MGIMO New-Sci Generation Symposium

Сборник научных работ студентов в рамках III Международного студенческого научного форума

Аналитический трек

МГИМО УНИВЕРСИТЕТ

НСО МГИМО

Эндаумент МГИМО

Научное студенческое общество
МГИМО МИД России

III Международный студенческий научный форум «MGIMO New-Sci Generation Symposium»: сборник материалов

В двух томах

Том 2: Материалы Аналитического трека

Москва
2025

Под редакцией Банько Д.А., Дмитриева Д.А., Имамова Г.З., Лифтиева Э.Н., Смирновой М.С., Тхабисимова Е.А.

Мероприятие проведено при поддержке Эндаумента МГИМО.

III Международный студенческий научный форум «MGIMO New-Sci Generation Symposium»: сборник материалов. В двух томах. Том 2: Материалы Аналитического трека : сборник материалов. / под ред. Банько Д.А., Дмитриева Д.А., Имамова Г.З., Лифтиева Э.Н., Смирновой М.С., Тхабисимова Е.А. – Москва : Научное студенческое общество МГИМО, 2025. – 85 с.

Во второй том сборника вошли аналитические записки студентов МГИМО, подготовленные ими при содействии научных руководителей по итогам сессий ситуационного анализа в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium», состоявшегося в МГИМО МИД России 11-15 ноября 2024 года.

Для студентов, аспирантов, молодых ученых в областях международных отношений, мировой экономики и международного права.

© Научное студенческое общество МГИМО, 2025

Содержание

Фролов О.И., Беркут К.А., Михайлов А.М., Пучков А.В., Куратов М.Д. Сербский вопрос в современной политике Черногории.....4

Заикина И.А., Имамов Г.З., Полькин Н.Ю. Тенденции развития евроскептицизма в Центральной и Восточной Европе: перспективы для Российской Федерации 14

Комарова Е.С., Прохоров К.А., Пименов Л.Б., Монахова В.В., Федосеев А.А. Выборы в парламенты восточногерманских земель: перспективы для российско-германских отношений.....19

Кезик А.И., Жилин И.А., Ионова А.А., Саяхова С.Р. Энергетическая безопасность Китая в свете конфликта на Ближнем Востоке.....25

Алаторцева А.А., Дорогавцев П.С., Кусочек М.Р., Никитенко А.А., Потапова В.Н. Русские дома как важный элемент российской гуманитарной дипломатии в Африке 35

Болгов И.Г., Касатонова О.А., Простова С.И., Толстыгина Н.Д., Чуков Д.В. Перспективы изменения международно-правового статуса Сомалиленда.....46

Карликова К.А., Козырев А.А., Рябова С.Т., Калашян К.Э., Иванова А.К. Информационная конфронтация Россиии Франции: кейс Павла Дурова 53

Баранов К.С., Гостева В.Ю., Кулапова А.А., Чугин А.А., Шахбазян С.А. Техники и технологии позиционирования частично признанных государств на примере Турецкой Республики Северного Кипра 61

Утехин Д.А., Смирнов Ю.В., Кузнецов А.Д., Аббасов У.А., Слюняев И.Р. Роль энергетической дипломатии в преодолении последствий санкционного давления.....68

Кулакова Д.И., Сосницкая В.Д., Шуклин Д.А., Оганисян М.К. Италия и Next Generation EU: Стратегические инвестиции и реализация проектов на пути к устойчивому развитию 75

Сербский вопрос в современной политике Черногории

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 11 ноября 2024 г. Балканским клубом НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Фролов Олег Игоревич, Беркут Ксения Андреевна, Михайлов Александр Михайлович, Пучков Александр Вячеславович, Куратов Марк Денисович.

Участники дискуссии: Абейдулаев Р.О., Захаров А.В., Вуйинович С., Петрониевич Ф., Мартинович А., Давидович М., Бачина А.А.

Научный руководитель: Тяпко Галина Георгиевна, д. фил. наук, доцент Кафедры языков стран ЦЮВЕ МГИМО МИД России.

Модератор сессии: Пивоваренко Александр Александрович, канд. ист. наук, научный сотрудник Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Введение

С момента образования независимой Черногории сербский вопрос, заключающийся в неопределенности прав сербского населения, статуса сербского языка и Сербской православной церкви внутри Черногории, остается одним из ключевых вопросов внутренней политики. Несмотря на то, что сербами согласно последней переписи 2023 г. в Черногории себя идентифицируют 32,9% населения[1], на данный момент они имеют достаточно ограниченное представительство в Скупщине (парламенте) Черногории. В 2020-2023 гг. в связи с невозможностью сформировать коалиционное правительство в Черногории разразился длительный политический кризис. Одним из важных факторов политической нестабильности являлся неразрешенный сербский вопрос. В ходе кризиса сербские партии показали себя одной из основных политических сил в стране.

Этническая ситуация в Черногории и проблема сербов

Этническая ситуация в Черногории остается чрезвычайно сложной. Страна характеризуется многообразием этнических групп, среди которых черногорцы занимают центральное место, составляя около 45-50% населения[2]. Во многом это стало результатом проводившейся в 1990-е гг. политики по конструированию черногорской идентичности[3].

Сербы составляют вторую по численности национальную группу (около 30-35% населения)[4] и имеют глубокие исторические связи с Черногорией. Несмотря на это, они относят себя к единому сербскому культурному пространству, что связано с общими культурными и религиозными традициями.

Помимо сербов и черногорцев, крупными национальными меньшинствами являются бошняки и албанцы. Бошняки проживают в основном в северных регионах страны и составляют около 8-10% населения[5]. Албанцы же сосредоточены на юге Черногории, вдоль границы с Албанией. Их численность составляет около 5-7%[6].

---

1 Stanovništvo Crne Gore prema nacionalnoj, odnosno etničkoj pripadnosti, vjeri, maternjem jeziku i jeziku kojim se uobičajeno govori, Popis 2023. godine // MONSTAT. – 15.10.2024. – URL: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4328 (дата обращения: 29.10.2024).

2 Там же.

3 Мелешкина, Е.Ю., Помигуев И.А. Черногория в поисках национальной и государственной идентичности / Е. Ю. Мелешкина, И. А. Помигуев // Вестник Пермского университета. Политология. – 2021. – Т. 15, № 1. – С. 5-18.

4 Stanovništvo Crne Gore prema nacionalnoj, odnosno etničkoj pripadnosti, vjeri, maternjem jeziku i jeziku kojim se uobičajeno govori, Popis 2023. godine // MONSTAT. – 15.10.2024. – URL: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4328 (дата обращения: 29.10.2024).

5 Там же.

6 Там же.

Черногория и Сербия имеют общую историю и, по сути, общий язык, однако после обретения Черногорией независимости в 2006 г., этническая идентичность стала важным политическим фактором, поскольку до этого времени полноценного черногорского национального движения в действительности не существовало. Во многом черногорская национальная идентичность начала конструироваться уже после создания черногорского национального государства[7].

Сербы часто ассоциируются с оппозиционными политическими движениями, которые выступают за сближение с Сербией. Это создает напряженность в отношениях между сербами и черногорцами, особенно в контексте национальной идентичности. При этом свою принадлежность к Сербской православной церкви, отмечают 74% населения, что делает её самым крупным религиозным учреждением в Черногории.

Дополнительным фактором напряжения между черногорским и сербским населением служит язык. Дело в том, что черногорский язык фактически идентичен сербскому и, в отличие от хорватского и боснийского, не имеет полноценного литературного стандарта. Исторически большинство населения Черногории признавало своим родным языком сербский. Дискуссия о существовании черногорского языка, как и о черногорской национальной идентичности возникла во многом вследствие образования независимого государства[8]. До 2007 г. правительство Черногории официально признавало сербский язык государственным, наряду с черногорским, однако из-за политики черногорского лидера Мило Джукановича, направленной на максимальное отчуждение от всего сербского, единственным официальным языком по конституции стал черногорский, а сербский демонстративно стал языком признанного этнического меньшинства. В 2017 г. Международная организация по стандартизации (ИСО) признала черногорский язык отдельным от сербского и присвоила ему международный код CRN[9].

Основные политические тенденции в Черногории

На прошедших в марте 2023 г. выборах президента Черногории победу одержал один из основателей партии «Европа сейчас!» Яков Милатович, сместив с поста Мило Джукановича, чья партия удерживала власть в своих руках на протяжении тридцати лет. Накануне второго тура выборов практически все политические силы сплотились против бывшего главы государства. Кандидаты, не прошедшие первый тур выборов, призвали своих избирателей отдать голос за Якова Милатовича[10], победа которого впоследствии вызвала большой позитивный отклик в обществе[11]. Несмотря на такой видимый антагонизм двух кандидатов, основные положения их программ не сильно отличаются. Мило Джукановић, будучи президентом Черногории, решительно поддерживал политику вступления Черногории в Европейский союз и НАТО, введение санкций против России[12].

Очень скоро стало понятно, что аналогичной программы будет придерживаться и его преемник. Первой поездкой Якова Милатовича после официального вступления в должность стал визит в Брюссель. Начиная с апреля 2023 г., контакты между Подгорицей и Брюсселем значительно возросли, произошёл целый ряд встреч официальных лиц Черногории с представителями Евросоюза. Яков Милатович принял участие во II саммите

---

7 Pavlović S. Who are Montenegrins? Statehood, identity, and civic society // Montenegro in Transition: Problems of Identity and Statehood. – Baden-Baden: Nomos Verlagsgesellschaft. – 2003. – С. 83-107.

8 Там же.

9 Черногорский официально признали отдельным от сербского языком // Мир24. – 13.12.2017. – URL: https://mir24.tv/news/16282243/chernogorskii-oficialno-priznali-otdelnym-ot-serbskogo-yazykom (дата обращения: 28.10.2024).

10 Montenegro – Presidential Election, Second Round, 2 April 2023. Statement of Preliminary Findings and Conclusions // International Election Observation Mission. – URL: https://www.osce.org/files/f/documents/0/1/540584_0.pdf (дата обращения 28.10.2024).

11 В Черногории новость о поражении Джукановича на выборах встретили фейерверками // ТАСС. – 02.04.2023. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17431213 (дата обращения: 28.10.2024).

12 Мило Джуканович // Энциклопедия ТАСС. – URL: https://tass.ru/encyclopedia/person/dzhukanovich-milo (дата обращения: 28.10.2024).

Европейского политического союза[13]. 26 октября 2024 г. Черногорию посетила председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен[14]. В отношении евроатлантической политики Яков Милатович является полным преемником Джукановича, вступление страны в ЕС является главной целью президента.

Немаловажно затронуть и тот аспект, что в данный момент в Черногории сохраняется политическая напряженность. Политическая консолидация элит времён борьбы с Мило Джукановичем на выборах осталась в прошлом. Назревает конфликт между бывшими соратниками по партии «Европа сейчас!» Яковом Милатовичем и Милойко Спайичем. Президент отклонил несколько законов, принятых в Черногорской Скупщине, а в феврале 2024 г. покинул все посты в партии «Европа сейчас!», заявив, что не разделяет принципы ее нынешней работы[15]. Более того президент и премьер не смогли договориться, кто будет представлять Черногорию на Генассамблее ООН[16]. Всё это говорит говорит о существовании раскола внутри правящей группировки и наличии потенциального очага политической нестабильности в стране.

Если же говорить о различиях политики Якова Милатовича и Мило Джукановича, стоит отметить линию, направленную на налаживание отношений с Сербией и бóльшую лояльность сербскому населению Черногории. Ещё в 2021 г. Яков Милатович выступал за улучшение отношений между государствами, говоря о том, что Сербия всегда была для Черногории чем-то большим, чем просто партнёром[17]. Позднее президент Сербии Александр Вучич посетил инаугурацию Якова Милатовича[18], а визит последнего в Сербию стал вторым после посещения Брюсселя[19]. Милатович неоднократно высказывался за объединение экономических рынков Сербии и Черногории, а также их дальнейшую интеграцию в европейские. Можно сделать вывод о том, что в будущем Милатович желает видеть в Сербии экономического партнера и страну-член ЕС, последнее в равной степени относится и к самой Черногории.

Роль сербского фактора в текущих политических процессах

Роль сербского вопроса в черногорских политических процессах является значительной начиная с 1990-х гг. В 1990 г. премьер-министром Черногории (в составе СРФЮ) в правительстве Момира Булатовича стал Мило Джуканович. Изначально после распада единого Югославского государства в 1992 г. политик продолжал поддерживать курс Слободана Милошевича, заявляя, что Черногория может «выстоять как остров коммунизма»[20]. Однако с середины 1990-х гг. в силу сложного внутри- и внешнеполитического положения Союзной Республики Югославия и личных политических амбиций Мило Джуканович отходит от союза с Милошевичем и переориентируется на Запад. С победы на выборах

13 Vučić na Samitu Evropske političke zajednice // Politika. – 18.07.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/623572/Vucic-na-Samitu-Evropske-politicke-zajednice (дата обращения: 28.10.2024).

14 Spajić: Pokazali da možemo ispuniti najzahtjevnije ciljeve // RTCG. – 26.10.2024. – URL: https://rtcg.me/vijesti/politika/617981/spajic-pokazali-da-mozemo-ispuniti-najzahtjevnije-ciljeve.html (дата обращения: 28.10.2024).

15 Vijesti: уход президента Черногории с постов партии «Европа сейчас» был ожидаем. // Ведомости. – 26.02.2024. – URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/02/26/1022093-vijesti-uhod-prezidenta (дата обращения: 28.10.2024).

16 Diplomate: Nastavlja se brukanje Crne Gore na najvišem nivou // Politika. – 23.09.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/634012/Diplomate-Nastavlja-se-brukanje-Crne-Gore-na-najvisem-nivou (дата обращения: 28.10.2024).

17 Srbija je za Crnu Goru više od ekonomije // Politika. – 25.09.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/488469/Srbija-je-za-Crnu-Goru-vise-od-ekonomije (дата обращения: 28.10.2024).

18 Яков Милатович приведен к присяге президента Черногории // Рамблер. – 20.05.2023. – URL: https://news.rambler.ru/world/50769558/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 28.10.2024).

19 Милатович начал свой официальный визит в Сербию: Дачич приветствовал его // Vijesti. – 09.07.2023. – URL: https://ru.vijesti.me/Новости/Politika/664675/Милатович-начал-свой-официальный-визит-в-Сербию%2C-и-его-приветствовал-Дачич.# (дата обращения: 28.10.2024).

20 «Миловых тридцать». История черногорского диктатора // Балканист. – 26.08.2020. – URL: https://balkanist.ru/milovyh-tridtsat-istoriya-chernogorskogo-diktatora/ (дата обращения: 28.10.2024).

в 1997 г. Мило Джуканович начинает выступать за независимость Черногории. Важным инструментом в политической борьбе становится курс Джукановича на конструирование черногорской нации как независимой от сербской. Преследованиям подвергались просербско-настроенные политики, в частности уголовные дела были заведены против лидера партии «Новая сербская демократия» Андрия Мандича и председателя парламентского блока «Демократический фронт» Милана Кнежевича[21].

В современной политике Черногории после 2020 г. проявилась тенденция к усилению роли сербских политиков, связанная с потерей популярности ДСПЧ М. Джукановича, в связи с неспособностью создать коалиционное правительство в 2020 г. Противостояние сербских политиков официальным властям Черногории стало катализатором длительного политического кризиса в стране.

Во время парламентских выборов 2020 г. просербские партии, объединившиеся в коалицию «За будущее Черногории», показали себя самой влиятельной силой в антиджукановичском блоке, заняв второе место после ДСПЧ. В новом правительстве глава коалиции Здравко Кривокапич получил портфель премьер-министра. Тем не менее, другие просербские силы в правительстве не были представлены[22]. Обнаружившиеся разногласия между просербским Демократическим фронтом и З. Кривокапичем в отношении антисербских решений международного трибунала по Югославии привели к лишению правительства поддержки сербских сил и вынесению ему вотума недоверия[23]. Как итог, можно заявить, что во время формирования нового правительства после парламентских выборов 2020 г. просербские партии выступили одной из важнейших политических сил. Именно нежелание правительства Здравко Кривокапича содействовать усиливающемуся сербскому элементу в парламенте и стало причиной длительного политического кризиса.

Просербские партии все еще остаются влиятельной силой в Скупщине. На парламентских выборах 2023 г. блок «За будущее Черногории» стал третьим по числу мест в парламенте и вошел в правящую коалицию. Во время формирования нового правительства представитель коалиции Андрия Мандич получил пост председателя Скупщины, а в июле 2024 г. в правительство вошли министры из просербского блока[24], что стало одним из знаков разрешения политического кризиса в Черногории. Современные тенденции показывают иное, более положительное отношение нового правительства Милойко Спайича к черногорским сербам и делают возможным благоприятное разрешение сербского вопроса.

Еще одной острой политической проблемой в Черногории остается также официальный статус Сербской православной церкви (СПЦ), положение которой находится под угрозой из-за одностороннего объявления своей «автокефалии» Черногорской православной церковью[25]. Несмотря на то, что среди населения Черногории СПЦ всю свою историю сохраняла свою популярность, до 2022 г. власти страны категорически отказывались признавать её особый статус.

Во время правления президента Мило Джукановича, Сербская православная церковь не обладала официальным статусом религиозной организации, а ее имущество не было закреплено за ней. В качестве одной из мер противодействия СПЦ со стороны правительства Джукановича была предпринята попытка экспроприировать в 2019 г. все иму-

---

21 Ukinut imunitet Mandiću i Kneževiću // RTCG. – 15.02.2017. – URL: https://rtcg.me/vijesti/politika/156528/ukinut-imunitet-mandicu-i-knezevicu.html (дата обращения: 27.10.2024).

22 «Правительству апостолов» прочат короткий век // Коммерсантъ. – 06.12.2020. – URL: https://www.kommersant.ru/doc/4603209 (дата обращения: 27.10.2024).

23 Montenegro Minister Sacked for Querying Srebrenica Genocide Rulings // Balkan Insight. – 17.06.2021. – URL: https://balkaninsight.com/2021/06/17/montenegro-minister-sacked-for-querying-srebrenica-genocide-rulings/4603209 (дата обращения: 27.10.2024).

24 Парламент Черногории утвердил обновленный состав правительства // ТАСС. – 24.07.2024. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21432789 (дата обращения: 09.12.2024)

25 Черногорский раскол // Независимое военное обозрение. – 16.09.2009. –URL: https://nvo.ng.ru/problems/2009-09-16/5_montenegro.html (дата обращения: 27.10.2024).

щество церкви, нажитое до 1918 г.[26] Вместо СПЦ роль главной православной религиозной организации на себя пытается взять Черногорская православная церковь (ЧПЦ), объявившая о своей «автокефалии» в 1993 г. С момента объявления «автокефалия» ЧПЦ не была признана ни одной канонической православной церковью, но пользовалась активной поддержкой М. Джукановича[27].

В черногорском политическом поле Сербская православная церковь является одной из ведущих непарламентских сил, что дает определенную возможность влиять на политику страны. В 2020 г., когда ДСПЧ не смогла сформировать правительство, СПЦ консультировала З. Кривокапича при формировании оппозиционного М. Джукановичу кабинета, получившего говорящее название – «правительство апостолов» – по 12 министрам в его составе[28].

С момента потери власти партией М. Джукановича ДСПЧ в 2020 г. образовалась тенденция к соглашению между новыми кабинетами правительства и Сербской православной церковью. Наконец, в августе 2022 г. между недолго существовавшим правительством Дритана Абазовича и Сербской православной церковью был подписан договор, определивший официальный статус церкви и закрепивший за ней принадлежащее ей имущество[29]. Недавнее решение правительства Д. Абазовича пойти на примирительное соглашение с церковью и согласие нынешнего правительства М. Спайича соблюдать его показывает желание новой политической элиты делать шаги по улучшению положения сербского народа в составе Черногории с более положительным для сербов исходом.

Наконец, черногорский дискурс в отношении сербского языка несколько изменился в последнее время. В период правления президента Мило Джукановича черногорский язык был принят в качестве единственного официального[30]. Позиция бывшего президента была в том, что черногорский является абсолютно самостоятельным от сербского языком. После проигрыша М. Джукановича на президентских выборах 2023 г. и прихода к власти лидера движения «Европа сейчас!» Якова Милатовича, официальная политика Черногории в отношении сербского языка претерпела значительные изменения. Милатович неоднократно делал заявления о том, что сербы и черногорцы «говорят на одном языке». Показательнее всего был диалог между Яковом Милатовичем и президентом Сербии Александром Вучичем на международном форуме по безопасности GLOBSEC в августе 2024 г., где первый невольно согласился с президентом Сербии в том, что черногорцы и сербы говорят на одном «сербском» языке[31].

Тем не менее, стоит отметить, что черногорский язык ныне остается единственным официальным языком Черногории, и изменение статуса сербского языка пока не предвидится.

