

Костюнина Г.М. Интеграционные объединения мира / Г.М. Костюнина, Н.Н. Ливенцев // Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник / под ред. А.С. Булатова и Н.Н. Ливенцева. – М., Магистр, 2008. – С. 164-187.

Костюнина Г.М., Ливенцев Н.Н.

## **Глава 9. Интеграционные объединения мира.**

### **9.1. Интеграционные объединения как субъект мирового хозяйства**

#### **9.1.1. Теория международной экономической интеграции**

Термин «интеграция» происходит от латинского *integratio* - восстановление отдельных частей в единое целое. Интеграция может происходить в различных сферах - экономической, политической, социальной и др., как на макроэкономическом (межгосударственном), так и на микроэкономическом (фирменном) уровнях. Она может иметь институциональную модель (в рамках подписанного государствами договора) и мягкую модель (без институционального оформления, в силу высокого уровня экономической взаимозависимости и взаимодополняемости). Различают также поверхностную интеграцию (затрагивающую только рыночную сферу) и глубокую интеграцию (проявляющуюся и в сфере производства).

Под *экономической интеграцией* понимается наивысшая степень интернационализации, когда нарастающая экономическая взаимозависимость двух или нескольких стран переходит в сращивание национальных рынков товаров, услуг, капиталов и рабочей силы и формирование целостного рыночного пространства с единой валютно-финансовой системой, единой в основном правовой системой и теснейшей координацией внутри- и внешнеэкономической политики соответствующих государств.<sup>1</sup>

Существуют взаимосвязь и различия между международной экономической интеграцией и процессом глобализации. Так, по мнению Ю.В.Шишкова, если глобализация - это новое качество интернационализации на стадии предельно возможного развития ее вширь, то интеграция - наивысшая степень развития ее вглубь.

Появление новых интеграционных объединений связано со стратегическим, экономическим, политическим и географическим мотивами. Стратегически формирование объединения нацелено на определение новых рамок сотрудничества в противовес возможным торговым спорам; с экономической точки зрения призвано повысить благосостояние населения, что требует проведения адекватных мер - создания общего рынка, сокращения издержек производства, роста зарубежных капиталовложений, реструктуризации экономики; наконец, географические мотивы интеграционных группировок исходят из расширения взаимных торгово-инвестиционных связей в соседних странах. Так, например, взаимный товарооборот между США и Канадой был бы в 13 раз меньше, если бы они не граничили друг с другом.

Согласно теории выделяют пять форм экономической интеграции:<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ// Ю.В.Шишков. - М., НП "III тысячелетие", 2001 -с.17.

<sup>2</sup> Balassa B. The theory of economic integration. London, 1962..

- зона свободной торговли - объединение стран с целью устранения таможенных пошлин и количественных ограничений во взаимной торговле, но с сохранением автономности в проведении внешнеторговой политики в отношении стран-неучастниц. Таково понятие классической зоны свободной торговли. Большинство ныне действующих зон свободной торговли идут намного дальше принципа беспошлинной торговли товарами, реализуя гармонизацию нетарифных ограничений, либерализацию торговли услугами, общую инвестиционную политику вплоть до свободного движения капитала и др.;

- таможенный союз - группировка стран, в которой барьеры во взаимной торговле и проводится общая внешнеторговая политика на основе общего таможенного тарифа в отношении стран-неучастниц;

- общий рынок, или принцип четырех свобод – достижение свободного передвижения товаров, услуг, капитала и лиц;

- экономический и валютный союз - свободное перемещение четырех факторов; проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области; введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром;

- полная интеграция – формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др.

Таким образом, экономическая интеграция представляет собой поступательный процесс перехода от низшей формы к более высокой форме экономического взаимодействия.

Экономическая интеграция развивается с учетом объективных предпосылок, без учета которых сложно достичь поставленных целей и задач. К ним относятся: (1) относительно высокий уровень экономического развития стран-членов. Важность фактора связана с готовностью национальной экономики к либерализации в сферах торговли и инвестиций, способности выдерживать конкуренцию с более конкурентоспособными зарубежными компаниями, товарами и услугами; (2) относительно высокий уровень экономической взаимозависимости и взаимодополняемости, который определяется как высоким уровнем экономического развития, так и диверсифицированной структурой экономики и экспорта; (3) примерно одинаковый уровень экономического развития стран-членов, в противном случае большие преимущества будет получать более экономически развитая страна в ущерб странам менее экономически развитым; (4) схожесть политических систем; (5) общность культурологических истоков и традиций; (6) динамический эффект успешности интеграционных планов других объединений; (7) географическая близость (в последние годы значение снизилось в силу формирования интеграционных объединений между разными регионами).

Реализация интеграционных планов представляет странам-членам экономические преимущества, в том числе: (1) расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения разрозненных национальных рынков в единый, что стимулирует рост совокупного ВВП объединения; (2) увеличение покупательной способности населения параллельно росту среднедушевых доходов и снижению цен на товары; (3) повышение эффективности и

конкурентоспособности производства; (4) «эффект масштаба» производства и углубление специализации; (5) создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы; (6) повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков, свободного перемещения четырех факторов, повышения производительности и роста доходов в каждом государстве; (7) ускорение темпов экономического развития.

Помимо преимуществ интеграция также может повлечь за собой издержки для участвующих стран. Одни из основных - сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин (правительства проводят налоговые реформы, которые в итоге приносят большие доходы, чем таможенные пошлины и сборы). Другие интеграционные издержки связаны с изменением внешнеэкономического климата страны и сопутствующими ему краткосрочными издержками регулирования в форме увольнения работников, более рационального размещения отдельных отраслей и предприятий. В целом, (что доказано практическим опытом отдельных стран) такие издержки невелики благодаря экономическим преимуществам либерализации, имеющей долгосрочный эффект. Интеграционные издержки могут быть связаны с неравномерным распределением преимуществ между отдельными странами с учетом национальных сравнительных преимуществ. Экономически более развитые страны получают преимущества за счет менее развитых стран-членов. В целях минимизации потерь менее развитыми странами более развитые государства оказывают им содействие в повышении конкурентоспособности экспортоориентированных производств и компаний, облегчении доступа товаров и услуг на свои рынки, проводят ассиметричную по срокам либерализацию.

В целом, экономические преимущества от интеграции перекрывают издержки, сопутствуемые любому интеграционному процессу, что доказано практикой ведущих интеграционных группировок – ЕС и НАФТА.

### ***9.1.2. Практика международной экономической интеграции***

Современная мировая экономика отличается углублением и расширением интеграционных процессов. Практически все страны ВТО состоят в одной или нескольких региональных интеграционных объединениях.

По оценке ВТО, на январь 2005 г. зарегистрированы 312 соглашений, из которых 170 сохраняют свою силу. Из них 124 подписаны в 1948-1994 гг. (т.е. в рамках ГАТТ), лишь 38 соглашений сохранили силу. Начиная с 1995 г. были нотифицированы 196 новых соглашений, из которых 132 являются реально функционирующими.

Подавляющая часть соглашений, действующих в мировой экономике, являются зонами свободной торговли (84%). В региональном разрезе наибольшее количество группировок создано в Европе, которая отличается наиболее глубокими формами интеграционного взаимодействия.

Одна из причин интенсификации создания региональных объединений связана с медленным и трудным процессом торговой и инвестиционной либерализации на многостороннем уровне в рамках ВТО (в том числе в рамках Дохийского раунда), сложностями реального сокращения торговых барьеров среди стран с разными уровнями экономического развития.

Интеграционные объединения, сформированные в 1990-2000-е гг., значительно отличаются от соглашений 1960-1980-х гг. по охвату интеграционных

мер, по модели внешнеэкономического развития, по участию стран с учетом уровня экономического развития, а также по географическому фактору. Со второй половины 1990-х гг. растет количество межрегиональных (мега) соглашений о зонах свободной торговли, в том числе с вовлечением стран разных континентов, а также стремление создать общерегиональную зону свободной торговли. В частности, в рамках Форума АТЭС зона свободной торговли может быть создана к 2010-2020 гг., есть проект Всеамериканской зоны свободной торговли в составе 34 стран Западного полушария, Восточноазиатского экономического сообщества к 2020 г. в составе 16 стран, Панафриканского экономического сообщества к 2028 г.

Одним из существенных факторов современного этапа развития международной экономической интеграции служит динамика взаимного экспорта и повышение его доли в совокупном экспорте интеграционного объединения. Вместе с тем, удельный вес взаимного экспорта в совокупном экспорте значительно различается в разных объединениях, что связано со сложившемся уровнем экономической взаимозависимости и взаимодополняемости между странами-членами. Ниже приводится табл.1, в которой представлена динамика данного показателя.

Таблица 1. Динамика торговли ведущих интеграционных объединений мира, 2005 (млрд.долл. и %)

Интеграционное объединение	Экспорт в 2005г.	Доля, 1990 %	Доля, 1995 %	Доля, 2000 %	Доля, 2005 %	Темп прироста, 2000-2005
ЕС-25, всего	4001			100,0	100,0	7
Взаимный	2673			67,5	66,8	6
НАФТА, всего	1477	100,0	100,0	100,0	100,0	12
Взаимный	824	42,6	46,0	55,6	55,8	11
АСЕАН, всего	653	100,0	100,0	100,0	100,0	15
Взаимный	162	20,1	25,5	24,0	24,9	15
МЕРКОСУР, всего	163	100,0	100,0	100,0	100,0	21
Взаимный	21	8,9	20,5	21,0	12,9	23

Источник. International Trade Statistics, 2006.-Geneva, 2006. – p.22.

Традиционно выделяют три центра экономической интеграции: Европу, Северную Америку и Азиатско-Тихоокеанский регион, особенности интеграционных тенденций, в которых будут рассмотрены ниже. Макроэкономические показатели ведущих интеграционных объединений мира представлены в табл.2.

Таблица 2. Макроэкономические показатели ведущих интеграционных объединений мира, 2005 г.

	Население, Млн.чел	ВВП, млрд.долл.	Среднедуш. ВВП, долл	Кол-во стран
ЕС	496,2	12 025,4	24 235	27
НАФТА	430,5	15 279,0	35 491	3
ВАС	3 164,0	22 054,3	17 907	16

АСЕАН	553,9	2 172,0	4 044	10
-------	-------	---------	-------	----

Источник. Составлено по данным CIA World Factbook:2005.

## **9.2. Европейский Союз**

Самым значительным примером реализации теории экономической интеграции стало формирование и последующая качественная и количественная эволюция Европейского Союза. Еще в середине 1940-х гг. У.Черчилль предложил образовать Соединенные Штаты Европы. Начало реализации этой идеи было положено заключением Парижского договора о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС) шестью странами – Францией, Германией, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом в 1951 г. Договор был подписан на 50 лет и ставил своей целью создание общего рынка продукции угольной и металлургической промышленности. Успешное и быстрое формирование общего рынка угля и стали в 1953 г. (специальных сталей в 1955г.) стимулировало расширение интеграционного взаимодействия на другие сферы в рамках подписанных в 1957 г. двух Римских договоров – о создании Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС, или Общего рынка) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратома) вышеперечисленными шестью странами.

Таким образом, в рамках шести стран были образованы три интеграционные группировки – ЕЭС, ЕОУС и Евратом, главной из которых стало ЕЭС.

Основные цели Римского договора 1957 г. о формировании ЕЭС – создание общего рынка товаров, услуг, капитала и лиц, повышение уровня благосостояния населения, сближение национальных экономик. В качестве инструментов достижения данной цели декларировались формирование таможенного союза, проведение общей политики в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, социальной сфере, а также образование наднациональной институциональной структуры.

Период 1960-х гг. отличался динамичностью эволюции интеграции в ЕЭС. В 1962 г. были приняты основы Общей аграрной политики (ОАП) как одного из наиболее значимых направлений интеграции, благодаря которой ЕС стал одним из крупнейших в мире экспортеров аграрной продукции. В 1968 г. были объединены административные органы и бюджеты трех группировок в единые под названием Европейское Сообщество (ЕС). С 1 июля 1968 г. (на полтора года раньше намеченного срока) стал функционировать таможенный союз как начальная форма экономической интеграции в Западной Европе. Были устранены таможенные пошлины и количественные ограничения во взаимной торговле, введен единый внешний тариф в торговле с третьими странами.

Период 1950-1960-х гг. стал первым этапом в развитии западноевропейской интеграции, известного как «золотой век».

Второй этап (1970-е – первая половина 1980-х гг.) получил название периода «евросклероза», или «европессимизма» вследствие негативного влияния экономических кризисов первой половины 1970-х гг. и рубежа 1970-1980х гг., затронувших и экономику западноевропейских стран. С 1973 г. состав ЕС расширился до девяти стран, за счет приема Великобритании, Дании и Ирландии

(второй этап расширения). В этот же период устанавливаются тесные связи с другой известной интеграционной группировкой – Европейской Ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ)<sup>3</sup> на основе подписания соглашений о зоне свободной торговли промышленными товарами.

С 1979 г. функционирует Европейская валютная система (ЕВС), пришедшая на смену «европейской валютной змее» (1972-1973 гг.). Механизм ЕВС включил европейскую валютную единицу (European currency unit, ecu), или экю, которая имела условную стоимость, определяемую валютной корзиной и использовавшуюся как база паритетов и курсовых соотношений валют, денежная единица в совместных фондах и финансовых институтах ЕС; экю имела золотодолларовое обеспечение за счет объединения 20% официальных валютных резервов стран-членов в Европейском фонде валютного сотрудничества (ЕФВС); существовала в форме записи на счетах центральных банков стран в ЕФВС. ЕВС предусматривала механизм «валютной змеи» с пределами колебаний курсов национальных валют  $\pm 2,25\%$  от центрального курса (для Италии и позднее Великобритании -  $\pm 6\%$ ). В целом, ЕВС функционировала достаточно стабильно до 1992 г., когда валюты многих стран были девальвированы на более высокий, чем предусматривалось процент, что привело к ее кризису. Выходом стало решение об увеличении предела колебаний до  $\pm 15\%$ , т.е. фактически стран ЕС перешли от фиксированных курсов к плавающим валютным курсам.

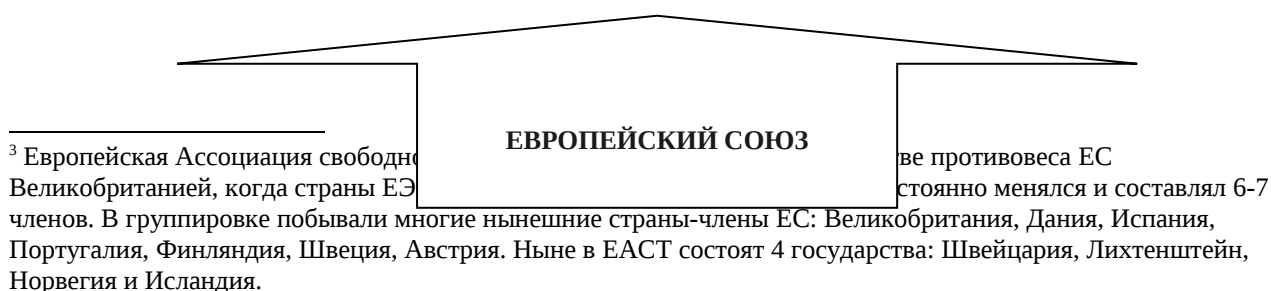
С 1981 г. расширился состав ЕС до 10 государств за счет вступления Греции (третий этап расширения).

Третий, или современный этап развития западноевропейской интеграции охватывает период, начиная с середины 1980-х гг. по настоящее время. Этот этап отличается наивысшей динамичностью, качественной и количественной эволюцией.

В 1985 г. был принят план устранения сохранявшихся барьеров во взаимной торговле до конца 1992 г., получивший название Белой книги (1985 г.). Цели и программа создания единого внутреннего рынка (ЕВР) были разработаны в Едином Европейском Акте (1986 г.). ЕВР стал вторым этапом эволюции западноевропейской интеграции как общего рыночного пространства со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и лиц.

В 1992 г. подписан Маастрихтский Договор (вступивший в силу с 1 ноября 1993 г.) о Европейском Союзе. Договор поставил цель сформировать единый экономический, валютный и политический союз, дал новое название ЕС как Европейского Союза, зафиксировал план формирования экономического и валютного союза. В нем определены три опоры ЕС: Европейские сообщества, общая внешняя политика и политика безопасности, сотрудничество в судебной сфере и сфере правосудия (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1. Опоры Европейского Союза



<sup>3</sup> Европейская Ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) была создана в 1960 г. Великобританией, когда страны ЕЭЗ не вступили в ЕС. В группировке побывали многие нынешние страны-члены ЕС: Великобритания, Дания, Испания, Португалия, Финляндия, Швеция, Австрия. Ныне в ЕАСТ состоят 4 государства: Швейцария, Лихтенштейн, Норвегия и Исландия.

<b>Первая опора:</b> Европейские Сообщества	<b>Вторая опора:</b> общая внешняя политика и политика безопасности	<b>Третья опора:</b> сотрудничество в судебной сфере и в сфере правосудия
<b>Европейское Сообщество</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Таможенный союз и ЕВР;</li> <li>• ОАП;</li> <li>• Структурная политика;</li> <li>• Торговая политика</li> </ul> <b>Новые положения или положения с поправками о:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Гражданство ЕС;</li> <li>• Трансевропейские сети;</li> <li>• Образование и культура;</li> <li>• Исследования и экология;</li> <li>• Социальная политика;</li> <li>• Внешние границы;</li> <li>• Миграционная политика;</li> <li>• Политика предоставления</li> </ul>	<b>Внешняя политика:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сотрудничество, общие позиции;</li> <li>• Миротворческая деятельность;</li> <li>• Права человека;</li> <li>• Демократия;</li> <li>• Помощь странам-членам ЕС.</li> </ul> <b>Политика безопасности:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Расходы на ЗЕС по вопросам безопасности ЕС;</li> <li>• Разоружение;</li> <li>• Долгосрочные проблемы: европейская система безопасности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Взаимодействие судебных органов по вопросам гражданского и уголовного права;</li> <li>• Содействие полиции;</li> <li>• Борьба с расизмом и ксенофобией;</li> <li>• Борьба с организованной преступностью;</li> <li>• Преступления против детей и торговли людьми</li> </ul>

Источник. Передовая практика ЕС по кодификации законодательства. М., Теис, 2005г.- с.13.

