

Кочетков А.В. Молодежный парламентаризм в России: понятие и правовой статус / А.В. Кочетков // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2005. – № 1. – С. 51-57.

\* \* \*

## МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЙ СТАТУС

Создание демократического, правового и социального государства в России невозможно без активного участия молодых граждан в общественно-политической жизни. Историческое предназначение молодежи заключается в том, что она выступает активным субъектом и гарантом развития общества, его воспроизводства. Именно молодежь рассматривается как важное условие и ключевой фактор социальных перемен в государстве, его инновационная сила.

Знаменательно, что в настоящее время отмечается усиление *ювентизации российского общества*, т.е. процесса, при котором молодежь создает общество, оказывая воздействие на него, на все остальные элементы социальной системы. На первый план при этом постепенно выходит развитие молодежного самоуправления. Его «возобновление» в России связано с молодежным парламентаризмом, организационные структуры которого быстрыми темпами создаются на всех уровнях социального управления.

*Молодежный парламентаризм* сегодня определяется как система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства. Данное понятие закреплено в рекомендациях по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, содержащихся в инструктивном письме Министерства образования РФ от 24.04.2003 г. № 2. Данные рекомендации устанавливают и *цель развития молодежного парламентаризма*, которая заключается в привлечении молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, к разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах.

Молодежный парламентаризм как социально-правовое явление можно рассматривать с различных точек зрения. Это обусловлено многозначностью данного понятия и его восприятия в обществе.

Во-первых, как известно, слово «парламент» происходит от английского «parliament» и от французского «parler» – говорить. В связи с этим молодежный парламентаризм можно рассматривать как *возможность молодежи высказать свои мысли обществу*, органам государственной власти и органам местного самоуправления, донести до них то, что думают молодые граждане о проводимом в государстве курсе, программах в отношении молодого поколения. Тем самым молодежный парламентаризм выступает *формой общения молодежи с руководством страны, региона, муниципального образования*. Отсюда цель молодежного парламента – объединение молодежи при рассмотрении вопросов ее жизнедеятельности, сотруд-

ничество молодежи и ее организаций с органами законодательной (представительной) и исполнительной власти. Молодежный парламент может выполнять роль «лобби» законных интересов молодежи и ее объединений в государственных и муниципальных органах, а также быть связующим звеном между этими органами и молодежью. Следовательно, *главное предназначение молодежного парламентаризма* – обеспечивать привлечение внимания общественности к молодежным проблемам. Одновременно молодежный парламентаризм – это и *форма сотрудничества государственной власти с молодежью*. Через его развитие власть может наладить тесный взаимовыгодный контакт с молодежью, понять ее запросы и потребности, использовать потенциал молодого поколения для решения важных проблем государства и общества в целом.

Во-вторых, молодежный парламентаризм – это *одна из возможных форм привлечения молодежи к участию в управлении делами государства, его регионов и муниципальных образований*. Как известно, в соответствии со статьей 32 Конституции РФ граждане России имеют право участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей. Не случайно в качестве основных целей Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ выдвигаются: разработка предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами государства, а также содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи при формировании и осуществлении ГМП; содействие в приобщении наиболее активных и подготовленных молодых граждан к парламентской деятельности, формировании их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи. В ряде субъектов РФ существует позитивный опыт привлечения молодежных парламентов и правительств к участию в управлении делами региона и политической деятельности. Молодежный парламентаризм может рассматриваться как *весьма эффективный способ обучения молодежи реальным избирательным технологиям и активного вовлечения ее в избирательный процесс при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления*. Не случайно Центральная Избирательная комиссия РФ своим Постановлением от 28 апреля 1999 г. № 4/20-III «О работе Избирательной комиссии Архангельской области по повышению правовой культуры молодых избирателей» рекомендовала оказывать методическую и организационно-техническую помощь органам местного самоуправления при проведении выборов молодежных и школьных парламентов. Молодежный парламент – это, по сути дела, новая форма работы с молодыми избирателями по их правовому просвещению и повышению гражданской активности.