Прогноз возможных путей развития черногорской политики в контексте сербского вопроса

Согласно опубликованным данным переписи населения Черногории 2023 г. сербы теперь составляют треть населения страны, что может использоваться как доказательство

---

26 Đukanović potpisao Zakon o slobodi veroispovesti // N1 Info. – 28.12.2019. – URL: https://n1info.rs/region/a556333-djukanovic-potpisao-zakon-o-slobodi-veroispovesti/ (дата обращения: 09.11.2024).

27 Đukanović: Do poslednjeg daha ću raditi na stvaranju pravoslavne crkve. // N1 Info. – 30.07.2020. – URL: https://n1info.rs/region/a624854-djukanovic-o-stvaranju-pravoslavne-crkve/ (дата обращения: 09.11.2024).

28 Krivokapić's 12 apostles and the 13th warrior. // Cafe del Montenegro. – 29.11.2020. – URL: https://www.cdm.me/english/krivokapics-12-apostles-and-the-13th-warrior/ (дата обращения: 27.10.2024).

29 Базовый договор между Черногорией и Сербской православной церковью // Подворье Сербской Православной церкви в Москве. – 14.08.2022. – URL: http://serbskoe-podvorie.ru/news/3323/ (дата обращения: 10.11.2024).

30 Đukanović: Crnogorski nije jezik etničkih Crnogoraca, već jezik države Crne Gore. // Vijesti. – 25.08.2011. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/350095/dukanovic-crnogorski-nije-jezik-etnickih-crnogoraca-vec-jezik-drzave-crne-gore (дата обращения: 10.11.2024).

31 Kojim jezikom govori Jakov Milatović. // Politika. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/629966/Kojim-jezikom-govori-Jakov-Milatovic (дата обращения: 09.11.2024).

исключительного значения сербов для существования Черногории[32]. Увеличение распространенности сербской идентичности в стране может привести к усилению роли просербских партий. Более того, просербские партии также могут привлечь и несербский электорат благодаря продвижению консервативных идей и использованию идеологического ресурса Сербской православной церкви, остающейся самой популярной религиозной организацией в стране. Помимо этого, увеличению влияния просербских партий может способствовать ослабление правящего Движения «Европа сейчас» и переход части избирателей на сторону коалиции «За будущее Черногории». На муниципальных выборах в Подгорице, где живет треть избирателей, по предварительным данным, коалиция просербских партий «За будущее Подгорицы» уже заняла третье место[33].

В этом случае просербские партии могут последовать различным сценариям поведения на политической арене.

Политики из партии «Новая сербская демократия» и их союзники по коалиции могут продолжать действовать в соответствии со своей программой и продвигать меры по отстаиванию и усилению статуса сербов в управлении Черногорией, что подразумевает включение сербских символов в перечень государственных, признание равноправия сербского народа и его особой роли в региональной интеграции на Балканах. В международной политике партия выступает за усиление связей с Сербией и против членства в НАТО[34].

Тем не менее, эти инициативы уже встречают сопротивление со стороны как внутренних, так и внешних акторов. Так, представители Социал-демократической партии обвиняли просербские партии в национализме, шовинизме и отходе от секулярного государства[35]. При действующем правительстве также наблюдаются конфликты между главой «Албанского форума» вице-премьером Ником Джелёшаем и коалицией «За будущее Черногории» по вопросу о двойном гражданстве[36]. Еще одним препятствием для работы просербских политиков является деятельность Евросоюза и США. Так, американский посол в Подгорице в интервью радиостанции «Голос Америки» в ответ на обвинения со стороны главы коалиции «За будущее Черногории» Милана Кнежевича во вмешательстве в выборы в Черногории прямо заявила, что он не является для США партнёром[37].

Следовательно, при принципиальной позиции просербских партий дальнейшая работа правительства и осуществление будущих инициатив сербских политиков могут стать невозможными из-за противодействия со стороны их противников.

Для продолжения работы правительства их политические оппоненты, а также ЕС и США, вероятно, будут требовать от коалиции «За будущее Черногории» корректировки своего курса и углубления сотрудничества с ЕС, НАТО и усиления антироссийской пози-

---

32 Stanovništvo Crne Gore prema nacionalnoj, odnosno etničkoj pripadnosti, vjeri, maternjem jeziku i jeziku kojim se uobičajeno govori, Popis 2023. godine // MONSTAT. – 15.10.2024. – URL: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4328 (дата обращения: 29.10.2024).

33 Privremeni rezultati izbora u Podgorici: DPS 19 mandata, PES-Demokrate 14, «Za budućnost Podgorice» 13… // Vijesti. – 01.10.2024. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/726566/privremeni-rezultati-izbora-u-podgorici-dps-19-mandata-pes-demokrate-14-za-buducnost-podgorice-13 (дата обращения: 29.10.2024).

34 Програм Нове Српске Демократије // НСД: сайт. – URL: https://nova.org.me/stranica.php?id=2&tip=stranice (дата обращения: 29.10.2024).

35 Stanić: Najava rušenja mauzoleja imaće adekvatnu reakciju // PortalAnalitika. – 26.07.2022. – URL: https://www.portalanalitika.me/clanak/stanic-najava-rusenja-mauzoleja-imace-adekvatnu-reakciju (дата обращения: 29.10.2024).

36 ZBCG optužuje Đeljošaja za šovinizam: Ako nastavi da prijeti, može se desiti da jedino on bude izbačen iz Vlade // Vijesti. – 24.10.2024. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/729625/zbcg-optuzuje-djeljosaja-za-sovinizam-ako-nastavi-da-prijeti-moze-se-desiti-da-jedino-on-bude-izbacen-iz-vlade?utm_source=vijesti&utm_medium=article_related&utm_campaign=article_intext_related (дата обращения: 29.10.2024).

37 U.S. Ambassador to Montenegro: Former Democratic Front Members Are Not Our Partners // Telegrafi. – URL: https://telegrafi.com/en/the-American-ambassador-to-Montenegro%2C-Milan-Knezheviqi%2C-the-coalition%2C-is-not-our-partner (дата обращения: 29.10.2024).

ции. Новый реформированный состав правительства уже присоединился к новым антироссийским санкциям ЕС[38].

В то же время Сербская православная церковь с большой вероятностью останется наиболее сильным инструментом сербского влияния в стране, не зависящим от политического положения партий и от поддержки со стороны ЕС и НАТО. Учитывая, что большинство населения принадлежит к Сербской православной церкви, именно она будет консолидировать вокруг себя все консервативные силы, выступающие против продвигаемой ЕС и США идеологии.

Рекомендации для российского руководства

В связи с ухудшением двусторонних отношений между Российской Федерацией и Черногорией после начавшихся в феврале 2022 г. событий, введением Черногорией санкций в отношении России и враждебной настроенностью большого числа черногорских элит, на черногорском направлении необходимо вести взвешенную политику в сочетании с мягкой силой.

Необходимо поддерживать существующие и налаживать новые контакты с более лояльными к России представителями черногорской элиты. Обеспечивать их информационной, консультативной и организационной поддержкой.

Исходя из этого, важным шагом может стать создание российско-черногорской платформы для обмена опытом, установления связей и разработки планов совместного взаимодействия. Данная платформа должна являться форумом, посвященным развитию региона и связей между двумя странами. Принципиально важно вовлечь в данный проект Республику Сербия, которая может как выступить посредником в ходе этого процесса, так и стать полноценной стороной. Цели Сербии и России на черногорском направлении схожи. Просербски ориентированные политики, как правило довольно лояльны России. Ключевым моментом также представляется то, что желательным является размещение данной платформы на территории Республики Сербии, что позволит обеспечить политическую нейтральность и избежать возможных обвинений со стороны прозападно настроенных черногорских элит. Важно активно продвигать этот формат взаимодействия в СМИ и формировать его положительный образ.

Целесообразным также является развитие российско-черногорских контактов на муниципальном уровне. Именно такие связи могут обеспечить непосредственный контакт с людьми в другой стране и повлиять на их мнение. Неплохим решением данной задачи стало бы создание обширной сети связей городов-побратимов между Российской Федерацией и Черногорией, а также реализация курсов русского языка и российской истории для черногорских школьников и студентов по линии образовательных организаций-партнеров.

Продолжая тему непосредственного контакта с людьми, стоит отметить, что довольно продуктивной мерой в данном направлении может стать организация выставок и культурных творческих вечеров с приглашением российских музыкантов и артистов. Данные мероприятия были бы доступны широкому кругу желающих и способствовали бы улучшению представлений жителей Черногории о России и её культуре. Так же, как и в случае с вышеупомянутой межпарламентской платформой, необходимо обеспечить ее подчеркнуто неполитический статус, чтобы избежать возможных претензий со стороны черногорского правительства, принимая во внимание текущую ситуацию. В перспективе полезной может оказаться инициатива по открытию в Черногории «Русского дома» по аналогии с Белградом или созданию схожего по своим функциям проекта, который бы обеспечивал постоянное культурное присутствие России в Черногории.

---

38 Президент Черногории объяснил поддержку санкций ЕС против России // Ведомости. – 31.08.2024. – URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/08/31/1059185-prezident-chernogorii (дата обращения: 10.10.2024).

Еще одним объединяющим фактором в отношениях является церковь, а именно, принадлежность к одной конфессии. Согласно данным переписи за 2023 г. 71,1% опрошенных черногорцев являются православными[39]. В связи с этим необходимо способствовать взаимодействию Русской и Сербской православных церквей, способствовать организации ими совместных проектов. Необходимо подчеркивать роль православия в России и рассказывать про его немаловажное значение для её истории и жителей и уделять особое внимание духовной связи всех православных.

Подводя итог, основным направлением является создание платформ и форматов для возможности диалога представителей России и Черногории, поддержание контактов с лояльно настроенными черногорскими элитами. Следующим немаловажным направлением является развитие культурных и религиозных связей в первую очередь непосредственно с населением Черногории посредством системы городов-побратимов, культурных мероприятий, церкви. Представленные меры будут способствовать созданию положительного образа России в Черногории.

39 Stanovništvo Crne Gore prema nacionalnoj, odnosno etničkoj pripadnosti, vjeri, maternjem jeziku i jeziku kojim se uobičajeno govori, Popis 2023. godine // MONSTAT. – 15.10.2024. – URL: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4328 (дата обращения: 29.10.2024).

Источники и литература

1. «Миловых тридцать». История черногорского диктатора // Балканист. – 26.08.2020. – URL: https://balkanist.ru/milovyh-tridtsat-istoriya-chernogorskogo-diktatora/ (дата обращения: 28.10.2024).
2. «Правительству апостолов» прочат короткий век // Коммерсантъ. – 06.12.2020. – URL: https://www.kommersant.ru/doc/4603209 (дата обращения: 27.10.2024).
3. Diplomate: Nastavlja se brukanje Crne Gore na najvišem nivou // Politika. – 23.09.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/634012/Diplomate-Nastavlja-se-brukanje-Crne-Gore-na-najvisem-nivou (дата обращения: 28.10.2024).
4. Đukanović potpisao Zakon o slobodi veroispovesti // N1 Info. – 28.12.2019. – URL: https://n1info.rs/region/a556333-djukanovic-potpisao-zakon-o-slobodi-veroispovesti/ (дата обращения: 09.11.2024).
5. Đukanović: Crnogorski nije jezik etničkih Crnogoraca, već jezik države Crne Gore. // Vijesti. – 25.08.2011. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/350095/dukanovic-crnogorski-nije-jezik-etnickih-crnogoraca-vec-jezik-drzave-crne-gore (дата обращения: 10.11.2024).
6. Đukanović: Do poslednjeg daha ću raditi na stvaranju pravoslavne crkve. // N1 Info. – 30.07.2020. – URL: https://n1info.rs/region/a624854-djukanovic-o-stvaranju-pravoslavne-crkve/ (дата обращения: 09.11.2024).
7. Kojim jezikom govori Jakov Milatović. // Politika. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/629966/Kojim-jezikom-govori-Jakov-Milatovic (дата обращения: 09.11.2024).
8. Krivokapić's 12 apostles and the 13th warrior. // Cafe del Montenegro. – 29.11.2020. – URL: https://www.cdm.me/english/krivokapics-12-apostles-and-the-13th-warrior/ (дата обращения: 27.10.2024).
9. Montenegro – Presidential Election, Second Round, 2 April 2023. Statement of Preliminary Findings and Conclusions // International Election Observation Mission. – URL: https://www.osce.org/files/f/documents/0/1/540584_0.pdf (дата обращения 28.10.2024).
10. Montenegro Minister Sacked for Querying Srebrenica Genocide Rulings // Balkan Insight. – 17.06.2021. – URL: https://balkaninsight.com/2021/06/17/montenegro-minister-sacked-for-querying-srebrenica-genocide-rulings/4603209 (дата обращения: 27.10.2024).
11. Privremeni rezultati izbora u Podgorici: DPS 19 mandata, PES-Demokrate 14, «Za budućnost Podgorice» 13… // Vijesti. – 01.10.2024. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/726566/privremeni-rezultati-izbora-u-podgorici-dps-19-mandata-pes-demokrate-14-za-buducnost-podgorice-13 (дата обращения: 29.10.2024).
12. Spajić: Pokazali da možemo ispuniti najzahtjevnije ciljeve // RTCG. – 26.10.2024. – URL: https://rtcg.me/vijesti/politika/617981/spajic-pokazali-da-mozemo-ispuniti-najzahtjevnije-ciljeve.html (дата обращения: 28.10.2024).
13. Srbija je za Crnu Goru više od ekonomije // Politika. – 25.09.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/488469/Srbija-je-za-Crnu-Goru-vise-od-ekonomije (дата обращения: 28.10.2024).
14. Stanić: Najava rušenja mauzoleja imaće adekvatnu reakciju // PortalAnalitika. – 26.07.2022. – URL: https://www.portalanalitika.me/clanak/stanic-najava-rusenja-mauzoleja-imace-adekvatnu-reakciju (дата обращения: 29.10.2024).
15. Stanovništvo Crne Gore prema nacionalnoj, odnosno etničkoj pripadnosti, vjeri, maternjem jeziku i jeziku kojim se uobičajeno govori, Popis 2023. godine // MONSTAT. – 15.10.2024. – URL: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4328 (дата обращения: 29.10.2024).
16. U.S. Ambassador to Montenegro: Former Democratic Front Members Are Not Our Partners // Telegrafi. – URL: https://telegrafi.com/en/the-American-ambassador-to-Montenegro%2C-Milan-Knezheviqi%2C-the-coalition%2C-is-not-our-partner (дата обращения: 29.10.2024).

17. Ukinut imunitet Mandiću i Kneževiću // RTCG. – 15.02.2017. – URL: https://rtcg.me/vijesti/politika/156528/ukinut-imunitet-mandicu-i-knezevicu.html (дата обращения: 27.10.2024).

18. Vijesti: уход президента Черногории с постов партии «Европа сейчас» был ожидаем. // Ведомости. – 26.02.2024. – URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/02/26/1022093-vijesti-uhod-prezidenta (дата обращения: 28.10.2024).

19. Vučić na Samitu Evropske političke zajednice // Politika. – 18.07.2024. – URL: https://www.politika.rs/sr/clanak/623572/Vucic-na-Samitu-Evropske-politicke-zajednice (дата обращения: 28.10.2024).

20. ZBCG optužuje Đeljošaja za šovinizam: Ako nastavi da prijeti, može se desiti da jedino on bude izbačen iz Vlade // Vijesti. – 24.10.2024. – URL: https://www.vijesti.me/vijesti/politika/729625/zbcg-optuzuje-djeljosaja-za-sovinizam-ako-nastavi-da-prijeti-moze-se-desiti-da-jedino-on-bude-izbacen-iz-vlade?utm_source=vijesti&utm_medium=article_related&utm_campaign=article_intext_related (дата обращения: 29.10.2024).

21. Базовый договор между Черногорией и Сербской православной церковью // Подворье Сербской Православной церкви в Москве. – 14.08.2022. – URL: http://serbskoe-podvorie.ru/news/3323/ (дата обращения: 10.11.2024).

22. В Черногории новость о поражении Джукановича на выборах встретили фейерверками // ТАСС. – 02.04.2023. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17431213 (дата обращения: 28.10.2024).

23. Милатович начал свой официальный визит в Сербию: Дачич приветствовал его // Vijesti. – 09.07.2023. – URL: https://ru.vijesti.me/Новости/Politika/664675/Милатович-начал-свой-официальный-визит-в-Сербию%2C-и-его-приветствовал-Дачич.# (дата обращения: 28.10.2024).

24. Мило Джуканович // Энциклопедия ТАСС. – URL: https://tass.ru/encyclopedia/person/dzhukanovich-milo (дата обращения: 28.10.2024).

25. Парламент Черногории утвердил обновленный состав правительства // ТАСС. – 24.07.2024. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21432789 (дата обращения: 09.12.2024).

26. Президент Черногории объяснил поддержку санкций ЕС против России // Ведомости. – 31.08.2024. – URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/08/31/1059185-prezident-chernogorii (дата обращения: 10.10.2024).

27. Програм Нове Српске Демократије // НСД: сайт. – URL: https://nova.org.me/stranica.php?id=2&tip=stranice (дата обращения: 29.10.2024).

28. Черногорский официально признали отдельным от сербского языком // Мир24. – 13.12.2017. – URL: https://mir24.tv/news/16282243/chernogorskii-oficialno-priznali-otdelnym-ot-serbskogo-yazykom (дата обращения: 28.10.2024).

29. Черногорский раскол // Независимое военное обозрение. – 16.09.2009. – URL: https://nvo.ng.ru/problems/2009-09-16/5_montenegro.html (дата обращения: 27.10.2024).

30. Яков Милатович приведен к присяге президента Черногории // Рамблер. – 20.05.2023. – URL: https://news.rambler.ru/world/50769558/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 28.10.2024).

31. Pavlović S. Who are Montenegrins? Statehood, identity, and civic society // Montenegro in Transition: Problems of Identity and Statehood. – Baden-Baden: Nomos Verlagsgesellschaft. – 2003. – С. 83-107.

32. Мелешкина, Е.Ю., Помигуев И.А. Черногория в поисках национальной и государственной идентичности / Е. Ю. Мелешкина, И. А. Помигуев // Вестник Пермского университета. Политология. – 2021. – Т. 15, № 1. – С. 5-18.

Тенденции развития евроскептицизма в Центральной и Восточной Европе: перспективы для Российской Федерации

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 13 ноября 2024 г. Клубом Восточноевропейских исследований НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Заикина Ирина Алексеевна, Имамов Гадель Зуфарович, Полькин Николай Юрьевич.

Участники дискуссии: Кулинич А.Д., Трофимов П.А., Новиков А.Д., Воропаева К.А., Головин П.В., Журавский В.А., Мельников М.А., Скрипцова И.Е.

Научный руководитель: Давлетшина Нелли Васильевна, канд. экон. наук, доцент Кафедры языков стран Центральной и Юго-Восточной Европы МГИМО.

Введение

Евроскептицизм представляет собой широкое понятие, обладающее достаточно разными характеристиками в отношении разных стран. В данной работе евроскептицизм рассматривается в качестве степени нежелания тех или иных членов ЕС следовать общеевропейской политике, исходящей из Брюсселя. Авторы данной работы придерживаются категоризации евроскептицизма, введенной П. Копецким и К. Мудде[1], то есть подразделяют его на четыре вида: 1) евроэнтузиастов, поддерживающих передачу власти ЕС и рост его суверенитета; 2) европрагматиков, поддерживающих рост суверенитета ЕС, но выступающих против передачи власти отдельных государств Брюсселю; 3) евроскептиков, поддерживающих передачу власти, но выступающих против дальнейшего роста полномочий; 4) европротивников («eurorejects»), выступающих против обоих пунктов. С этой точки зрения евроскептицизм в рассматриваемых странах (Чехия, Венгрия, Словакия) принадлежит ко второй категории[2]. При этом важно отметить, что евроскептики не приравниваются к пророссийским, прокитайским или каким-либо другим непроевропейским силам.

На сегодняшний день к факторам, влияющим на усиление или ослабление евроскептицистических настроений в странах, можно отнести, прежде всего, военный конфликт на Украине и непосредственно связанное с ним экономическое положение в рассматриваемых странах. Если в 2022 г., после начала СВО, жители данных стран, как правило, поддерживали действия ЕС (хотя уровень поддержки был ниже, чем средний по Евросоюзу)[3], то спустя более чем год боевых действий наблюдается усталость населения от войны и как следствие усиление поддержки партий, выступающих за мирные переговоры[4]. Более того, недовольство вызывает и то, что на фоне отказа от российских товаров и отправки на Украину военной и гуманитарной помощи за счет денег налогоплательщиков благосостояние жителей стран Центральной и Восточной Европы снижается. Меньшая роль отводится идеологическому фактору. Его замещает авторитет отдельных лиц, которые могут склонить настроения в ту или иную сторону сторону. Сегодня к вопросам, вызывающим наибольшие разногласия с Европейским союзом, относятся вопросы миграции, принятия евро и введение принципа большинства при голосовании в ЕС.