С 1993г. действует соглашение о едином Европейском экономическом пространстве между 19 странами ЕС и ЕАСТ как пространства, свободного от барьеров на пути перемещения товаров, услуг, капитала и лиц.

В 1995 г. вступило в силу Шенгенское соглашение о едином визовом пространстве (не участвуют Великобритания и Ирландия). В рассматриваемый период были подписаны два важных договора: Амстердамский (1999г.) о политическом сотрудничестве и Ниццкий договор (2000г.) о реформе институциональной структуры Союза. В 1997 г. был подписан, а с 1999г. вступил в силу Амстердамский договор, изменивший Договор о Европейском Союзе, договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты. В договоре определена концепция продвинутого сотрудничества, в соответствии с которой страны, принимающие меры по углублению интеграционных процессов, могут вводить во взаимных отношениях решения по ускорению реализации целей и задач, определённых в учредительном договоре.

С 1 марта 2002 г. функционирует экономический и валютный союз ЕС (ЭВС), ставший наиболее высоким этапом эволюции западноевропейской интеграции. В октябре 2004г. в Риме подписана Европейская Конституция, одним из основных направлений которой является реформа институциональной структуры Союза на основе изменения принципа голосования; введения должностей президента и министра иностранных дел ЕС; расширения полномочий Европарламента; сокращения состава Европейской комиссии. По действующим правилам для

вступления в силу Конституция должна пройти ратификацию в рамках референдума или голосования в парламенте страны. Данный вопрос был вынесен на всенародный референдум в десяти странах (правда, в Чехии впоследствии решение было отменено). В ряде стран проект Конституции был отвергнут (Нидерланды, Франция).

В рамках третьего этапа эволюции европейской интеграции состав Евросоюза расширялся четырежды: в 1986 г. вступили Испания и Португалии (третий этап расширения), в 1995г. - Австрия, Финляндия и Швеция (четвертый этап расширения).

В 2003 г. подписан Афинский договор о присоединении, определивший дату пятого расширения Союза (май 2004 г.) за счет вступления 10 стран – Венгрии, Польши, Чехии, Словакии, Словении, Эстонии, Литвы, Латвии, Мальты и Кипра. С января 2007 г. вступили Болгария и Румыния (шестой этап расширения). Таким образом, количество стран-членов ЕС увеличилось до 27. Что касается перспектив дальнейшего расширения ЕС, то возможными членами называются Сербия, Босния и Герцеговина, Черногория и Албания, имеющие далеко неодинаковые шансы на вступление в ЕС. С 2005 г. ведутся переговоры с Турцией и Хорватией, а в 2004 г. подала заявку на вступление в ЕС Македония.

Как записано в Маастрихтском договоре, в ЕС может вступить любое европейское государство, уважающее принципы свободы, демократии, права человека, фундаментальные свободы, нормы закона. Критерии членства были утверждены на Копенгагенском заседании Европейского Совета в 1993 г. и включают наличие стабильных институтов, гарантирующих демократию, нормы закона, права человека и права национальных меньшинств; наличие рыночной экономики, способной конкурировать с экономиками других стран-членов; выполнение прав и обязанностей членства, поддержка целей и задач ЕС; наличие административных структур, реализующих законы Евросоюза.

Европейский союз прошел шесть этапов расширения. Экономический эффект расширения связан с увеличением емкости внутреннего рынка ЕС, его консолидацией, что позитивно сказывается на экономическом росте всех стран-членов независимо от даты вступления. Большой эффект получают новые страны за счет беспошлинного ввоза товаров, притока инвестиций, использования финансовых ресурсов ЕС на цели экономического, регионального и социального развития. По оценкам, спустя два года после вступления темпы экономического развития новых стран растут более динамично по сравнению с показателями старых членов, что стимулирует расширение экспорта и капиталовложений из других стран, рост благосостояния населения, сокращает разрыв в уровнях экономического развития и уровнях жизни внутри ЕС.

Однако, благоприятные этапы расширения практически пройдены. Начиная с 1973 г. (даты членства Ирландии), к ЕС присоединялись страны с более низким уровнем экономического развития (исключение – четвертый этап расширения, когда вступили Австрия, Швеция и Финляндия). Чтобы сгладить влияние неодинаковых уровней развития выделялись финансовые ресурсы (Фонд сплочения) и устанавливались более длительные сроки реализации интеграционных планов для Ирландии, Испании, Португалии и Греции. Ситуация обострилась в рамках пятого и шестого этапа расширения, когда в состав ЕС вошли страны с намного более низким уровнем развития. ВВП на душу населения в среднем составляет порядка 40% от среднего уровня ЕС. Диспропорция, когда 10



стран ЦВЕ, в которых проживает более 100 млн. человек, увеличили численность населения ЕС на 27,9%, а совокупный валовой продукт - лишь на 4,3%, привела к понижению среднедушевого ВВП в ЕС в целом примерно на 20%. По оценкам, среднедушевой ВВП новых стран достигнет 70% среднего показателя ЕС к 2020-2030 гг. В итоге, политический фактор стал основным фактором расширения ЕС за счет принятия 12 государств.

Расширение ЕС ведет к негативным экономическим и социальным последствиям для развития европейской экономической интеграции, в том числе, к необходимости реформирования институциональной структуры ЕС, ослаблению позиций более экономически развитых стран, составляющих т.н. ядро Евросоюза в условиях, когда немалый вес при принятии решений принадлежит странам, чей экономический, финансовый и научно-технический потенциал намного ниже средних показателей по ЕС, что скажется на характере утверждаемых законов; к увеличению объемов финансирования на содействие экономическим преобразованиям и росту, а также перераспределению средств среди стран-получателей помощи, что приведет к обострению противоречий между ними; к замедлению динамики интеграционных процессов в ЕС вследствие необходимости адаптации новых стран к нормам единого внутреннего рынка, единой валютной зоны и др. Эти и иные проблемы и последствия пятого и шестого этапов расширения ЕС скажутся на содержании интеграционных процессов в ЕС. Ведущими исследователями Института Европы РАН проф.Борко Ю.А. и проф.Буториной О.В. предложены следующие варианты сценариев развития европейской интеграции в ближайшие 15-20 лет:

- непрерывная ускоренная динамика;
- положительная динамика с элементами неустойчивости;
- умеренная и неустойчивая динамика;
- убывающая динамика с угрозой перехода в стагнацию;
- полная стагнация и системный кризис.<sup>4</sup>

### 9.2.2. Институциональная структура ЕС

Основы институциональной структуры были заложены Римским договором о ЕЭС, впоследствии изменения вносились нормами Единого европейского акта, Амстердамского и Ниццкого договоров. Отличительная черта институциональной структуры ЕС – ее наднациональный характер, т.е. приоритет законодательных норм ЕС над решениями национальных органов власти.

Административные структуры ЕС включают Совет ЕС, Европейский парламент, Европейскую комиссию и Европейский Суд.

Высшим политическим институтом является *Совет ЕС*, действующий на двух уровнях – уровне министров разных отраслей и уровне глав государств и правительств стран-членов.

Совет ЕС на уровне министров (главным служит Совет ЕС на уровне министров иностранных дел, часто называемый Советом министров) выполняет законодательные и исполнительные функции. Заседания проводятся не реже нескольких раз в месяц; голосование проводится на основе квалифицированного

<sup>4</sup> Борко Ю.А., Буторина О.В. Перспективы Евросоюза в новом веке. «Современная Европа», № 3, 2001. С. 19-23.

большинства, когда каждая страна имеет взвешенное количество голосов с учетом численности населения и интересов малых стран. Для принятия решения необходимы не менее 258 голосов из 346, при этом должны проголосовать «за» не менее 14 стран и поданные голоса будут представлять 62% населения ЕС. Принцип единогласия применяется при решении самых важных вопросов налоговой и внешней политики, миграции.

Вторым уровнем Совета ЕС является *Европейский Совет* на уровне глав государств и правительств в ранге саммитов, проводимых четыре раза в год. Основные функции – определение основ европейской политики, разрешение проблем, возникших на более низком уровне.

Законодательные функции выполняет *Европейский парламент*, в составе которого 732 парламентария от 25 стран, избираемых на основе прямых выборов. Парламент действует на основе принципа партийной принадлежности; в его составе 100 партий, самыми крупными из которых являются либеральная и социалистическая. Он утверждает основные законопроекты Союза и единый бюджет.

Исполнительным органом служит *Европейская комиссия* (ЕК) в составе которой по 1 представителю от каждой страны-члена во главе с Председателем (ныне – Х.М.Баррозу). Штаб-квартира находится в Брюсселе. Ее состав избирается сроком на 5 лет Европарламентом. ЕК подотчетна Европарламенту (который вправе ее распустить, что произошло в 2004 г. из-за коррупционного скандала). Комиссия независима от национальных правительств, содействует реализации интересов ЕС, разрабатывает законопроекты и претворяет законодательные нормы; подписывает международные соглашения от имени ЕС; проводит переговоры и подписывает договоры и соглашения с третьими странами.

*Европейский Суд* является судебным органом, призванным осуществлять правовое толкование законов ЕС, содействовать единообразному толкованию одних и тех же норм национальными судами, разрешать споры между государствами, институтами, юридическими и физическими лицами ЕС. В составе – по одному судье от каждой страны. Штаб-квартира расположена в Люксембурге.

*Консультативными структурами* ЕС являются Экономический и социальный комитет и Комитет регионов.

*Единый бюджет ЕС* составляется с 1967г. Его объем постоянно растет как с учетом расширения членского состава, так и вовлечения новых направлений в развитии европейской интеграции. Начиная с 2000г., объем бюджета определяется на семь лет в рамках Финансовой перспективы. Ныне действует Финансовая перспектива на 2007-2013 гг. с объемом 1025 млрд.евро.

Доходная часть образуется за счет таможенных пошлин и прочих сборов от импорта товаров, импорта аграрной продукции, отчислений НДС; на совокупную долю перечисленных трех источников от деятельности ЕС приходится 25% всех доходов. Главным источником доходной части служат отчисления от ВВП в размере 1,24% (применяются с 1988г.), составляющие 75% доходов единого бюджета Союза.

Основные финансовые приоритеты ЕС: содействие устойчивому развитию (в том числе экономическому, социальному и экологическому) с бюджетом в 382,1 млрд.евро ; сохранение и управление природными ресурсами с бюджетом в 371,3 млрд.евро; ЕС как глобальный партнер с объемом финансирования в 49,5 млрд.

евро; административные расходы – 49,8 млрд.евро; выплата компенсаций новым членам (Болгарии и Румынии) – 800 млн.евро.

Таблица. Финансовая перспектива ЕС на 2007-2013 гг., млн.евро

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1.Устойчивое развитие	58735	61875	64895	67350	69795	72865	75950
1а.Рост конкурентоспособности и занятости	12105	14390	166680	18965	21250	23540	25825
1б.Сплочение, рост и Занятость	46630	47485	48215	48385	48545	49325	50125
1в.Сохранение и управление природными ресурсами	57180	57900	58115	57980	57850	57825	57805
В т.ч. Сельское хозяйство – поддержка рыночных мер и прямые финансовые Выплаты	43500	43673	43354	43034	42714	42506	42293
1г.Гражданство, свобода, безопасность и правосудие	2570	2935	3235	3530	3835	4145	4455
2.ЕС как мировой партнер	11280	12115	12885	13720	14495	15115	15740
3.Административные расходы	3675	3815	3950	4090	4225	4365	4500
4.Компенсации	120	60	60	0	0	0	0
Совокупные обязательственные выплаты	133560	138700	143140	146670	150200	154315	158450
Совокупные платежные выплаты (1+2)	114740	124600	136500	127700	126000	132400	138400

Источник.Towards a new Financial Framework 2007-2013. Brussels, COM(2004) 498 final version of 14 July 2004.

Объем и удельный вес расходных статей бюджета зависит от провозглашенных на перспективу целей и задач. В течение нескольких десятилетий главным направлением финансирования была *общая аграрная политика*, на которую расходовалось до 70% бюджетных средств, а по ныне действующему бюджету – около 35%. Это – вторая по объему расходная статья; средства идут на модернизацию аграрного производства, финансовую поддержку фермеров, обеспечение безопасности поставок высококачественного продовольствия. Еще 10% используются на развитие сельского хозяйства и защиту окружающей среды. Основной финансовый фонд – Европейский фонд гарантии и ориентации сельского хозяйства (ФЕОГА), средства которого используются на поддержку единых внутренних цен, субсидирование аграрного экспорта в третьи страны, на структурную политику в сельском хозяйстве.

Главной расходной статьей бюджета ЕС является *структурная политика*, нацеленная на рост конкурентоспособности национальных экономик, усиление сплоченности между странами за счет сокращения разрыва между богатыми и бедными странами. На эти цели выделено 38% совокупного бюджета. Ведущие финансовые фонды ЕС – Европейский фонд регионального развития (ЕФРР), субсидирующий региональные и национальные инвестиционные проекты в промышленности, сельском хозяйстве, инфраструктуре, в сфере услуг; Европейский социальный фонд (ЕСФ), финансирующий программы подготовки кадров, роста занятости, модернизации предприятий для создания новых рабочих мест; Фонд сплочения, предоставляющий средства на финансирование регионов и стран, где среднедушевой ВВП составляет менее 90% от среднего показателя по ЕС.

Административные расходы поглощают 6% единого бюджета, что в расчете на каждого жителя ЕС составляет менее 0,8 евро в среднем ежедневно.

*Финансовые институты ЕС* включают Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Европейский инвестиционный фонд (ЕИФ) и Европейский центральный банк (ЕЦБ).

*ЕИБ* – один из самых старейших финансовых институтов ЕС, действует с 1958г. Главные цели – кредитование инвестиционных проектов в основном в странах с более низким уровнем экономического развития, странах-кандидатах, ассоциированных развивающихся странах АКТ, а также кредитование малого и среднего бизнеса. Кредиты предоставляются за счет заимствованных финансовых ресурсов. В 2006г. объем предоставленных кредитов составил 45,8 млрд.евро странам-членам и 5,9 млрд.евро странам-партнерам.

*ЕИФ* был создан в 1994 г. для финансирования малого бизнеса на основе венчурных капиталовложений, для предоставления гарантий банкам по финансированию малого бизнеса. Он функционирует через финансовых посредников, предоставляя кредиты за счет собственных средств или под гарантию ЕИБ или ЕС.

*ЕЦБ* действует с 1998г. для стран «еврозоны». Проводит эмиссию единой валюты евро, проводит денежно-кредитную политику ЕС, содействует сохранению экономической стабильности в «еврозоне» при уровне инфляции не выше 2% в среднем ежегодно.

### 9.2.3. Основные направления экономической политики ЕС

Формирование экономического союза ЕС поставило задачу проведения общей экономической и социальной политики, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве, научно-технической сфере, энергетике, транспорте, в социальной сфере и др. Общая торговая политика проводится с 1968 г. - момента функционирования таможенного союза ЕС (см. главу 12.3).

В 2000г. Европейский совет утвердил *Лиссабонскую стратегию*, нацеленную на повышение конкурентоспособности европейской экономики, достижение к 2010г. статуса наиболее динамично растущей и конкурентоспособной экономики, основанной на знаниях; переход к инновационной модели развития. Стратегия имеет три измерения: экономическое, социальное и экологическое, по каждому из которых определены стратегические цели и направления развития.

В 2005 г. были внесены изменения и уточнения в Лиссабонскую стратегию, что дало основание говорить о ее «новом старте». Главный акцент сделан на достижении экономического роста и занятости. Страны-члены разрабатывают

трехгодичные национальные программы реформ, о реализации которых ежегодно отчитываются, а Европейская комиссия – Лиссабонскую программу Сообщества, по реализации на наднациональном уровне мер содействия росту и занятости с учетом необходимости конвергенции с политикой стран-членов. Программы реформ состоят из пяти ключевых направлений: повышение занятости и улучшение рынка труда; стабильность государственных финансов; интенсификация НИОКР и инноваций; укрепление деловой культуры и повышение уровня подготовки кадров.

В рамках Лиссабонской стратегии особое значение придается общей *инновационной политике*, играющей важную роль в формировании новой экономики, основанной на знаниях. Ее стратегические цели – формирование Европейского исследовательского пространства и полностью информатизированного общества на основе следующих принципов: совместного финансирования, субсидиарности, поощрения «европейского измерения» научно-исследовательских проектов; соревновательности; финансирования предынвестиционных проектов. Поставлена задача повышения финансирования инновационных целей до 3% ВВП к 2010г. (сейчас выделяется 1,9% ВВП).

Научно-техническое сотрудничество имеет давнюю историю развития в рамках ЕС. Впервые научные исследования стали проводиться с 1950-х гг. в ЕОУС и Евратоме, а общая научно-техническая политика – с 1970-х гг. на основе 4-летних программ научных исследований. Качественно новым этапом стали 1980-е гг., когда была разработана первая рамочная среднесрочная программа на 1984-1987 гг.

Ныне действует седьмая рамочная программа, рассчитанная на 2007-2013гг. с объемом финансирования в 73,2 млрд. евро, выделенных из единого бюджета и 3,1 млрд. евро - из бюджета Евратома. Она включает такие направления, как специальные программы «Сотрудничество», «Идеи», «Люди», «Возможности», функционирование Общего исследовательского центра, деятельность Евратома (в том числе международного термоядерного экспериментального реактора ИТЕР). Программа «Сотрудничество» призвана поддерживать международные проекты по тематическим направлениям (продовольствие, сельское хозяйство и биотехнологии, информационные и телекоммуникационные технологии, нанотехнологии, энергетика, экология и др.); «Идеи» исходит из формирования Европейского исследовательского Совета для придания нового импульса исследованиям, образования Европейского исследовательского пространства; «Люди» нацелена на повышение уровня квалификации, привлечение лучших «умов» в Европу; «Возможности» - на интенсификацию исследовательских и инновационных возможностей в ЕС на основе формирования новой исследовательской инфраструктуры, поддержки малого и среднего бизнеса, развития «регионов знаний».