В-третьих, молодежный парламентаризм в перспективе может стать *особым социальным институтом реализации конституционных прав молодых граждан*. Данный институт будет выступать определенной гарантией обязательного учета мнения молодежи при принятии управленческих решений и предотвращения «социальной дедовщины» в Российском государстве. Можно спорить, но в советские времена существование комсомола, советов молодых специалистов и других молодежных структур являлось своего рода преградой на пути игнорирования законных интересов молодых граждан и решения целого ряда социальных проблем в обход молодежи. Примечательно, что Молодежный парламент Республики Саха (Якутия), молодежная палата города Челябинска и ряд других созданных сегодня молодежных парламентских структур одну из ключевых задач своей деятельности видят в защите конституционных прав молодежи.

В-четвертых, молодежный парламентаризм может рассматриваться как *один из основных инструментов формирования и развития кадрового потенциала страны, важный элемент системы управления ее человеческими ресурсами*. Ведь участие в работе молодежных парламентов и подобных им структур представляет собой особый вид общественно значимой деятельности, которую осуществляет особый социальный слой, состоящий из наиболее перспективных молодых граждан и представителей их законных интересов, избранных, как правило, на демократической основе непосредственно молодежью. В Ярославской области Молодежное правительство формируется в целях создания системы отбора, подготовки и продвижения молодежи для дальнейшей работы в сфере государственного, муниципального управления и экономики, для формирования кадрового резерва органов государственной власти. При этом предусмотрено прохождение стажировки членами областного Молодежного правительства в государственных органах. В Республике Саха (Якутия) Молодежный парламент рассматривается как школа парламентаризма и кадрового резерва всех уровней законодательной и исполнительной власти Республики Саха (Якутия). Молодежное парламентское движение в значительной мере представляет собой определенный «смотр-конкурс» будущего страны и его регионов.

В-пятых, молодежный парламентаризм, безусловно, является *эффективным механизмом участия молодежи в разработке и реализации государственной молодежной политики*. Молодежный парламент формируется в субъектах РФ в первую очередь именно для эффективного осуществления ГМП. И это находит отражение практически во всех принимаемых на региональном уровне нормативных правовых актах, регулирующих деятельность организационных структур молодежного парламентаризма. Так, например, согласно преамбуле и пункту 1 постановления Губернатора Саратовской области от 14.02.2000 г. № 62 (ред. от 3.10.2000 г.) «О Молодежном парламенте Саратовской области» Молодежный парламент Саратовской области создается в целях реализации ГМП и совершенствования форм работы с молодежью в Саратовской области.

Молодежному парламентаризму в современной России начинает отводиться одна из ключевых ролей в решении проблемы координации усилий органов государственной власти и их структурных подразделений с молодежью и ее объединениями для выработки действенного механизма их взаимодействия в сфере ГМП. Эта роль становится понятной, если проанализировать законы и иные нормативные правовые акты, которые принимаются органами государственной власти субъектов РФ.

В настоящее время ряд субъектов РФ закрепил *правовой статус молодежных парламентов в законах, касающихся молодежи и государственной молодежной политики*. Так, статья 6 Закона Нижегородской области от 25 апреля 1997 г. № 70-З «О молодежной политике в Нижегородской области» относит к компетенции Законодательного Собрания области в сфере молодежной политики созыв Совета молодежных организаций (Молодежного парламента). В данном законе присутствует специальная статья 26 «Совет молодежных организаций (Молодежный парламент)».

В Законе Волгоградской области от 22 июня 2001 г. № 552-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» статья 10 носит название «Молодежный парламент Волгоградской области». Она предусматривает, что в целях стимулирования участия молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений в реализации молодежной политики создается Молодежный парламент Волгоградской области, который является совещательным, консультативным, коллегиальным органом при Волгоградской областной Думе. Положение о Молодежном парламенте

принимает Волгоградская областная Дума. Кроме того, статья 9 указанного Закона устанавливает, что органы государственной власти Волгоградской области и органы местного самоуправления могут создавать специальные общественные формирования (молодежные парламенты, советы по делам молодежи, экспертные советы и т.п.), содействующие привлечению молодежных и детских объединений к реализации молодежной политики.

