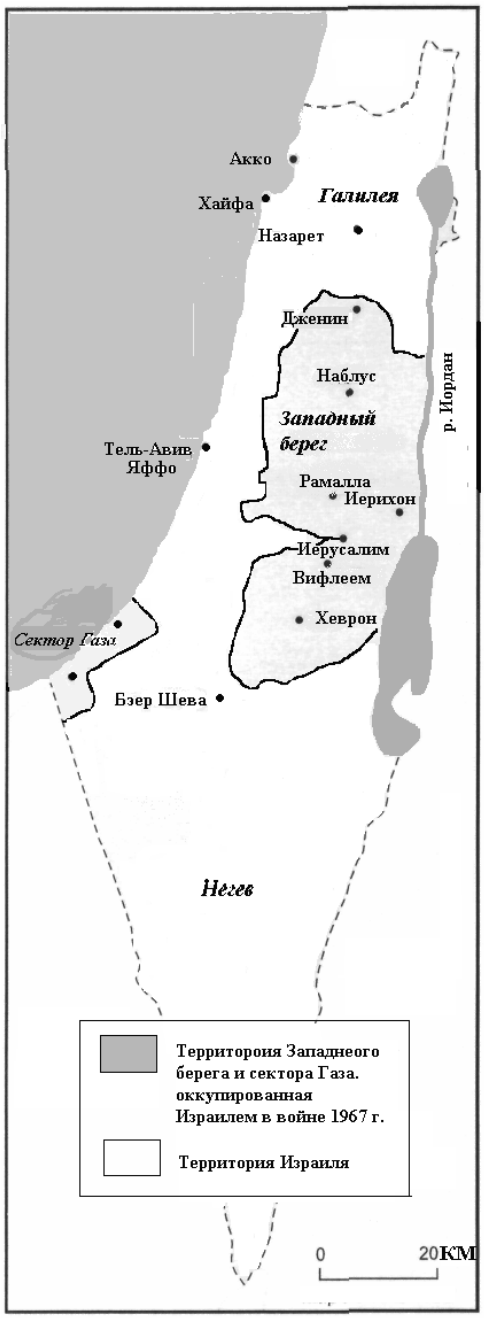
Территория Палестины в период британского мандатного управления (1920-1948 гг.)



План раздела Палестины в соответствии с резолюцией ООН № 181/II от 29.11.1947 г. (48 % подмандатной Палестины)



Западный берег и сектор Газа после израильской оккупации в июне 1967 г. (22 % от территории подмандатной Палестины)



Западный берег и сектор Газа после завершения строительства разделительной стены и присоединения к Израилю поселенческих блоков Гуш Эцион, Модиин, Ариэль и Маале Адумим, а также Иорданской долины (12 % подмандатной Палестины)