Другим ведущим направлением политики Евросоюза является *региональная политика*, нацеленная на ликвидацию разрыва в уровнях экономического развития и среднедушевых доходов между регионами. Ее основные принципы – солидарность (рост благосостояния населения экономически и социально отсталых регионов) и сплоченность (сокращение разрыва в уровнях доходах населения богатых и бедных регионов). Для ее реализации созданы финансовые институты, оказывающие содействие менее развитым регионам. Это – ЕФРР, ЕСФ, секция структурной политики ФЕОГА, поддержка рыболовных хозяйств в рамках

политики в сфере рыбного хозяйства и Фонд сплочения. Объем финансирования первых четырех статей составлял 213 млрд. евро, или 1/3 расходов единого бюджета ЕС в течение 2000-2006 гг., из Фонда сплочения выделено 18 млрд. евро. Удачным примером эффективности такой политики стала Ирландия, ныне имеющая один из самых высоких в Союзе ВВП в расчете на душу населения (на дату вступления этот показатель был равен 64% от среднего показателя по ЕС). Два последних этапа расширения Евросоюза привели к обострению проблемы реализации региональной политики. С одной стороны, прием новых членов расширил географические границы Союза и численность населения на 20%, увеличил объем совокупного ВВП на 5%. С другой стороны, объем среднедушевого ВВП дифференцирован от среднего показателя по ЕС от 82% на Кипре до 45-50% в Польше и странах Балтии. Разработана специальная программа финансовой поддержки новых стран-членов по сокращению разрыва в уровнях среднедушевых доходов (объем 22 млрд. евро), а также Инструмент структурной политики по финансированию экологических и транспортных проектов в странах-кандидатах (7,28 млрд. евро) и Специальная программа по сельскому хозяйству для стран-кандидатов (3,64 млрд. евро).

Для разрешения возникших с расширением ЕС проблем разработана новая и более комплексная концепция региональной политики на 2007-2013 гг., в основу которой положен одинаковый подход к странам независимо от даты вступления, упрощение административных процедур, преимущественное финансирование наиболее отсталых регионов. Совокупный бюджет составляет 308 млрд. евро, или 36% расходов ЕС.

Еще одно важное направление – *общая аграрная политика ЕС (ОАП)*.

Задачи ОАП были определены Римским договором о создании ЕЭС: гарантированное снабжение населения продовольствием; повышение уровня жизни сельского населения; обеспечение приемлемых цен на аграрную продукцию для потребителей; достижение стабильности рынков продовольствия. ОАП исходит из трех принципов: единства рынка, преференциального режима и финансовой солидарности.

Механизм политики основан на системе единых цен, регулировании импорта аграрной продукции из третьих стран, субсидировании аграрного экспорта за пределы Союза и финансировании за счет ресурсов, выделяемых как из единого бюджета (фонд ФЕОГА), так и за счет кредитов (ЕИБ).

Система единых цен создавалась в целях контроля за производством и сбытом аграрной продукции внутри ЕС и на внешнем рынке, а также стимулирования аграрного производства. Ежегодно ЕК устанавливает три уровня цен – контрольную цену (максимальную в том регионе, где спрос максимально превышает предложение); закупочную цену (в соотношении 80-85% к контрольной цене); справочную цену (с учетом средних мировых цен).

Первые два уровня цен используются для регулирования пределов ценовых колебаний на внутреннем рынке ЕС. В случае превышения максимального (контрольная цена) или минимального (закупочная цена) предела на 7% и более осуществляется вмешательство – продажа (чтобы сбить рыночную цену) или скупка излишков аграрной продукции (чтобы повысить рыночную цену). Функционирование данного механизма привело к искусственному завышению цен на внутреннем рынке ЕС по сравнению с ценами мирового рынка в 1,5-2 раза. Минимальная импортная цена применялась в отношении более дешевой аграрной

продукции из третьих стран как показатель для введения компенсационных сборов, или скользящих импортных налогов, призванных завязать их цены и снизить конкурентоспособность. В соответствии с нормами Соглашения ВТО по сельскому хозяйству компенсационные сборы были тарифицированы, т.е. пересчитаны в таможенные пошлины, что способствовало повышению и без того высоких ставок пошлин на ввоз аграрной продукции из третьих стран.

Немалую роль в реализации ОАП играет субсидирование экспорта в третьи страны в целях поддержки национальных производителей и повышения уровня конкурентоспособности продукции на внешнем рынке. Оно ведется в основном в отношении экспорта зерновых и молочной продукции.

Реализация ОАП стимулировала рост аграрного производства в ЕС, взаимную торговлю продовольствием, самообеспеченность населения стран многими видами продовольствия, изменение роли ЕС на мировых аграрных рынках – из нетто-импортера Союз стал нетто-экспортером многих видов продовольствия.

Наряду с преимуществами ОАП имела и издержки. Среди них следует упомянуть проблему излишков (например, в 1970-е гг. практиковалось закапывание излишков, чтобы не сбывать на внутреннем рынке и не снижать цены); искусственное завышение цен на внутреннем рынке по сравнению со среднемировыми ценами; выделение огромных финансовых ресурсов из единого бюджета ЕС (до 75% к началу 1980-х гг.); обострение отношений с государствами в отношении объема субсидирования аграрного экспорта; сокращение количества занятых в аграрном секторе с 20% до 7% за 50 лет.

Несколько раз проводились реформы ОАП (в начале 1980-х гг., 1992 г., 2000 г., рынка сахара в 2005 г., рынка бананов в 2006 г.), направленные на отказ от дальнейшего стимулирования роста объема и от неограниченной поддержки аграрного производства, а значит, сокращение объема излишков; снижение уровня гарантированных закупочных цен; оказание прямой финансовой поддержки фермерам; согласование общих принципов ОАП с нормами ВТО. В итоге акцент в проведении аграрной политики сместился в пользу прямой финансовой поддержки фермеров. В рамках реализации Лиссабонской стратегии реформируется и ОАП, в том числе на основе создания вместо ФЕОГА двух фондов - Европейского фонда сельскохозяйственных гарантий (для финансирования прямой поддержки производства и рынка) и Европейского фонда сельскохозяйственного развития (для финансирования мер «второй опоры» ОАП). Одно из основных направлений реформирования ОАП – внедрение нового механизма выплаты субсидий фермерам независимо от объемов производства в виде единых сельскохозяйственных выплат, устанавливаемых с учетом соблюдения стандартов ЕС по охране окружающей среды и здоровья животных. 17 стран уже ввели, восемь стран перейдут не позднее 2009 г. На перспективу предполагается упростить законодательное регулирование аграрного сектора; сформировать единую ассоциацию аграрных производителей вместо ныне существующих многочисленных ассоциаций; сократить число административных барьеров в секторе.

*Основы энергетической политики ЕС* определены в Зеленой книге «Европейская стратегия устойчивого развития, конкурентной и безопасной энергетики», принятой в марте 2006 г. Ее цели: устойчивость, конкурентоспособность и безопасность поставок энергосырья. Ведущими направлениями энергетической политики ЕС служат достижение эффективности энергетики на основе сокращения объема потребления на 20%, роста

инновационной конкурентоспособности транспорта и строительства (как основных энергопотребителей); расширение использования возобновляемых энергоисточников (разработка стратегии по биотопливу); формирование трансъвропейских энергосетей; развитие ядерной энергетики; активизация международного сотрудничества в сфере энергетики.

В целом, экономическая и социальная политика ЕС отличается общностью, комплексностью и системностью разработки и реализации.

#### *9.2.4. Эволюция западноевропейской интеграции Единый внутренний рынок (ЕВР)*

В 1985 г. Европейская комиссия разработала программу ликвидации нетарифных барьеров во взаимной торговле стран ЕС, известную как Белая книга. Спустя год в Едином Европейском акте (1986г.) утверждена программа формирования единого внутреннего рынка с 1 января 1993 г.

Главная цель ЕВР – повышение уровня конкурентоспособности европейской продукции в рамках создании более крупного потребительского рынка со свободным перемещением четырех факторов – товаров, услуг, лиц и капитала.

В ЕС был создан таможенный союз с 1 июля 1968 г. на основе ликвидации таможенных пошлин и количественных ограничений во взаимной торговле и проведения общей внешнеторговой политики в рамках единого внешнего тарифа. В целях ликвидации сохранявшихся нетарифных барьеров намечено (1) ликвидировать физические барьеры (перенести таможенные посты с внутренних на внешние границы ЕС, упростить таможенные формальности); (2) гармонизировать технические барьеры (на основе внедрения новых стандартов и принципа взаимного признания стандартов и сертификатов качества на продукцию, произведенную с учетом общеевропейских стандартов, имеющую маркировку СЕ и прошедшую испытание в национальной лаборатории качества); (3) гармонизировать фискальные барьеры (переход с 1997г. на единую минимальную ставку НДС в 15% на большинство товаров). Основные проблемы, сохраняющиеся на пути свободного перемещения товаров, - разрозненность национальных налоговых систем; административные барьеры на пути взаимного признания стандартов и прочих норм.

Единый рынок услуг создавался на тех же принципах, как и рынок товаров, т.е. гармонизации национальных правил и принципа взаимного признания. В отношении новых видов услуг (информационные и телекоммуникационные) ужесточен надзорный контроль национальных органов. Исключения были сделаны в отношении телефонной связи и почтовых услуг, регулирование которыми ведется на основе национальных норм. Либерализация рынка услуг проходила более медленными темпами по сравнению с рынком товаров, в том числе рынков финансовых и транспортных услуг, в которых сохраняется разрозненность национальных сегментов.

Единый рынок лиц означает свободное перемещение рабочей силы в поисках и устройстве на работу в другом государстве, перемещение лиц в пределах границ ЕС. С правовой точки зрения таких препятствий нет. Вместе с тем, сохраняется неполная гармонизация норм в отношении требований к уровню подготовки специалистов, к документам об образовании, норм медицинского страхования, пенсионного обеспечения и др. Важным этапом в становлении единого рынка лиц стало вступление в силу в 1995 г. Шенгенского соглашения.



Еще один сегмент единого рынка – рынок капитала – создавался с 1990г. в рамках самостоятельной программы. Он предусматривает свободное перемещение капитала, либерализацию операций с ценными бумагами, свободное открытие банковских счетов в любой стране ЕС, право на создание компаний в разных странах ЕС, оказание финансовых услуг в евро и национальных валютах стран, не входящих в зону «евро». Одна из основных проблем в рамках функционирования единого рынка капитала – сохранение административных барьеров. Например, для регистрации компании необходимо пройти от 4 процедур в Швеции и Финляндии до 16 процедур во Франции. Другая проблема связана с антимонопольным законодательством, требующим от компаний устанавливать фиксированные цены на продукцию. Но на практике эта мера нереальна.

По оценкам ЕК, 10-летнее функционирование единого внутреннего рынка дало такие экономические преимущества странам, как прирост ВВП на 1,8%-ых пункта в среднем ежегодно; повышение конкурентоспособности европейских компаний (доля экспорта в ВВП возросла почти в два раза с 6,9% в 1992г. до 11,2% в 2002г.); повышение инвестиционной привлекательности ЕС (нетто-приток ПИИ увеличился более чем в 2 раза); снизились цены на товары и услуги связи (на внутренние звонки на 50% и на международные звонки на 40%); создано 2,5 млн. новых рабочих мест; возросли миграционные потоки внутри ЕС (по оценкам, более 15 млн человек переехали в другие страны-члены на работу и на постоянное местожительство после выхода на пенсию). Сохраняющиеся проблемы на пути свободного перемещения четырех факторов, в том числе барьеры в отдельных сферах и разнотемпное достижение целей негативно сказываются на интеграции национальных рынков в единый внутренний рынок и на эффективности его функционирования.

#### *Экономический и валютный союз ЕС (ЭВС)*

В 1988 г. Председатель ЕК Ж.Делор разработал План формирования экономического и валютного союза ЕС на поэтапной основе, который с некоторыми изменениями был включен в Маастрихтский договор о Европейском союзе. Его главная цель - содействие экономическому и социальному прогрессу и высокому уровню занятости посредством учреждения ЭВС, имеющего единую валюту.

ЭВС создавался с учетом двух принципов: параллелизма, т.е. параллельного формирования экономического и валютного союза, и субсидиарности, т.е. вопрос решается на том уровне, где возник (местный, региональный, государственный или наднациональный).

На первом этапе (1990-1993 гг.) была проведена либерализация движения взаимных капиталов; сформирован единый внутренний рынок; образован Европейский валютный институт как координирующий орган в реализации жесткой денежно-кредитной политики и жесткой бюджетной дисциплины.

В рамках второго этапа (1994-1998 гг.) действия стран были направлены на консолидацию основных макроэкономических показателей развития; был образован Европейский Центральный банк на базе ЕВИ; определены страны-кандидаты на переход к третьему завершающему этапу формирования ЭВС с учетом принципов конвергенции.

Третий этап начался 1 января 1999г. введением единой валюты евро (первоначально в Маастрихтском договоре звучало название экю, но было решено дать единой европейской валюте обезличенное название) в безналичные расчеты.

Накануне (31.12.1998) были зафиксированы курсы национальных валют стран между собой и по отношению к единой валюте. Эю были пересчитаны в евро в отношении 1 : 1, стали проводиться валютные торги по евро; установлена двойная маркировка цен, финансовых документов в национальной валюты и в евро; стали выпускаться государственные ценные бумаги в евро; началась чеканка монет и печатание банкнот в евро. В 2002г. евро был выпущен в наличные расчеты, в евро были переведены все расчеты внутри ЕС и все сделки, в том числе внешнеторговые и иные контракты; в течение первых двух месяцев в наличном обороте имели хождение национальные валюты и единая валюта, постепенно произошло изъятие национальных валют из обращения, а с 1 марта 2002г. евро стал единственным платежно-расчетным инструментом на территории зоны «евро», что стало свидетельством завершения формирования экономического и валютного союза ЕС – очередного важного этапа эволюции западноевропейской интеграции.

Экономический и валютный союз имеет институциональную структуру, называемую Европейской системой центральных банков (ЕСЦБ). Она включает два уровня. Высший уровень – Европейский центральный банк (ЕЦБ). Он проводит эмиссию единой валюты, единую валютно-финансовую и денежно-кредитную политику, распоряжается официальными валютными резервами зоны «евро», определяет процентные ставки по кредитам зоны «евро». Планируется к 2010г. сформировать Единую зону платежно-расчетных отношений в евро (Single Euro Payments Area – SEPA). Главная цель – осуществление трансграничных платежей в электронной форме, что позволит сократить их издержки и сроки проведения по сравнению с внутренними платежами. Нижний уровень ЕСЦБ формируют национальные центральные банки, которые вправе распоряжаться сохраняющимися официальными валютными резервами, представлять страну в международных экономических организациях, т.е. частично потеряли свою самостоятельность.

Первоначально в зону «евро» вошли 11 стран – ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Ирландия, Испания, Португалия, Австрия и Финляндия. Три страны – Великобритания, Дания и Швеция не вошли по политическим причинам, воспользовавшись системой временных исключений Маастрихтского договора (дающих право самостоятельно определить дату присоединения к зоне «евро», но с учетом разработанных критериев конвергенции). По экономическим причинам (несоответствие критериям конвергенции) Греция присоединилась к зоне «евро» с 2001 г. С 2007 г. участвует Словения. Таким образом, в единой валютной зоне - 13 стран.

В Маастрихтском договоре разработаны критерии конвергенции, призванные оценить готовность национальных экономик к вступлению в единую валютную зону. К ним относятся: (1) уровень инфляции не должен превышать 1,5%-ых пункта среднего показателя трех стран, показывающих самый низкий уровень инфляции; (2) дефицит государственного бюджета не может превышать 3% ВВП страны; (3) государственный внутренний долг не должен быть выше 60% ВВП; (4) уровень процентных ставок по долгосрочным кредитам не выше 2%-ых пунктов среднего показателя трех стран, имеющих самый низкий уровень инфляции; (5) национальная валюта в течение как минимум двух лет участвует в Европейской валютной системе и придерживается установленных пределов колебаний валютных курсов (ныне - +-15%).

Перечисленные критерии сохраняют важность и для стран-членов зоны «евро», так как необходимо поддерживать стабильность курса единой валюты и стабильность экономического развития стран. В 1996г. утвержден Амстердамский Пакт стабильности и роста. Его цель – сохранение бюджетного дефицита на уровне не более 3% ВВП страны и отношения внутреннего государственного долга к ВВП на уровне не выше 60%. Страна, экономика которой не соблюдает эти критерии, обязана разработать программу выхода из сложившейся экономической ситуации, в случае неудачи ее реализации к стране применяются штрафные санкции.

В 2005 г. внесены изменения в Пакт стабильности и экономического роста. Определены пять направлений его реформирования: усиление экономической обоснованности бюджетных правил для повышения их надежности и адекватности; повышение ответственности национальных политиков; использование более эффективных периодов развития экономики для бюджетной консолидации с целью избежания мер по регулированию цикличности; более жесткое следование рекомендациям Совета в менее эффективные периоды развития экономики; особое внимание контролю за бюджетными позициями в отношении задолженности и устойчивости.

Единая валюта евро была введена с 1 января 1999г. сначала в безналичных расчетах, а с 1 января 2002 г. в наличных расчетах. Имеют хождение 7 типов банкнот достоинством в 500, 200, 100, 50, 20, 5 Евро и 8 номиналов монет достоинством в 1,2 Евро и 50, 20, 10, 5, 2,1 евроцент.