Закон Камчатской области от 31 марта 1997 г. № 78 «О государственной молодежной политике в Камчатской области» в статье 15 «Общественный молодежный парламент» определяет, что Совет народных депутатов Камчатской области для согласования мер и мероприятий по обеспечению ГМП в Камчатской области не реже одного раза в год собирает представителей молодежи – общественный молодежный парламент. Нормы представительства, порядок избрания делегатов и проведение заседаний молодежного парламента устанавливаются законодательством Камчатской области. При этом для обязательного обсуждения на молодежном парламенте Совет народных депутатов Камчатской области при участии администрации Камчатской области выносит ежегодный доклад о ГМП в Камчатской области, решения молодежного парламента по которому имеют для органов государственной власти и органов местного самоуправления рекомендательный характер.

Статья 33 Закона Рязанской области «О молодежи» от 27 мая 1998 г. № 77 (в ред. от 24.04.2002 г.) среди форм обеспечения ГМП предусматривает создание при органах государственной власти Рязанской области и органах местного самоуправления специальных общественных формирований (молодежные парламенты, советы по делам молодежи и другие). Кроме того, статья 33<sup>1</sup> «Молодежный парламент Рязанской области» указанного Закона устанавливает, что: «В целях стимулирования участия молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений в реализации молодежной политики при Рязанской областной Думе может создаваться Молодежный парламент, который является коллегиальным, совещательным и консультативным органом. Положение о Молодежном парламенте принимается Рязанской областной Думой». В настоящее время такое положение принято Постановлением Рязанской областной Думы от 25 июня 2003 г. № 452-III РОД.

Согласно статье 14 Закона Калининградской области от 28 января 2000 г. № 169 «О государственной молодежной политике в Калининградской области» для выработки рекомендаций при проведении ГМП, участия в разработке программ и нормативных правовых актов, касающихся молодежной сферы, областной Думой образуется областная Молодежная парламентская Ассамблея, имеющая статус научно-консультативного совета при областной Думе и осуществляющая свою работу на общественных началах. Порядок формирования и деятельности областной Молодежной парламентской Ассамблеи определяется Положением о ней, утвержденным постановлением областной Думы. Решение областной Молодежной парламентской Ассамблеи имеет для органов государственной власти области рекомендательный характер.

В Корякском автономном округе принят специальный Закон от 28 апреля 2004 г. № 286-ОЗ «О молодежном парламенте при Думе Корякского автономного округа». Он определяет компетенцию молодежного парламента при Думе Корякского автономного округа, который является совещательным и консультативным органом по вопросам анализа нормативных правовых актов Корякского автономного округа. Данный Закон также устанавливает права и обязанности членов молодежного парламента.

Если рассматривать организационно-правовой статус молодежного парламентаризма в России, то следует остановиться на вопросах юридического закрепления его организационной структуры, а также форм, методов и процедур функционирования. При этом не обязательно, чтобы любой орган, выполняющий функции молодежного парламентаризма, носил название «молодежный парламент». Самое главное – чтобы он являлся органом, действительно представляющим интересы молодежи и ее объединений. Собственно *молодежным парламентом* этот орган именуется в Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Чувашской Республике, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Московской, Новосибирской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Смоленской, Тверской, Челябинской и ряде других областей. При Законодательной Думе Хабаровского края и Новгородской областной Думе действуют *молодежные парламентские клубы*, при Сахалинской областной Думе и Тамбовской областной Думе – *молодежные парламентские центры*. В Калининградской области и Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе созданы *молодежные парламентские ассамблеи*. В Ивановской и Оренбургской областях, некоторых других субъектах РФ функционируют *молодежные палаты*.