---

1 Kopecký P., Mudde C. The Two Sides of Euroscepticism. Party Position on European Integration in East Central Europe // European Union Politics – 2002. – №3(3). – С. 302.

2 Европа. Евразия. XXI век начинается / Л. Г. Абрамов, А. К. Александрова, Е. Л. Валева [и др.]; Институт славяноведения РАН. – Москва: Полимедиа, 2018. – С. 205.

3 EU's response to the war in Ukraine // European Union: официальный сайт – URL: https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2772 (дата обращения: 20.11.2024).

4 Dennison S., Zerka, P. Europe's Emerging War Fatigue. How to Shore Up Falling Support for Ukraine // Foreign Affairs. – 18.12.2023. – URL: https://www.foreignaffairs.com/eastern-europe-and-former-soviet-union/europes-emerging-war-fatigue (дата обращения: 18.12.2024).

Чехия

Евроскептицизм был силен в Чехии практически с самого вступления государства в Европейский союз. Согласно данным Евробарометра, доля граждан Чешской Республики доверяющих ЕС снизилась с 40-50% в 2000-е гг. до 30-40% в 2010-е гг., а доля граждан, не доверяющих ЕС, наоборот, повысилась с 10-20% в 2000-х гг. до 50-60% в 2010-е гг. Чехия также была в списке стран, не принявших проект Конституции Европейского союза, и она же вместе с другими странами-членами Вишеградской группы выступила против системы квот при принятии мигрантов в 2015 г.

Несмотря на то, что ни одно из правительств нельзя назвать полностью евроскептическим, среди них можно выделить те, чья внешняя политика была направлена больше на достижение национальных, а не общеевропейских интересов. В первую очередь, это относится к правительству Андрей Бабиша, председателя движения «АНГ 2011» (АНГ) и премьер-министра Чехии в 2017-2021 гг. Парламентские выборы в 2017 г. в Чехии в целом свидетельствовали об усилении роли националистических, антиглобалистских и евроскептических партий. Особенно четко это можно было видеть на примере действий чешского руководства во время пандемии COVID-19: разногласия с Германией и Францией насчет европейского фонда реконструкции экономики, ограничения на экспорт медицинских товаров для борьбы с коронавирусом, собственные, отличные от ЕС шаги по снятию ограничительных мер, а также планы по закупке не одобренных регулятором ЕС вакцин «Спутник V» у России, поставки которых, однако, сорвались на фоне разразившегося дипломатического кризиса между двумя странами из-за обвинений чешской стороны в адрес России о причастности ко взрыву склада боеприпасов во Врбетице в 2014 г.

Наиболее радикальной с точки зрения отношения к Европейскому союзу силой является партия «Свобода и прямая демократия» (СПД), возглавляемая Томио Окамурой. И хотя Окамура и Бабиш являются союзниками в противостоянии действующему правительству в парламенте, последний, будучи приверженцем менее резких взглядов, старается реже действовать совместно, боясь «токсичности» маргинальной СПД.

Венгрия

Венгрия в регионе Центрально-Восточной Европы представляет собой пример политики «сильного» евроскептицизма, на фоне усиливающейся конфронтации с общеевропейскими институтами. Но вместе с тем ни одна политическая сила в Венгрии не желает начала европейской дезинтеграции.

Сравнение результатов венгерской экономики после вступления в структуры ЕС демонстрируют неудовлетворенность национальных элит. Наряду с этим добавляются политические и социальные кризисы, по которым Венгрия имеет иную позицию, чем другие страны ЕС. Самым крупным из них является миграционный кризис.

Основой стабильности курса евроскептицизма являются результаты выборов различного уровня. Можно наблюдать динамику повышения заинтересованности венгерских граждан в участии на выборах (явка 44%, 48% и 58% на местных выборах в 2014, 2019 и 2024 гг. соответственно; на парламентских выборах в 2022 г. проголосовало почти 70% населения). Эти данные могут говорить о действительной репрезентативности населения в государственных органах власти, а также служат одобрением партийного курса, что обеспечивает основу для дальнейшего усиления настроений евроскептицизма. По сравнению с предыдущими выборами 2018 г. партия Фидес практически полностью проиграла выборы в столице по всем районам. Однако победа в Будапеште не обеспечила оппозиции увеличения числа мест во вновь сформированном парламенте: доля Фидес в 2018 г. – 49%, в 2022 – уже 54%. Наиболее вероятным соперником Фидес представляется недавно сформированная партия Tisza (Tisztelet és Szabadság Párt), нацеленная на большее сотрудничество с ЕС и на поиск решений, которые удовлетворят все стороны. Стоит учесть, что именно эта партия заняла второе место на выборах в Европарламент в 2024 г.: Фидес получила 11 мест, а Tisza – 7. В то же время основной темой разногласий является именно внутренняя

политика, ведь по внешнеполитическим вопросам наблюдается консенсус. Так, Tisza одобряет линию В. Орбана по сохранению нейтралитета в российско-украинском конфликте и выступает против поставки войск и военного контингента.

Наиболее четко суть евроскептицизма была выражена в новом экономическом плане Демьяна Шандора (Demján Sándor terv), который постулирует, что Венгрия открыта для сотрудничества «и с Западом, и с Востоком» – сформулированный Орбаном «экономический нейтралитет». План предполагает, помимо прочего, обеспечение энергетической безопасности в логике политики евроскептицизма. Правительство идет вразрез с общеевропейским трендом по «зеленой энергетике» и реализует проект по постройке АЭС ПАКШ-2 совместно с Росатомом. Кроме того, прилагаются усилия для сохранения поставок российских энергоносителей в обход санкций ЕС.

Словакия

Словакия является примером страны «мягкого» евроскептицизма, то есть она выступает не за радикальные коренные изменения в Европейском союзе, а за корректировку некоторых направлений ЕС и увеличение его эффективности. В своих действиях Словакия руководствуется прежде всего национальными интересами, или так называемой «realpolitik», отстаивая сохранение права вето, необходимость отмены санкций ЕС в отношении России, пересмотр архитектуры ЕС в целом, а также выступая против обязательных миграционных квот и «зеленой» сделки[5].

Находящаяся у власти в данный момент правящая партия Словакии SMER-SD, несомненно, рассматривает ЕС как важнейшего партнера (77% словаков позитивно относятся к членству в ЕС[6]) и видит ряд перспектив дальнейшего нахождения в ЕС, однако в то же время по некоторым вопросам Словакия отстаивает позицию, которая отвечает прежде всего национальным интересам страны и отличается от общепринятого мнения стран-членов ЕС.

Согласно данным Евробарометра, ЕС воспринимают положительно лишь треть словаков (35%), в то время как средний показатель по объединению составляет 47%[7]. Значительная же часть населения, 39%, относится к Европейскому союзу нейтрально[8]. Правительство Фицо приостановило поставки вооружений с государственных складов (хотя частные компании продолжают экспорт вооружения) и объединилось с венграми и сербами в противостоянии принятию миграционного пакта[9]. Также Р. Фицо осуществил рабочий визит в КНР, где встретился с Си Цзиньпином и раскритиковал ЕС, который «продолжает свою военную риторику»[10].

Можно заключить, что потенциалом для сближения России и Словакии является именно экономическая сторона взаимодействия. После начала СВО Словакия была вынуждена отказаться от поставок российского угля и российского ядерного топлива[11] и начать поиск альтернативных поставщиков нефти и газа. К слабостям же Словакии относятся очень узкий внутренний рынок, небольшие финансовые возможности страны и ориентация страны преимущественно на автомобильную промышленность.

---

5 Za mier v Evrope // SMER-SD: официальный сайт. – 15.05.2024. – URL: https://www.strana-smer.sk/aktuality/blogy/post/cely-program-za-mier-v-europe-si-mozete-pozriet-tu (дата обращения: 28.10.2024).

6 Less than half of Slovaks see EU membership as good. // The Slovak Spektator. – 17.01.2023. – URL: https://spectator.sme.sk/c/23113227/eurobarometer-less-than-half-of-slovaks-see-eu-membership-as-good.html (дата обращения: 02.11.2024).

7 Там же.

8 Там же.

9 «Бунт против миграции»: Венгрия, Сербия и Словакия решили держаться вместе // Euronews. – 22.10.2024. – URL: https://ru.euronews.com/2024/10/22/ru-hungary-slovakia-and-serbia-plot-a-win-for-eus-anti-migration-camp (дата обращения: 02.11.2024).

10 Премьер Словакии Фицо на встрече с Си Цзиньпином // Русская весна. – URL: https://rusvesna.su/news/1730526841 (дата обращения: 02.11.2024).

11 В результате международного тендера в конце августа 2023 г. было заключено соглашение с американской компанией «Westinghouse» на поставку ядерного топлива. Словацкие электростанции также подписали протокол о сотрудничестве с французской Framatom в мае 2023 г.

В связи с этим сотрудничество для Словакии с ЕС критически важно в сферах торговли, транспорта, медицины, образования, туризма.

Прогнозы

Если евроскептицистические настроения сохранят свою популярность, то следует рассчитывать, что существующее политическое положение в рассматриваемых странах сохранится: страны продолжат в целом евроатлантический курс с большим или меньшим его превалированием во внешней политике. При этом Российская Федерация предстает, прежде всего, экономическим партнером, а также фактором политической торговли с Брюсселем: потенциальное сближение с Россией может использоваться как рычаг для давления на ЕС и получения более выгодных условий в определенных вопросах.

Ожидается, что Чехия, несмотря на смену правительственных партий, останется наибольшим сторонником общей европейской политики, прибегая к фактору Вишеградской группы, т.е. выступая единым фронтом совместно с Венгрией, Словакией и Польшей, только по отдельным, исключительно важным внешнеполитическим вопросам. И хотя правительство А.Бабиша многими называлось евроскептистическим, оно по факту во внешней политике придерживалось по большей части уже заданного курса.

Ослабление настроений евроскептицизма представляется наименее вероятным сценарием для Венгрии, который возможен при неудачной реализации планов экономического роста венгерскими элитами, а также негативных для страны внешнеполитических событий. Результаты проведенных выборов свидетельствуют во многом о безальтернативности Фидес, в то же время необходимо уделить внимание деятельности партии Tisza, но по вопросам внешней политики разногласий между этими партиями нет.

В большей степени риторика евроскептицизма является методом давления на институты Европейского союза ввиду обеспокоенности Венгрии по вопросам национального суверенитета. Венгрия выступает за корректирование курса ЕС и перестройку отношений между государствами, основываясь прежде всего на национальных интересах, но не выдвигает идеи о дезинтеграции.

Ожидается, что Словакия и дальше будет придерживаться «умеренной» евроскептической позиции, лавируя между Евросоюзом и Россией.

Важную роль будет играть исход СВО: в случае ее удачного завершения для РФ вероятно налаживание долгосрочных экономических отношений рассматриваемых стран с российской стороной.

Предполагается, что Словакия и дальше будет прилагать все возможные усилия для продвижения своих национальных интересов в ЕС, выступая с критикой по вопросам миграции, права вето и санкционной политики ЕС.

При усилении евроскептицизма можно ожидать, что ко власти в странах также придут силы, настроенные вести более независимую от Брюсселя политику, а те, что уже находятся в правительстве, укрепят свои позиции. Это позволит России увеличить свое экономическое и, соответственно, политическое присутствие в этих странах и влиять на общеевропейскую политику. Благодаря этому восстановление отношений, приостановленных после начала СВО, может произойти более быстрыми темпами.

Самое негативное для Российской Федерации развитие событий представляет снижение евроскептицистических настроений. Будучи маловероятным ввиду усиления усталости от войны, такой сценарий предполагает ослабление выгодных для РФ политических партий и возможный переход власти вследствие парламентских выборов (в Чехии) или политического кризиса и отставки действующего правительства (в Словакии) к силам евроэнтузиастов. В таком случае снятие односторонних ограничений и даже обсуждение возможности этого в общеевропейских структурах представляют-

ся труднодостижимыми, а восстановление дружеских отношений откладывается на последующие десятилетия.

Источники и литература

1. EU's response to the war in Ukraine // European Union: официальный сайт – URL: https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2772 (дата обращения: 20.11.2024).
2. Less than half of Slovaks see EU membership as good. // The Slovak Spektator. – 17.01.2023. – URL: https://spectator.sme.sk/c/23113227/eurobarometer-less-than-half-of-slovaks-see-eu-membership-as-good.html (дата обращения: 02.11.2024).
3. «Бунт против миграции»: Венгрия, Сербия и Словакия решили держаться вместе // Euronews. – 22.10.2024. – URL: https://ru.euronews.com/2024/10/22/ru-hungary-slovakia-and-serbia-plot-a-win-for-eus-anti-migration-camp (дата обращения: 02.11.2024).
4. Премьер Словакии Фицо на встрече с Си Цзиньпином // Русская весна. – URL: https://rusvesna.su/news/1730526841 (дата обращения: 02.11.2024).
5. Za mier v Evrope // SMER-SD: официальный сайт. – 15.05.2024. – URL: https://www.strana-smer.sk/aktuality/blogy/post/cely-program-za-mier-v-europe-si-mozete-pozriet-tu (дата обращения: 28.10.2024).
6. Dennison S., Zerka, P. Europe's Emerging War Fatigue. How to Shore Up Falling Support for Ukraine // Foreign Affairs. – 18.12.2023. – URL: https://www.foreignaffairs.com/eastern-europe-and-former-soviet-union/europes-emerging-war-fatigue (дата обращения: 18.12.2024).
7. Kopecký P., Mudde C. The Two Sides of Euroscepticism. Party Position on European Integration in East Central Europe // European Union Politics – 2002. – №3(3). – С. 297-326. – DOI 10.1177/1465116502003003002.
8. Европа. Евразия. XXI век начинается / Л. Г. Абрамов, А. К. Александрова, Е. Л. Валева [и др.]; Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт славяноведения Российской академии наук. – Москва: Полимедиа, 2018. – 496 с. – ISBN 978-5-89180-114-1. – DOI 10.31168/0409-1.

Выборы в парламенты восточногерманских земель: перспективы для российско-германских отношений

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 14 ноября 2024 г. Клубом германских исследований НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Комарова Евгения Сергеевна, Прохоров Кирилл Антонович, Пименов Лев Борисович, Монахова Виктория Вячеславовна, Федосеев Артем Александрович.

Участники дискуссии: Бачиев А.З., Дмитриев Д.А., Каженцев М.Р., Комарова Е.С., Матушевская В.И., Оглукова М.Д., Пименов Л.Б., Сизов А.Д., Тихомиров Н.А., Федосеев А.А., Худяков И.Д., Юшин В.Л.

Научный руководитель: Соколов Артем Павлович, канд. ист. наук, научный сотрудник Института международных исследований МГИМО.

Введение

Политический ландшафт Германии претерпел несколько основательных изменений за 2024 г. Прошедшие в трех восточногерманских землях выборы в местные парламенты – а именно, в ландтаги Саксонии, Тюрингии и Бранденбурга привлекли пристальное внимание как немецкой, так и мировой общественности. Причиной тому послужили неожиданно высокие результаты партий «Альтернатива для Германии» и «Союз Сары Вагенкнехт». В Тюрингии АдГ стала первой в парламенте, ССВ – третьей, а в Саксонии и Бранденбурге АдГ с небольшим отрывом финишировала второй, а ССВ заняла третье место.

На фоне успеха вышеприведенных «несистемных» партий на региональном уровне германской политики, изменения произошли и на федеральном: правившая последние три года в Германии «светофорная» коалиция распалась по инициативе СвДП, превратив таким образом кабинет канцлера Шольца в правительство меньшинства. Если внешняя политика «светофорной» коалиции была нацелена на противостояние с Россией, то АдГ и ССВ, пользующиеся особой популярностью на территории бывшей ГДР, относятся к России более сдержанно, что видно из их программ, ярой критики поставок вооружения западными странами на Украину и визитов отдельных представителей в Россию. В связи с этим встает вопрос: *что могла бы предпринять Россия ввиду роста популярности «несистемных» партий в Германии для дальнейшего улучшения отношений с ФРГ?*

Реакция мейнстримных партий на рост популярности АдГ и ССВ в восточногерманских землях

Выборы в региональные парламенты (ландтаги) трёх земель восточной Германии в сентябре 2024 г. стали вызовом для так называемых «народных» партий (Volksparteien) ФРГ – Христианско-демократического союза (ХДС) и Социал-демократической партии Германии (СДПГ). Во-первых, партии «светофорной» коалиции, возглавляемой канцлером от СДПГ, теряют поддержку восточных избирателей из-за проводимой ими политики на федеральном уровне. Во-вторых, уровень жизни в бывшей ГДР остаётся ниже, чем в западных землях, что является следствием незавершенности объединения страныпосле 1990 г. В-третьих, накануне голосования начали стремительно набирать поддержку новые, «несистемные» партии, предлагающие в своих программах перемены и новый курс для граждан. К таким политическим силам в первую очередь следует отнести Альтернативу для Германии (АдГ) и Союз Сары Вагенкнехт (ССВ).

По итогам земельных выборов в Тюрингии АдГ заняла первое место с результатом 32,8% голосов (32 места в парламенте из 88), второе – ХДС с 23,6% (23 места), третье – ССВ с 15,8% (15 мест), а СДПГ оказалась только пятой с близкими к барьеру входа 6,1%

(6 мест)[1]. В Саксонии ХДС удалось набрать большинство голосов – 31,9% (41 место из 120), но сразу за ней следуют АдГ с 30,6% (40 мест) и ССВ 11,8% (15 мест), а СДПГ заняла четвёртое мест с 7,3% (10 мест)[2]. И только в Бранденбурге социал-демократы смогли выиграть выборы с показателем 30,9% (32 места из 88), тогда как АдГ набрала 29,2% (30 мест), ССВ – 13,5% (14 мест), ХДС – 12,1% (12 мест)[3].

Однако ввиду специфики немецкой партийной системы, главный показатель успешности на выборах – не количество полученных голосов и мест в ландтаге, а участие в правительственной коалиции. Во всех трёх землях складывается схожее распределение сил: формирование коалиции невозможно без союза мейнстримных и одной из новых партий. **При этом ни ХДС, ни СДПГ не хотят работать с АдГ, называя партию «праворадикальной» и «экстремистской»**. Альтернатива для Германии никогда не принималась немецким истеблишментом как партнёр для диалога, а в последние годы с ростом популярности партии, и особенно перед выборами в Европарламент, через ведущие СМИ и государственные институты началась кампания по её дискредитации. Сотрудничество АдГ с ССВ также представляется маловероятным сценарием во многом, из-за идеологических противоречий между партиями.

Федеральное ведомство по охране конституции признает АдГ **подозреваемой в правоэкстремистской деятельности**, что позволяет государственным органам осуществлять наблюдение и контроль над партией. В мае 2024 г. решение Ведомства по охране конституции было подтверждено Высшим административным судом Мюнстера, куда АдГ направила апелляцию, и было оставлено в силе[4]. Мейнстримные партии также негативно отзываются об АдГ. Ещё задолго до выборов 2024 г. представители СДПГ в бундестаге обвиняли АдГ в подстрекательстве к насилию и называли партию «врагом демократии»[5].

Также встает вопрос о том, сможет ли АдГ полноценно участвовать в работе новых ландтагов: несмотря на свои высокие результаты, АдГ не смогла войти в правительства ни одной из трех федеральных земель – в Тюрингии и Саксонии были сформированы правительства меньшинства – «ежевичная»[6] (ХДС, СДПГ и ССВ) и «большая»[7] (ХДС и СДПГ) коалиции соответственно. Несмотря на то, что в ситуации правительства меньшинства оппозиционные партии могут оказывать реальное влияние на ситуацию, скорее всего в случае Тюрингии главным оппозиционным партнером «ежевики» будут «Зеленые», а в Саксонии – ССВ. В Бранденбурге была сформирована коалиция большинства между СДПГ и ССВ[8], что делает практически невозможным для АдГ влиять на реальную политику в этой федеральной земле. В то же время у ССВ перспективы намного более обнадеживающие: партия вошла в правительства двух земель, а еще в одной будет играть значительную роль как оппозиционная партия в ситуации правительства меньшинства.

Вместе с этим остаётся все меньше времени до внеочередных выборов в бундестаг. Несмотря на рост популярности АдГ и ССВ, на федеральном уровне традиционные политические силы остаются в относительной «безопасности». По последним опросам,

---

1 Landtagswahl 2024 in Thüringen – endgültiges Ergebnis // Wahlen im Freistaat Thüringen: сайт. – URL: https://wahlen.thueringen.de/datenbank/wahl1/wahl.asp?wahlart=LW&wJahr=2024&zeigeErg=Land (дата обращения: 07.12.2024).