С января 1999г. курс евро по отношению к американскому доллару был установлен на уровне 1 евро : 1,16 долл. Он поддерживался в течение двух месяцев 1999г., но затем стал снижаться, что продолжалось до конца осени 2001г. Сказались следующие причины: изначально завышенный по отношению к американскому доллару курс евро; более динамичное и стабильное развитие американской экономики; спад в экономике Германии (из-за воссоединения двух Германий) и Италии; коррупционный скандал в ЕК; политика ЕЦБ, руководство которого могло бы стабилизировать динамику курса евро за счет валютных интервенций, но предпочло не делать этого, чтобы содействовать росту конкурентоспособности европейских товаров на внешних рынках за счет более дешевого евро.

Ситуация изменилась в конце осени 2001г, когда курс евро стал расти по отношению к доллару вследствие изменения экономических ситуаций в США и ЕС, трагических событий в сентябре 2001г. в США. Курс евро сохраняет повышательную динамику по отношению к доллару и сейчас. По состоянию на конец февраля 2007 г. это соотношение равно 1 евро : 1,3480 долл.

На перспективу планируется расширение зоны «евро» за счет присоединения Кипра, Эстонии и Мальты в 2008г.; Словакии в 2009г.; Чехии и Венгрии в 2010г.

Введение единой валюты евро имеет огромное значение как для ЕС в целом, компаний и населения Союза, так и для мировой экономики. Для Союза единая валюта стимулирует стабильное и динамичное экономическое развитие, рост занятости за счет жесткой бюджетной дисциплины, сдерживания инфляции, снижения процентных ставок; сокращает объем оборотного капитала благодаря снижению размера накладных расходов, сокращения срока перевода финансовых ресурсов (в том числе благодаря системе расчетов ТАРГЕТ, позволяющей проводить платежи в режиме реального времени для крупных платежных сделок и обеспечить более высокую эффективность финансовых рынков), единой валютно-

финансовой и денежно-кредитной политики; отсутствия необходимости обмена валют при посещении других стран-членов для населения, а значит, стали более дешевыми поездки внутри Союза. Евро занял достойное место в официальных валютных резервах стран, несколько потеснил американский доллар в качестве инструмента в международных экономических расчетах, содействует формированию биполярной валютной системы мира.

Таким образом, эволюция интеграционных процессов в Европейском союзе (от таможенного союза к экономическому и валютному союзу и продолжающемуся формированию единого союза, расширение состава с 6 до 27 членов) служит уникальным для мировой практики примером экономической интеграции. Вместе с тем, последствия пятого и шестого этапов расширения ЕС для эволюции и динамики европейской интеграции далеко неоднозначны.

### **9.3. НАФТА, МЕРКОСУР и будущая ФТАА**

#### **9.3.1. Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли (НАФТА)**

Первым интеграционным соглашением в Северной Америке стало Соглашение о Канадо-американской зоне свободной торговли - КУСФТА (Canada-USA Free Trade Agreement - CUSFTA), которое вступило в силу с 1 января 1989 года. Главная цель формирования КУСФТА – достижение зоны свободной торговли на основе ликвидации пошлин во взаимной торговле в течение 10 лет, а также уменьшения дискриминации в отношении взаимных прямых инвестиций, включая расширение права на регистрацию компаний и применение национального режима. Исключения были сделаны в отношении сфера телекоммуникаций двух стран и допуска американских инвестиций в канадскую сферу культуры.

На базе КУСФТА было подписано Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли между США, Канадой и Мексикой - НАФТА (North American Free Trade Agreement - NAFTA), вступившее в силу с января 1994 года. Основные цели соглашения: (1) стимулирование взаимной торговли и капиталовложений стран-членов на основе формирования зоны свободной торговли, (2) разработка согласованных условий предпринимательской деятельности для компаний; (3) обеспечение справедливой конкуренции в регионе; (4) содействие защите прав интеллектуальной собственности; (5) стимулирование взаимного экономического сотрудничества.

Договорно-правовую основу составляют Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли, Североамериканское соглашение по сотрудничеству в сфере трудовых отношений, Североамериканское соглашение по экологическому сотрудничеству и соглашения (в том числе двустороннего плана) по автомобилям, сельскому хозяйству, текстилю и одежде.

В сфере либерализации взаимной торговли предусмотрена (1) ликвидация пошлин в течение 10 лет в отношениях между Канадой и Мексикой, между США и Мексикой на большинство промышленной и сельскохозяйственной продукции (за исключением молочной продукции, сахара, хлопка, срок либерализации в отношении которых – 15 лет); (2) гармонизация нетарифных ограничений, в частности, таможенных процедур, отмена количественных ограничений (3) либерализация взаимной торговли услугами, в том числе финансовыми и банковскими (исключение – воздушный транспорт, телефонная связь, некоторые виды телекоммуникационных услуг); (4) ликвидация ограничений в отношении взаимных инвестиций, предоставление национального режима и РНБ инвесторам

стран-партнеров; (5) создание механизма по разрешению споров; (6) проведение общей политики по защите прав интеллектуальной собственности (патентов, торговых марок, копий).

Североамериканское соглашение по экологическому сотрудничеству нацелено на ужесточение требований по защите окружающей среды и проведение общей политики. Проблема связана с опасениями перевода производственных мощностей из США и Канады в Мексику, имеющей более мягкие экологические нормы. Создан Североамериканский банк развития, финансирующий инвестиционные проекты по снижению уровня загрязнения окружающей среды, в частности, Мексике выделены средства на реализацию 37 инвестиционных проектов, в основном в сфере водоснабжения.

Североамериканское соглашение по сотрудничеству в сфере трудовых отношений призвано содействовать разрешению трудовых проблем, расширению сотрудничества по улучшению условий труда, сближению национальных стандартов в сфере труда.

В целом, НАФТА создана в основном в 2003г., а полное формирование завершится к 2008 г. Она является крупнейшей зоной свободной торговли в мире, а по экономическому потенциалу занимает 1 место в мире с совокупным ВВП в 12,9 трлн.долл. (что равно 1/3 мирового ВВП) (см.табл.2 ).

Таблица 2. Макроэкономические показатели стран НАФТА, 2004.

Площадь, тыс. Кв км	Население, млн чел	ВВП, Млрд долл.	Среднедушевой ВВП, долл
21588,7	430,5	12899,9	29942

Источник. CIA World Factbook 2005. IMF WEO Database 2005.

Каковы результаты функционирования НАФТА? Один из главных результатов – достижение эффекта создания торговли. Доля взаимного экспорта возросла с 41,4% в 1990г. до 55,8% в 2005 г., совокупный экспорт увеличился с 561,9 млрд долл до 1477 млрд долл, или в 2,6 раза, а взаимный экспорт – с 225,3 млрд долл до 823,9 млрд долл., или в 3,7 раза соответственно.

Еще один важный результат - повышение инвестиционной привлекательности региона и стимулирование притока взаимных и внерегиональных ПЗИ. За 10 лет объем взаимных прямых инвестиций увеличился в 2 раза.

Максимальные преимущества от интеграции получают США благодаря более емкому внутреннему рынку, объем которого более чем в 8 раз превышает совокупную емкость канадского и мексиканского рынков. Немалые преимущества имеет и Мексика. Главной причиной является закрытость национальной экономики на момент подписания соглашения. Под влиянием США правительство Мексики провело либерализацию и дерегулирование национальной экономики, что намного повысило ее привлекательность для зарубежных инвестиций, товаров и услуг. Одновременно возросла конкурентоспособность мексиканской экономики в целом и для США. Так, страна занимает 6-ое место в мире и 1-ое место в США по объему экспорта автомобилей.

Один из негативных моментов функционирования НАФТА связан с асимметричностью интеграционных процессов, наиболее сильно развитых между Мексикой и США, Канадой и США, тогда как между Мексикой и Канадой связи сохраняются на низком уровне (в 2005 г., доля Мексики в экспорте Канады несколько выросла до 0,7%, для сравнения в экспорте США – 13,3%). Среди других издержек функционирования НАФТА следует выделить проблему субсидирования сельскохозяйственного экспорта США, что негативно сказывается на уровне

конкурентоспособности аналогичной мексиканской продукции и ведет к сокращению числа занятых в сельском хозяйстве Мексики. Есть и негативные социальные последствия для Мексики от членства в НАФТА – углубление разрыва в уровнях доходов населения, снижение уровня оплаты труда на 20% в отдельных секторах, рост безработицы, разорение малых и средних компаний, не выдержавших конкуренции со стороны более конкурентоспособных компаний США и Канады.

Одной из острых сохраняется проблема нелегальной миграции мексиканцев в США. В 2000г. президент Мексики предложил постепенно перейти к свободному перемещению лиц в НАФТА в течение 10 лет. Состоялись переговоры, которые были сорваны из-за сентябрьских событий в США 2001 г. В 2006 г. конгресс США принял решение о строительстве зоны протяженностью в 400-700 миль вдоль американо-мексиканской границы для упрощения легальной миграции между двумя странами.

Несмотря на сохраняющиеся проблемы, все три страны положительно оценивают итоги членства в НАФТА и стремятся расширить членство в других интеграционных группировках, тем более, что формат ЗСТ это позволяет.

Каковы перспективы североамериканской экономической интеграции? Не раз высказывались предложения о формировании Североамериканского сообщества, но сохраняющиеся дезинтегрирующие факторы объективного и субъективного порядка мешают этому. Из их числа следует выделить: (1) дифференциацию в уровнях экономического развития между США и Канадой, с одной стороны, и Мексикой, с другой стороны; (2) разрыв в объеме ВВП, когда американский ВВП в восемь раз превышает совокупный ВВП Канады и Мексики; (3) разрыв в среднедушевых доходах между США и Канадой, с одной стороны, и Мексикой, с другой стороны; (4) асимметричность интеграционного взаимодействия в рамках НАФТА.

### **9.3.2. Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР)**

Одной из ведущих интеграционных группировок развивающихся стран и Латинской Америки является Южноамериканский общий рынок, или Меркосур (Mercado Común del Sur – Mercosur). Он был создан на основе Асунсьонского Договора, подписанного в марте 1991 г. четырьмя странами - Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем, с 2006 г. полноправным членом стала Венесуэла.

На правах ассоциированных членов<sup>5</sup> участвуют пять государств: Чили (1996г.), Боливия (1997г.), Перу (2003г.), Колумбия (2004г.), Эквадор (2004г.). Наблюдателем является Мексика, находящаяся в процессе присоединения в качестве ассоциированного члена.

Стратегическая цель МЕРКОСУР – формирование общего рынка, а в качестве переходного этапа – таможенного союза в целях свободного перемещения товаров, людей и национальных валют. В Асунсьонском Договоре зафиксированы такие направления экономической интеграции, как (1) ликвидация таможенных пошлин; (2) гармонизация нетарифных ограничений; (3) введение общего таможенного тарифа в торговле с третьими странами; (4) либерализация взаимной торговли услугами; (5) свободное перемещение инвестиций и лиц; (6) координация макроэкономической и отраслевой политики.

<sup>5</sup> что равнозначно участию в интеграционном процессе в рамках зоны свободной торговли

Таможенный союз в Меркосур был создан достаточно быстро – к началу 1995 г.. Но сохраняются сложности в отношении нетарифных ограничений, специального режима в торговле сахаром и автомобилями; антидемпинговых расследований, разных правил страны происхождения товара, что негативно сказывается на принципе свободной торговли товарами и свободного транзита. Основным достижением нетарифной либерализации можно считать введение принципа взаимного признания сертификатов на аграрную продукцию.

В инвестиционной сфере подписаны два протокола (Буэнос-Айресский и Колонский, 1994 г.), определившие основы общей инвестиционной политики во взаимных связях и в отношении инвесторов из третьих государств в целях достижения свободного движения капиталов во взаимных рамках.

За годы функционирования Меркосур взаимный товарооборот и капиталовложения растут быстрыми темпами, что стимулирует рост экономической взаимозависимости, главным образом, между Аргентиной и Бразилией, и в меньшей степени между Парагваем и Уругваем.

С середины 2001 г. интеграционные процессы в Меркосур замедлились вследствие экономического кризиса в Аргентине и девальвации национальной валюты Бразилии. В результате неоднократно вводились пошлины во взаимной торговле, что было расценено, как стремление стран перейти к зоне свободной торговли в рамках Меркосур.<sup>6</sup>

В целом, негативное влияние на углубление интеграционных процессов в Меркосур оказывают дезинтегрирующие факторы: (1) экономическая дифференциация по объему ВВП в целом и в расчете на душу населения, (2) разрыв в уровнях экономического развития; (3) противоречия в отношении формы экономической интеграции (Бразилия выступает за таможенный союз, а Аргентина и Парагвай - зону свободной торговли); (4) сохранение нетарифных ограничений во взаимной торговле.

По Асунсьонскому Договору стратегическая цель Меркосур - формирование общего рынка. На данный момент максимальные успехи достигнуты в отношении свободного перемещения товаров, инвестиционной либерализации и проведения общей инвестиционной политики. Практически ничего не сделано в плане либерализации взаимной торговли услугами (хотя Протокол об услугах подписан в 1997 г.) и свободного перемещения лиц. Таким образом, Меркосур сохраняет форму таможенного союза.

В качестве перспективы развития интеграционного процесса в Меркосур и в Южной Америке можно считать решение о формировании Южноамериканского сообщества наций, главным инициатором которого стала Бразилия (еще в 1994г. предложившая образовать Южноамериканскую зону свободной торговли за счет формирования зоны свободной торговли между ведущими интеграционными группировками региона – Меркосур, Андского Сообщества, Карибского Сообщества и Центральноамериканского общего рынка).

В 2004 г. президенты 12 стран Южной Америки – Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Колумбии, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора подписали Декларацию Куско (Kuzko) о Южноамериканском Сообществе Наций (South American Community of Nations – CSN). Главная цель – достижение зоны свободной торговли в Южной Америке в рамках объединения МЕРКОСУР и Андского Сообщества на основе ликвидации таможенных пошлин

<sup>6</sup> Mercosur Report (#7), 2001-2002. Buenos Aires, INTAL, 2002. p.39.

на нечувствительную продукцию к 2014 г. и на чувствительную продукцию к 2019 г. На перспективу планируется формирование экономического союза к 2019 г. по европейской модели, предусматривающего также введение общей валюты, общего парламента и единого паспорта.

### **9.3.3. Проект Всеамериканской зоны свободной торговли (ФТАА)**

Проблема формирования зоны свободной торговли в Западном полушарии не нова. Еще в 1960 г. Латиноамериканская ассоциация свободной торговли, позднее переименованная в Латиноамериканскую Ассоциацию интеграции, поставила подобную цель.

В 1989 г. в США был разработан план «Американская инициатива» (Enterprise for the Americas Initiative – EAI) по формированию зоны свободной торговли в Западном полушарии к 2000 г. Но подписание НАФТА вынудило отложить решение вопроса до 2005 г., о чем было заявлено в США и Канаде.

Для США данный регион имеет исключительный интерес с точки зрения реализации внешнеэкономической стратегии, нацеленной на снижение торговых и инвестиционных барьеров в мире (а значит, содействие росту производства, товарооборота, занятости в самих Соединенных Штатах), укрепление американских позиций и активизации экономического сотрудничества в западном полушарии.

В 1994 г. состоялся 1 Всеамериканский саммит глав государств и правительств 34 стран Западного полушария в Майами, США. По итогам приняты Декларация принципов «Партнерство в целях развития и процветания Америки» и План действий. В документах поставлены цели – укрепление демократии и содействие росту благосостояния населения; ликвидация бедности и дискриминации; гарантирование устойчивого развития и экологии. Для их реализации одобрены 23 инициативы, главная из которых – формирование Всеамериканской зоны свободной торговли, ФТАА (Free Trade Area for Americas, ФТАА) в соответствии с нормами ВТО.

Намечается постепенно снизить торговые и инвестиционные барьеры с учетом дифференциации уровней экономического развития стран. Переговоры начались на II Всеамериканском саммите в Сантьяго (1998 г.). Для координации действий стран сформированы институциональные органы – Комитет по торговым переговорам на уровне заместителей министров; девять рабочих групп и три дискуссионные группы. Проект соглашения по ФТАА был представлен на III Всеамериканском саммите в Квебеке (Канада) в 2001г.. Предусмотрено в перспективе ликвидировать пошлины в рамках выполнения программы таможенной либерализации; в инвестиционной сфере – регулировать иностранные инвестиции в странах-членах в соответствии с национальным законодательством при минимально возможных исключениях; в области правительственных закупок – создать рынок закупок/заказов с целью достижения максимальных инвестиционных возможностей; гарантировать недискриминацию, прозрачность, равенство, свободную конкуренцию; либерализовать торговлю услугами и др.

Ожидалось подписание Соглашения по ФТАА на IУ саммите в Мар-дель-Плата (Аргентина) в 2005 г.. Но из-за оппозиции со стороны ряда развивающихся стран (половина из которых страны МЕРКОСУР) соглашение о ФТАА так и не было подписано. Одна из причин провала саммита в Мар-дель-Плата связана с



противоборством между США, с одной стороны, и Бразилией, Венесуэлой, Аргентиной и рядом других стран, с другой стороны, по вопросу защиты прав интеллектуальной собственности. Так, США предложили подписать общее соглашение по снижению торговых барьеров и повышению стандартов по защите прав интеллектуальной собственности, в том числе по информационным технологиям и фармацевтической продукции. Бразилия предложила трехэтапный подход к подписанию соглашений (1) по сокращению специфических барьеров в торговле; (2) по определению правил страны происхождения товара; (3) о механизме разрешения споров. Тем самым, суть ее позиции состоит в том, чтобы наиболее чувствительные вопросы убрать из соглашения и передать на рассмотрение в ВТО. Бразилия и Аргентина выступают также за сокращение субсидирования американского сельскохозяйственного экспорта и обеспечение более свободного доступа товаров развивающихся стран на внешние рынки.

В итоге, 8 стран-участниц Всеамериканского саммита отказались от дальнейшего участия в переговорном процессе, а 26 стран договорились возобновить переговоры по подписанию соглашения о ФТАА.

#### **9.4. АСЕАН, ВАС и АТЭС**

##### *9.4.1. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)*

Созданная в 1967 г. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии - АСЕАН (Association of South East Asian Nations - ASEAN) включает десять стран - Бруней, Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Лаос, Малайзию, Мьянму, Сингапур, Таиланд и Филиппины.