Опыт субъектов РФ показывает, что имеются различные формы развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации, каждая из которых имеет право на свое существование. Например, организационно-правовой формой Молодежного парламента Республики Калмыкия является общественное учреждение, в Нижегородской области роль молодежного парламента, по сути дела, выполняет совет молодежных организаций. Наиболее распространенной и, на наш взгляд, самой эффективной в субъектах РФ является *форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти*, поскольку она отвечает всем целям и принципам развития молодежного парламентского движения, обеспечивает формирование действенного механизма участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в сфере ГМП.

Что касается *юридического закрепления организационной структуры Молодежного парламента субъекта РФ*, то вполне объяснимым выглядит факт, что в регионах различаются однопалатная и двухпалатная структуры Молодежного парламента. В случае, когда используется однопалатная система как структура молодежного парламента, исключая его деление на палаты, важно определиться с механизмом выборов членов соответствующего парламента. При двухпалатной системе (структура молодежного парламента, состоящая из двух палат, как правило, формируемых по-разному и обладающих разной компетенцией) оптимальной является модель, в которой нижняя палата всегда избирается непосредственно молодежью на основе установленной нормы представительства от муниципальных образований, а верхняя палата может образовываться различными способами – путем прямых или непрямых выборов. В последнем случае главным является установление признака, в соответствии с которым формируется верхняя палата: по конкурсу; по представительству от молодежных общественных объединений (органов по делам молодежи или других организаций, работающих с молодежью); члены их назначаются главой субъекта РФ и (или) законодательным (представительным) органом государственной власти; делегируются органами местного самоуправления и др. Следует заметить, что нельзя навязывать регионам однопалатную или двухпалатную систему молодежных парламентов. Каждый субъект РФ вправе сам определить, какая для него из этих систем является более приемлемой.

Одним из важных элементов развития молодежного парламентаризма являются *молодежные парламентские слушания* как одна из форм деятельности молодежных парламентов. Их задача состоит в заслушивании мнений членов парламента (молодежных парламентариев), государственных и общественных деятелей, руководителей органов по делам молодежи, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию молодежного парламента и касающемуся реализации прав молодежи. При этом вполне возможно проведение как открытых (публичных), так и закрытых молодежных парламентских слушаний. По их результатам могут быть приняты заключения по каким-либо нормативным правовым актам и (или) их проектам, а также направлены предложения, рекомендации, заявления или обращения к органам государственной власти или органам местного самоуправления.

В ряде субъектов РФ близкие с молодежными парламентами функции выполняют такие образования, как *молодежные правительства*. Подходы к организации их деятельности здесь также различны. В Белгородской области Молодежное правительство является совещательным органом при главе администрации области, функционирующим на общественных началах. Оно формируется на конкурсной основе из молодых людей (студентов и аспирантов вузов), молодых управленцев до 35 лет, проживающих в Белгородской области, ставящих перед собой цели: получения знаний и практических навыков в области государственного управления; более глубокого изучения проблем экономики, политики, социальных отношений в Белгородской области и выработки предложений по решению обозначенных проблем; подготовки к возможной профессиональной деятельности в составе структурных подразделений правительства администрации области; разработки мероприятий по совершенствованию системы государственного управления в области. В Ярославской области разработана губернаторская программа «Молодежное правительство Ярославской области», проводится конкурс проектов, тестирование и отбор кандидатов, формируется персональный состав Молодежного правительства, организуется обучение его членов по специальной программе, их стажировка в органах власти. Подобная губернаторская программа действует и в Московской области. В Нижегородской области Молодежное правительство зарегистрировалось как общественное объединение, которое рассматривает вопросы жизнедеятельности молодежи и активизирует формы работы общественности по решению молодежных проблем.