2 Wahlergebnisse // Wahlen im Freistaat Sachsen: сайт. – URL: https://wahlen.sachsen.de/landtagswahl-2024-wahlergebnisse.php?_cp= (дата обращения: 07.12.2024).

3 Landtagswahl // Land Brandenburg: сайт. – 07.10.2024. – URL: https://wahlergebnisse.brandenburg.de/12/500/20240922/landtagswahl_land/ergebnisse.html (дата обращения: 26.10.2024).

4 AfD-Einstufung als Verdachtsfall ist rechtens // Tagesschau. – 13.05.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-ovg-verdachtsfall-100.html (дата обращения: 26.10.2024).

5 AfD hat sich schuldig gemacht // SPD: сайт. – 05.03.2020. – URL: https://www.spd.de/aktuelles/detail/news/AfD-hat-sich-schuldig-gemacht/05/03/2020 (дата обращения: 26.10.2024).

6 Worauf sich die Brombeer-Koalition in Thüringen geeinigt hat // MDR. – 22.11.2024. – URL: https://www.mdr.de/nachrichten/thueringen/koalition-bsw-spd-cdu-102.html (дата обращения: 06.12.2024).

7 Sachsen: Koalition zwischen CDU und SPD steht. // ZDF. – 04.12.2024. – URL: https://www.zdf.de/nachrichten/politik/deutschland/sachsen-koalition-einigung-cdu-spd-100.html (дата обращения: 06.12.2024).

8 SPD und BSW einigen sich auf Koalitionsvertrag // Tagesschau. – 27.11.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/regional/brandenburg/brandenburg-regierung-koalitionsvertrag-100.html (дата обращения: 06.12.2024).

лидером по поддержке избирателей выступает ХДС (более 30%); СДПГ имеет примерно вдвое меньший рейтинг[9]. И хотя АдГ находится на втором месте, а результат Союза Сары Вагенкнехт приближается к 10%, текущее распределение сил позволило бы сформировать коалицию в 2025 г. из христианских демократов, социал-демократов и зелёных, то есть без привлечения ССВ и тем более АдГ – в то же время, тот факт, что ССВ удалось сформировать коалиции в двух федеральных землях с «народными» партиями, может указывать на то, что перспектива вхождения ССВ в правительства более чем реальна.

В этих условиях партии политического мейнстрима начинают ослаблять давление на ССВ и АдГ и возвращаются к традиционной конкуренции друг с другом. Так, СДПГ вместе с «Зелёными» раскритиковали предложение депутатов от ХДС о запрете Альтернативы для Германии, призвав все стороны к совершению только обдуманных шагов[10]. В документах СДПГ обозначается новая приоритетная стратегия партии: она направлена на экономический подъём Германии[11]. Кроме того, партийные функционеры выступают с критикой ХДС, в частности, их взглядов на миграционную политику[12].

Таким образом, партии политического мейнстрима начали подготовку к выборам в бундестаг, а их основной практической реакцией на рост популярности АдГ и ССВ стало изменение партийного курса, чтобы лишить оппозиционные партии их главного преимущества – предложений перемен на фоне экономического и социального кризиса в стране. Вместе с тем встает вопрос о проблеме постоянства внешнеполитического курса самих АдГ и ССВ – в том числе, во внешней политике.

Проблема постоянства приверженности Альтернативы для Германии и Союза Сары Вагенкнехт своим внешнеполитическим взглядам на отношения с Россией

В программных документах АдГ с начала 2010-х гг. наблюдается последовательное подчеркивание значимости отношений с Россией. В программе 2014 г. НАТО названа основой трансатлантической безопасности, однако также подчеркивается важность сохранения контактов с Россией. После воссоединения России с Крымом в 2014 г. представитель от АдГ Александер Гауланд выразил понимание позиции России, заявив, что «легитимность можно оценивать иначе, чем законность». Этот комментарий касался обещания западных держав о нерасширении НАТО на Восток, которое, по мнению партии, было нарушено. В программе 2016 г. АдГ повторяет тезис о том, что отношения с Россией имеют решающее значение для безопасности Германии и Европы[13].

АдГ известна своим критическим отношением к санкциям против России – она придерживается мнения, что санкционная политика наносит вред самой Германии, особенно в области энергетики. В своей программе на выборы в Европарламент в 2024 г. партия призывает к восстановлению экономических отношений с Россией, прекращению поставок военной техники на Украину и скорейшему окончанию кризиса путем дипломатических усилий[14]. Лидер АдГ Тино Хруппала неоднократно подчеркивал важность со-

---

9 Welche Partei würden Sie wählen, wenn am nächsten Sonntag Bundestagswahl wäre? // Statista. – URL: https://de.statista.com/statistik/daten/studie/30321/umfrage/sonntagsfrage-zur-bundestagswahl-nach-einzelnen-instituten/ (дата обращения: 26.10.2024).

10 Grüne und SPD kritisieren Antrag zu AfD-Verbot // Tagesschau. – 09.10.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-verbot-kritik-100.html (дата обращения: 26.10.2024).

11 Wir kämpfen für Deutschlands Zukunft: Wirtschaft ankurbeln, Arbeitsplätze sichern, Beschäftigte entlasten. Beschluss des SPD-Parteivorstandes vom 13. Oktober 2024 // SPD: сайт. – 14.10.2024. – URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Parteispitze/PV_2024/Beschluss_Neuer_Aufschwung_PV_Klausur_13.10.2024.pdf (дата обращения: 26.10.2024).

12 Там же.

13 Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 20. Deutschen Bundestag // AfD: сайт. – 11.06.2021. – URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/2021/06/20210611_afd_Programm_2021.pdf (дата обращения: 26.10.2024).

14 Europawahlprogramm // AfD: сайт. – 15.03.2019. – URL: https://www.АдГ.de/wp-content/uploads/2019/03/АдГ_Europawahlprogramm_A5-hoch_web_150319.pdf (дата обращения: 26.10.2024).

трудничества с Россией для обеспечения безопасности в регионе, заявляя, что федеральное правительство «подталкивает Германию к войне с Россией»[15].

Сара Вагенкнехт – создательница и нынешняя председательница ССВ – известна своими левыми взглядами и критикой внешнеполитического курса, проводимого нынешним правительством Германии. Она выступает за уменьшение зависимости от США и НАТО, предлагая наладить конструктивное сотрудничество с Россией. Вагенкнехт также критикует политику санкций, считая её деструктивной для немецкой экономики, особенно для малого и среднего бизнеса[16].

Тем не менее приверженность АдГ и Союза Сары Вагенкнехт своим внешнеполитическим взглядам основана на **прагматическом подходе**, который ставит интересы Германии выше идеологических рамок. Оба движения акцентируют внимание на необходимости восстановления экономических связей с Россией, особенно в условиях энергетического кризиса, вызванного сокращением поставок газа и увеличением цен на энергоносители.

Однако постоянство этих взглядов может столкнуться с многочисленными вызовами. Внутрипартийные конфликты, давление со стороны правящих партий, общественное мнение и международная ситуация ставят под вопрос долгосрочную приверженность данным взглядам. Примером может служить раскол в Левой партии, который привел к образованию ССВ. В то же время, дискуссии в высших эшелонах власти о возможном «запрете АдГ»[17], обвинения в шпионаже[18] и массовые демонстрации противников партии[19] **вынуждают АдГ ужесточать свою риторику в отношении России**. Также к рассуждению о постоянности внешнеполитических взглядов подталкивает выход ССВ из политического «андерграунда» и вхождение в правительства восточных федеральных земель. Несмотря на повестку анти-истэблишмента, продвигаемого партией, не стоит исключать дальнейшее **изменение риторики Вагенкнехт по российской проблематике и приведение ее к «общегерманскому стандарту»** – особенно если партии все-таки удастся войти в состав правящей коалиции на федеральном уровне.

Рекомендации для России

Сейчас особое значение могут приобрести «неофициальные» связи между государствами – например, поддержание контактов между заинтересованными лицами на межобщественном и молодежном (студенческом) уровнях. Развитие же открытых и официальных контактов между Россией и Германией по-прежнему представляется на данный момент практически невозможным во многом из-за того, что любое открытое взаимодействие с РФ в Германии воспринимается предосудительно – это касается как мейнстримных партий (ХДС/ХСС, СДПГ и т.д.), так и партий, противодействующих ему. Альтернатива для Германии может сохранять свою антивоенную риторику, однако даже если эта партия каким-то образом войдет в состав федерального правительства, то ее возможности по влиянию на реальную политику Берлина все равно будут ограничены из-за необходимости согласовывать внешнеполитический курс с партнерами по ЕС (то же самое, пожалуй, можно сказать и о ССВ). В этих обстоятельствах, возможности России по налаживанию

---

15 German opposition leader calls for security union with Russia, dissolution of NATO // DW. – URL: https://www.dw.com/en/german-opposition-leader-calls-for-security-union-with-russia-dissolution-of-nato/a-37154925 (дата обращения: 26.10.2024).

16 Unser Parteiprogramm // BSW: сайт. – URL: https://bsw-vg.de/wp-content/uploads/2024/01/BSW (дата обращения: 26.10.2024).

17 Unionsfraktion: Schneller AfD-Verbotsantrag wäre riskant - und könnte der Partei helfen // RND. – 14.02.2024. – URL: https://www.rnd.de/politik/debatte-ueber-afd-verbot-cdu-politiker-krings-haelt-uebereilten-antrag-fuer-zu-riskant-7UIVJNEM2JLXDJW6RQW6S7SW5E.html (дата обращения: 26.10.2024).

18 Warnung vor Russland-Spionage durch AfD // Süddeutsche Zeitung. – 13.02.2024. – URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/bundestag-spionage-warnung-АдГ-1.6356799 (дата обращения: 26.10.2024).

19 Mehrere Tausend Menschen bei Demos gegen Rechtsextremismus // Süddeutsche Zeitung. – 18.02.2024. – URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/extremismus-bordesholm-mehrere-tausend-menschen-bei-demos-gegen-rechtsextremismus-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-240218-99-36309 (дата обращения: 26.10.2024).

отношений с ФРГ объективно ограничены, однако это не означает, что повлиять на сложившуюся ситуацию совершенно невозможно.

Особенно здесь могут помочь сложившиеся контакты непосредственно между Россией и восточногерманскими землями. Нужно отметить, что они имеют долгую историю, начиная с торговых связей в средние века и заканчивая политическими и культурными обменами во времена ГДР. Поэтому изменения в политическом ландшафте восточногерманских земель могут лечь на «благоприятную почву» для стабилизации российско-германских отношений. Политические отношения между Германией и Россией остаются сложными, однако восточногерманские земли могут сыграть важную роль в налаживании диалога по следующим направлениям:

– **создание новых платформ для сотрудничества** через организацию или поддержку форумов, проведение мероприятий или конференций в Саксонии, Бранденбурге и Тюрингии, посвященных русской культуре или языку, что поможет создать платформу для политического диалога – пусть и на региональном уровне.

– **поддержка существующих контактов** с фокусом на поддержку уже существующих форм российско-германского диалога в соответствующих землях: например, Российского общества дружбы в Тюрингии (Deutsch Russische Freundschaftsgesellschaft in Thüringen e. V.), Российско-германского общества в Саксонии (Die Deutsch-Russische Gesellschaft zu Leipzig), Российско-немецкого института культуры в Саксонии (Deutsch-Russisches Kulturinstitut e.V. Dresden) и других.

– **восстановление контактов между гражданскими обществами**, в частности, восстановление студенческих и молодежных обменов, культурного взаимодействия, научного сотрудничества.

Источники и литература

1. AfD hat sich schuldig gemacht // SPD: сайт. – 05.03.2020. – URL: https://www.spd.de/aktuelles/detail/news/AfD-hat-sich-schuldig-gemacht/05/03/2020 (дата обращения: 26.10.2024).
2. AfD-Einstufung als Verdachtsfall ist rechtens // Tagesschau. – 13.05.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-ovg-verdachtsfall-100.html (дата обращения: 26.10.2024).
3. Europawahlprogramm // AfD: сайт. – 15.03.2019. – URL: https://www.АдГ.de/wp-content/uploads/2019/03/АдГ_Europawahlprogramm_A5-hoch_web_150319.pdf (дата обращения: 26.10.2024).
4. German opposition leader calls for security union with Russia, dissolution of NATO // DW. – URL: https://www.dw.com/en/german-opposition-leader-calls-for-security-union-with-russia-dissolution-of-nato/a-37154925 (дата обращения: 26.10.2024).
5. Grüne und SPD kritisieren Antrag zu AfD-Verbot // Tagesschau. – 09.10.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-verbot-kritik-100.html (дата обращения: 26.10.2024).
6. Landtagswahl // Land Brandenburg: сайт. – 07.10.2024. – URL: https://wahlergebnisse.brandenburg.de/12/500/20240922/landtagswahl_land/ergebnisse.html (дата обращения: 26.10.2024).
7. Landtagswahl 2024 in Thüringen – endgültiges Ergebnis // Wahlen im Freistaat Thüringen: сайт. – URL: https://wahlen.thueringen.de/datenbank/wahl1/wahl.asp?wahlart=LW&wJahr=2024&zeigeErg=Land (дата обращения: 07.12.2024).
8. Mehrere Tausend Menschen bei Demos gegen Rechtsextremismus // Süddeutsche Zeitung. – 18.02.2024. – URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/extremismus-bordesholm-mehrere-tausend-menschen-bei-demos-gegen-rechtsextremismus-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-240218-99-36309 (дата обращения: 26.10.2024).

9. Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 20. Deutschen Bundestag // AfD: сайт. – 11.06.2021. – URL: https://www.afd.de/wp-content/uploads/2021/06/20210611_afd_Programm_2021.pdf (дата обращения: 26.10.2024).

10. Sachsen: Koalition zwischen CDU und SPD steht. // ZDF. – 04.12.2024. – URL: https://www.zdf.de/nachrichten/politik/deutschland/sachsen-koalition-einigung-cdu-spd-100.html (дата обращения: 06.12.2024).

11. SPD und BSW einigen sich auf Koalitionsvertrag // Tagesschau. – 27.11.2024. – URL: https://www.tagesschau.de/inland/regional/brandenburg/brandenburg-regierung-koalitionsvertrag-100.html (дата обращения: 06.12.2024).

12. Unionsfraktion: Schneller AfD-Verbotsantrag wäre riskant - und könnte der Partei helfen // RND. – 14.02.2024. – URL: https://www.rnd.de/politik/debatte-ueber-afd-verbot-cdu-politiker-krings-haelt-uebereilten-antrag-fuer-zu-riskant-7UIVJNEM2JLXDJW6RQW6S7SW5E.html (дата обращения: 26.10.2024).

13. Unser Parteiprogramm // BSW: сайт. – URL: https://bsw-vg.de/wp-content/uploads/2024/01/BSW (дата обращения: 26.10.2024).

14. Wahlergebnisse // Wahlen im Freistaat Sachsen: сайт. – URL: https://wahlen.sachsen.de/landtagswahl-2024-wahlergebnisse.php?_cp= (дата обращения: 07.12.2024).

15. Warnung vor Russland-Spionage durch AfD // Süddeutsche Zeitung. – 13.02.2024. – URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/bundestag-spionage-warnung-АдГ-1.6356799 (дата обращения: 26.10.2024).

16. Welche Partei würden Sie wählen, wenn am nächsten Sonntag Bundestagswahl wäre? // Statista. – URL: https://de.statista.com/statistik/daten/studie/30321/umfrage/sonntagsfrage-zur-bundestagswahl-nach-einzelnen-instituten/ (дата обращения: 26.10.2024).

17. Wir kämpfen für Deutschlands Zukunft: Wirtschaft ankurbeln, Arbeitsplätze sichern, Beschäftigte entlasten. Beschluss des SPD-Parteivorstandes vom 13. Oktober 2024 // SPD: сайт. – 14.10.2024. – URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Parteispitze/PV_2024/Beschluss_Neuer_Aufschwung_PV_Klausur_13.10.2024.pdf (дата обращения: 26.10.2024).

18. Worauf sich die Brombeer-Koalition in Thüringen geeinigt hat // MDR. – 22.11.2024. – URL: https://www.mdr.de/nachrichten/thueringen/koalition-bsw-spd-cdu-102.html (дата обращения: 06.12.2024).

Энергетическая безопасность Китая в свете конфликта на Ближнем Востоке

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 12 ноября 2024 г. Китайским и Ближневосточным клубами НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Кезик Анастасия Игоревна, Жилин Иван Андреевич, Ионова Антонина Андреевна, Саяхова Сабина Раисовна.

Участники дискуссии: Киричук Ю.А., Королева В.Ю., Кузнецов А.С., Поляков Д.О., Трофимова И.С.

Научный руководитель: Зуенко Иван Юрьевич, канд. ист. наук, старший научный сотрудник Института международных исследований МГИМО, доцент Кафедры востоковедения, Калашников Денис Борисович, канд. экон. наук, доцент Кафедры мировой экономики.

Модератор сессии: Калашников Денис Борисович, канд. экон. наук, доцент Кафедры мировой экономики.

Введение

Китай – крупнейший в мире импортер нефти и газа – значительно зависим от поставщиков стран Ближнего Востока (БВ), на который приходится наибольшая доля импорта. Обострение палестино-израильского конфликта в октябре 2023 г. придает новый импульс проблеме стратегической нестабильности региона. Негативные ожидания от перспектив развития ситуации сказываются на ценах на нефть, инвестиционном климате региона (отмечается повышение цен перед началом вооруженного этапа конфликта и скачок в начале октября 2024 г.[1]).

Эр-Рияд на март 2023 г. экспортировал более 40% своей сырой нефти в Пекин. Более 50% поставок нефти на 2022 г. приходило в Китай с БВ морским путем через Малаккский пролив (контролируется Сингапуром). В то же время начало масштабных поставок газа (а до этого и нефти) из России через совместную границу и построение стратегической трубопроводной инфраструктуры может увеличить гарантированный объем поставок углеводородов.

Россия в 2023 г. стала главным экспортером нефти в Китай (поставив в Китай 107 млн т нефти, что на 24% больше показателя 2022 г.)[2], Саудовская Аравия (КСА) и Ирак – на втором и третьем месте соответственно. Углеводородные ресурсы РФ могут быть предпочтительны для Китая в связи с дисконтами (в том числе объясняются снижением поставок в Европу в свете украинского кризиса), рисками, связанными с конфликтным потенциалом БВ, отсутствием привязки сортов нефти к эталону, в отличие от сортов БВ.

Китай установил «всестороннее всеобъемлющее стратегическое партнерство» с шестью государствами БВ: Алжиром, Египтом, Ираном, Саудовской Аравией, также ОАЭ, Бахрейном (в 2024 г.), а «стратегическое партнерство» – с восьмью: с Ираком, Иорданией, Кувейтом, Марокко, Оманом, Катаром, а также Турцией[3] и Тунисом (в 2024 г.). Стратегическое партнерство охватывает и военное сотрудничество[4]. Концепция региональной безопасности Китая на БВ развивается в рамках китайской инициативы по обеспечению глобальной безопасности. При этом военное присутствие Китае в регионе нельзя назвать сравнительно значительным. Пекин, придерживаясь дипломатической стратегии, смог «укрепить свои позиции в решении региональных проблем и стать более влиятельным

1 Brent crude oil // Trading Economics. URL: https://tradingeconomics.com/commodity/brent-crude-oil (дата обращения: 24.11.2024).

2 Экспорт нефти и СПГ из России в Китай в 2023 году вырос почти на четверть // Forbes. – 20.01.2024. – URL: https://www.forbes.ru/biznes/504643-eksport-nefti-i-spg-iz-rossii-v-kitaj-v-2023-godu-vyros-pocti-na-cetvert (дата обращения: 24.10.2024).

3 Сажин. В. Китай – движение на Ближний Восток // Международная жизнь. – 30.05.2023. – URL: https://interaffairs.ru/news/show/40609 (дата обращения: 24.11.2024).

4 Там же.

игроком»[5], повлиял на «примирение» КСА и Ирана в 2023 г. и готов содействовать урегулированию текущего конфликта в Газе.

Концепция «энергетической безопасности» Китая в последние годы связана со стратегической задачей развития новых источников энергии (см. белую книгу «Энергетическое развитие Китая в новую эпоху»[6]), которые в будущем смогут обеспечить энергетическую автономию и создать новые рычаги технологического влияния в мире. КНР продолжает наращивать экспорт технологий, в том числе в рамках инициативы «Пояс и путь». Международное положение Китая в стратегической перспективе зависит от распространения технологических стандартов. Пока что Азия, на долю которой приходится более половины мировых поставок энергоресурсов, по-прежнему на 84% удовлетворяет свои энергетические потребности за счёт традиционных ресурсов[7].

Между КНР и странами БВ существует тесная взаимосвязь в энергетической сфере. В какой степени КНР и отдельные страны БВ зависимы друг от друга? Какие последствия для Китая влечет за собой конфликт на БВ и какое влияние Китай может оказать на разрешение конфликта? Как Китай обеспечивает свою энергетическую безопасность? Какую роль в этом играют возобновляемые источники энергии?

