

Норвегия и ЕС – партнеры в Арктике

В последнее время Арктика становится объектом пристального внимания со стороны развитых мировых держав. Традиционно, Арктическими государствами были США, Дания, Норвегия, Исландия и РФ. Сейчас присоединиться к этой «пятерке» стремится и ЕС.

Если проводить границы за полярным кругом, получается, что и Норвегия и ЕС на сегодняшний день имеют территории в Арктике¹. Тем не менее, ЕС не всегда обладал принадлежностью к арктическому региону, и на данный факт влиял во многом состав участников данного объединения. Норвегия же, как одна из пяти стран, имеющих выход к Северному Ледовитому океану, всегда была тесно связана с северными регионами. А возросший в последние годы интерес Евросоюза к Арктике привёл к тому, что Норвегия, будучи ближайшим северным соседом, хотя и не является членом ЕС, но стала важным действующим лицом в этой новой для ЕС политической области.

В этой статье автор стремится осветить три главных вопроса:

Как на разных исторических этапах менялась степень присутствия ЕС в Арктике, и какие проекты реализовывались ЕС в соответствии с этим?

Какие вопросы и проблемы встают на пути возрастающего присутствия ЕС в Арктике ?

Каким образом Норвегия реагирует на текущее развитие арктической политики Евросоюза?

Статья начинается с хронологического обзора исторических оснований для изменения роли ЕЭС/ЕС в Арктике. В первую очередь, стоит отметить 1973 год, когда к ЕС присоединилась Дания с Гренландией, что привело к тому, что Брюссель начала играть определённую роль в вопросах арктического региона.

С вхождением Гренландии в ЕЭС, в составе объединения оказалось коренное население Арктики, а также обширная морская и сухопутная территория на севере. С одной стороны, данное расширение способствовало усилению роли Брюсселя в арктическом регионе. С другой стороны, оно привело к возникновению ряда новых задач и проблем.

Вступление Гренландии в состав Европейского экономического сообщества во многом явилось демонстрацией неполноценности гренландцев в составе Королевства Дания и рассматривалось как пренебрежение интересов региона властями Копенгагена. Даже не смотря на то, что 70% населения Гренландии проголосовали против членства в ЕЭС, взгляды гренландцев практически не учитывались Данией, поскольку на тот момент автономия Гренландии ещё не была провозглашена. Таким образом, более 50 тысяч

гренландцев были вынуждены присоединиться к остальным пяти миллионам датчан, подавляющее большинство которых поддержало членство страны в Сообществе².

Отпечаток, который на жителей Гренландии наложило нежелание Копенгагена учитывать их позицию по вопросу о присоединении в ЕЭС, вызвал рост националистических настроений в рядах гренландцев и способствовал становлению местной политической элиты. Тем самым, данная ситуация стала поворотным пунктом в истории Гренландии и истории развития будущих отношений между ЕС и Гренландией.

Десятилетний период с 1970 по 1980-ый гг. стал важной исторической вехой в связи с окончательным согласованием и заключением Конвенции ООН по морскому праву. Также в этот период многие прибрежные государства мира создавали исключительные экономические зоны на обширных морских пространствах.

В это же десятилетие, ЕЭС предпринимал шаги по развитию своей арктической политики и общей политики рыболовства, стремясь объединить все экономические зоны государств-членов Сообщества. Такие действия со стороны ЕЭС вызывали у гренландцев опасения о возможности утраты их собственных ресурсов. У гренландского населения создавалось впечатление, что большая европейская политика отказывается считаться с интересами их региона. После того, как в пролив Дейвиса, расположенный неподалёку от города Нуук, постепенно стали заходить иностранные рыболовные суда, общая сельскохозяйственная политика ЕЭС стала одним из факторов, усиливающих стремление Гренландии выйти из состава организации³. В этой связи большую роль играл также тот факт, что сырьевой, малой, довольно уязвимой экспортно-ориентированной экономике гренландцев было сложно конкурировать со странами Сообщества за собственные рыбные ресурсы⁴.

Кроме того, холодное отношение Гренландии к ЕЭС было вызвано большими различиями между традиционным гренландским образом жизни, в основе которого лежит охота на тюленей и ловля китов, и образом жизни больших европейских городов. В 1979 году была учреждена гренландская автономия, и в 1982 году на вновь проведенном референдуме 52 % участников голосования поддержали выход из состава ЕЭС⁵.

Хронологически следующим основанием для присутствия ЕС в Арктике стало присоединение Финляндии к Сообществу в 1995, и выдвинутая в 1997 году инициатива премьер-министра страны Пааво Липпонена под названием "план расширения Евросоюза на север". Амбиции, касающиеся того, что должно было стать северным измерением союза, были значительными, и данная инициатива получила широкий общественный резонанс. Члены Евросоюза хотели институционализировать сотрудничество с соседними странами - Россией, Норвегией и Исландией, а также с региональными организациями, такими как Совет министров Норвегии, Арктический совет и Совет Баренцева региона⁶. Однако, инициатива не нашла отклик у Арктических государств.