Безусловно, молодежный парламентаризм не будет эффективен в регионах, если он не будет подкреплен соответствующими структурами на муниципальном уровне. И в этом смысле знаменательным выглядит факт, что парламентские формы представительства законных интересов молодежи используются сегодня и в муниципальных образованиях. Так, в г. Славгороде становление молодежного самоуправления началось еще в 1998 году, когда была избрана первая в Алтайском крае молодежная дума. Особенно интересен опыт функционирования органов молодежного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области, где сформирована и развивается эффективная система выборов в местные молодежные парламенты. Заслуживает внимания и деятельность молодежных парламентских структур на муниципальном уровне и в других регионах России. Так в г. Костроме действует *молодежный муниципалитет*. В городах Вологде, Новгороде, Снежинске, Серпухове, Тольятти и ряде других - функционируют *молодежные парламенты*. При Рязанском городском Совете создан *молодежный совет*, при Кировской городской Думе – *молодежный парламентский клуб*. В г. Калининграде действует *молодежная парламентская ассамблея*, г. Лангепас Ханты-Мансийского автономно-

го округа – *молодежная дума*. В городах Екатеринбурге и Челябинске функционируют *молодежные палаты*.

Интерес представляют и такие образования, как *молодежные общественные приемные*, которые также следует рассматривать как элемент молодежного парламентаризма. Например, они функционируют в Новодвинске, Северодвинске и других городах Архангельской области. Есть позитивный опыт работы молодежных приемных и в других территориях.

Начинает использоваться и системный подход к формированию молодежных парламентских структур на муниципальном уровне. Например, в Программу государственной поддержки развития муниципальных образований на 2001-2003 гг., утвержденную Алтайским краевым Советом народных депутатов 2001 году, были включены мероприятия по избранию представительных молодежных органов во всех городах и районах края. В Новосибирской области реализуется программа создания системы органов молодежного самоуправления в муниципальных образованиях.

По сути дела, в нашей стране формируется так называемая *Молодежная парламентская республика*, характеризующаяся тем, что: во-первых, молодежные парламенты и другие организационные формы представительства молодежи и ее объединений начинают рассматриваться государственными органами юридически полноправным органом, представляющим молодежь и ее объединения; во-вторых, молодежный парламентаризм начинает находить поддержку у широких слоев самой молодежи и с каждым годом растет количество молодежных парламентов и других подобных им структур в субъектах РФ.

В настоящее время в субъектах РФ широко обсуждается вопрос об институционализации молодежного парламентаризма. Свидетельством этого является создание и начало работы в октябре 2002 года *Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ*. Одним из этапов этого процесса следует рассматривать и ряд прошедших в течение последних двух лет семинаров-совещаний по вопросам развития молодежного парламентаризма в различных регионах России, а также I Всероссийский форум молодых парламентариев, который состоялся в марте 2004 года в городе Новосибирске. 24 июня 2004 года участники конференции «Роль молодежи в развитии парламентаризма в России», прошедшей в Совете Федерации, поддержали идею создания при нем представительного совещательно-консультативного молодежного органа – *Молодежной парламентской ассамблеи*.

Следует обратить внимание на то, что развитие молодежного парламентаризма имеет важное значение для реализаций положений, содержащихся в последнем Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ. В нем глава государства отметил, что имеет смысл использовать накопленный в ряде регионов России опыт работы общественных палат – постоянно действующих негосударственных организаций, которые могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан. Молодежные парламенты, которые сегодня создаются в субъектах РФ, по своей сути и есть такие общественные палаты, только их деятельность касается законных интересов одной социальной группы, занимающей особое место в структуре российского общества.

В настоящее время необходима *четкая концепция развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации*. В рамках государства должен быть сформирован единый подход в этом направлении. Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации должно опираться на действенную нормативно-правовую базу. Ибо создание правовых условий – это попытка направить данный

процесс в эффективное русло, *превратить молодежный парламентаризм в государственное дело*. В связи с этим заслуживает одобрения тот факт, что уже сегодня молодежный парламентаризм постепенно находит отражение в законах и подзаконных актах субъектов РФ. Деятельность большинства молодежных парламентских структур предусмотрена региональными законами и (или) регулируется специальными Положениями о них.

Молодежный парламентаризм может сыграть главную роль в формировании законодательства РФ о государственной молодежной политике. Ведь одна из главных задач молодежного парламентаризма состоит в том, чтобы добиться принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов, которые позволяют обеспечить представительство законных интересов молодежи в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Первое, что необходимо для деятельности молодежных парламентов, – это создание четкого механизма их взаимодействия с теми органами государственной власти, которые имеют право законодательной инициативы.