Статистика

Спрос Китая на нефть

Китай – крупнейший импортер нефти. Согласно Статистическому обзору мировой энергетики за 2024 г., подготовленному Лондонским институтом энергетики, в 2013 г. китайское потребление нефти составляло 10563 килобаррелей в день (кб/д) без учета Гонконга и Тайваня, однако к 2023 г. это показатель достиг отметки в 13717 кб/д, то есть увеличился примерно на 30% за 10 лет (незначительное снижение отмечается в 2021-2022 гг.)[8]. Импорт увеличился с 6978 кб/д в 2013 г. до 13717 кб/д в 2023 г.[9].

Согласно расчётам Исследовательского института экономики и технологии при CNPC, потребление нефти к 2025 г. вырастет до 730–750 млн тонн (по сравнению с 700 млн тонн в 2020 г.).

Поставщики нефти в Китай

Основные поставки нефти в Китай обеспечиваются БВ, однако РФ на 2024 г. – крупнейший поставщик, второй и третий соответственно КСА и Ирак. В РФ: в 2013 г. добыча составляла 10807 кб/д, к 2023 г. выросла до 11075, только в 2020 г. (год пандемии COVID-19) наблюдалось снижение. На БВ: в 2013 г. добывали 28117 кб/д, в 2023 г. 30362 кб/д[10].

Экспорт из КСА в 2013 г. составлял 8365 кб/д, и до сих пор колеблется вокруг этого показателя. Экспорт других стран БВ в 2013 г. – 12242 кб/д, в 2017 г. – 16208 кб/д, в 2023 г. – 15018 кб/д[11]. За 2023 г. экспорт из России в Китай составил 107 млн тонн неф-

5 Şeyma Kizilay. Energy Partnerships in the China-Middle East Axis // ANKASAM | Ankara Center for Crisis and Policy Studies. – 21.10.2024. – URL: https://www.ankasam.org/anka-analizler/energy-partnerships-in-the-china-middle-east-axis/?lang=en (дата обращения: 24.10.2024).

6 Синь Ши Дай Дэ Чжун Го Нэнъюань Фа Чжань Бай Пи Шу (Белая книга «Энергетическое развитие Китая в новую эру») // Ценфтральное народное правительство КНР: официальный сайт. – 21.12.2020. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-12/21/content_5571916.htm (дата обращения: 24.10.2024).

7 Saudi Aramco CEO 'fairly bullish' on China oil demand // Центр Г. Стимсона. – 21.20.2024. – URL: https://www.reuters.com/business/energy/saudi-aramco-ceo-calls-reset-energy-transition-policies-developing-nations-2024-10-21/ (дата обращения: 24.11.2024).

8 Statistical Review of the World Energy 2024 / 73rd edition // London: The Energy Institute. – 21.10.2024. – P. 26. – URL: https://www.energyinst.org/__data/assets/pdf_file/0006/1542714/684_EI_Stat_Review_V16_DIGITAL.pdf (дата обращения: 25.10.2024).

9 The Energy Institute / Energy charting tool // London: The Energy Institute. – Параметры: energy and data type – oil (production and consumption in kb/d, location – China). – URL: https://www.energyinst.org/statistical-review/energy-charting-tool/energy-charting-tool (дата обращения: 25.10.2024).

10 Statistical Review of the World Energy 2024 / 73rd edition // London: The Energy Institute. – 21.10.2024. – P. 21. – URL: https://www.energyinst.org/__data/assets/pdf_file/0006/1542714/684_EI_Stat_Review_V16_DIGITAL.pdf (дата обращения: 25.10.2024).

11 Там же. P. 33.

ти (примерно 19,8% от общей добычи 541,7 млн тонн). Из КСА в Китай – 85,9 млн тонн (примерно 16% от добычи 531,7). Из Ирака – 59,3 (28% от общей добычи 213,0 млн тонн). Из других стран БВ КНР экспортирует 49,6 млн тонн[12]. Примерно четверть нефтяного экспорта БВ приходится на Китай.

Спрос Китая на газ

Спрос Китая на газ также растёт: Китай потреблял 171,9 млрд кубометров в 2013 г., 404,8 млрд куб. м в 2023 г. Потребление увеличилось примерно в 2,5 раза за 10 лет. Импорт вырос с 171 млрд куб. м в 2012 г. до 376 в 2023 г., примерно в 2 раза[13], но доля несколько уменьшилась. Согласно расчётам Исследовательского института экономики и технологии при CNPC, потребление газа вырастет с 326,2 млрд куб. м в 2020 г. до 420 и даже 500 млрд куб. м в 2025 г.

Поставщики газа в Китай

Объём добычи газа на БВ увеличился: с 562,5 в 2013 г. до 712,7 млрд куб. м в 2023 г. (26,7% роста за 10 лет) (в Иране зафиксирован рост с 7,1 млрд куб. м в 2013 г. до 9,9 млрд куб. м в 2023 г. – 39,4%, в КСА – с 95,0 до 114,1 – 20,1%). Мировой экспорт газа из стран БВ (СПГ) немного снизился с 135,2 млрд куб. м в 2013 г. до 131,4 в 2023 г., однако экспорт Китая за период 2013–2023 гг. вырос с 25,1 до 97,8 куб. м.

В России объём добычи газа нестабилен: 614,5 млрд куб. м в 2013 гг., 584,4 в 2015 г., 679,0 в 2019 г., спад до 638,4 и подъём до 702,1 в 2021 г., 586,4 в 2023 г.[14] После снижения предложения трубопроводного газа РФ на 62% в 2022 г., на 45% вырос экспорт газа в Китай (до более чем 21 млрд куб. м). По газопроводу экспортируется 11 млрд куб. м. При этом подавляющая доля трубопроводного газа экспортируется в Китай из других стран СНГ, а СПГ наравне с БВ Китаю поставляет Австралия.

Нефтегазовое сотрудничество в рамках инициативы «Пояс и путь»

Инициатива «Пояс и путь» (ИПП) подразумевает создание сети экономических связей, на основе индустриализации стран «глобального Юга» путем создания подотчетных Китаю рынков и многоотраслевых комплексов и служит цели перехода Китая к новой, постиндустриальной модели экономического развития. Существует альтернатива китайской инициативе – Транстихоокеанское торговое партнерство (Trans-Pacific Partnership, TPP) между 12 странами Азиатско-Тихоокеанского региона, инициированное США[15].

На 2023 г. китайские компании были задействованы более чем в 260 (более ста из них ИПП) нефтегазовых инвестиционных проектах более чем в 60 странах и «регионах» (26 – ИПП) по всему миру. Объем добычи нефти и газа в 2022 г. составил 380 млн тонн (270 млн тонн – ИПП), что почти вдвое больше, чем в 2012 г. Проекты в рамках ИПП обеспечивают 70% добычи нефти Китаем за рубежом[16]. В ближневосточном регионе стоит выделить проект Мисан в Ираке, нефтеперерабатывающий завод Янбу в КСА[17]. Были прецеденты сворачивания нефтегазовых проектов в Ливии, Нигерии, Сирии и Алжире в период арабской весны[18]. Китайские инвестиции, кредитование проектов за ру-

12 Там же. P. 34.
13 Там же. P. 39.
14 Statistical Review of the World Energy 2024 / 73rd edition // London: The Energy Institute. – 21.10.2024. – P. 37. – URL: https://www.energyinst.org/__data/assets/pdf_file/0006/1542714/684_EI_Stat_Review_V16_DIGITAL.pdf (дата обращения: 25.10.2024).
15 А. Беспалов. Прощай, АТР, здравствуй, Индо-Пацифика? // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 01.07.2019. – URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/proshchay-atr-zdravstvuy-indo-patsifika/ (дата обращения: 24.10.2024).
16 «И Дай И Лу» Ю Ци Хэ Цзо Чжэ Ши Нянь Хуэй Гу Юй Чжань Ван (Сотрудничество в нефтегазовой сфере «Пояса и пути» за последние десять лет: обзор и перспективы) // Китайская финансовая информационная сеть. – 02.06.2023. – URL: https://www.cnfin.com/cy-lb/detail/20230602/3875538_1.html (дата обращения: 24.10.2024).
17 Там же.
18 Китайская CNPC приостановила добычу нефти в Ливии // РИА Новости. – 30.05.2023. – URL: https://ria.ru/20110228/340133534.html (дата обращения: 24.10.2024).

бежом создают сложные отношения взаимозависимости и вопрос о собственности на природные ресурсы. Из импорта Китая можно фактически вычесть нефть, добываемую китайскими компаниями.

Инвестиции ИПП в арабские страны БВ и Северную Африку и Западную Азию значительно сократились в 2023 г. (в 2022 г. составляли более 70%), тогда как на инвестиции в Южную Америку в 2023 г. пришлась наибольшая доля.

Растет доля инвестиций в проекты возобновляемой энергии среди энергетических проектов ИПП. Всего за 2013–2022 гг. инвестиции в новые проекты возобновляемой энергии было вложено 234 млрд долл. США, доля среди новых энергетических проектов ИПП в 2013–2017 гг. составляла 51%, в 2018–2022 гг. – 61%, в слияния и поглощения вложено 415 млрд долл., доля в 2013–2017 гг. – 33%, в 2018–2022 гг. – 42%[19]. Слияния и поглощения характерны для традиционных источников энергии, которые разрабатывались и ранее другими игроками. В сфере ВИЭ Китай стремиться к установлению собственных стандартов. В рамках ИПП Китай финансирует проект по производству фотоэлектрической энергии Manah II в Омане, проект солнечной фотоэлектрической электростанции мощностью 1,5 ГВт в Абу-Даби; строит фотоэлектрический объект мощностью 750 МВт в Ираке.

Среднесрочный отчет Международного энергетического агентства по рынку нефти прогнозирует переизбыток предложения к 2030 г., связанный с «зелеными» инновациями в автопроме, сокращением использования нефти для выработки электроэнергии на БВ, структурными изменениями в экономике и другими факторами[20]. (ОПЕК в 2024 г. также прогнозирует снижение спроса[21], тогда как в 2023 г. прогнозировал рост мирового спроса на нефть на 16,5% к 2045 г.).

Официальная позиция Китая по вопросу энергетической безопасности

Информационное бюро Государственного Совета КНР подготовило Белую книгу «Энергетическое развитие Китая в новую эру», доклад, выдвигающий новую стратегию энергетической безопасности: «четырех революций и одного сотрудничества»[22]. Декларируется стремление к «революции» в сферах потребления энергии, энергоснабжения, энергетических технологий, а также в энергетической системе.

Документ закрепляет цель международного сотрудничества по всем направлениям[23], подтверждает, что сотрудничество в рамках ООН, БРИКС и Группы Двадцати стало триггером положительного прогресса для страны.

10 июня 2024 г. информационное агентство Синьхуа опубликовало выдержки[24] из выступления Си Цзиньпина о национальной энергетической безопасности[25].

---

19 «И Дай И Лу» Ши Чжоу Нянь Нэнъюань Ханъе Тоу Цзы Хуэй Гу Юй Чжань Ван (Десятая годовщина «Пояса и пути»: обзор и перспективы инвестиций в энергетическую отрасль) // Goalfore Advisory. National Rehabilitation Consulting. – URL: https://www.goalfore.cn/a/4698.html (дата обращения: 24.10.2024).

20 Го Цзи Нэнъюань Шу: Дао 2030 Нянь Цюань Цю Ши Ю Гунъин Цзянъянь Чжун Го Шэн (Международное энергетическое агентство: к 2030 году мировые поставки нефти будут в избытке) // Информационное агентство Синьхуа. – 13.06.2024. – URL: http://world.people.com.cn/n1/2024/0613/c1002-40255948.html (дата обращения: 24.10.2024).

21 ОПЕК прогнозирует рост мирового спроса на нефть на 16,5 проц. к 2045 году // СИНЬХУА Новости RUSSIAN.NEWS.CN. – 10.10.2023. – URL: https://russian.news.cn/20231010/e991a0927de24e88a7b8113e9e805da4/c.html (дата обращения: 24.10.2024).

22 Синь Ши Дай Дэ Чжун Го Нэнъюань Фа Чжань Бай Пи Шу (Белая книга «Энергетическое развитие Китая в новую эру») // Центральное народное правительство КНР: сайт. – 21.12.2020. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-12/21/content_5571916.htm (дата обращения: 24.10.2024).

23 Си Цзинь Пин Гуань Юй Го Цзя Нэнъюань Ань Цюань Лунь Шу Чжай Бянь Чу Бань Фа Син (Выдержки из выступления Си Цзиньпина о национальной энергетической безопасности) // Информационное агентство People's Daily Mailbox. – 10.06.2024. – URL: http://politics.people.com.cn/n1/2024/0610/c1001-40253671.html (дата обращения: 24.10.2024).

24 Там же.

25 Синь Ши Дай Дэ Чжун Го Нэнъюань Фа Чжань Бай Пи Шу (Белая книга «Энергетическое развитие Китая в новую эру») // Центральное народное правительство КНР: официальный сайт. – 21.12.2020. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-12/21/content_5571916.htm (дата обращения: 24.10.2024).

Энергетическая безопасность для Китая – один из стратегических приоритетов развития. Стремление к социальной модернизации и переходу к новой социально-экономической модели развития требует закрытия энергетических потребностей страны, изменения международной самопрезентации и внешнеполитической модели – Китай из «первого среди равных» стран «третьего мира» превращается во влиятельную державу.

Недавние тенденции в области энергетической безопасности в Китае, как подчеркивает CNPC (Китайская национальная нефтегазовая корпорация)[26], отражают стратегический сдвиг в сторону диверсификации и самодостаточности. В условиях продолжающегося глобального энергетического перехода и геополитической напряженности Китай активизировал усилия по обеспечению стабильных поставок энергии за счет сочетания 1) внутреннего производства, 2) международного партнерства и 3) инвестиций в возобновляемые источники энергии. Страна сосредоточена на укреплении своей газовой инфраструктуры и диверсификации источников импорта нефти.

В области энергетики Китай сотрудничает с различными государствами и межгосударственными организациями, например, ведется активное взаимодействие в рамках БРИКС, с АСЕАН, Лигой Арабских государств, что позволяет эффективно диверсифицировать импорт[27]. В том числе благодаря этому Китаю удалось нарастить импорт нефти до рекордных чисел в 2024 г.[28].

Наблюдается сильный толчок к развитию технологий «зеленой» энергетики, что соответствует целям Китая по сокращению выбросов углекислого газа и достижению углеродной нейтральности к 2060 г. С тех пор, как Си Цзиньпин пришел к власти, понимание энергетической безопасности в Китае значительно изменилось. Первоначально ориентированная на обеспечение стабильных поставок, концепция энергетической безопасности расширилась и теперь характеризуется понятием устойчивого развития[29].

На основании анализа новостных материалов портала 人民网 people.cn (веб-сайт «Жэньминь жибао»[30] – ежедневной газеты КНР, центрального печатного органа Коммунистической партии Китая (КПК) – самый крупный информационный портал на китайском языке в мире[31]) за последний год (октябрь 2023 г. – октябрь 2024 г.) были выделены ключевые слагаемые «энергетической безопасности» Китая (能源安全, нэнъюань аньцюань). Первое слагаемое – достижение целей устойчивого развития. В рамках этого можно отметить следующие сюжеты: 1) инновации в области новых источников энергии: гидро-, ветро-, водородная, геотермальная, ядерная, солнечная, фото- энергия (в 2022 г. установленная мощность производства электроэнергии из возобновляемых источников в Китае достигла 47,3% от общего объема выработки электроэнергии, а в 2024 г. составила 52,9% от той же величины); 2) экологические преобразования, проводимые тремя нефтяными гигантами Китая – PetroChina, Sinopec, CNOOC; 3) проведение форумов по проблематике ВИЭ при поддержке госорганов и бизнеса.

Второй аспект, который затрагивает проблематику «энергетической безопасности» – разработка собственных месторождений нефти и газа (за последние годы внешняя зависимость Китая от нефти достигла 70%). В частности, разработка сланцевой нефти, глубоководных месторождений. К третьей проблеме можно отнести использова-

---

26 J. Marks China's Strategic Facilitation in the Persian Gulf Security Crisis // Центр Г. Стимсона. – 10.05.2024. – URL: https://www.stimson.org/2024/chinas-strategic-facilitation-in-the-persian-gulf-security-crisis/ (дата обращения: 24.11.2024).

27 Там же.

28 Ас-сын варидат кыйасиййя мин ан-нафт фи 2023 (Импорт Китаем нефти достиг рекордного уровня в 2023 году) // Aljazeera. – 12.01.2024. – URL: https://www.aljazeera.net/amp/ebusiness/2024/1/12/الصين-تدراوا-تيسايق-ةمنم-نلا-طفنلا-في-2023 (дата обращения: 23.10.2024).

29 J. Marks China's Strategic Facilitation in the Persian Gulf Security Crisis // Центр Г. Стимсона. – 10.05.2024. – URL: https://www.stimson.org/2024/chinas-strategic-facilitation-in-the-persian-gulf-security-crisis/ (дата обращения: 24.11.2024).

30 Жэньминь Ван (Народная сеть): сайт. – Пекин, 1997–2024. – URL: http://search.people.cn/ (дата обращения: 24.10.2024).

31 ЖЭНЬМИНЬ ЖИБАО // Большая российская энциклопедия: сайт. – URL: https://old.bigenc.ru/literature/text/1984328 (дата обращения: 31.10.2024).

ние технологий преобразования угля в нефть (уголь – основное сырье в энергетической структуре Китая, потребление ископаемой энергии на основе угля в Китае составляет около 80%). Второй и третий сюжеты связаны с разработкой собственных исчерпаемых ресурсов в Китае.

Четвертая проблема «энергетической безопасности» – это развитие инфраструктуры. Можно отметить такие проекты как план реализации строительства «Единой национальной сети» нефти и природного газа, выпущенный Национальным энергетическим управлением, полностью запущенный проект ветки газопровода Сычуань-Восточный Китай.

Вопрос международного сотрудничества в контексте обеспечения «энергетической безопасности» затрагивается в меньшей степени. Китай скорее нацелен на экспорт технологий, в том числе в рамках ИПП. Для России важно, что отмечается значимость инфраструктурного проекта – восточный газопровод «Китай-Россия» («Сила Сибири»), хотя значение, придаваемое ему в новостной повестке нельзя преувеличивать.

Неизменным лейтмотивом информационных сообщений китайских СМИ остается апелляция к нормативным документам и высказываниям лидера Китая, а именно: к стратегии энергетической безопасности Китая, Белой книге «Энергетическая трансформация Китая», рассуждениям Си Цзиньпина о «национальной энергетической безопасности», законопроектам в сфере энергетической устойчивости.

Стоит отметить, что понятие, которое на русский язык переводится как «энергетическая безопасность», в первую очередь, связано с электроэнергией и обеспечением бытовых нужд. Сложно говорить о том, что в китайской новостной повестке энергетическая зависимость Китая от других стран признается неизбежной или вовсе признается.

Сотрудничество Китая со странами Ближнего Востока

На портале «Жэньминь жибао» более популярны новости, касающиеся ОАЭ, КСА, Египта. Вызывает обеспокоенность положение дел в Ираке (военное присутствие США, зависимость от поставок электроэнергии Ирана, совместная разработка месторождения Мисан), в том числе дел России (крупного инвестора в Ираке). 16 октября состоялся плановый визит Лаврова в Пекин и встреча с Ван И, на которой был затронут палестино-израильский вопрос.

Китай заявил, что будет активно способствовать обеспечению стабильности, безопасности и развития БВ. «Решения острых проблем с китайской спецификой получили яркую интерпретацию в этой успешной практике [примирение КСА и Ирана при посредничестве Пекина весной 2023 г.], а инициативы в области глобальной безопасности, продвигаемые Китаем, получают признание все большего числа стран Ближнего Востока». В конце октября 2023 г. Чжай Цзюнь специальный посланник правительства Китая на БВ, посетил государства БВ и провел переговоры с лидерами региона, а также встретился с Генеральным директором БАПОР. Агентство отметило Китай как важного партнера.

Отмечается, что КСА и ОАЭ стремятся к выходу из ресурсно-зависимой экономической модели. В этой связи важна повестка устойчивого развития (например, отмечены успехи ОАЭ в создании экологически чистых рабочих мест), энергетической безопасности в контексте избавления от ресурсной зависимости. Китай развивает сотрудничество с государствами не только в энергетической сфере. КСА и ОАЭ – основные потребители китайских товаров в регионе.

Развиваются логистические связи между макрорегионами и на уровне внутренней инфраструктуры Китая в контексте сотрудничества с БВ, которое также осуществляется на местном уровне: направляются делегации правительств провинций Китая и муниципальных властей.