Основные цели АСЕАН, определенные Бангкокской декларацией 1967г.: военно-политическая стабилизация в Юго-Восточной Азии; создание таможенного союза, содействие экономическому росту стран. В 1970-1980-е гг. страны развивали производственное сотрудничество, вели строительство совместных объектов, как на многосторонней, так и на двусторонней основах, а также сформировали зону преференциальной торговли (с небольшими по объему преференциями на ограниченный круг товаров взаимной торговли).

В 1992г. на саммите в Сингапуре принято решение о формировании зоны свободной торговли АФТА (ASEAN Free Trade Agreement - AFTA) в течение 15 лет (в последующие годы конечной датой был назван 2000г. для шести более развитых стран - Сингапура, Малайзии, Таиланда, Филиппин, Индонезии и Брунея).

Стратегическая цель АФТА – повышение конкурентоспособности стран-членов на основе устранения торговых барьеров, роста привлекательности для зарубежных инвестиций, достижения экономической эффективности в регионе. Ее основные направления включают: (1) сокращение ставок пошлин до 0-5 % на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, за исключением продукции нефтехимии, автомобилестроения, металлургии; (2) введение общего эффективного преференциального тарифа (СЕПТ) для взаимной торговой либерализации; (3) гармонизацию национальных стандартов в соответствии с международными нормами; (4) ликвидацию количественных ограничений во взаимной торговле промышленными товарами; (5) введение принципа взаимного признания в

отношении сертификатов качества; (6) координацию макроэкономической политики; (7) либерализацию взаимной торговли услугами.

В сфере нетарифных ограничений страны перешли на ускоренную таможенную очистку товаров в рамках «зеленого коридора» (за 1-2 часа); использование Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) в национальных таможенных тарифах, общую методику определения таможенной стоимости (метод цены сделки). С 1988 г. действует Рамочное соглашение о взаимном признании стандартов производства 20 ведущих экспортных товаров (холодильники, кондиционеры, телефоны, радиоприемники, телевизоры, косметика, фармацевтические товары, телекоммуникационное оборудование), на которые приходится существенная доля взаимной торговли.

Страны АСЕАН создали зону свободной торговли в основном (для шести стран в 2000г. и для Вьетнама в 2003 г.), реализовав главную цель - снижение пошлин до 0-5 %. Три других страны (Камбоджа, Мьянма, Лаос) присоединятся в 2010 г. Следующим этапом станет ликвидация пошлин к 2015 г. для АСЕАН-6 и к 2018 г. для стран Индокитая.

В 1994 г. подписано Рамочное соглашение АСЕАН по услугам, основная цель которого - ликвидация барьеров. В нем предусмотрено проведение переговоров по особым обязательствам стран-членов по доступу на рынки, национальному режиму и дополнительным обязательствам в отношении всех секторов услуг и способов поставки. В т.н. первый пакет либерализации включены семь сфер услуг (финансы, морской транспорт, телекоммуникации, воздушный транспорт, туризм, строительные и предпринимательские услуги). В перспективе предусмотрена полная либерализация сферы услуг к 2020 г.

На данный момент результаты либерализации торговли услугами оказались слабыми. Сохраняются ограничения в отношении доли участия иностранного капитала, форм коммерческого присутствия иностранного капитала в сфере услуг, миграции физических лиц, оказывающих услуги за рубежом.

Соглашение о формировании Инвестиционной зоны АСЕАН подписано в 1998 г. в целях повышения инвестиционной привлекательности стран-участниц. Оно включает пять инвестиционных программ по взаимному сотрудничеству, содействию и либерализации в рамках АСЕАН. Намечено завершить либерализацию взаимных инвестиций к 2010 г.; распространить национальный режим на инвесторов из стран-участниц к 2010 г., а инвесторов из третьих государств к 2020 г.

В 2003 г. Балийский саммит АСЕАН принял историческое решение о формировании АСЕАНовского сообщества как экономического, политического и социального сообществ к 2020 г. Подобное решение стало отражением стремления стран-участниц (как и большинства других стран мира) качественно эволюционировать интеграционный процесс. Как указано в документе «Балийское Соглашение-2», в котором оформлена цель и направления достижения качественно иной формы экономической интеграции, Сообщество станет общим рынком со свободным перемещением товаров, услуг и инвестиций, лиц квалифицированного труда и более свободного перемещения капитала. На Втором Восточноазиатском

саммите (2006г.) решено ускорить формирование АСЕАНовского сообщества к 2015г.

В рамках АСЕАН сохраняются дезинтегрирующие факторы – невысокий уровень экономической взаимозависимости (исключением являются взаимные связи между Сингапуром и Малайзией, Сингапуром и Таиландом); многочисленные исключения из схемы СЕПТ, различия в ставках таможенных пошлин; применение нетарифных ограничений во взаимной торговле; сохранение преференциальных режимов для отдельных сегментов внутреннего рынка в силу приверженности стран Ассоциации принципу консенсуса и невмешательства.

Тем не менее, как показала практика интеграционного сближения стран Ассоциации, есть все объективные и субъективные условия для достижения намеченной цели – формирование АСЕАНовского Сообщества возможно и в более короткие сроки.

#### *9.4.2. Восточноазиатское сообщество (ВАС)*

Идея формирования общерегиональной интеграционной группировки в Восточной Азии берет начало с 1960-х гг., когда известный японский аналитик К.Кодзима сформулировал концепцию Восточноазиатской зоны свободной торговли. На рубеже 1980-1990-х гг. политический лидер Малайзии Махатхир Мохаммад разработал концепцию «Look East», в том числе создание Восточноазиатской зоны свободной торговли (ВАЗСТ).

Экономические и политические факторы (как объективного, так и субъективного плана) для реализации идеи сложились на рубеже двух веков. Среди них следует выделить: динамичный экономический рост стран; высокую степень торговой и инвестиционной взаимозависимости на региональном уровне; стремление на основе объединения усилий содействовать реструктуризации национальных экономик, расширять рынки сбыта в целях поддержания динамичного роста, противостоять терроризму.

Одним из механизмов реализации идеи стало проведение с 1997 г. ежегодных саммитов по формуле АСЕАН плюс 3 с участием президентов и глав правительств АСЕАН-10, Японии, КНР и Республики Корея. На Лаосском саммите (2005г.) принято решение о проведении первого в истории Восточноазиатского саммита.

Он состоялся в декабре 2005 г. в Малайзии с участием глав 16 стран – десяти государств АСЕАН, Японии, Республики Корея, Китая, Австралии, Новой Зеландии и Индии. В качестве наблюдателя участвовала Россия, имеющая немалые перспективы по вступлению. По его итогам принята Куала-Лумпурская Декларация, в которой записано, что Восточноазиатский саммит станет форумом для диалога по различным проблемам экономического, стратегического и политического аспекта, представляющим общий интерес. Особое внимание следует уделять развитию взаимного сотрудничества, финансовой стабильности, энергетической безопасности, экономической интеграции и экономического роста, сокращению бедности, сокращению разрыва в уровнях экономического развития стран региона. В качестве основных инструментов достижения этих целей названы развитие инфраструктуры, передача технологий, управленческих навыков, оказание гуманитарной помощи, проведение либерализации, расширение торгового и инвестиционного сотрудничества.

Принято принципиальное решение о формировании Восточноазиатского сообщества (East Asian Community) до 2020г. Пока нет общего мнения в отношении

перспектив ВАС. Возможны варианты: Сообщество может стать основой будущей Паназиатской зоны свободной торговли как начальной формы интеграции, или же основой Финансового сообщества (на базе соглашений, известных как «Чиангмайская Инициатива», а также введенной с марта 2006г. азиатской валютной единицы, *asian currency unit*, АСУ), или Азиатского энергетического сообщества (с учетом сильной зависимости стран региона от импорта энергоресурсов и сохранения энергетической безопасности).

В январе 2007 г. состоялся Второй Восточноазиатский саммит в г.Себу, Филиппины, где обсуждался более широкий круг проблем по сравнению с Первым саммитом. По итогам были приняты несколько деклараций, в том числе по энергетической безопасности в Восточной Азии и об ускорении формирования АСЕАНовского Сообщества к 2015 г.

Общая концепция экономической интеграции в регионе исходит из следующих направлений: (1) ускорение формирования АСЕАНовского Сообщества; (2) подписание соглашений о зонах свободной торговли между АСЕАН, с одной стороны, и Японией, Республикой Корея, Индией, с другой стороны (как на двусторонней, так и на многосторонней основах); между АСЕАН и Китаем создается зона свободной торговли на основе соглашения, подписанного в 2003г.; (3) формирование зоны свободной торговли широкого формата, включающей элементы общего рынка в отношении свободного перемещения капиталов и рабочей силы; (4) создание таможенного союза к 2020 г на основе введения общего таможенного тарифа.

В апреле 2006 г. с важной инициативой выступила Япония, предложившая подписать соглашение о Восточноазиатском экономическом партнерстве (или Общее экономическое партнерство стран Восточной Азии – *Comprehensive Economic Partnership for East Asia*, СЕРЕА), известная как Инициатива Никаи. Суть предложения состоит в формировании азиатского аналога ОЭСР, в том числе на основе Фонда объемом в 80-100 млн.долл. для расширения экономического сотрудничества в регионе по модели ОЭСР; Восточноазиатского института экономических исследований для АСЕАН и стран Восточной Азии в целях разработки направлений, анализа возможных последствий создания зоны свободной торговли; формирования Восточноазиатской зоны свободной торговли (*East Asia Free Trade Agreement – EАFTA*). Данное предложение вызвало неоднозначную реакцию среди государств-партнеров Японии по Восточноазиатскому саммиту. Если Австралия, Новая Зеландия, Малайзия, Индия, руководство АСЕАН его поддержали, то Китай, Республика Корея и отдельные страны АСЕАН высказали сдержанное мнение.

В целом, пока есть принципиальное решение о формировании Восточноазиатского сообщества к 2020 г., но реальная программа достижения этой цели не разработана.

#### *9.4.3. Форум Азиатско-Тихоокеанское Экономическое сотрудничество (АТЭС)*

С 1989 г. функционирует первая в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) межправительственная экономическая организация - Форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» – АТЭС (*Asia Pacific Economic Cooperation Forum - АРЕС*). Первоначально в ее состав вошли 12 стран: США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Япония,

Республика Корея и страны-члены АСЕАН (Сингапур, Малайзия, Таиланд, Филиппины, Индонезия и Бруней). В 1991 г. приняты КНР, Гонконг (Китай) и Тайвань, в 1993 г. - Мексика и Папуа-Новая Гвинея, в 1994 г. - Чили, в 1998 г. - Российская Федерация, Перу и Вьетнам. В настоящее время в Форуме АТЭС состоит 21 страна и территория Тихоокеанского бассейна.<sup>7</sup>

Цели деятельности Форума определены в Сеульской декларации (1991 г.): (1) содействие экономическому росту стран; (2) укрепление многосторонней системы торговли с учетом высокой экономической взаимозависимости стран-участниц; (3) проведение торговой и инвестиционной либерализации.

Впервые идея создания Тихоокеанского сообщества прозвучала в 1993 г. на первом саммите в Сиэттле (США). Спустя год, в 1994 г. на Богорском саммите (Индонезия) принято решение о готовности стран АТЭС создать зону свободной торговли товарами и движения капиталов к 2010-2020 гг. При оценке эффективности реализации идеи следует учитывать принципы деятельности АТЭС. Это: недискриминация; прозрачность; сотрудничество; гибкость; соответствие нормам ВТО; невзаимность; стэндстил; сравнимость; всеобщий охват; синхронное начало; продолжающийся процесс; дифференцированные сроки реализации либерализационных мер.

На филиппинском саммите (1996 г.) была принята Манильская программа действий (МАПА) как комплексный пакет мер по достижению стратегической цели формирования Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сообщества (АТЭС). Она включает три раздела: (1) индивидуальные планы действий (ИПД) каждой страны-участницы; (2) коллективный план действий (КПД) АТЭС; (3) развитие экономического и технического сотрудничества.

ИПД предусматривают меры по либерализации торговли и инвестиций в 16 областях, в частности, по таможенным пошлинам, нетарифным барьерам, услугам, инвестициям, политике конкуренции, правительственным закупкам, урегулированию споров, миграции предпринимателей, национальным стандартам. Как показывает анализ ИПД, зафиксированные меры - совокупность обязательств в ВТО, субрегиональных интеграционных группировках и национальных программ либерализации, т.е. либерализационные меры, осуществляемые одновременно на трех уровнях - национальном, региональном и международном. В итоге получается, что разработанные и реализуемые меры не связаны непосредственно с участием страны в АТЭС, который становится лишь дискуссионным форумом в процессе торговой (и не только) либерализации. В последние годы стали проводиться ежегодные отчеты стран-членов о результатах выполнения планов, что служит стимулом для их реализации.

КПД включают направления торговой и инвестиционной либерализации, а также содействие формированию более благоприятного предпринимательского климата - более прозрачного, упрощенного, с меньшими издержками на основе ежегодного уточнения направлений, которые включаются с учетом мониторинга мнений стран-участниц. Среди уже выполненных мер можно выделить: упрощение и гармонизацию процедур таможенной очистки; гармонизацию таможенных номенклатур, разработку компьютерной базы данных по таможенным пошлинам; сокращение административных формальных на пути миграции предпринимателей на основе введения единого миграционного документа.

<sup>7</sup> В официальных документах страны называются экономиками, так как Гонконг и Тайвань не признаются суверенными государствами. Гонконг (китайское название Сянган) является специальным административным районом КНР, а Тайвань официально в международных документах именуется как китайский Тайвань (хотя в самом Тайване применяется иной термин - Республика Тайвань).

В целом, Манильская программа определила долгосрочную цель создания зоны свободной торговли в АТЭС к 2010-2020 гг. на основе сокращения средневзвешенных ставок пошлин до 0-5% и ликвидации нетарифных барьеров; введения национального режима в инвестиционной сфере с минимальными изъятиями; введения оговорки «стэндстил», т.е. предполагает неизменность существующих торговых барьеров ;не повышать уровень протекционистской защиты и проводить прогрессивную либерализацию по реализации Богорской цели.

Экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК) - третье ведущее направление деятельности АТЭС. Главная цель - сокращение разрыва в уровнях экономического развития стран-участниц, в среднедушевых доходах, в технологическом и промышленном потенциалах для достижения сплоченности стран-членов. По оценкам, ЭКОТЕК может стать ключевым элементом снижения экономической дифференциации в АТР. Приоритетными отраслями стали: развитие людских ресурсов; развитие стабильных и экономически эффективных рынков капитала; укрепление инфраструктуры; разработка технологий будущего; повышение качества условий жизни населения на основе реализации экологических программ; развитие и укрепление малых и средних предприятий.

В целом, формирование зоны свободной торговли в рамках АТЭС представляется проблематичным как с точки зрения объективных дезинтегрирующих факторов (главный из которых – огромная дифференциация в уровнях экономического развития), так и с точки зрения позиции США и Японии, заявивших о готовности проводить либерализацию на основе принципа взаимных торговых уступок. Между тем, в рамках АТЭС применяется принцип невзаимности и развивающиеся страны-члены АТЭС против предложения двух стран - экономических лидеров. В результате, США и Япония отказались проводить либерализацию в рамках АТЭС и акцентированы на подписании других интеграционных проектов: ФТАА (США) и ВАС (Япония).

На очередном саммите АТЭС (2006г.) интерес к реализации программы формирования зоны свободной торговли возрос благодаря активизации американской позиции из-за озабоченности США в отношении создания Восточноазиатского сообщества без их участия.

## **9.5. СНГ и другие интеграционные объединения на постсоветском пространстве**

### **9.5.1. Интеграционные тенденции в рамках СНГ**

Распад СССР как единого государства привел к образованию Содружества Независимых Государств (СНГ), соглашение о котором было подписано Россией, Беларуссией и Украиной 8 декабря 1991 г.<sup>8</sup> 21 декабря 1991 г. в Алма-Ата подписаны Протокол к Соглашению о создании СНГ и Алма-Атинская Декларация. Документы подписали Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина, позже присоединилась Грузия. В Алма-Атинской Декларации

<sup>82</sup>Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ "Содружество". Минск, 1992. № 1. С. 6.

основной акцент сделан на развитии экономического сотрудничества в целях создания общего экономического пространства.

24 сентября 1993 г. страны СНГ подписали еще один важный документ: Договор о создании Экономического союза, предусматривающий поэтапное формирование экономического союза. Намечалось на первом этапе сформировать зону свободной торговли на основе ликвидации таможенных пошлин, гармонизации таможенного законодательства, упрощения таможенных формальностей; унификации таможенных документов, поэтапного сближения транспортных тарифов. Второй этап предусматривал создание таможенного союза за счет введения единого внешнего тарифа и проведения общей внешнеторговой политики в отношении неучаствующих стран. На третьем этапе стороны должны были достичь общего рынка, а на четвертом - валютного союза на основе общей денежно-кредитной и валютно-финансовой политики, согласования налоговой политики.

Фактически, Договор об Экономическом союзе подвел общую правовую базу под интеграционные тенденции в рамках СНГ, заменив многочисленные соглашения, регулировавшие отдельные направления и сферы взаимных связей. Спустя год 15 апреля 1994 г. страны СНГ подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли в целях поэтапной реализации Договора об экономическом союзе. С первых лет функционирования СНГ в странах осуществлялся беспошлинный режим в торговле, но на двусторонней основе. На многосторонней основе зона свободной торговли практически создана в 2003 г., о чем было заявлено в Решении Совета глав государств от 19.09.2003 г. «О завершении формирования зоны свободной торговли и развитии взаимодействия государств - участников СНГ в экономической сфере». В 2003 г. на Ялтинском саммите СНГ подписано Соглашение о Едином экономическом пространстве в целях консолидации взаимных экономических связей и сокращения их издержек в рамках свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и лиц.