Возникновение молодежных парламентов или иных подобных им структур требует, безусловно, *организационного сопровождения со стороны администраций (правительств) субъектов РФ*. Целесообразно в составе региональных органов по делам молодежи ввести определенные должности, в обязанности которых должно входить содействие развитию молодежного парламентаризма.

В процессе развития молодежного парламентаризма необходимо учитывать *международный аспект и зарубежный опыт*. В настоящее время не только в России, но и за рубежом действуют нормативно-правовые акты, предусматривающие социально-правовые механизмы представительства молодежи, подобные Молодежному парламенту. В частности, можно выделить опыт создания и функционирования молодежных советов во Франции, молодежных парламентов в землях ФРГ. Опыт создания молодежных парламентов есть и в республиках Узбекистан, Казахстан, Молдова и в других странах СНГ. В частности, в Украине создан и действует молодежный парламент страны и его исполнительный орган – молодежное правительство. В Грузии функционирует Детский и молодежный парламент, который состоит из двух палат: детской палаты (возрастная группа от 14 до 18 лет) и молодежной палаты (возрастная группа от 18 до 21 года).

Следует обязательно обратить внимание на положения *Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований*, принятой Советом Европы в 1992 г. Этот международный документ адресован местным и региональным органам власти европейских стран, в том числе и России, вступившей в Совет Европы в 1996 году. Раздел II Хартии предусматривает, что для успешного проведения молодежной политики муниципалитеты и другие территориальные образования обязуются *создать институты, оптимально отвечающие потребностям участия молодежи в решениях и дискуссиях по касающимся ее вопросам*. Согласно пункту 35 Хартии институты участия «воплощаются» в структурах, могущих принимать различные формы в городском квартале, городе или деревне, а также на региональном уровне. Эти структуры должны дать возможность молодежи и ее представителям стать подлинными партнерами в проведении политики, затрагивающей молодежь.

Создавая сегодня структуры молодежного парламентаризма важно учитывать и отечественный опыт формирования механизмов представительства молодежи. Ведь все имеет свои социально-исторические корни. Молодежный парламентаризм в России появился во многом в связи с тем, что *возникла необходимость заполнить ту нишу в*



*социальном управлении, которую раньше занимали комсомольские структуры.* В СССР существовала своеобразная «молодежная республика» со своим «главой государства» – первым секретарем ЦК ВЛКСМ, «однопалатным парламентом» – ЦК ВЛКСМ (избираемым на съезде ВЛКСМ), его «советом» или «президиумом» в лице Бюро ЦК ВЛКСМ. Первый секретарь ЦК ВЛКСМ был, по сути дела, помощником главы советского государства по вопросам молодежной политики. «Малые молодежные республики» существовали тогда и в краях, областях, городах и т.д. Другой вопрос, что не все там было благополучно. То, что у молодежного парламентаризма есть и могут быть общие черты с позитивными сторонами деятельности комсомола, нет ничего плохого. Надо учитывать, что современные социологические исследования показывают, что около 75% населения выступает за заимствование советских форм работы с молодежью. В истории комсомола можно найти много полезного, что пригодилось бы в процессе организации деятельности молодежных парламентов и подобных им структур, особенно в части взаимодействия с органами государственной власти.

Нередко говорят: новое – это хорошо забытое старое. Эта фраза применима и к молодежному парламентаризму. Съезды комсомола, студенческие форумы, конгрессы молодежи – это организационные формы, которые позволяли молодым гражданам оказывать влияние на ГМП в советский период. И это позитивный момент в нашей истории. Молодежный парламент – *это организационная форма, которая основана на историческом опыте работы государства с молодежью, лучших традициях формирования и развития социальных механизмов представительства законных интересов и прав молодых граждан в обществе, учета их мнения в вопросах его развития.*