После рассмотрения подхода ЕС к Арктике в длительной временной перспективе, рассмотрим последние шаги по развитию «Арктической политики ЕС» - проекта, запущенного в 2008г. В нем впервые представлено полное стратегическое видение места

ЕС в Арктике. Отмечается также, что ЕС и Арктика тесно связаны историческими, хозяйственными и научными связями. В документе ЕС выступает против участия лишь «пятерки» арктических государств в жизни и управлении регионом. Он претендует на свое включение в решение вопросов Арктики, и своими потенциальными партнерами называет Норвегию и Россию. После описания процесса в его хронологическом развитии, рассмотрим основные проблемы, возникающие у ЕС при ведении своей Арктической политики. Во-первых, это отношение к Арктическому совету, во-вторых, запрет продажи на европейском рынке продуктов, изготовленных из тюленей.

Та часть территории и населения Евросоюза, что находится к северу от Полярного круга, на данный момент весьма мала. По этой причине лишь некоторые приарктические страны признали в ЕС важного и полноценного участника проводимой в Арктике политики. На это ясно указывают разногласия, существующие вокруг вопроса о предоставлении ЕС статуса постоянного наблюдателя в Арктическом совете.

Таким же образом введенный в 2010 году в ЕС запрет на продажу на своем внутреннем рынке продуктов из тюленьего мяса⁷ возродил давние конфликты на культурной почве, которые однажды уже привели к выходу Гренландии из Сообщества в 1982 году.

В завершении рассматривается роль, которую в Арктической политике ЕС играет Норвегия. В статье автор делает выводы о том, что Норвегия выступает значимым партнером ЕС и является одним из арктических государств, наиболее позитивно воспринимающих желание Евросоюза повысить свою роль в регионе.

Относительно Норвегии интерес Европы к Арктике выражается в предоставлении стране новой и важной роли в отношениях с ЕС. Норвегия в свою очередь выступает за сотрудничество с ЕС в Арктике. Несмотря на отдельные разногласия, норвежские власти оказали Евросоюзу практическую помощь по развитию его арктической политики. Кроме того, Норвегия выступает за предоставление ЕС статуса наблюдателя в Арктическом совете. Таким образом, путем конструктивного сотрудничества и помощи экспертов Норвегии удалось увеличить свое влияние на европейскую политику в Арктике — эффективнее, чем через давление на ЕС или путем конфликта.

Тогда как интерес Евросоюза к Арктике и его роль в регионе за последние 50 лет претерпели существенные изменения, есть причины полагать, что изменение климата, таяние льдов и вообще активизация деятельности на севере повысит значимость арктического региона для Брюсселя. Поэтому на этот раз интерес ЕС к Арктике очевидно никуда не пропадет. В той же мере появляются вопросы, на которые пока нет ответов.

Как будут строиться хорошие отношения с коренным населением Арктики? Решение этой проблемы крайне важно для ЕС, если он и дальше будет стремиться проводить активную политику в Арктике. Сообществу необходимо заручиться поддержкой Гренландии и попытаться урегулировать давние трудности. Однако, пока, настороженность Гренландцев сохраняется. Формально, между ЕС и Гренландией существует декларация о сотрудничестве. Однако, до сих пор формат сотрудничества не ясен.

Какую роль будет играть Евросоюз в освоении природных ресурсов на севере? Ввиду того, что Арктика богата природными ресурсами, ЕС стремится не остаться в стороне от будущего раздела этих богатств. В Арктике находятся 22% неоткрытых запасов

природных ископаемых, а также 30% мировых запасов природного газа и 13% мировых запасов нефти.

Какой будет в результате степень участия ЕС в арктических межнациональных органах управления? Здесь речь идет об институционализации членства ЕС в Арктическом совете и Совете Баренцева Евро-Арктического региона. Пока Сообщество не имеет даже статуса наблюдателя в данных организациях.

Примечания

1 У Арктики нет единого принятого географического определения. Понятие Арктики как территории, расположенной за Полярным кругом, широко используется и ЕС, и Норвегией.

2 Dahl, Jens. Greenland: Political Structure of Self-Government. *Arctic Anthropology*, 23(1/2) 1986, 320.

³ Jull, Peter. Greenland's Home Rule and Arctic Sovereignty: A Case Study. *Greenland & Arctic Sovereignty* 2003, 1.

4 Norden. The European Union and the Arctic. Politics and Actions. Rapport, Nordisk Ministerråd, 2008, 93.

⁵ Norden. The European Union and the Arctic. Politics and Actions. Rapport, Nordisk Ministerråd, 2008, 93

6 Arter, David. Small State Influence Within the EU: The Case of Finland's Northern Dimension Initiative. *Journal of Common Market Studies*, 38(5) 2000, 678.

7 С 2009 года ЕС ввел запрет на продажу на своих рынках продуктов, изготовленных из тюленьего мяса, а в 2010 году- продуктов, изготовленных из тюленей. Незаконной объявляется торговля продукцией из тюленя, добытого в результате всех коммерческих выловов, в том числе- в Канаде, Норвегии, Гренландии. Цель запрета- защита охотничьего промысла эскимосов и других туземных народностей.