Важнейшим событием для китайско-арабских отношений в 2024 г. стала Десятая министерская конференция Китайско-арабского форума сотрудничества, проведенная

в Пекине. За год до главы арабских государств не посетили форум «Один пояс, один путь» 17–18 октября 2023 г., что стало ударом по престижу ИПП.

Арабские СМИ, в свою очередь, подчеркивают, что за последние два года на момент начала конфликта, то есть с 2021 г., Китай утроил импорт иранской нефти[32].

У Китая есть опасения, что конфликт поставит под угрозу две важнейшие артерии транспортировки нефти – Суэцкий канал и Ормузский пролив, что и стало главным фактором заинтересованности Китая в достижения прекращении огня в Газе[33].

Несмотря на события, по состоянию на январь 2024 г. Китай смог нарастить импорт нефти: он достиг 564 млн тонн в год (за 2023 г.), что на 11% выше показателя 2022 г. и является историческим рекордом[34].

Однако за первые семь месяцев 2024 г. общий объем импорта сырой нефти Китаем снизился на 2,4%[35]. Это вызвало невыгодную арабским странам тенденцию. Источниками отмечается падение фьючерсов на нефть: в августе 2024 г. – 79,55 долл. США за баррель (Brent)[36], в октябре – 74,02 долл.[37]. В августе 2024 г. – 76,52 долл. за баррель (West Texas Intermediate)[38], а в октябре – 70,35 долл.[39].

В конце октября данную тенденцию удалось переломить благодаря снижению Китаем базовых ставок по кредитам в рамках пакета мер по стимулированию экономического роста (в третьем квартале 2024 г. наблюдались самые низкие с начала 2023 г. темпы роста ВВП КНР). Фьючерсы Brent составили 74,94 долл. за баррель в конце октября.

Но как заявило Международное энергетическое агентство, ожидать от этого какой-либо устойчивой тенденции не стоит: спрос на нефть со стороны Китая, скорее всего, продолжит падать и в течение 2025 г. Дальнейшая эскалация ирано-израильской конфронтации с обменом ударами по территории друг друга может нарушить поставки иранской нефти, импорт которой столь важен для КНР[40].

---

32 Маза йахсар иктисад ас-сын лау иттаса’ат даираль харб филь минтака? (Что потеряет китайская экономика от дальнейшей эскалации в регионе?) // Alarabiya. – 14.10.2023. – URL: https://www.alarabiya.net/amp/aswaq/economy/2023/10/14/ماذا-لو-توسعت-الحرب-في-المنطقة؟ (дата обращения: 25.10.2024).

33 Там же.

34 Ас-сын варидат кыйасиййя мин ан-нафт фи 2023 (Импорт Китаем нефти достиг рекордного уровня в 2023 году) // Aljazeera. – 12.01.2024. – URL: https://www.aljazeera.net/amp/ebusiness/2024/1/12/الصين-تستورد-النفط-من-إيران-بمعدل-قياسي-في-2023 (дата обращения: 23.10.2024).

35 Варидат ас-сын мин ан-нафт аль-хам тахбуту ли адна мустава мунзу сибтимбр 2022 (Импорт Китаем сырой нефти опустился на самый низкий с сентября 2022 года уровень) // Sky News Arabia. – 07.08.2024. – URL: https://www.skynewsarabia.com/amp/business/1734062-الصين-تستأنف-طلب-مخاريط-النفط-الإيرانية-بأدنى-مستوى-منذ-سبتمبر-2022 (дата обращения: 22.10.2024).

36 Ас’ар ан-нафт табда’уль-усбу’ аля тараджу’ васта т-таркиз аля с-сын ва газза (Неделя начинается со снижения цен на нефть на фоне внимания к Китаю и сектору Газа) // Asharq Al-Awsat. – 19.08.2024. – URL: https://aawsat.com/الاقتصاد/5052030-أسعار-النفط-تتراجع-على-وقع-أنباء-طلب-الصين-على-الخام-وغزة (дата обращения: 22.10.2024).

37 Инхифад ас’ар ан-нафт васта махавиф хийала с-сын (Снижение цен на нефть на фоне опасений по поводу Китая) // RT Arabic. – 22.10.2024. – URL: https://arabic.rt.com/business/1612117-انخفاض-أسعار-النفط-وسط-مخاوف-الصين/amp/ (дата обращения: 21.10.2024).

38 Ас’ар ан-нафт табда’уль-усбу’ аля тараджу’ васта т-таркиз аля с-сын ва газза (Неделя начинается со снижения цен на нефть на фоне внимания к Китаю и сектору Газа) // Asharq Al-Awsat. – 19.08.2024. – URL: https://aawsat.com/الاقتصاد/5052030-أسعار-النفط-تتراجع-على-وقع-أنباء-طلب-الصين-على-الخام-وغزة (дата обращения: 22.10.2024).

39 Инхифад ас’ар ан-нафт васта махавиф хийала с-сын (Снижение цен на нефть на фоне опасений по поводу Китая) // RT Arabic. – 22.10.2024. – URL: https://arabic.rt.com/business/1612117-انخفاض-أسعار-النفط-وسط-مخاوف-الصين/amp/ (дата обращения: 21.10.2024).

40 Харб газза валь интихабат аль-амрикиййа тарфа’у н-нафт ва з-захаб ва ада’ мустакырр лид-дулар (Война в секторе Газа и выборы в США способствуют росту цен на нефть и золото и стабилизации доллара) // Aljazeera. – 22.10.2024. – URL: https://www.aljazeera.net/amp/ebusiness/2024/10/22/حرب-وانتخابات-ترفع-أسعار-النفط-والذهب (дата обращения: 25.10.2024).

Заключение

Подводя итоги, можно обратить внимание на то, что «энергетическая безопасность» для Китая – это, в первую очередь, стратегическое обеспечение энергетической автономии, постепенный переход на неуглеводородную энергетику. Тенденция соответствует международному тренду и активно продвигается в ИПП, Китай распространяет технологии ВИЭ, и количество вложений растет. Остается открытым вопрос, сможет ли Китай занять координирующие позиции в энергетической отрасли мировой экономики в связи с распространением собственных технологий и стандартов. Пока что Китай живёт за счёт традиционных источников энергии, и в ближайшее время спрос будет падать, но незначительно.

Прогнозы спроса снижаются, и китайской новостной повесткой поддерживается эта точка зрения. Тогда как арабские источники делают акцент на взаимном отсутствии выгод в связи с текущим конфликтом. Китай импортирует подавляющую долю потребляемой нефти и газа, однако импорт нефти КНР составляет 27% мирового, Китай крупнейший потребитель газа на 2023 г., будущее ресурсных стран во многом зависит от Китая. США, Россия, страны Центральной Азии как экспортеры заинтересованы в спросе КНР. Спрос на СПГ США[41] волатилен[42] и зависит от ценового фактора. С начала конфликта на БВ спрос на нефть и газ со стороны Китая вырос, однако импорт сокращается. КНР придерживается стратегии диверсификации импорта, поэтому скорее можно говорить о зависимости экспортеров от спроса. ОПЕК+, ФСЭГ, другие институты международного регулирования цен не могут оказать значительного влияния на Китай, поскольку он является крупнейшим экспортером.

Китай не боится рисковых инвестиций. Развивает нефтегазовые проекты в Африке (Нигере, Судане[43]), Афганистане[44], занимает ниши, которые еще не были заняты Западом.

Китай на БВ диверсифицирует направления сотрудничества. Таким образом, можно говорить о выгодах китайских инвестиций для развития экономик и технологического потенциала этих стран, выхода из «ресурсной ловушки», но и о технологическом влиянии Китая.

Инвестиции «Пояса и пути» в энергетику арабских стран Ближнего Востока, Северную Африку и Западную Азию значительно сократились в 2023 г., тогда как на инвестиции в Южную Америку приходится наибольшая доля, что можно объяснить запланированным изменением структуры инвестиций или же особенностями статистического учета ИПП.

В решении конфликтов региона Китай готов играть роль «великой державы», медиатора, оказывать активное сотрудничество ООН. В контексте «стратегического» и «всестороннего всеобъемлющего стратегического» партнерства работает китайская инициатива глобальной безопасности.

---

41 China’s Surging LNG Imports From US Threatened by Next Trade War // Bloomberg. – 24.11.2024. – URL: https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-11-20/china-s-surging-lng-imports-from-us-threatened-by-next-trade-war (дата обращения: 24.11.2024).

42 Никитин В. Импорт СПГ из США в Китай волатилен и зависит от ранжирования цен на спот партии СПГ, цены СПГ по долгосрочным контрактам, ценам на трубопроводный газ из России и Средней Азии // smart-lab.ru. – 23.11.2024. – URL: https://smart-lab.ru/blog/1086136.php (дата обращения: 24.11.2024).

43 Филиппова Н. Нефтяная гонка в Африке // Российский совет по международным делам (РСМД). – 31.10.2023. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/neftyanaya-gonka-v-afrike/ (дата обращения: 24.10.2024).

44 Афганистан заключил контракт на добычу нефти в бассейне р. Амударья с китайской компанией // Neftegaz.RU. – 10.01.2023. – URL: https://neftegaz.ru/news/Geological-exploration/765788-afganistan-zaklyuchil-kontrakt-na-dobychu-nefti-v-basseyne-r-amudarya-s-kitayskoy-kompaniey/ (дата обращения: 24.11.2024).

Источники и литература

1. Афганистан заключил контракт на добычу нефти в бассейне р. Амударья с китайской компанией // Neftegaz.RU. – 10.01.2023. – URL: https://neftegaz.ru/news/Geological-exploration/765788-afganistan-zaklyuchil-kontrakt-na-dobychu-nefti-v-basseyne-r-amudarya-s-kitayskoy-kompaniey/ (дата обращения: 24.11.2024).
2. ОПЕК прогнозирует рост мирового спроса на нефть на 16,5 проц. к 2045 году // СИНЬХУА Новости RUSSIAN.NEWS.CN. – 10.10.2023. – URL: https://russian.news.cn/20231010/e991a0927de24e88a7b8113e9e805da4/c.html (дата обращения: 24.10.2024).
3. Экспорт нефти и СПГ из России в Китай в 2023 году вырос почти на четверть // Forbes. – 20.01.2024. – URL: https://www.forbes.ru/biznes/504643-eksport-nefti-i-spg-iz-rossii-v-kitaj-v-2023-godu-vyros-pocti-na-cetvert (дата обращения: 24.10.2024).
4. Китайская CNPC приостановила добычу нефти в Ливии // РИА Новости. – 30.05.2023. – URL: https://ria.ru/20110228/340133534.html (дата обращения: 24.10.2024).
5. ЖЭНЬМИНЬ ЖИБАО // Большая российская энциклопедия: сайт. URL: https://old.bigenc.ru/literature/text/1984328 (дата обращения: 31.10.2024).
6. Brent crude oil // Trading Economics. URL: https://tradingeconomics.com/commodity/brent-crude-oil (дата обращения: 24.11.2024).
7. China’s Surging LNG Imports From US Threatened by Next Trade War // Bloomberg. – 24.11.2024. – URL: https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-11-20/china-s-surging-lng-imports-from-us-threatened-by-next-trade-war (дата обращения: 24.11.2024).
8. Saudi Aramco CEO 'fairly bullish' on China oil demand // Центр Г. Стимсона. – 21.20.2024. – URL: https://www.reuters.com/business/energy/saudi-aramco-ceo-calls-reset-energy-transition-policies-developing-nations-2024-10-21/ (дата обращения: 24.11.2024).
9. Statistical Review of the World Energy 2024 / 73rd edition // London: The Energy Institute. – 21.10.2024. – URL: https://www.energyinst.org/__data/assets/pdf_file/0006/1542714/684_EI_Stat_Review_V16_DIGITAL.pdf (дата обращения: 25.10.2024).
10. The Energy Institute / Energy charting tool // London: The Energy Institute. URL: https://www.energyinst.org/statistical-review/energy-charting-tool/energy-charting-tool (дата обращения: 25.10.2024).
11. «И Дай И Лу» Ши Чжоу Нянь Нэнъюань Ханъе Тоу Цзы Хуэй Гу Юй Чжань Ван (Десятая годовщина «Пояса и пути»: обзор и перспективы инвестиций в энергетическую отрасль) // Goalfore Advisory. National Rehabilitation Consulting. URL: https://www.goalfore.cn/a/4698.html (дата обращения: 24.10.2024).
12. «И Дай И Лу» Ю Ци Хэ Цзо Чжэ Ши Нянь Хуэй Гу Юй Чжань Ван (Сотрудничество в нефтегазовой сфере «Пояса и пути» за последние десять лет: обзор и перспективы) // Китайская финансовая информационная сеть. – 02.06.2023. – URL: https://www.cnfin.com/cy-lb/detail/20230602/3875538_1.html (дата обращения: 24.10.2024).
13. Синь Ши Дай Дэ Чжун Го Нэнъюань Фа Чжань Бай Пи Шу (Белая книга «Энергетическое развитие Китая в новую эру») // Центральное народное правительство КНР: сайт. – 21.12.2020. – URL: https://www.gov.cn/zhengce/2020-12/21/content_5571916.htm (дата обращения: 24.10.2024).
14. Жэньминь Ван (Народная сеть): сайт. – Пекин, 1997–2024. – URL: http://search.people.cn/ (дата обращения: 24.10.2024).
15. Си Цзинь Пин Гуань Юй Го Цзя Нэнъюань Ань Цюань Лунь Шу Чжай Бянь Чу Бань Фа Син (Выдержки из выступления Си Цзиньпина о национальной энергетической безопасности) // Информационное агентство People’s Daily Mailbox. – 10.06.2024. – URL: http://politics.people.com.cn/n1/2024/0610/c1001-40253671.html (дата обращения: 24.10.2024).
16. Ас’ар ан-нафт табда’уль-усбу’ аля тараджу’ васта т-таркиз аля с-сын ва газза (Неделя начинается со снижения цен на нефть на фоне внимания к Китаю и сектору Газа) // Asharq Al-Awsat. – 19.08.2024. – URL: https://aawsat.com/داصتقالا/5052030-طفنلا-راعسأ-ةزغو-نيصلا-ىلع-زيكترلا-طسو-عجارت-ىلع-عوبسألا-أدبت (дата обращения: 22.10.2024).

17. Ас-сын варидат кыйасиййя мин ан-нафт фи 2023 (Импорт Китаем нефти достиг рекордного уровня в 2023 году) // Aljazeera. – 12.01.2024. – URL: https://www.aljazeera.net/amp/ebusiness/2024/1/12/ارداتو-نيصلا-نم-ةيسايق-يف-طفنلا-في-2023 (дата обращения: 23.10.2024).

18. Ас-сын калака аля масалихихаль-иктисадиййя филь-минтака джарра'аль-харб аля газза (Китай беспокоится за свои экономические интересы в регионе ввиду войны в секторе Газа) // Аль-араби аль-джадид. – 16.10.2023. – URL: http://www.alaraby.co.uk/economy/ةقلق-نيصلا-ىلع-ماصم-اهحلا-ةيداصتقلا-فيظنملا-ةقطنم-عراج-ءارحلا-بر-ىلع-ةزغ?amp (дата обращения: 23.10.2024).

19. Варидат ас-сын мин ан-нафт аль-хам тахбуту ли адна мустава мунзу сибтимбр 2022 (Импорт Китаем сырой нефти опустился на самый низкий с сентября 2022 года уровень) // Sky News Arabia. – 07.08.2024. – URL: https://www.skynewsarabia.com/amp/business/1734062-2022-ربمتبس-ىوتسم-ىندأل-طبهت-ماخلا-طفنلا-نيصلا-تادراو (дата обращения: 22.10.2024).

20. Инхифад ас'ар ан-нафт васта махавиф хийала с-сын (Снижение цен на нефть на фоне опасений по поводу Китая) // RT Arabic. – 22.10.2024. – URL: https://arabic.rt.com/business/1612117-اضافخنا-أسعار-النفط-وطس-وخام-فيا-لصيلا-نيمأ/amp/ (дата обращения: 21.10.2024).

21. Маза йахсар иктисад ас-сын лау иттаса'ат даираль харб филь минтака? (Что потеряет китайская экономика от дальнейшей эскалации в регионе?) // Alarabiya. – 14.10.2023. – URL: https://www.alarabiya.net/amp/aswaq/economy/2023/10/14/اذام-رسخي-داصتقا-نيصلا-ولت-عسوت-في-برحلا-يفظنملا-ةقطنم؟ (дата обращения: 25.10.2024).

22. Харб газза валь интихабат аль-амрикиййя тарфа'у н-нафт ва з-захаб ва ада' мустакырр лид-дулар (Война в секторе Газа и выборы в США способствуют росту цен на нефть и золото и стабилизации доллара) // Aljazeera. – 22.10.2024. – URL: https://www.aljazeera.net/amp/ebusiness/2024/10/22/برحلا-واتاباختنالا-ةيسائرلا-ةفرت-عفرت (дата обращения: 25.10.2024).

23. Беспалов А. Прощай, АТР, здравствуй, Индо-Пацифика? // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 01.07.2019. – URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/proshchay-atr-zdravstvuy-indo-patsifika/ (дата обращения: 24.10.2024).

24. Кашин В., Пятачкова А., Смирнова В., Поташев Н. Аналитическая записка «Развитие энергетики КНР в 14-й пятилетке» // Высшая школа экономики: сайт. – 10.08.2021. – URL: https://www.hse.ru/news/expertise/494690711.html (дата обращения: 24.10.2024).

25. Никитин В. Импорт СПГ из США в Китай волатилен и зависит от ранжирования цен на спот партии СПГ, цены СПГ по долгосрочным контрактам, ценам на трубопроводный газ из России и Средней Азии // smart-lab.ru. – 23.11.2024. – URL: https://smart-lab.ru/blog/1086136.php (дата обращения: 24.11.2024).

26. Сажин В. Китай – движение на Ближний Восток // Международная жизнь. – 30.05.2023. – URL: https://interaffairs.ru/news/show/40609 (дата обращения: 24.11.2024).

27. Филиппова Н. Нефтяная гонка в Африке // Российский совет по международным делам (РСМД). – 31.10.2023. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/neftyanaya-gonka-v-afrike/ (дата обращения: 24.10.2024).

28. Матвеев В.А. Современная энергетическая политика Китая: внешние и внутренние вызовы: монография. - М.: ИДВ РАН, 2022. – 168 с.

29. J. Marks. China's Strategic Facilitation in the Persian Gulf Security Crisis // Центр Г. Стимсона. – 10.05.2024. – URL: https://www.stimson.org/2024/chinas-strategic-facilitation-in-the-persian-gulf-security-crisis/ (дата обращения: 24.11.2024).

30. Şeyma Kizilay. Energy Partnerships in the China-Middle East Axis // ANKASAM | Ankara Center for Crisis and Policy Studies. – 21.10.2024. – URL: https://www.ankasam.org/anka-analizler/energy-partnerships-in-the-china-middle-east-axis/?lang=en (дата обращения: 24.10.2024).

Русские дома как важный элемент российской гуманитарной дипломатии в Африке

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 11 ноября 2024 г. Африканским Клубом НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Алаторцева Анна Андреевна, Дорогавцев Пётр Сергеевич, Кусочек Мария Романовна, Никитенко Андрей Александрович, Потапова Варвара Николаевна.

Участники дискуссии: Чуков Д.В., Никифоров И.А.

Эксперты: Никольская М.В., Тихонова Е.Ф., Якушева Е.А., Златоверховникова У.С.

Научный руководитель сессии: Никольская Майя Викторовна, и.о. директора Центра африканских исследований ИМИ МГИМО.

Введение

Отдельные политические фигуры и гуманитарные организации всегда придавали большое значение вопросу обеспечения постоянного доступа к помощи во время конфликтов и чрезвычайных ситуаций.

Как феномен гуманитарная дипломатия появляется в XX в. – в связи с двумя мировыми войнами и многочисленными конфликтами меньшего «калибра», и последовавшим за ними учреждением ООН и ее структур, а также неправительственных организаций в этой сфере.

В западной трактовке словосочетания «humanitarian diplomacy», «humanitarian assistance», как правило, сопрягаются именно с последствиями вооруженных конфликтов, защитой гражданских лиц и оказанием им помощи. В российской же практике это понятие гораздо шире и включает в себя целый спектр научных, культурных, образовательных форматов взаимодействия с другими государствами. Важно отметить, что это понятие в современных условиях не вполне соотносится с определением «мягкой силы», обозначающей распространение влияния той или иной страны через культурные симпатии, идеологию, образовательный обмен. В условиях глобализации 1990-2000-х гг. стратегия «soft power» была достаточно успешной, но сегодня происходит поиск новых политических форм и идей, и вектор сотрудничества все больше смещается от умозрительных заключений о привлекательности той или иной страны с культурной точки зрения в сторону практических действий по построению долгосрочных связей непосредственно с населением той или иной страны. В связи с этим мы можем говорить об эволюции термина «гуманитарная дипломатия».