В 2005 г. взаимный товарооборот стран СНГ составил 61,7 млрд.долл., а доля взаимного экспорта в совокупном экспорте снизилась с 20,0% до 18,1% за 2000-2005 гг. Для отдельных стран взаимная торговля в СНГ имеет приоритетное значение, в частности, доля СНГ в экспорте Молдовы - 50,5%, Кыргызстана - 45,1%, Туркменистана - 45,5%, Беларуси - 44,2%, тогда как в экспорте России - 13,8% в 2005 г. (более подробно см.14.3).

Разработаны три сценария перспектив развития и углубления интеграционных тенденций в рамках СНГ. В соответствии с оптимистическим сценарием будут образованы организационно-правовые механизмы на межгосударственном и национальном уровнях, что потребует проявления четкой политической воли со стороны лидеров государств. Пессимистический сценарий исходит из снижения роли СНГ в развитии интеграционных тенденций и

закрепления за ним консультативных функций. По промежуточному сценарию особые изменения в рамках Содружества не произойдут (реальные возможности будут намного ниже сложившегося потенциала).<sup>9</sup>

Практика показывает, что подавляющее большинство (90%) подписанных соглашений в рамках СНГ не выполняются, в том числе и важный Договор 1993 г.; нередко саммиты глав государств и правительств проводятся в формате двусторонних встреч. Отсюда, ряд экспертов высказывает мнение о завершении выполнения Содружеством своей исторической роли – международно-правового оформления распада СССР, придерживаясь пессимистического сценария развития интеграционных тенденций в СНГ, оцениваемых как квазиинтеграционные.

Сохраняющиеся сложности объективного и субъективного характера привели к разработке концепции многоуровневой и разноскоростной интеграции, ставшей теоретической основой интеграционных тенденций в СНГ. Ее суть: необходимо формировать более узкие по составу участников интеграционные объединения, в рамках которых меньше влияние дезинтегрирующих факторов и проще прийти к общему решению, достичь поставленных целей и задач.

На постсоветском пространстве созданы следующие интеграционные объединения – ЕврАзЭС, союзное государство России и Беларуси, ГУАМ, Организация «Центрально-Азиатское сообщество», Организация Договора о коллективной безопасности (в составе Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана, 2002 г.).

#### *9.5.2. Союзное государство России и Беларуси*

Важную роль в развитии интеграционных тенденций между двумя странами сыграли Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашение о таможенном союзе от 5 января 1995 г., Договор о создании Таможенного союза и Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

2 апреля 1996 г. был подписан договор об образовании Сообщества России и Белоруссии. В качестве основной цели провозглашено формирование глубоко интегрированного политически и экономически Сообщества в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов государств.

Следующим этапом в развитии российско-белорусских экономических связей стало подписание Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза Беларуси и России в 1997 г.. Как указано в Договоре, перспективы развития российско-белорусского Союза направлены на последовательное продвижение к добровольному объединению государств-участников на основе свободного волеизъявления их народов; Союз обладает международной правосубъектностью (когда страны сохраняют

---

<sup>9</sup> Исингарин Н. СНГ: интеграционно-дезинтеграционные факторы, сценарии развития и тенденция регионализации // Российский экономический журнал. 2001. № 9. С. 69 - 74; Моисеев Е. Г. Содружество Независимых Государств: Итоги и перспективы развития // Государство и право на рубеже веков. Международное право. М., 2001. С. 53 - 58.



национальный суверенитет, Союз является международной организацией). Спустя год в 1998 г. подписаны три документа - Декларация о дальнейшем сближении Беларуси и России, Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан, Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании равных условий субъектам хозяйствования. В Декларации определена важность сближения двух государств, с точки зрения разработки общей политики в международных делах, в вопросах обороны и безопасности; создания единой правовой системы, формировании единого таможенного пространства, унификации налогового законодательства, валютного регулирования и денежно-кредитной системы, объединении энергетической и транспортной систем, создании единого научно-технологического и информационного пространства, переходе к единой валюте.

8 декабря 1999 г. был подписан Договор о создании Союзного государства Беларуси и России. В его преамбуле определена цель создания единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики.

Союзное государство имеет институциональную структуру, включающую:

- Высший Госсовет как высший орган Союзного государства в составе глав государств, глав правительств, руководителей палат Парламентов. Основные функции: определение основных вопросов развития Союзного государства; формирование органов; назначение выборов в Палату представителей; утверждение бюджета Союзного государства; утверждение международных договоров, ратифицированных Парламентом и др. Во главе Высшего Государственного Совета стоит Председатель, который организует его работу, подписывает принятые акты и законы Союзного государства;
- Парламентское собрание – представительный орган, разрабатывающий законопроекты и вносящий предложения в органы законодательной инициативы;
- Союзное правительство – исполнительный орган Союзного государства в составе Председателя, глав правительств, министров иностранных дел, экономики и финансов, руководителей основных отраслевых и функциональных органов управления, госсекретаря союзного государства. Основные функции: разработка основных направлений общей политики, их внесение для рассмотрения в Высший Госсовет и в Парламент; разработка проекта бюджета; контроль за выполнением положений Союзного Договора и др.;
- Постоянный комитет Союзного государства готовит предложения по законопроектам для Совета Министров; организует реализацию предложений по стратегии развития Союзного государства; координирует работу отраслевых и функциональных органов; ведет контроль за выполнением решений Высшего Госсовета и Совета Министров и др.

Союзное государство имеет бюджет, сформированный на основе сбалансированности, или бездефицитности. Доходная часть образуется за счет отчислений стран и добровольных перечислений от негосударственных организаций, физических и юридических лиц, международных организаций, а также неналоговых доходов (плата за пользование средствами бюджета, арендная

плата, доходы от деятельности Телерадиовещательной организации Союзного государства, мер гражданско-правовой и административной ответственности). На 2007 г. размер бюджета составляет 3782070,2 тыс. руб. по доходам и 3782070,2 тыс. руб. по расходам.

Разработаны паспорта Союзных программ, в том числе таких как «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 г.», «Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды (второй этап) на 2003-2006 гг.»; «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2006 гг.» и др.

Подготовлен проект Конституционного акта Союзного государства, определяющий основы государственного строя, основы правового статуса человека и гражданина, предметы ведения, систему госорганов, акты союзного государства.

В последние годы наметилось ухудшение российско-белорусских отношений, что негативно сказывается на реализации намеченных планов и затягивании сроков. Так, планировалось еще в 2005 г. перейти на единую валюту – российский рубль, а за полгода до этой даты – привязать белорусскую валюту к российскому рублю, но вопрос был отложен Президентом Беларуси. Беларусь требовала в качестве компенсации за отказ от национальной валюты финансовую помощь в объеме 5 млрд.долл., но Россия не согласилась. Стороны придерживаются мнения о сохраняющихся возможностях переходе к единой валюте, причем ею может стать как российский рубль, так и новая общая валюта, что было предложено Президентом РФ В.В.Путиным.

Существуют и другие проблемы в российско-белорусских отношениях, в том числе в отношении цен на энергоносители, применения торговых барьеров во взаимных связях. По оценкам, Беларусь занимает третье место после ЕС и Индии по количеству запретов на ввоз российской продукции. Эти и иные факторы негативно сказываются на формировании Союзного государства между Россией и Беларусью.

### *9.5.3. Евразийское экономическое сообщество*

Самым значимым интеграционным объединением на постсоветском пространстве является Евразийское экономическое сообщество.

Начало интеграционным планам было положено 6 января 1995 г. Соглашением о таможенном союзе, которое подписали Российская Федерация и Республика Беларусь, позднее присоединились Республика Казахстан и Республика Кыргызстан. В соглашении определены такие цели, как обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса стран путем устранения разделяющих препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами; гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции; укрепление координации экономической политики стран и обеспечение всестороннего развития национальной экономики; создание условий для формирования общего экономического пространства и для активного выхода государств на мировой рынок. Предполагалось поэтапное формирование таможенного союза: на первом этапе ликвидировать таможенные пошлины и количественные ограничения во взаимной торговле, разработать схожие системы регулирования внешнеэкономических

связей, установить единые торговые режимы, единый внешний тариф в торговле с третьими странами. На втором этапе применять Основы таможенного законодательства стран СНГ(1994 г.) и образовать единую таможенную территорию.

26 февраля 1999 г. страны подписали Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве. Его основная цель - завершить формирование таможенного союза и создать единое экономическое пространство. ЕЭП призвано обеспечить свободное перемещение четырех факторов, содействовать структурной перестройке национальных экономик, проводить согласованную экономическую и социальную политику. В договоре не определены временные рамки формирования таможенного союза, но подчеркнута важность синхронного проведения либерализационных мер.

10 октября 2000 г. в Астане было учреждено Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) на основе Договора, подписанного Беларуссией, Казахстаном, Киргизией, Россией и Таджикистаном. В нем подтверждена главная цель пяти стран, зафиксированная в ранее подписанных договорах, - эффективное продвижение процесса формирования ЕЭП, координация подходов при интеграции в мировую экономику; обеспечение динамичного экономического развития стран путем согласования социально-экономических преобразований при эффективном использовании их экономических потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов. ЕврАзЭС стало правопреемником Таможенного союза. В 2006 г. полноправным членом стал Узбекистан; статус наблюдателя имеют Молдавия, Украина и Армения.

Институциональная структура ЕврАзЭС включает:

- Межгосударственный Совет (высший орган в составе глав государств и правительств стран, собирается не реже одного раза в год, решения принимаются консенсусом, после утверждения решений национальными парламентами они принимают обязательную силу);
- Интеграционный Комитет (постоянно действующий орган на уровне заместителей глав правительств стран, собирается не реже четырех раз в год, решения принимаются большинством в две трети голосов: Россия имеет 40 голосов, Беларуссия, Казахстан и Узбекистан – по 15, Киргизия и Таджикистан – по 7,5);<sup>10</sup>
- Межпарламентскую Ассамблею (в составе парламентарии стран-членов: 28 от РФ, по 14 – от Беларуссии, Казахстана и Узбекистана, по 7 – от Киргизии и Таджикистана);
- Комиссию постоянных представителей (действует в период между заседаниями Интеграционного комитета);
- Секретариат (технический орган, призванный организовывать и проводить информационно-техническое обеспечение работы других органов);
- Суд (обеспечивает единообразное толкование и применение Договора о создании ЕврАзЭС и других договоров и соглашений).

Помимо руководящих органов Сообщество имеет 16 вспомогательных органов, в том числе Совет по энергетической политике, Совет по агропромышленной политике, Совет министров юстиции, Совет по пограничным вопросам, Совет по транспортной политике, Совет руководителей таможенных служб, Совет по социальной политике и др.

---

<sup>10</sup> [www.evrases.com/](http://www.evrases.com/)

У Сообщества есть бюджет, образуемый за счет отчислений стран-членов по квотному принципу: доля РФ – 40%, Казахстана, Беларуси и Узбекистана – по 15%, Таджикистана и Киргизии – по 7,5%. Ежегодный объем – 4-5 млн.долл.

Приоритетными направлениями деятельности ЕврАзЭС являются

- энергетика (совместное освоение гидроэнергетики Центральной Азии, проблема снабжения электроэнергией и водопользования, выход на единый энергетический баланс);
- транспорт (разработка концепции единого транспортного пространства, единые тарифы, рост грузопотока, упрощение таможенных процедур, формирование транснациональных транспортно-экспедиторских корпораций);
- трудовая миграция (социальные вопросы, формирование системы регулирования и контроля за миграцией трудовых ресурсов);
- аграрно-промышленный комплекс (согласование аграрной политики, создание единого продовольственного рынка, совершенствование системы транспортировки, хранения и сбыта аграрной продукции);
- условия перемещения граждан стран-членов Сообщества по территории ЕврАзЭС (безвизовый порядок, упрощенный порядок приобретения гражданства).

По состоянию на начало 2007 г. страны практически сформировали правовую базу Таможенного союза. Основой союза станут три страны – Россия, Белоруссия и Казахстан, тогда как другие страны вступят в таможенный союз позже. По оценкам, таможенный союз начнет функционировать в конце 2007 г., но для полноценного функционирования необходимо несколько лет. В 2006 г. учрежден Евразийский банк развития с уставным капиталом в 1,5 млрд.долл. в целях содействия реализации совместных проектов и программ. Одна из них – освоение месторождения хромитовых руд в Казахстане, а до 40% продукции будет поступать России.

Продолжается процесс образования ЕЭП, в отношении которого подготовлено более 80 документов, в том числе 38 из них касаются таможенного союза. На повестке дня также формирование единого энергетического пространства и единого транспортного пространства в рамках Сообщества (по этим направлениям есть наработки концептуального, практического, организационно-правового характера). Другие важные направления взаимного экономического сотрудничества: фармацевтика, новые технологии, включая нанотехнологии, биотехнологии, туризм.

В целом, ЕврАзЭС является наиболее перспективным объединением на постсоветском пространстве.

#### *9.5.4. Другие интеграционные объединения на постсоветском пространстве*

30 апреля 1994 г. Казахстан, Киргизия и Узбекистан подписали Договор о создании единого экономического пространства. Его цели: реализация совместных программ по углублению экономической интеграции, создание условий свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, а также согласование кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной политики. С марта 1998 г. к Договору присоединился Таджикистан.

17 июля 1998 г. был подписан Договор о создании *Центральноазиатского экономического сообщества (ЦАЭС)*, нацеленный на развитие экономической

интеграции между странами-членами. В 1999 г. были утверждены «Программа первоочередных действий по формированию единого экономического пространства» и «Перечень инвестиционных проектов», а в 2000 г. - «Стратегии интеграционного развития Центрально-Азиатского Экономического Сообщества на период до 2005 года».

28 февраля 2002 г. в Алма-Ате состоялось подписание Договора об учреждении Организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» на базе Центрально-Азиатского экономического сообщества. Но, если ЦАЭС имел статус международной организации, то ОЦАС такого статуса не приобрела.

Как указано в Договоре, основными целями и направлениями ОЦАС являются осуществление эффективного сотрудничества в политической, экономической, научно-технической, природоохранной, культурно-гуманитарной сферах; в области безопасности и укрепления стабильности в регионе, оказания взаимной поддержки в вопросах предотвращения угрозы независимости и суверенитета, территориальной целостности государств-членов ОЦАС. Сохраняет значение и ранее провозглашенная цель формирования единого экономического пространства, общей структуры транспорта и коммуникаций, согласование политики в сфере пограничного и таможенного контроля.

В 2006 г. на Минском саммите ЕврАзЭС принято решение об объединении ОЦАС с ЕврАзЭС по причинам устранения дублирования в деятельности двух организаций, участия пяти стран (кроме Белоруссии) в двух организациях одновременно, сокращения финансовых затрат. От ОЦАС к ЕврАзЭС перешли такие вопросы, как экологические вопросы, водно-энергетическое урегулирование, вопросы здравоохранения, проблема захоронения хвостохранилищ урановых рудников.

В 1997 г. пять постсоветских стран: Грузия, Украина, Узбекистан (вышел из состава в 2005г.), Азербайджан и Молдова учредили неформальное межгосударственное объединение ГУУАМ (его аббревиатура включает первые буквы стран-участниц, после выхода Узбекистана название изменилось на ГУАМ). Лидеры перечисленных стран преследовали как политические цели формирования объединения альтернативного СНГ, а также противовеса ЕврАзЭС, так и экономическую цель – создание транспортного коридора Европа-Азия, сокращение экономической и энергетической зависимости от России.

В Ялтинской хартии ГУАМ (2001 г.) были провозглашены такие цели, как содействие социально-экономическому развитию; укрепление и расширение торгово-экономических связей; развитие и эффективное использование транспортно-коммуникационных магистралей и соответствующей инфраструктуры, а также развитие отношений в областях науки, культуры, безопасности, борьбы с терроризмом и оргпреступностью, в гуманитарной сфере. Основными направлениями были названы экономика, наука, технология и экология; инфраструктура транспорта, энергетики, телекоммуникаций; совместные инвестиционные и финансовые проекты; гуманитарная сфера, культура, образование, СМИ, туризм.

Высший орган – ежегодные встречи глав государств, исполнительный - заседание министров иностранных дел, как правило, два раза в год; рабочий орган - Комитет национальных координаторов в составе по 1 представителю от каждой страны, призван координировать деятельность организации.

В 2002 г. страны ГУАМ подписали Соглашение о зоне свободной торговли на основе унификации или гармонизации таможенного законодательства.

В целом, странам СНГ не удалось реализовать намеченные интеграционные планы ни в рамках всего Содружества, ни в рамках отдельных интеграционных объединений (исключением служит ЕврАзЭС). Правовые документы, заложившие основу СНГ и других интеграционных объединений, носят декларативный характер и не подкреплены реальными мерами по достижению интеграционных целей.

Сказываются экономические и политические причины объективного и субъективного характера. Среди них – разноплановые геополитические интересы; стремление сократить экономическую и политическую зависимость от России; различия в хозяйственных механизмах; расчет на экономическую и финансовую поддержку со стороны России, прежде всего, в отношении занижения цен на энергоносители, что не соответствует российским интересам, нацеленным на развитие равноправного и справедливого экономического сотрудничества на рыночных условиях.

## ВЫВОДЫ

1. Международная экономическая интеграция представляет собой наивысшую ступень развития процесса хозяйственной интернационализации; нацелена на формирование общего рыночного пространства в рамках стран-участниц со свободным перемещением товаров, услуг, капиталов и лиц, с единой валютно-финансовой системой, единой в основном правовой системой и тесной координацией внутри- и внешнеэкономической политики. Процесс отличается поступательным развитием, постепенной эволюцией от низшей формы (зона свободной торговли) до наивысшей формы (полная интеграция, или единый союз). Для эффективной реализации интеграционных целей большое значение имеют объективные предпосылки, в том числе относительно высокий уровень экономического развития стран, экономической взаимозависимости и взаимодополняемости стран, схожесть политических систем, общность культурологических истоков, географическая близость.
2. Период 1990-2000-х гг. характеризуется динамичным развитием интеграционных процессов в различных регионах мира, что нашло отражение в быстром росте количестве интеграционных объединений, стремлении сформировать общерегиональные зоны свободной торговли.
3. Европейский Союз служит уникальным примером развития экономической интеграции, пройдя практически все разработанные в теории интеграционные формы от таможенного союза до формируемого единого союза как единого экономического, валютного и политического союза. Количество стран-членов возросло с 6 до 27, что может знаменовать негативные последствия для будущей судьбы европейской интеграции. Два последних этапа расширения ведут к перераспределению голосов в институциональных органах ЕС, ослаблению позиций ведущих стран при принятии решений, перераспределению финансовых ресурсов в пользу новых стран, обострению противоречий внутри ЕС, необходимости содействия повышения уровня экономического развития новых стран-членов (в которых среднедушевой ВВП составляет 40% от среднего по ЕС), что

может сказаться на динамике и содержании процессов европейской экономической интеграции.