Сегодня молодежный парламентаризм *«шагает» по стране.* И его шаги с каждым годом все внушительнее. Опрос, проведенный в 2004 году российским Представительством Фонда им. Конрада Аденауэра показал, что молодежные парламентские структуры уже сегодня «конкурируют» с такой традиционной формой политического участия молодежи, как молодежные отделения политических партий, занимая после нее второе место и опережая такие формы, как молодежные общественные организации и неформальные молодежные движения. Создаваемые молодежные парламенты и подобные им структуры постепенно становятся влиятельными формированиями в молодежной среде, несмотря на то, что они не обладают правами государственного или муниципального органа, а принимаемые ими решения не имеют обязательной силы и носят рекомендательный характер.

Главный результат деятельности молодежных парламентов состоит в том, что их создание и развитие во многом способствует тому, что к голосу молодежи и ее объединений начинают прислушиваться государственные и муниципальные органы, их должностные лица. Постепенно возникает понимание того, что государство, используя возможности молодежного парламентаризма, может решать многие проблемы как молодежи, так и российского общества в целом. Да и сами молодые люди начинают рассматривать деятельность структур молодежного парламентаризма как инструмент отстаивания своих прав и законных интересов.

Молодежный парламентаризм в России еще далек от совершенства. Молодежные парламенты и подобные им структуры находятся в поиске своего места в российском обществе. Сегодня стоит задача – добиться того чтобы молодежный парламентаризм носил *системный характер как в России в целом, так и в ее регионах.* В каждом субъекте РФ важно иметь действенный механизм участия молодежи в жизни региона и муниципальных образований. Он должен включать в себя регио-

нальный, местные, студенческие и школьные парламенты (палаты, советы, думы и т. д.) и другие организационные формы молодежного самоуправления.

Молодежный парламентаризм может быть социально и организационно эффективным инструментом участия молодежи в жизни государства лишь тогда, когда его правовой статус будет иметь отражение в законодательстве страны. Есть смысл задуматься над вопросом о разработке *Федерального закона «О государственной поддержке молодежного парламентаризма в Российской Федерации»*. Этот закон в случае его принятия должен будет закрепить правовую основу развития молодежного парламентского движения в стране. Необходимо предусмотреть и специальную подпрограмму «Развитие молодежного парламентаризма» в структуре федеральной целевой программы «Молодежь России». Данная подпрограмма призвана обеспечить формирование и развитие *специально выстроенной обществом системы правовых, организационных и процессуальных институтов*, определяющих порядок формирования молодежных парламентов, их место и функции в системе реализации задач государства, прежде всего в сфере ГМП.

Пришло время, когда органы власти всех уровней должны задуматься над тем, почему уже на протяжении более 10 лет большинство молодых людей оценивают отношение власти и общества к молодежи как безразличное и откровенно пренебрежительское. Как показывают социологические исследования, 75-80% молодых людей полагают, что властные структуры вспоминают о молодежи только тогда, когда им это нужно. Молодые граждане не видят в государственных и муниципальных органах помощника в защите своих прав и законных интересов, полагаются в основном на себя или друзей. Одна из причин этого состоит в том, что российская молодежь пока слабо влияет на правотворческую деятельность и почти не имеет своего представительства в законодательных органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ С.М. Миронов, выступая в июне 2004 года на конференции «Роль молодежи в развитии парламентаризма в России», утверждал: «Любая страна, если она думает о своем будущем, должна и обязана разрабатывать и проводить комплексную, последовательную политику в отношении молодых людей, подрастающего поколения в целом. И основная задача такой политики – сохранять и преумножать интеллектуальные силы общества, целенаправленно вкладывать средства в развитие человеческого потенциала, вовлекать молодежь в процесс управления государством».

*России нужна новая государственная молодежная политика, которую можно будет назвать сильной и отвечающей потребностям общества и молодежи как особой социальной группы.* При формировании и реализации такой политики должно быть обеспечено представительство интересов самой молодежи и ее объединений как на уровне государства в целом, так и отдельного региона и муниципального образования. Развитие молодежного парламентаризма – один из самых надежных и действенных путей в этом направлении.