Важным элементом российского подхода к гуманитарной дипломатии здесь является восприятие партнера как равного себе и свободного в решениях, что исключает возможность «навязывания» собственной идеологии и вмешательства во внутренние дела под знаменем «гуманитаризма». Также российский подход охарактеризован огромным спектром направлений, на которых действует гуманитарная дипломатия. Россия не ограничивается одним исторически обусловленным регионом влияния (как делают многие европейские страны – бывшие метрополии – в отношении бывших колоний). Напротив, деятельность Российской Федерации не избирательна и ненасильственна, страна готова к сотрудничеству и диалогу с государствами и негосударственными политическими акторами, которые разделяют ценности свободы, незыблемости и верховенства прав человека, всеобщей солидарности, международного права[1].

1 Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31.03.2023) // Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. – URL: https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/ (дата обращения: 25.12.2024).

Современное положение Русских домов в Африке: основы и направления деятельности

На современном этапе главным актором гуманитарной дипломатии России на Африканском континенте выступают Русские дома – представительства Россотрудничества, которое является правопреемником Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами (ССОД). Важно отметить, что еще в советский период большой объем работы в сфере гуманитарной дипломатии был возложен на так называемые Дома дружбы (Центры науки и культуры СССР). В Африке в 1970-х гг. ССОД поддерживал контакты с 32 странами. В 7 странах работали представительства ССОД (Сенегал, Мали, Конго, Сомали, Эфиопия, Нигерия и Уганда). В каждом культурном центре работали курсы русского языка. По данным ССОД, в Африке при советских культурных центрах получили возможность изучать русский язык более 2000 человек[2]. Их деятельность во многом схожа с современными Русскими домами. В частности, они организовывали лекции, встречи с советскими делегациями, тематические вечера, кинопросмотры, выставки[3].

В качестве правовой основы деятельности Русских домов выступает Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничестве) № 1315 от 6 сентября 2008 г., утверждённое Указом Президента Российской Федерации[4]. По словам главы Россотрудничества Евгения Примакова, «согласно этому документу, Россотрудничество не занимается политикой: не участвует в выборах, не создаёт партий, не занимается эвакуацией наших соотечественников спасательными самолётами и так далее — всё это совершенно другая история»[5]. Экспорт русской культуры, распространение русского языка, формирование положительного образа России остаются приоритетными направлениями деятельности Русских домов.

Для достижения цели увеличения гуманитарного влияния России в Африке представительства Россотрудничества используют самые разные методы. Например, руководитель Русского дома в Дар-эс-Саламе (Танзания) Алексей Степанович Бондарчук в интервью заявил, что считает необходимым не только повышение политической активности танзанийцев, но и их знакомство с русской кухней[6]. Так, Русский дом в Танзании организовывал в сентябре 2023 г. «Панафриканскую модель молодежного правительства», а также проводил мастер-класс по лепке пельменей[7]. Однако магистральным треком для Русских домов все же является распространение русского языка. По словам исполнительного директора Центра народной дипломатии и главы негосударственного Русского дома в Нигере Наталии Красовской, «бесплатные курсы русского языка – это визитная карточка наших Русских домов. Они открыты для всех, но, в первую очередь, мы ждём абитуриентов, планирующих поступать в российские вузы. Так же для них вскоре здесь стартуют подготовительные курсы, организованные совместно с ведущими российскими вузами»[8]. Россотрудничество открыло несколько таких «подфаков»: в августе 2024 г. совместно с СПбГУ «ЛЭТИ», МГТУ «СТАНКИН», СКФУ и УрФУ. Реализация образовательных про-

---

2 Курумчина, А. Э. Российские практики культурной дипломатии: африканский кейс / А. Э. Курумчина // Дискурс-Пи. – 2024. – Т. 21, № 1. – С. 110-131.

3 Отчет о работе Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами в 1970 году // Национальный архив Латвии. – URL: https://s.kgb.arhivi.lv/public/laksb/40/40.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

4 Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» от 06.09.2008 г. № 1315 // Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79833/ (дата обращения: 25.12.2024).

5 Функция Русских домов // Завтра.ру. – 31.12.2022. – URL: https://zavtra.ru/blogs/funktciya_russkih_domov?ysclid=m31z32ajjo165738115 (дата обращения: 04.11.2024).

6 Лица Русского дома. Танзания // Rutube.ru. – 07.11.2023. – URL: https://rutube.ru/video/e49c68bdeed677e5d7bf808bdcf02765/ (дата обращения: 04.11.2024).

7 Студентов на курсах русского языка в Танзании учили лепить пельмени // Информационный портал фонда «Русский мир». – 18.09.2020. – URL: https://russkiymir.ru/news/277857/?ysclid=m32rwoawgd535117561 (дата обращения: 04.11.2024).

8 Телеграм-канал «Наталия Красовская». – URL: https://t.me/krasovskayanr/510 (дата обращения: 04.11.2024).

ектов способствует разрешению проблемы смены поколений. Эта проблема заключается в том, что наследие сотрудничества африканских стран с Советским Союзом по естественным причинам забывается. Прежний образ СССР как проводника в борьбе с колониализмом с каждым годом теряет свою актуальность, поэтому апелляция к нему в средствах массовой информации или на официальных выступлениях едва ли имеет смысл. Новая политическая элита может формироваться, лишь имея перед собой осязаемый ориентир. В данной ситуации образовательные программы могут стать этим самым ориентиром, вновь формируя положительный образ российского государства в глазах африканцев.

Распространение русского языка посредством коротких и интенсивных курсов находит отклик у африканской молодежи, поскольку курсы варьируются по уровням владения языком и являются подготовительным этапом к поступлению в высшие учебные заведения России. Русские дома по всей Африке занимаются популяризацией программ высшего образования, проводятся встречи с представителями российских вузов.

Тем не менее можно выделить проблемы, с которыми сталкиваются Русские дома в Африке. Это прежде всего нехватка кадров и финансирования. Как отметила Е.А. Якушева в статье «Российская гуманитарная дипломатия в Африке»[9], деятельность представительств Россотрудничества ограничивается нехваткой ресурсов. Так, в 2021 г. в Русском доме в Танзании было всего около 10 сотрудников, которых явно не хватало для ведения последовательной гуманитарной дипломатии в стране с населением около 67 млн человек. В связи с ограниченностью ресурсов Русских домов в 2021 г. было принято решение о создании негосударственных Русских домов, опирающихся на активные местные некоммерческие организации (НКО) по принципу «франшизы»[10], что позволило Россотрудничеству развивать гуманитарную дипломатию в Африке экстенсивно и в большей степени учитывать инициативу «на местах», поскольку негосударственные Русские дома создают люди, лучше ориентирующие в местных реалиях и заинтересованные в распространении русской культуры и русского языка в Африке. Чаще всего у таких людей был положительный опыт взаимодействия с Россией. Такая практика позволила значительно расширить географию Русских домов в Африке и качественно повысить эффективность деятельности представительств Россотрудничества. Только в 2022 г. Россотрудничество открыло таким образом Русские дома в Мали, Судане, Египте (Хургада), Алжире и Анголе.

Однако важно учитывать непроработанность нормативно-правовой базы взаимодействия Россотрудничества с иностранными НКО. Несогласованность государственных Русских домов и Русских домов, основанных за счет ресурсов иностранных НКО, может привести к подрыву целостности курса гуманитарной дипломатии России в Африке. Так, о проблеме взаимодействия Русских домов недавно высказался руководитель «Русской торговой компании» в Экваториальной Гвинее Владимир Хохлов. Он предложил также создать площадку для кооперации между действующими Русскими домами[11]. Действительно, создание и развитие единого медиапространства, налаживание связей между Русскими домами в Африке могло бы не только смягчить правовые коллизии, но и облегчить учебный процесс. Например, это позволило бы унифицировать систему преподавания русского языка при Русских домах, создать онлайн-материалы к курсам русского языка и к подготовительным курсам по поступлению в российские вузы.

Не только Россия преуспевает в сфере гуманитарной дипломатии в Африке. Одним из главных ее конкурентов в последние годы стал Китай. Эта страна не только стремитель-

---

9 Россия в Африке: от новых сфер сотрудничества к новому имиджу : монография / А.К. Адрианов, В.В. Жучков, Е.В. Кондрашова [и др.]; под редакцией И. Д. Лошкарёва. – Москва: Аспект Пресс, 2024. – С. 127-128.

10 Положение в африканских государствах ухудшается из-за санкций против РФ // Известия. – 23.09.2022. – URL: https://iz.ru/1399459/dmitrii-laru/polozhenie-v-afrikanskikh-gosudarstvakh-ukhudshaetsia-iz-za-sanktcii-protiv-rf (дата обращения: 04.11.2024).

11 «Будем прирастать Гвинеями»: в Африке появилось шесть новых «Русских домов» // Африканская инициатива. – 16.09.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/09/budem-prirastat-gvineyami-v-afrike-poyavilos-shest-novyh-russkih-domov/?ysclid=m322n8rgyq24750984 (дата обращения: 04.11.2024).

но увеличивает свое экономическое влияние в самых разных регионах мира, но и укрепляет политические позиции, руководствуясь «мягкой силой». Стараясь прямо не вмешиваться в вооруженные конфликты, правительство инвестирует в долгосрочную: в формирование у местного населения взгляда на положительное сотрудничество с Китаем, взращивание поколения новой политической элиты в Африке[12]. Так, обозначая свое присутствие в находящейся в поясе Сахеля государстве Буркина-Фасо, Пекин строит крупнейший медицинский центр в Бобо-Диуласо[13]. Такая стратегия в отношении страны с нестабильной политической системой делает ставку на повсеместную поддержку местного населения, у которого создается образ Китая как строителя школ и больниц, а не спонсора одной из враждующих политических сил. Даже если часть населения не поддерживает профранцузские или пророссийские политические силы, в любом случае отношение к китайской стороне будет лучше, поскольку она делает акцент именно на гуманитарном сотрудничестве, по крайней мере, на данный момент. К тому же Китай намного раньше начал увеличивать свое присутствие в Африке, в то время как Россия лишь в последние несколько лет начала всерьез задумываться о важности этого направления в своей внешней политике.

Поэтому возникает острая необходимость распространения российской мягкой силы перед лицом относительно высокой конкуренции. При этом нужно принимать во внимание, что деятельность Русских домов на данный момент покрывает совсем небольшой процент африканского населения. Эту проблему возможно решить через привлечение Русскими домами современных дистанционных технологий, в том числе выходом в радиоэфир[14], эффективность которого можно повысить за счет объединения усилий государственных и негосударственных Русских домов, кабинетов «Русского мира» и русскоязычных женских сообществ в Африке[15].

Сравнительный анализ

Создание Русских домов – отличительная особенность деятельности Россотрудничества не только на Африканском континенте. В настоящий момент на сайте организации можно найти данные о 86 подобных учреждениях по всему миру. И хотя, по выражению руководителей Россотрудничества Евгения Примакова[16] и Дмитрия Поликанова[17], в современных условиях расставляются «реальные приоритеты», а ресурсы переносятся на такие направления, как Азия, Африка и Латинская Америка, Русские дома продолжают функционировать в том числе и в европейских странах.

Для сопоставления деятельности Русских домов в разных государствах со странами Африки мы выборочно проанализировали их деятельность на основе новостных публикаций официальных сайтов или социальных сетей. В большинстве случаев анализ проводился за полугодичный временной промежуток.

Несмотря на то, что долгое время европейское направление было приоритетным, в настоящий момент Россотрудничество находится под седьмым пакетом санкций Евросоюза. Так, в 2023 г. была приостановлена работа 6 учреждений в таких странах,

---

12 China's First Political School in Africa // Africa Center for Strategic Studies. – 07.11.2023. – URL: https://africacenter.org/spotlight/china-first-political-school-africa/ (дата обращения: 22.11.2024).

13 Structural Toppingout Ceremony for the BoboDioulasso Hospital Project in Burkina Faso // Beijing Urban Construction Group Co., Ltd. – 21.02.2024. – URL: https://english.bucg.com/news/20240221/254440.shtml#:~:text=BEIJING%20URBAN%20CONSTRUCTION%20GROUP%20CO.%2CLTD.&text=The%20project%20will%20build%20a,of%20approximately%2042%2C000%20square%20meters (дата обращения: 22.11.2024).

14 Россия в Африке: от новых сфер сотрудничества к новому имиджу : монография / А.К. Адрианов, В.В. Жучков, Е.В. Кондрашова [и др.]; под редакцией И. Д. Лошкарёва. – Москва: Аспект Пресс, 2024. – С. 129-130.

15 Крылова, Н. Л. «Мягкая сила» России в Африке: потенциал и проблемы русскоязычных женских сообществ / Н. Л. Крылова, О. С. Кулькова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. – 2022. – Т. 22, № 4. – С. 728-740. – DOI 10.22363/2313-0660-2022-22-4-728-740.

16 Русские дома в Африке, экспорт НКО и защита русской культуры // Радио Спутник. – 23.06.2022. – URL: https://radiosputnik.ru/20220623/1797698012.html (дата обращения: 07.11.2024).

17 Функция Русских домов // Завтра.ру. – 31.12.2022. – URL: https://zavtra.ru/blogs/funktciya_russkih_domov?ysclid=m31z32ajjo165738115 (дата обращения: 04.11.2024).

как Словения, Словакия, Хорватия, Македония, Черногория и Румыния[18]. Стоит отметить, что по состоянию на июнь 2023 г. деятельность Русского дома была приостановлена и в Нью-Йорке. По замечанию МИД, с начала Специальной военной операции неоднократно фиксировались случаи нападения и акты вандализма против Русских домов за рубежом. Громкий инцидент в виде поджога здания произошел на Кипре. Скандал вокруг Русского дома имел место и в Дании, где партнер организации и по совместительству ученый опубликовал в социальной сети адрес учреждения и призыв к его разгрому (вскоре после происшествия оно также было закрыто). Следовательно, деятельность Русских домов в Европе испытывает на себе последствия международной напряженности, из-за чего не может развиваться с прежней интенсивностью.

Тем не менее некоторые из них продолжают проводить культурные мероприятия, несмотря на возникающие сложности. Русский дом в Берлине регулярно показывает российские фильмы, многие из которых посвящены Второй мировой войне. За последние месяцы в нем прошла неделя русского языка, выступление казачьего хора и выставка в честь Н.К. Рериха. Большое число мероприятий, прежде всего связанных с музыкой и балетом, проходят в Риме: празднование 85-летия певицы Елены Образцовой, выступление пианистки Евы Геворгян, выставка Российского национального музея музыки в честь 220-летия со дня рождения Глинки, лекция про русский балет. Круглые столы и вечера, посвященные русско-кипрским отношениям и их перспективам, продолжают проводиться на Кипре. Более того, недавно там появилась возможность обучения в очно-заочной форме для подготовки к ОГЭ и ЕГЭ. Таким образом, исходя из вышеперечисленного, можно заключить, что Русские дома в Европе продолжают функционировать, но многие из них были закрыты под влиянием международных событий.

Интересен кейс Русского дома в дружественной России европейской стране Сербии. В Белграде регулярно проводятся мероприятия, направленные на поддержку исторической памяти (показ фильма «В августе 44-ого»), поддержку пострадавшего населения в ходе военных действий с Украиной (благотворительный концерт для детей Курской области), развитие русско-сербских отношений (концерт «во славу братства сербского и русского народов»), что сопровождается музыкальными концертами и литературными вечерами. В данном случае Русский дом выступает способом дополнительного укрепления дружественных отношений: историческое прошлое совмещается с актуальной повесткой и акцентом на будущее развитие связей. Рекордное на настоящий момент число Русских домов открыто в Белоруссии и Казахстане. В каждом из государств имеется 4 учреждения. Это доказывает, что распространенность Русских домов также может быть признаком дружественных отношений государств.

В азиатских странах (в Индии и Китае) также были проанализированы новостные сводки некоторых Русских домов. В них регулярно проводятся выставки живописи, музыкальные концерты, показы фильмов, спортивные соревнования, образовательные мероприятия, которые посвящены обучению русскому языку. Большое внимание уделено знакомству иностранцев с русской классической литературой: в большинстве Русских домов в 2023-2024 гг. отмечался юбилей А.С. Пушкина. В некоторых государствах особой популярностью обладают отдельные фигуры русских классиков: так, в Малайзии переводят произведения М.Ю. Лермонтова и ставят спектакли по работам Л.Н. Толстого. В азиатских представительствах более частотны религиозные мероприятия. Примером являются литургии, проведенные в начале учебного года. Как и в Европе, проводятся конференции и выставки, посвященные историческому прошлому страны и ее отношениям с Россией: так, в Индии ряд мероприятий был посвящен юбилею Н.К. Рериха[19]. Проводится знакомство с российским образованием, что особенно активно практикуется в Китае в силу по-

18 В шести странах Европы заморозили работу Русских домов // РБК. – 13.04.2023. – URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/64379de59a79475391b6c1cc (дата обращения: 07.11.2024).

19 Об открытии выставки работ Николая Рериха в Русском доме в Мумбаи // Генеральное консульство в Мумбаи: официальный сайт. – URL: https://mumbai.mid.ru/ru/general-consulate/press-centre/news/ob_otkrytii_vystavki_rabot_nikolaya_rerikha_v_russkom_dome_v_mumbai/ (дата обращения: 07.11.2024).

пулярности обучения в России в данной стране. В конце октября в Пекине была организована передвижная образовательная выставка вузов России[20]. Это подготавливает почву для будущих совместных научных проектов.

В Латинской Америке, где функционируют 9 Русских домов, помимо уже упомянутых мероприятий можно отметить тенденцию к обсуждению космической тематики. В Перу была проведена научная ярмарка в честь Валентины Терешковой, показан фильм «Время первых», в Аргентине и Чили представлены достижения России в области освоения космоса. Очевидно, выбор в пользу именно таких мероприятий продиктованы совместными инициативами России и стран Латинской Америки в разработке космических проектов. Также в данном регионе за последний год проводились информационно-разъяснительные мероприятия, посвященные историческим корням российской внешней политики. К их числу относятся конференция «Приоритеты России в АТЭС: многополярный мир», лекция по истории Крымского полуострова, презентация книги «Российско-украинская война: о чем не рассказывают».

Что касается деятельности Русских домов в Африке, обращают на себя внимание следующие общие тенденции:

– отличительной особенностью мероприятий, особенно в Центральной Африке, является акцент на таких ценностях, как семья. В Русских домах в африканских странах отмечается День семьи, любви и верности. В честь этого события в Эфиопии в 2024 г. прошло мероприятие под названием «Настоящие ценности как для России, так и для Эфиопии», а в Египте – выставка «Связи». В Конго был проведен бал в поддержку семейных ценностей, а в Танзании – фестиваль традиционных костюмов «Мама + Папа = Я». Причиной подобного внимания к данной проблематике, вероятно, выступает приверженность африканцев ценностям традиционного общества;

– в Африке велико внимание к российским государственным праздникам. За последние полгода были отпразднованы такие события, как Пасха, День Победы, день российского флага. В Эфиопии был организован «Диктант Победы» и «Сад Памяти», а в Каире ко дню флага прошла выставка «We are Russia». В настоящее время в ЮАР проходят приготовления к празднованию Дня народного единства. Несправедливо было бы утверждать, что на других континентах Русские дома не уделяют внимание подобным событиям, однако, исходя из новостей, в Африке данные мероприятия распространены в большей степени;

– на Африканском континенте сохраняется тенденция к сохранению и укреплению исторической памяти, о чем свидетельствуют недавняя выставка в Танзании «Роль СССР и России в освобождении Африки», обсуждение истории и перспектив развития российско-египетских отношений в Александрии;

– как и в случае с Латинской Америкой, где Русские дома не упускают из внимания совместные космические проекты, в Африке поднимаются иные темы глобальных проблемы, наиболее актуальные непосредственно в данном регионе. Популярная экологическая повестка, которая развивалась на российско-танзанийском экологическом форуме, проходившем в августе 2024 г., олимпиаде по вопросам изменения климата, завершившейся в октябре этого года, поднималась на показе фильма «О Байкале начистоту». Также затрагиваются актуальные для Африки вопросы продовольственной безопасности и терроризма, являющегося одной из ключевых проблем Египта. В недавнем прошлом была проведена встреча в честь Дня солидарности в борьбе с терроризмом и выставка «Память о Беслане»;

– другой важной особенностью мероприятий Русских домов в Африке является ориентация на образование местной аудитории. В основу программы включены обобщенные и базовые исторические лекции, посвященные узким вопросам по типу проводя-

---

20 28 российских вузов приняли участие в выставке China Education EXPO 2024 // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации: официальный сайт. – 06.11.2024. – URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/91145/ (дата обращения: 07.11.2024).