4. В Западном полушарии ведущим интеграционным объединением является Североамериканская зона свободной торговли, НАФТА, в рамках которой создана в основном зона свободной торговли. США, Канада и Мексика получают явные преимущества от участия в НАФТА, в том числе - рост конкурентоспособности национальной продукции, существенная динамика взаимной торговли, повышение инвестиционной привлекательности. Вместе с тем, есть и издержки от участия в соглашении, прежде всего для мексиканской экономики, имеющей более низкий уровень развития по сравнению с экономическим уровнем США и Канады, менее емкий внутренний рынок, более низкий среднедушевой ВВП. На долгосрочную перспективу НАФТА сохранит форму зону свободной торговли вследствие дезинтегрирующих факторов.
5. В Латинской Америке наиболее известным интеграционным объединением является Южноамериканский общий рынок, МЕРКОСУР. В его составе 5 стран – Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Парагвай и Уругвай. С 1995 г. МЕРКОСУР функционирует как таможенный союз, на перспективу поставлена цель формирования общего рынка, осуществлению которой препятствуют объективные и субъективные дезинтегрирующие факторы.
6. 34 страны Западного полушария поставили цель создания Всеамериканской зоны свободной торговли, ФТАА к 2006г. На 1У Всеамериканском саммите в Мар-дель-Плата страны не смогли прийти к общему консенсусу в отношении данного проекта. Ряд стран Южной Америки подписали Декларацию Куско о Южноамериканском сообществе наций (в составе стран МЕРКОСУР и Андского Сообщества), другие страны, в том числе США и Канада намерены продолжать переговоры о ФТАА.
7. В АТР из числа интеграционных объединений выделяется Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), объединяющая 10 стран - Сингапур, Малайзию, Таиланд, Индонезию, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Камбоджу, Мьянму. За несколько десятков лет функционирования (с 1967г.) Ассоциация прошла качественную (от зоны преференциальной торговли до зоны свободной торговли) и количественную эволюцию (число стран возросло с 5 до 10). Поставлена стратегическая цель формирования АСЕАНовского сообщества как экономического, политического и социального сообщества к 2015 г.
8. Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) стал первой в АТР межправительственной экономической организацией, в составе которой 21 экономика, расположенные по обе стороны Тихого океана – в Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии, в Северной и Южной Америке, а также на юге Тихого океана. В рамках АТЭС действуют как интегрирующие (динамичный экономический рост, высокий уровень экономической взаимозависимости), так и дезинтегрирующие факторы (огромный

разрыв в уровнях развития, в среднедушевых ВВП, в емкости внутренних рынков, различия политических систем и культурологических истоков), что определяет своеобразие подхода к формированию зоны свободной торговли и инвестиций к 2010-2020 гг. На данный момент две ведущие страны АТЭС – США и Япония заняли выжидательную позицию в отношении либерализации своих рынков для товаров и услуг стран-партнеров, выступая за переход к принципу взаимных торговых уступок (против которого развивающиеся страны Форума). С конца 2006г. возрос интерес США к ускорению создания зоны свободной торговли в рамках АТЭС из-за возможности формирования ВАС.

9. В конце 2005 г. появилась возможность реализации проекта Восточноазиатской зоны свободной торговли, идея о которой впервые прозвучала в середине 1960-х гг. На состоявшемся в Малайзии (2005г.) Первом Восточноазиатском саммите поставлена цель формирования Восточноазиатского экономического сообщества к 2020г. в составе 16 стран, как Восточной Азии, так и Австралии, Новой Зеландии и Индии. Пока программа реализации этой цели не разработана. Возможны несколько сценариев: зона свободной торговли; финансовое сообщество; энергетическое сообщество.
10. Страны постсоветского пространства образовали несколько интеграционных объединений: Содружество независимых государств, Союзное государство России и Беларуси, Евразийское экономическое сообщество, ГУАМ. Несмотря на объективные интегрирующие факторы (высокий уровень экономической взаимозависимости, традиционность развития взаимных экономических связей, сложившаяся транспортная и иная инфраструктура) интеграционные тенденции характеризуются как квазиинтеграционные; подписано большое количество соглашений и прочих документов, которые часто не выполняются. Наиболее перспективным объединением является ЕврАзЭС, где должен быть сформирован таможенный союз до конца 2007 г.

### *Термины и понятия*

*Интеграция*

*Экономическая интеграция*

*Формы экономической интеграции*

*Зона свободной торговли*

*Таможенный союз*

*Общий рынок*

*Экономический и валютный союз*

*Полная интеграция (единый союз)*

*Объективные предпосылки экономической интеграции*

*Преимущества интеграции*

*Издержки интеграции*

*Европейское объединение угля и стали (ЕОУС)*



Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)  
Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)  
Европейские сообщества (ЕС)  
Европейский союз (ЕС)  
Парижский договор  
Римский договор  
Европейская валютная система (ЕВС)  
Европейская валютная змея  
Единый европейский акт  
«Белая книга»  
единый внутренний рынок  
Маастрихтский договор  
Амстердамский договор  
Ниццкий договор  
Конституция ЕС  
Лиссабонская стратегия ЕС  
Инновационная политика ЕС  
Региональная политика ЕС  
Общая аграрная политика ЕС  
Энергетическая политика ЕС  
Экономический и валютный союз ЕС  
Европейское экономическое пространство  
Европейские соглашения об ассоциации  
Шенгенское соглашение  
Зона евро  
Канадо-американская зона свободной торговли (КУСФТА)  
Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли  
(НАФТА)  
Североамериканское соглашение по экологическому  
сотрудничеству  
Североамериканское соглашение по сотрудничеству в сфере  
трудовых отношений  
Меркосур (Южноамериканский общий рынок)  
Асунсьонский договор  
План «Американская инициатива»  
Всеамериканская зона свободной торговли (ФТАА)  
Южноамериканское сообщество наций (СКН)  
Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)  
Бангкокская декларация  
Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА)  
Рамочное соглашение АСЕАН по услугам  
Инвестиционная зона АСЕАН  
АСЕАНовское сообщество  
Восточноазиатский саммит (ВАС)  
Восточноазиатское экономическое сообщество (ВАЭС)  
Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество  
(АТЭС)  
Манильская программа действий (МАПА)

*Индивидуальные планы действий (ИПД)*  
*Коллективный план действий (КПД)*  
*Экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК)*  
*Содружество независимых государств (СНГ)*  
*Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)*  
*Союзное государство России и Беларуси*  
*ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова)*  
*Организация «Центральноазиатское сообщество» (ОЦАС)*

Вопросы для проверки:

1. Определите сущность экономической интеграции. Объясните, все ли процессы торговой либерализации можно считать проявлением экономической интеграции.
2. Назовите формы экономической интеграции и их отличительные признаки.
3. Каковы отличия интеграционных объединений, созданных в 1990-2000-е гг., от объединений 1960-1980-х гг.?
4. Дайте характеристику институциональной структуры ЕС, ее особенностей, характера и функций, выполняемых отдельными административными и иными органами.
5. Кратко охарактеризуйте основные направления экономической политики ЕС.
6. Каковы экономические преимущества единого внутреннего рынка ЕС.
7. Назовите этапы формирования экономического и валютного союза ЕС.
8. Как менялась динамика курса единой валюты евро и каковы причины, влияющие на нее?
9. Рассмотрите цели, направления и достижения интеграционных процессов в рамках НАФТА.
10. Назовите цели, направления, достижения интеграционных тенденций в рамках Меркосур. Какие дезинтегрирующие факторы негативно сказываются на углублении интеграционных тенденций в Меркосур?
11. Определите цели, направления и возможности реализации проекта ФТАА.
12. Каковы цели, возможные направления и перспективы и проблемы формирования Восточноазиатского сообщества?
13. Какова эволюция интеграционных планов в рамках АСЕАН?
14. Охарактеризуйте основные направления формирования зоны свободной торговли в рамках Форума АТЭС. Какие проблемы сказываются на достижении поставленной цели?
15. Почему интеграционные тенденции в рамках СНГ нередко называют квазиинтеграцией?
16. Дайте характеристику договорно-правовой базы в рамках союзного государства России и Белоруссии. Каковы основные проблемы на пути достижения намеченных целей?
17. Назовите основные достижения и неудачи в реализации интеграционных планов в рамках ЕврАзЭС.

18. Каковы цели и направления деятельности ОЦАС? Почему было решено слить ОЦАС с ЕврАзЭС?
19. Назовите цели и направления формирования ГУАМ.

План семинарских занятий по теме «Интеграционные группировки мира»

1. Сущность, объективные предпосылки и формы экономической интеграции в мире. Тенденции развития интеграционных процессов в 2000-е гг.
2. Цели, предпосылки и направления развития интеграционных процессов в Западной Европе. Этапы эволюции европейской интеграции и их характерные черты.
3. Институциональная структура ЕС: структура, функции и роль в развитии и углублении интеграционных процессов. Единый бюджет ЕС: источники формирования и расходования. Финансовые институты ЕС.
4. Ведущие направления единой экономической и социальной политики ЕС и их характеристика.
5. Экономический и валютный союз ЕС: этапы формирования и тенденции развития. Единая валюта евро. Критерии конвергенции и их роль в обеспечении стабильного развития экономики стран ЕС.
6. Расширение ЕС на Восток и его последствия для России.
7. Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА): основные направления создания, преимущества и издержки участия для отдельных стран-членов.
8. Южноамериканский общий рынок (Меркосур): цели, направления формирования, достигнутые результаты, дезинтегрирующие факторы.
9. Проект Всеамериканской зоны свободной торговли (ФТАА): пути, проблемы и возможности создания. Южноамериканское сообщество наций.
10. АСЕАН: цели создания и направления деятельности. Эволюция АСЕАН от зоны преференциальной торговли к экономическому, политическому и социальному сообществу.
11. Форум АТЭС: цели создания, направления, проблемы и возможности создания зоны свободной торговли и инвестиций.
12. Восточноазиатское сообщество: цели, возможные проекты формирования.
13. Интеграционные тенденции в СНГ. Евразийское экономическое сообщество: цели и направления формирования. Проблемы в реализации намеченных целей.
14. Союзное государство России и Беларуси: цели и направления создания. Основные документы. Проблемы и возможности формирования.

#### Литература

- Дайнеко А.Е., Забавский Г.В., Дмитракович Ф.А. Расширение Европейского союза: экономические и правовые аспекты. М., 2004.
- Евразийское экономическое сообщество. Правовые и экономические основы./Кулматов Т.Ш., Мамбеталиев Н.Т., Бобоев М.Р., Алексей П.В./ Под общ. ред.: Манжосова А.И. М., 2004.
- ЕС на пороге ХХ1 века. Под ред. Борко Ю.А. и Буториной О.В. М., 2001

Интеграция в Западном полушарии на пороге XXI века и Россия. Под. ред. А.Н.Глинкина. М., 2004.

Костюнина Г.М. Азиатско-Тихоокеанская экономическая интеграция. М., Восточная литература, 2004.

Международная экономическая интеграция. Под ред. Н.Н.Ливенцева. Учебное пособие. М., Экономистъ, 2006 г.

Международные экономические отношения. Учебник под ред. Н.Н.Ливенцева. М., Проспект, 2006 г.

Харламова В.Н. Международная экономическая интеграция. М., Анкил, 2002 г.

Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. М., МО, 2003.

#### Интернет-сайты

Сайт ЕС: [www.europa.eu/](http://www.europa.eu/)

Сайт ФТАА <http://www.ftaa-alca.org/>;

Сайт НАФТА: <http://www.nafta.org/>.

Сайт Форума АТЭС [www.apecsec.org.sg](http://www.apecsec.org.sg)

Сайт АСЕАН [www.asean.org/](http://www.asean.org/)

Сайт Меркосур [www.mercosur.org./](http://www.mercosur.org/)

Сайт СНГ [www.cis.minsk.by/](http://www.cis.minsk.by/)

Сайт ЕврАазЭС [www.evrazes.com/](http://www.evrazes.com/)

Сайт Союзного государства России и Беларуси [www.soyuz.by/](http://www.soyuz.by/)

Для глоссария (глава 9).

*Интеграция* (от лат. Integration) - восстановление отдельных частей в единое целое.

*Экономическая интеграция* - наивысшая ступень интернационализации, когда нарастающая экономическая взаимозависимость двух или нескольких стран переходит в сращивание национальных рынков товаров, услуг, капиталов и рабочей силы и формирование целостного рыночного пространства с единой валютно-финансовой системой, единой в основном правовой системой и теснейшей координацией внутри- и внешнеэкономической политики соответствующих государств.

*Формы экономической интеграции* представляют поступательный процесс перехода от низшей формы (зона свободной торговли) к более высокой форме экономического взаимодействия (полная интеграция).

*Зона свободной торговли* - экономическое объединение стран с целью устранения таможенных пошлин и количественных ограничений во взаимной торговле, но с сохранением автономности в проведении внешнеторговой политики в отношении стран-неучастниц.

*Таможенный союз* – экономическое объединение стран, в котором устранены барьеры во взаимной торговле и проводится общая внешнеторговая политика на основе общего таможенного тарифа в отношении стран-неучастниц.

*Общий рынок*, или принцип четырех свобод – достижение свободного передвижения товаров, услуг, капитала и лиц, т.е. четырех факторов на основе проведения координированной экономической политики.

*Экономический и валютный союз* – экономическое объединение, в рамках которого достигнуто свободное перемещение четырех факторов; проводится единая экономическая и социальная политика, в том числе в промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области; введена общая валюта с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром.

*Полная интеграция*, или единый союз – экономическое объединение стран, в рамках которого происходит формирование единого валютного, экономического и политического союза, в том числе проводится общая внешняя политика и политика в сфере правосудия и внутренних дел, введено единое гражданство и др.

*Объективные предпосылки экономической интеграции* – факторы, без учета которых сложно достичь интеграционных целей, включают: относительно высокий уровень экономического развития стран-членов; относительно высокий уровень экономической взаимозависимости и взаимодополняемости; (3) примерно одинаковый уровень экономического развития стран-членов; (4) схожесть политических систем; (5) общность культурологических истоков и традиций; (6) динамический эффект реализации интеграционных планов других объединений; (7) географическая близость.

*Преимущества интеграции* включают расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения разрозненных национальных рынков в единый; увеличение покупательной способности населения параллельно росту среднедушевых доходов и снижению цен на товары; повышение эффективности и конкурентоспособности производства; эффект масштаба производства и углубление специализации; создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы; повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков, свободного перемещения четырех факторов, повышения производительности и роста доходов в каждом государстве; ускорение темпов экономического развития.

*Издержки интеграции* включают сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин; изменение внешнеэкономического климата страны и сопутствующие этому краткосрочные издержки регулирования в форме увольнения работников, более рационального размещения отдельных отраслей и предприятий; неравномерное распределение преимуществ между отдельными странами с учетом национальных сравнительных преимуществ. В целом, издержки невелики и перекрываются интеграционными преимуществами.

*Европейское объединение угля и стали (ЕОУС)* создано на основе Парижского договора (1951г.) Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом в целях формирования общего рынка продукции угольной и сталелитейной промышленности. Существовало как самостоятельное интеграционное объединение до 2001г., так как Парижский договор был подписан

на 50 лет; в настоящее время вопросы развития угольной и сталелитейной отраслей решаются в рамках Европейского Сообщества.

*Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)* создано на основе Римского договора (1957г.) Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом в целях формирования общего рынка на основе свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Служит главной организационной структурой в составе ЕС.

*Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)* создано на основе Римского договора (1957г.) Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом в целях формирования общего пространства в сфере атомной энергетики.

*Европейское сообщество (ЕС)* было создано в 1968 г. на основе объединения административных органов и бюджетов ЕОУС, ЕЭС и Евратома; в настоящее время термин применяется к б.Европейскому Экономическому сообществу и является главной организационной структурой в составе Европейского союза.

*Европейский союз (ЕС)* название действует с ноября 1993 г. в отношении б.Европейского сообщества, объединявшего ЕЭС, ЕОУС и Евратом.

*Парижский договор* подписан в 1951 г. сроком на 50 лет о формировании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) шестью странами Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом.

*Римский договор* подписан 25 марта 1957 г. о формировании Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) шестью странами Западной Европы Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом. Основные цели: создание общего рынка товаров, услуг, капитала и лиц, повышение уровня благосостояния населения, сближение национальных экономик на основе таможенного союза, проведения общей политики в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, социальной сфере.

*Европейская валютная система (ЕВС)* функционирует с 1979 г. Механизм ЕВС включил европейскую валютную единицу (European currency unit, ecu), или экю, которая имела условную стоимость, определяемую валютной корзиной и использовавшуюся как база паритетов и курсовых соотношений валют, денежная единица в совместных фондах и финансовых институтах ЕС; экю имела золотодолларовое обеспечение за счет объединения 20% официальных валютных резервов стран-членов в Европейском фонде валютного сотрудничества (ЕФВС); существовала в форме записи на счетах центральных банков стран в ЕФВС. Механизм колебаний валютных курсов был построен по принципу «валютной змеи» с пределами колебаний  $\pm 2,25\%$ .

*Единый европейский акт* подписан в 1986 г. странами-членами ЕС. Цели: реформа организационной структуры ЕС; расширение сферы действия Римского договора (1957г.) на валютно-финансовое сотрудничество, научно-технического сотрудничества и экологическое сотрудничество; разработана программа

формирования единого внутреннего рынка на основе ликвидации барьеров к концу 1992 г.

*Белая книга* – программа устранения сохранявшихся торговых барьеров (фактически нетарифных ограничений) во взаимной торговле стран-членов ЕС. Принята Европейской комиссией в 1985 г. Направления реализации: устранение физических барьеров; гармонизация налоговых барьеров; гармонизация технических стандартов во взаимной торговле стран ЕС к 1992 г.

*Единый внутренний рынок* (ЕВР) – одна из форм экономической интеграции, достигнутая в ЕС к 1993 г. на основе свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и лиц. Главная цель ЕВР – повышение уровня конкурентоспособности европейской продукции в рамках более крупного потребительского рынка со свободным перемещением четырех факторов. Термин ЕВР отличается от термина общий рынок, так как предусматривает введение в будущем единой валюты.

*Маастрихтский договор* о Европейском Союзе подписан в 1992 г., вступил в силу в ноябре 1993 г. Главная цель: формирование единого экономического, валютного и политического союза как Европейского Союза. Зафиксирован план формирования экономического и валютного союза; определили три опоры ЕС: общая экономическая политика, общая внешняя политика и политика в сфере безопасности, общая внутренняя политика и политика в сфере юстиции.

*Амстердамский договор* подписан странами ЕС в 1997 г., а с 1999г. вступил в силу. Цель – внесение изменений в Договор о Европейском Союзе, в договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты. Определена концепция продвинутого сотрудничества, в соответствии с которой страны, принимающие меры по углублению интеграционных процессов, могут вводить во взаимных отношениях решения по ускорению реализации целей и задач, определённых в учредительном договоре.

*Конституция ЕС* подписана странами ЕС октябре 2004г. в Риме. Одно из основных направлений - реформа институциональной структуры Союза на основе изменения принципа голосования; введения должностей президента и министра иностранных дел ЕС; расширения полномочий Европарламента; сокращения состава Европейской комиссии. В рамках референдумов в некоторых странах ЕС (Нидерланды, Франция) не получила поддержки, вследствие чего не может быть ратифицирована и вступить в силу.

*Критерии членства в ЕС* («Копенгагенские критерии») утверждены на заседании Европейского Совета в 1993 г. и включают наличие стабильных институтов, гарантирующих демократию, нормы закона, права человека и права национальных меньшинств; наличие рыночной экономики, способной конкурировать с экономиками других стран-членов; выполнение прав и обязанностей членства, поддержка целей и задач ЕС; наличие административных структур, реализующих законы Евросоюза.

*Европейский Совет* – высший политический орган ЕС; проводится на уровне глав государств и правительств в ранге саммитов четыре раза в год. Основные функции – определение основ европейской политики, разрешение проблем, возникших на более низком уровне.

*Совет ЕС* законодательный и исполнительный орган, действует на уровне министров (главный - Совет ЕС на уровне министров иностранных дел, часто называемый Советом министров); заседания проводятся не реже нескольких раз в месяц; голосование проводится на основе квалифицированного большинства (для принятия решения необходимы не менее 258 голосов из 346, при этом должны проголосовать «за» не менее 14 стран и поданные голоса будут представлять 62% населения ЕС) и принципа единогласия (при решении самых важных вопросов налоговой и внешней политики, миграции лиц).

*Европейский парламент* выполняет законодательные функции; в составе которого 732 парламентария от 25 стран, избираемых на основе прямых выборов. Парламент действует на основе принципа партийной принадлежности; утверждает основные законопроекты Союза и единый бюджет.

*Европейская комиссия ЕС* (ЕК) является исполнительным органом по 1 представителю от каждой страны-члена во главе с Председателем (ныне – Х.М.Баррозу); подотчетна Европарламенту (который вправе ее распустить, что произошло в 2004 г. из-за коррупционного скандала); в своей деятельности независима от национальных правительств, содействует реализации интересов ЕС, разрабатывает законопроекты и претворяет законодательные нормы; подписывает международные соглашения от имени ЕС; проводит переговоры и подписывает договоры и соглашения с третьими странами. Штаб-квартира расположена в Брюсселе.

*Европейский Суд* является судебным органом, призванным осуществлять правовое толкование законов ЕС, содействовать единообразному толкованию одних и тех же норм национальными судами, разрешать споры между государствами, институтами, юридическими и физическими лицами ЕС. В составе – по одному судье от каждой страны. Штаб-квартира расположена в Люксембурге.

*Лиссабонская стратегия ЕС* утверждена в 2000г. В целях содействия росту конкурентоспособности европейской экономики, достижения к 2010г. статуса наиболее динамично растущей и конкурентоспособной экономики, основанной на знаниях; переход к инновационной модели развития. Стратегия имеет три измерения: экономическое, социальное и экологическое, по каждому из которых определены стратегические цели и направления развития. В 2005 г. были внесены изменения, основной акцент сделан на содействие экономическому росту, сплоченности и занятости.

*Инновационная политика ЕС* нацелена на формирование новой экономики, основанной на знаниях, Европейского исследовательского пространства и полностью информатизированного общества на основе следующих принципов: совместного финансирования, субсидиарности, поощрения «европейского измерения» научно-исследовательских проектов; соревновательности; финансирования предынвестиционных проектов. Поставлена задача выделения до 3% ВВП на инновационные цели к 2010г.(в н.в. - 1,9% ВВП).

*Региональная политика ЕС* – одно из ведущих направлений в деятельности ЕС нацелена на ликвидацию разрыва в уровнях экономического развития и среднедушевых доходах между регионами стран ЕС. Ее основные принципы – солидарность (рост благосостояния населения экономически и социально отсталых



регионов) и сплоченность (сокращение разрыва в уровнях доходах населения богатых и бедных регионов).

*Общая аграрная политика ЕС* разработана на основе плана Мансхолта в 1962г. нацелена на повышения уровня обеспечения населения продовольствием; на содействие росту жизненного уровня сельского населения; обеспечение приемлемых цен на продовольствие для населения; устойчивость и стабильность рынков продовольствия. Механизм ОАП включает систему единых цен на внутреннем рынке ЕС; регулирование импорта продовольствия из третьих стран; субсидирование экспорта продовольствия из ЕС на внешние рынки; финансирование мер реализации ОАП.

*Экономический и валютный союз ЕС* является одной из форм экономической интеграции в Западной Европе; призван содействовать экономическому и социальному прогрессу и высокому уровню занятости; создавался на поэтапной основе с учетом принципов субсидиарности и параллелизма, начиная с 1990 г..

*Валютная зона «евро»* - действует для 13 стран ЕС, которые ввели единую валюту евро, проводят единую экономическую и социальную политику, в том числе единую денежно-кредитную и валютно-финансовую политику.

*Европейские соглашения* - соглашения подписаны между ЕС и отдельными странами Центральной, Восточной Европы и Балтии в течение 1990-1995 гг. об ассоциации и создании зоны свободной торговли промышленными товарами в течение 10 лет. Стали первым этапом на пути будущего вступления стран ЦВЕ и Балтии в ЕС.

*Шенгенское соглашение* подписано в 1985г., вступило в силу с марта 1995 г. в рамках ЕС о едином визовом пространстве. Не участвуют Великобритания и Ирландия.

*Канадо-американская зона свободной торговли, КУСФТА (Canada-USA Free Trade Agreement - CUSFTA)* была создана на основе соглашения между США и Канадой, которое вступило в силу с 1 января 1989 года. Главная цель – достижение зоны свободной торговли на основе ликвидации пошлин во взаимной торговле в течение 10 лет, а также уменьшения дискриминации в отношении взаимных прямых инвестиций, включая расширение права на регистрацию компаний и применение национального режима. Исключения были сделаны в отношении сфера телекоммуникаций двух стран и допуска американских инвестиций в канадскую сферу культуры.

*Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли, НАФТА (North American Free Trade Agreement - NAFTA)*, вступившее в силу с января 1994 года. Основные цели соглашения: стимулирование взаимной торговли и капиталовложений стран-членов на основе формирования зоны свободной торговли, разработка согласованных условий предпринимательской деятельности для компаний; обеспечение справедливой конкуренции в регионе; содействие защите прав интеллектуальной собственности; стимулирование взаимного экономического сотрудничества.

*Североамериканское соглашение по экологическому сотрудничеству* действует в рамках НАФТА между США, Канадой и Мексикой в целях ужесточения экологических стандартов и проведения общей политики. Для

реализации создан Североамериканский банк развития, финансирующий инвестиционные проекты.

*Североамериканское соглашение по сотрудничеству в сфере трудовых отношений* подписано странами НАФТА и призвано содействовать разрешению трудовых проблем, расширению сотрудничества по улучшению условий труда, сближению национальных стандартов в сфере труда.

*Меркосур, Южноамериканский общий рынок*, (Mercado Comun del Sur – Mercosur) создан на основе Асунсьонского Договора, подписанного в марте 1991 г. четырьмя странами - Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем. С 2006 г. полноправным членом стала Венесуэла. Ассоциированными членами являются Чили (1996г.), Боливия (1997г.), Перу (2003г.), Колумбия (2004г.), Эквадор (2004г.). Наблюдателем является Мексика, находящаяся в процессе присоединения в качестве ассоциированного члена. Стратегическая цель МЕРКОСУР – формирование общего рынка, а в качестве переходного этапа – таможенного союза в целях свободного перемещения товаров, людей и национальных валют.

*План «Американская инициатива»* (Enterprise for the Americas Initiative – EAI) разработан в США в 1989 г. в целях формирования зоны свободной торговли в Западном полушарии к 2000 г. (вопрос был отложен из-за подписания соглашения НАФТА до 2005 г.)

*Всеамериканская зона свободной торговли, ФТАА* (Free Trade Area for Americas, ФТАА) – проект создания зоны свободной торговли в Западном полушарии в составе 34 стран Северной, Центральной, Южной Америки и Карибского бассейна к 2006 г. Подписание отложено из-за оппозиции со стороны ряда стран Южной Америки (Бразилия, Аргентина, Венесуэла), не согласных с позицией США.

*Южноамериканское сообщество наций* (South American Community of Nations – CSN) формируется на основе подписанной в 2004 г. 12 странами Южной Америки (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор) Декларации Кузко. Главная цель – достижение зоны свободной торговли в Южной Америке в рамках объединения МЕРКОСУР и Андского Сообщества на основе ликвидации таможенных пошлин на нечувствительную продукцию к 2014 г. и на чувствительную продукцию к 2019 г. В качестве стратегической цели названо формирование экономического союза к 2019 г. по европейской модели, предусматривающего также введение общей валюты, общего парламента и единого паспорта.

*Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, АСЕАН* (Association of South East Asian Nations – ASEAN) создана в 1967г. на основе Бангкокской декларации в целях военно-политической стабилизации в Юго-Восточной Азии; создания таможенного союза, содействия экономическому росту стран. Ныне в составе десять стран – Бруней, Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Лаос, Малайзию, Мьянму, Сингапур, Таиланд и Филиппины.

*Зона свободной торговли АСЕАН, АФТА* (ASEAN Free Trade Agreement – AFTA) стала создаваться на основе решения Сингапурского саммита (1992г.) в целях повышения конкурентоспособности стран-членов на основе устранения торговых барьеров, роста привлекательности для зарубежных инвестиций, достижения экономической эффективности в

регионе. Создана в основном в 2000г. для шести наиболее экономически развитых стран Ассоциации и к 2003 г. для Вьетнама на основе снижения я пошлин до 0-5 %. Три других страны (Камбоджа, Мьянма, Лаос) присоединятся в 2010 г. Следующим этапом станет ликвидация пошлин к 2015 г. для АСЕАН-6 и к 2018 г. для стран Индокитая.

*Рамочное соглашение АСЕАН по услугам* подписано в 1994 г. странами-членами АСЕАН в целях ликвидации барьеров во взаимной торговле услугами, либерализации торговли услугами с третьими странами к 2020г..

*Инвестиционная зона АСЕАН* формируется на основе соглашения, подписанного в 1998г. в целях повышения инвестиционной привлекательности стран-участниц. Включает пять инвестиционных программ по взаимному сотрудничеству, содействию и либерализации в рамках АСЕАН. Намечено завершить либерализацию взаимных инвестиций к 2010 г.; распространить национальный режим на инвесторов из стран-участниц к 2010 г., а инвесторов из третьих государств к 2020 г.

*АСЕАНовское сообщество (ASEAN Community)* создается на основе решения Балийский саммит АСЕАН (2003г.) как экономического, политического и социального сообществ к 2015 г. Намечено образовать общий рынок со свободным перемещением товаров, услуг и инвестиций, лиц квалифицированного труда и более свободного перемещения капитала.

*Восточноазиатский саммит (ВАС)* впервые состоялся в декабре 2005 г. в Малайзии с участием глав 16 стран – десяти государств АСЕАН, Японии, Республики Корея, Китая, Австралии, Новой Зеландии и Индии. Решено проводить регулярные форумы в формате диалога по различным проблемам экономического, стратегического и политического аспекта, представляющим общий интерес.

*Восточноазиатское экономическое сообщество (ВАЭС) (East Asian Economic Community – EAEC)* – проект формирования интеграционного объединения в рамках 16 стран АТР (Японии, Республики Корея, КНР, Индии, Сингапура, Малайзии, Таиланда, Филиппин, Брунея, Индонезии, Вьетнама, Лаоса, Камбоджи, Мьянмы, Австралии, Новой Зеландии). Решение принято на 1 Восточноазиатском саммите, но согласованного проекта пока нет. Есть варианты ВАЭС: зона свободной торговли, Финансовое сообщество, Энергетическое сообщество.

*Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество, АТЭС (Asia Pacific Economic Cooperation Forum – АПЕС)* создан в 1989г. в целях содействие экономическому росту стран; укрепления многосторонней системы торговли с учетом высокой экономической взаимозависимости стран-участниц; проведения торговой и инвестиционной либерализации. В составе 21 экономика: США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Япония, Республика Корея, Сингапур, Малайзия, Таиланд, Филиппины, Индонезия и Бруней, КНР, Гонконг (Китай), Тайвань, Мексика, Папуа-Новая Гвинея, Чили, Российская Федерация, Перу и Вьетнам.

*Манильская программа действий (МАПА)* принята в 1996 г. на саммите стран Форума АТЭС как комплексный пакет мер по достижению стратегической цели формирования Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сообщества. Она включает три раздела: (1) индивидуальные планы действий (ИПД) каждой страны-участницы; (2) коллективный план действий (КПД) АТЭС; (3) развитие экономического и технического сотрудничества.

*Индивидуальные планы действий (ИПД)* – один из трех ключевых разделов программы МАПА по формированию зоны свободной торговли в регионе АТЭС. Включает меры по либерализации торговли и инвестиций в 16 областях, в частности, по таможенным пошлинам, нетарифным барьерам, услугам, инвестициям, политике конкуренции, правительственным закупкам, урегулированию споров, миграции предпринимателей, национальным стандартам.

*Коллективный план действий (КПД)* – один из трех ключевых разделов программы МАПА по формированию зоны свободной торговли в регионе АТЭС. Включают направления торговой и инвестиционной либерализации, а также содействие формированию более благоприятного предпринимательского климата – более прозрачного, упрощенного, с меньшими издержками на основе ежегодного уточнения направлений, которые включаются с учетом мониторинга мнений стран-участниц.

*Экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК)* – одно из ведущих направлений деятельности АТЭС, нацеленное на сокращение разрыва в уровнях экономического развития стран-участниц, в среднедушевых доходах, в технологическом и промышленном потенциалах для достижения сплоченности стран-членов. Приоритетные отрасли: развитие людских ресурсов; развитие стабильных и экономически эффективных рынков капитала; укрепление инфраструктуры; разработка технологий будущего; повышение качества условий жизни населения на основе реализации экологических программ; развитие и укрепление малых и средних предприятий.

*Содружество независимых государств (СНГ)* образовано на основе Соглашения, подписанного Россией, Белоруссией и Украиной 8 декабря 1991 г., а также Протокола к Соглашению о создании СНГ (1991г.) и Алма-Атинской Декларации (1991г.), подписанных Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Российской Федерацией, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной; позже присоединилась Грузия. В 1993 г. подписан Договор о создании Экономического союза, предусматривающий поэтапное формирование экономического союза. Намечалось на первом этапе сформировать зону свободной торговли; на втором этапе – таможенного союза; на третьем этапе – общего рынка, на четвертом – валютного союза на основе общей денежно-кредитной и валютно-финансовой политики, согласования налоговой политики.

*Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)* создано на основе Договора (2000г.). В составе шесть стран: Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Наблюдателями являются Молдавия, Украина и

Армения. Главная цель – формирование единого экономического пространства ЕЭП. Стало правопреемником Таможенного союза (1994г.).

*Союзное государство России и Белоруссии* формируется на основе Договора об образовании Сообщества России и Белоруссии, Договора о Союзе Беларуси и России (1997г.), Устава Союза Беларуси и России (1997г.), Договора о создании Союзного государства Беларуси и России (1999г.). Главные цели: создание единого экономического пространства; единого государства; введение единой валюты.

*ГУАМ* – создано в 1997 г. Грузией, Украиной, Узбекистаном (вышел из состава в 2005г.), Азербайджаном и Молдовой (аббревиатура включает первые буквы стран-участниц, первоначальное название ГУУАМ, после выхода Узбекистана название изменилось на ГУАМ). Цели - формирование объединения альтернативного СНГ, а также противовеса ЕврАзЭС, создание транспортного коридора Европа-Азия, сокращение экономической и энергетической зависимости от России; зоны свободной торговли.

*Организация «Центральноазиатское сообщество»* - бывшее интеграционное объединение на постсоветском пространстве СНГ в составе Казахстана, Киргизии и Узбекистана (1994г.) Его цели: политическое, экономическое, научно-техническое, экологическое, культурно-гуманитарное сотрудничество; укрепление стабильности в регионе, оказание взаимной поддержки в вопросах предотвращения угрозы независимости и суверенитета, территориальной целостности государств-членов ОЦАС. Вошло в состав ЕврАзЭС на основе решения Минского саммита ЕврАзЭС (2006г.).