щихся мероприятий в Сербии. В пример можно привести презентацию о представителях династии Романовых в Замбии, показ фильма о Петре I в ЮАР. Особенно активно проводится знакомство местного населения с классической русской литературой: в Танзании она регулярно переводится на суахили, школьникам дарят книги с произведениями Пушкина на национальных языках. Если на европейском континенте и Азии часты объявления об олимпиадах, то в Африке преобладают интенсивные курсы обучения и мастер-классы по преподаванию русского языка. Таким образом, акцент сделан на распространении базовых представлений о языке, русской истории и культуре, которые в будущем могли способствовать обучению африканцев в России.

Резюмируя, отметим, что основная направленность деятельности в Африке и на других континентах не имеет разительных отличий. Однако в африканских странах учитываются в среднем более низкий уровень образованности населения, распространенные в обществе ценности. Особое внимание уделяется отдельным глобальным проблемам и готовности Африки сотрудничать с Россией. В сравнении с другими континентами, особенно с Европой после 2022 г., деятельность Русских домов в Африке является более активной. Несмотря на заявления руководства Россотрудничества о перенаправлении ресурсов на «приоритетные направления», география Русских домов в Африке все еще недостаточно широка.

Восприятие

Русские дома воспринимаются в целом положительно, как и самими африканцами, так и русскими. В высших эшелонах власти открытие новых Русских домов встречают с радостью и надеждой на развитие взаимоотношений между Россией и африканскими странами. Во время открытия Русского дома в Ниамее официальный представитель правительства Нигера Амаду Абдурахман подчеркнул, что власти двух наших стран хотят расширять культурные связи, усиливать их, развивать. «Посредством присутствия Русского дома, вы без сомнения привнесете свой вклад в новое видение содействия России и Нигера. Выбор Нигера — это сотрудничество с теми, кто уважает отношения, основанные на том, чтобы и давать, и принимать. Это именно случай России»[21]. Более того, открытие Русских домов – это ожидаемое событие в африканских странах, потому что там прекрасно помнят ту образовательную, индустриальную, культурную базу, которую создавал Советский Союз.

Опираясь на слова директора «Пушкинского центра» в Сомали Хареда Абдифатаха: «Наша цель – укрепить сотрудничество между Россией и Сомали в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения и гуманитарной деятельности»[22], – можно предположить, что Русские дома воспринимаются властью как способ укрепления и развития двусторонних отношений между Африканскими странами и Россией. Руководитель Россотрудничества Евгений Александрович Примаков во время подписания соглашений об открытии партнерских домов в африканских странах отметил: «Запрос у местных сообществ на российское образование, на русский язык, на культурные связи гораздо выше, больше и шире, чем та сеть домов, которая у нас официально существует. Поэтому мы отвечаем на общественный запрос наших друзей во всем мире, их у нас много, Россия никак и ничем не изолирована»[23]. Как результат гуманитарного сотрудничества Дмитрий Дегтярев – председатель правления «Фонда русского наследия» в Сьерра-Леоне – выделяет «огромный

---

21 Русские дома в Африке: Нигер в сфере интересов народной дипломатии // Pravda.ru. – 02.10.2022. – URL: https://www.pravda.ru/news/society/2102955-russkie-doma-v-afrike/ (дата обращения: 07.11.2024).

22 Россотрудничество расширяет сеть партнерских «русских домов» в Африке // Вестник образования России. – 17.09.2024. – URL: https://vestniknews.ru/novosti/15432-rossotrudnichestvo-rasshiryaet-set-partnerskikh-russkikh-domov-v-afrike.html (дата обращения: 07.11.2024).

23 Россотрудничество подписало соглашения о создании партнерских Русских домов в ЦАР и Сомали // ТАСС. – 16.09.2024. – URL: https://tass.ru/obschestvo/21874219 (дата обращения: 07.11.2024).

потенциал развития в Сьерра-Леоне, видит людей, которые подходят на улице, узнают русских, знают нашего президента и хотят быть ближе»[24].

Важной частью анализа восприятия организаций является рассмотрение отношения к ним самого африканского населения. Уместно для этого обратиться к телеграм-каналу «Русский дом». Так, в начале ноября в Тунисе проходят «Дни робототехники и инновационных образовательных технологий». В первый день мероприятие, организованное Россотрудничеством и Пензенским государственным технологическим университетом, посетили 150 школьников. Среди них старшеклассники, обучающиеся при Посольстве России в Тунисской республике, школы Манубы, лицеисты и студенты столицы Туниса. Количество людей, принявших участие, говорит о заинтересованности молодого поколения в российском образовании. Обучение у российских специалистов может побуждать к изучению русского языка, что в свою очередь в будущем дает перспективы работы в российских компаниях и с российскими компаниями. Еще одна важная причина заинтересованности в русском – поиск нового международного языка. На континенте огромное количество этносов и национальностей, люди с рождения растут в мульти-языковой среде, но для международного взаимодействия в рамках континента/регионов необходим универсальный язык. Например, в Восточной Африке – это суахили. В Западной – французский, который, однако, сегодня утрачивает свой прежний статус перед лицом множества национальных, поскольку многими воспринимается как пережиток колониального прошлого. И, хотя, вопрос общего языка остается открытым, ведь русский очень сложен в изучении, а присутствие российских компаний в Западной Африке не так уж велико, интерес студентов к изучению нашего языка огромен.

Другие мероприятия – показ фильмов, обсуждения современной российской культуры. Ко Дню народного единства в Русских домах за рубежом прошел показ документального фильма «Почему я переехал в Россию?». В Русском доме в Дар-эс-Саламе на него пришли слушатели курса по русскому языку, а также танзанийская молодежь и студенты местных университетов. Фильм вызвал активную дискуссию, во время которой танзанийцы интересовались особенностями жизни в России, погодными условиями и возможностью работать в нашей стране. Проявление интереса к жизни и работе в России танзанийской молодежью можно охарактеризовать как положительное восприятия образа России среди местного населения Дэр-эс-Саламе.

С 29 по 31 октября в Лусаке прошли «Дни робототехники и инновационных образовательных технологий», организованные Россотрудничеством совместно с Санкт-Петербургским государственным электротехническим университетом «ЛЭТИ». Школьники, студенты и преподаватели ознакомились с инновационным форматом обучения робототехнике и VR-технологиями. По словам Директора департамента среднего образования Министерства образования Замбии Ивонне Мвеемба Чуулу, благодаря сотрудничеству с Россией, замбийские студенты и преподаватели получили доступ к мировому опыту и ресурсам. Получается, что взаимодействие в сфере образования России и Замбии через Русский дом воспринимается властью этой страны сугубо положительно. В этом октябре более 1200 участников из разных образовательных учреждений города Аддис-Абеба собрались в Русском доме на «Днях робототехники и инновационных образовательных технологий». Эксперты из разных сфер представили свои идеи, проекты и достижения, а также поделились практическим опытом. Посетители отметили значимость мероприятия и выразили желание продолжить образование в сфере робототехники и технологий виртуальной реальности.

Анализируя эту новость, стоит опять же акцентировать внимание на количестве участников мероприятия, организованного русским домом в африканской стране и высокую степень заинтересованности в нем эфиопской молодежи. 11 октября 2024 г. сразу

---

24 Россотрудничество расширяет сеть партнерских «русских домов» в Африке // Вестник образования России. – 17.09.2024. – URL: https://vestniknews.ru/novosti/15432-rossotrudnichestvo-rasshiryaet-set-partnerskikh-russkikh-domov-v-afrike.html (дата обращения: 07.11.2024).

на 6 площадках – в Новосибирске, Челябинске, Дакаре, Бамако, Ниамей и Уагадугу – связанных видеомостом, Международный молодежный форум «Хочу узнать мир» собрал более 100 участников. На площадках студенты определили, каким они хотели бы видеть современного африканского выпускника российского вуза. А на площадке в Дакаре директор одной из местных школ сообщил, что сам планирует учится в России – чтобы получить докторскую степень, из чего можно вывести интерес африканских студентов к российскому образованию.

Другие мероприятия посвящены благотворительности. В октябре в Аддис-Абебе, в госпитале при медицинском колледже Екатит-12 стартовала «Миссия Добро», в течение которой врачи из Новгородской области проводили реабилитацию детей с неврологическими нарушениями и семинары для местных специалистов. Заведующая педиатрическим отделением госпиталя Медес Шимекит рассказала, что опыт российских специалистов полезен не только врачам, но особенно матерям этих детей: «Не все имеют возможность постоянно посещать больницу для реабилитации, но полученные знания помогут им самостоятельно заниматься с детьми дома». Она также выразила надежду, что миссия получит продолжение. Помощь российских специалистов ортопедов и реабилитологов очень востребована в стране. Данный факт опять же подтверждает интерес и востребованность мероприятий, устраиваемых Русскими домами для местного населения.

Заключение. Перспектива Русских домов как акторов гуманитарной дипломатии в Африке

В настоящее время российские государственные организации, бизнес сталкивается с неприятием их деятельности в недружественных странах, и Россия уделяет все больше внимания государствам Глобального Юга, в частности, Африки. Поэтому уже сейчас наблюдается увеличение количества компаний, переориентирующихся на это направление. Их интересует освоение новых ресурсов и территорий, где также присутствует конкуренция с организациями других стран (Китай, Франция, США), а для этого им необходимы кадры, готовые работать именно с ними.

Русские дома в Африке весьма успешно выполняют функцию создания положительного образа нашей страны и народа. Проводя образовательные мероприятия, сотрудничая с медицинскими организациями, продвигая с учетом особенностей регионов идеалы русский культуры, ее смыслы, организации потенциально нацелены на укрепление стратегического партнерства с зарубежными странами. Демонстрация схожести наших ценностей, безусловно, внушает надежду на формирование надежных дружеских отношений. События, организуемые Русскими домами и их партнерами, подсвечивают перспективу изучения русского языка для молодежи, которая заинтересована в знаниях в самых разных сферах: от базовых представлений о точных науках до цифровых компетенций. Русский язык также позволяет подрастающему поколению и уже взрослым людям работать в или вместе с российскими компаниями. Последние, в свою очередь, приходя на африканский континент, не только получают экономические приобретения, но и повышают интерес к русской культуре. Именно присутствие российских организаций и компаний формирует новые взгляды, разрушает стереотипы, стабилизирует информационное поле, необходимое для поддержки нашей страны местным населением, особенно молодежью. Слаженность и централизованность их работы лишь повысит собственную эффективность, поскольку цель у всех общая – формирование положительного образа нашей страны у среднестатистического гражданина.

Для успешного и менее затратного функционирования Русских домов просто необходима заинтересованность российских граждан в деятельности на африканском континенте. На данный момент государственных Русских домов в Африке всего 9. Пожалуй, это является главной проблемой, существующей на сегодняшний день: хотя деятельность воспринимается положительно на разных уровнях, а открытие новых домов обоюдно при-

ветствуется правительствами стран, небольшая распространенность Русских домов не соответствует российским амбициям на континенте.

Источники и литература

1. «Будем прирастать Гвинеями»: в Африке появилось шесть новых «Русских домов» // Африканская инициатива. – 16.09.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/09/budem-prirastat-gvineyami-v-afrike-poyavilos-shest-novyh-russkih-domov/?ysclid=m322n8rgyq24750984 (дата обращения: 04.11.2024).
2. 28 российских вузов приняли участие в выставке China Education EXPO 2024 // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации: официальный сайт. – 06.11.2024. – URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/91145/ (дата обращения: 07.11.2024).
3. China's First Political School in Africa // Africa Center for Strategic Studies. – 07.11.2023. – URL: https://africacenter.org/spotlight/china-first-political-school-africa/ (дата обращения: 22.11.2024).
4. Structural Toppingout Ceremony for the BoboDioulasso Hospital Project in Burkina Faso // Beijing Urban Construction Group Co., Ltd. – 21.02.2024. – URL: https://english.bucg.com/news/20240221/254440.shtml#:~:text=BEIJING%20URBAN%20CONSTRUCTION%20GROUP%20CO.%2CLTD.&text=The%20project%20will%20build%20a,of%20approximately%2042%2C000%20square%20meters (дата обращения: 22.11.2024).
5. В шести странах Европы заморозили работу Русских домов // РБК. – 13.04.2023. – URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/64379de59a79475391b6c1cc (дата обращения: 07.11.2024).
6. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31.03.2023) // Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. – URL: https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/ (дата обращения: 25.12.2024).
7. Лица Русского дома. Танзания // Rutube.ru. – 07.11.2023. – URL: https://rutube.ru/video/e49c68bdeed677e5d7bf808bdcf02765/ (дата обращения: 04.11.2024).
8. Об открытии выставки работ Николая Рериха в Русском доме в Мумбаи // Генеральное консульство в Мумбаи: официальный сайт. – URL: https://mumbai.mid.ru/ru/general-consulate/press-centre/news/ob_otkrytii_vystavki_rabot_nikolaya_rerikha_v_russkom_dome_v_mumbai/ (дата обращения: 07.11.2024).
9. Отчет о работе Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами в 1970 году // Национальный архив Латвии. – URL: https://s.kgb.arhivi.lv/public/laksb/40/40.pdf (дата обращения: 07.11.2024).
10. Положение в африканских государствах ухудшается из-за санкций против РФ // Известия. – 23.09.2022. – URL: https://iz.ru/1399459/dmitrii-laru/polozhenie-v-afrikanskikh-gosudarstvakh-ukhudshaetsia-iz-za-sanktcii-protiv-rf (дата обращения: 04.11.2024).
11. Россотрудничество подписало соглашения о создании партнерских Русских домов в ЦАР и Сомали // ТАСС. – 16.09.2024. – URL: https://tass.ru/obschestvo/21874219 (дата обращения: 07.11.2024).
12. Россотрудничество расширяет сеть партнерских «русских домов» в Африке // Вестник образования России. – 17.09.2024. – URL: https://vestniknews.ru/novosti/15432-rossotrudnichestvo-rasshiryaet-set-partnerskikh-russkikh-domov-v-afrike.html (дата обращения: 07.11.2024).
13. Русские дома в Африке, экспорт НКО и защита русской культуры // Радио Спутник. – 23.06.2022. – URL: https://radiosputnik.ru/20220623/1797698012.html (дата обращения: 07.11.2024).

14. Русские дома в Африке: Нигер в сфере интересов народной дипломатии // Pravda.ru. – 02.10.2022. – URL: https://www.pravda.ru/news/society/2102955-russkie-doma-v-afrike/ (дата обращения: 07.11.2024).

15. Студентов на курсах русского языка в Танзании учили лепить пельмени // Информационный портал фонда «Русский мир». – 18.09.2020. – URL: https://russkiymir.ru/news/277857/?ysclid=m32rwoawgd535117561 (дата обращения: 04.11.2024).

16. Телеграм-канал «Наталия Красовская». – URL: https://t.me/krasovskayanr/510 (дата обращения: 04.11.2024).

17. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» от 06.09.2008 г. № 1315 // Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79833/ (дата обращения: 25.12.2024).

18. Функция Русских домов // Завтра.ру. – 31.12.2022. – URL: https://zavtra.ru/blogs/funktciya_russkih_domov?ysclid=m31z32ajjo165738115 (дата обращения: 04.11.2024).

19. Крылова, Н. Л. «Мягкая сила» России в Африке: потенциал и проблемы русскоязычных женских сообществ / Н. Л. Крылова, О. С. Кулькова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. – 2022. – Т. 22, № 4. – С. 728-740. – DOI 10.22363/2313-0660-2022-22-4-728-740.

20. Курумчина, А.Э. Российские практики культурной дипломатии: африканский кейс / А. Э. Курумчина // Дискурс-Пи. – 2024. – Т. 21, № 1. – С. 110-131. – DOI 10.17506/18179568_2024_21_1_110.

21. Россия в Африке: от новых сфер сотрудничества к новому имиджу: монография / А.К. Адрианов, В.В. Жучков, Е.В. Кондрашова [и др.]; под редакцией И.Д. Лошкарёва. – Москва: Аспект Пресс, 2024. — 224 с

Перспективы изменения международно-правового статуса Сомалиленда

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 13 ноября 2024 г. Африканским клубом НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Болгов Иван Григорьевич, Касатонова Ольга Александровна, Простова Софья Игоревна, Толстыгина Наталья Дмитриевна, Чуков Дмитрий Владимирович.

Участники дискуссии: Цыганков А.С., Никифоров И.А., Дорогавцев П.С.

Эксперты: Лошкарёв И.Д., Ивкина Н.В., Бережнов А.И., Копытцев И.С.

Научный руководитель: Лошкарёв Иван Дмитриевич, канд. полит. наук, доцент Кафедры политической теории, н.с. Центра африканских исследований ИМИ МГИМО

Эфиопия, Сомали и Сомалиленд: что дальше?

Республика Сомалиленд – самопровозглашенное государство, находящееся на Африканском роге. Его правительство уже более 30 лет борется за свою независимость и всеобщее признание (с 18 мая 1991 г., когда северные кланы провозгласили независимость республики).

Сомалиленд имеет ряд своих представительств в таких странах, как Джибути, Бельгия, Франция, Великобритания, Италия, США, Швеция. Однако наиболее тесные отношения правительство поддерживает с Федеративной Демократической Республикой Эфиопия, а на территории непризнанной республики Сомалиленд находится консульство Эфиопии, возглавляемое дипломатом в ранге посла.

Причиной, по которой Эфиопия проявляет интерес к Сомалиленду, является потеря доступа к морю по итогам вооружённого конфликта с Эритреей в конце XX в. Претендующая на роль регионального лидера Эфиопия болезненно воспринимает свою отрезанность от морских транспортных путей. Для решения проблемы 1 января 2024 г. между Эфиопией и Сомалилендом был заключен меморандум о взаимопонимании[1]. Согласно данному соглашению, Аддис-Абеба получает в аренду на 50 лет участок Аденского залива шириной 20 км в районе города Бербера[2]. Сомалиленд, в свою очередь, становится обладателем доли компании Ethiopian Airlines. Также, согласно тем же источникам, Сомалиленд может быть признан Эфиопией в будущем. Примечательно, что текст меморандума нигде за 11 месяцев так и не был опубликован. Соглашение обладает высоким экономическим и политическим потенциалом[3], а также носит стратегически важный характер в сфере национальной безопасности для Сомалиленда, так как помимо торгового порта Эфиопия планирует построить военную базу на территории непризнанного государства.

Однако договор не вступил в силу из-за того, что не был ратифицирован правительством Сомалиленда, что объясняется двумя факторами. Во-первых, соглашение не было поддержано оппозицией действующего президента республики. Во-вторых, подписание данного документа вызвало сильную негативную реакцию со стороны международной общественности. Сомали, Египет, США, ЕС, ЛАГ и другие международные субъекты осудили данную сделку, посчитав, что её осуществление приведёт к эскалации конфликта в регионе, в том числе к прямому военному столкновению. Тем не менее, данный фактор считается косвенным ввиду того, что не имеет юридической силы.

---

1 Ethiopia signs pact to use Somaliland's Red Sea port // Reuters. – 02.01.2024. – URL: https://www.reuters.com/world/africa/landlocked-ethiopia-signs-pact-use-somalilands-red-sea-port-2024-01-01 (дата обращения: 01.11.2024).

2 Совбез ООН обсудит скандал между Сомали и Эфиопией // Африканская инициатива. – 29.01.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/01/sovbez-oon-obsudit-skandal-mezhdu-somali-i-efiopie (дата обращения: 01.11.2024).

3 Enhancing Cooperation: The Ethiopia Somaliland Memorandum of Understanding // The Reporter Ethiopia. –17.08.2024. – URL: https://thereporterethiopia.com/41479/ (дата обращения: 02.11.2024).

Премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед продолжает[4] намеченный курс для получения доступа к Красному морю через территорию Сомалиленда (так как имеющийся выход через Джибути экономически невыгоден Эфиопии). Более того, он открыто заявляет, что не планирует проводить какие-либо военные операции в отношении Сомали, несмотря на то что Сомали выслал эфиопского посла.

Существуют разные оценки действий Эфиопии. С одной стороны, Эфиопия не заинтересована в подрыве сложившейся региональной системы безопасности и радикальном подрыве баланса сил, что могло бы стать одним из последствий признания Сомалиленда. Ведь в таком случае рождается прецедент, который могут поддержать и другие страны и потеснить привилегированные позиции Эфиопии. С другой стороны, подписание меморандума могло быть определенной провокацией, нацеленной на получение реакции для дальнейшей оценки обстановки. Важно понимать и то, что для Эфиопии получение выхода к морю – ключевой вопрос не только и не столько с точки зрения экономики, сколько с точки зрения самой эфиопской идентичности, это вопрос восстановления исторической справедливости, а также элемент преемственности в эфиопской внешней политике вне зависимости от политической силы у власти. Таким образом, фактор идентичности является одним из основополагающих в контексте всех попыток Эфиопии заполучить доступ к морю.

Эфиопия и Египет: многоуровневый конфликт

Подписание меморандума также значительно сказывается на отношениях Эфиопии с другим крупным региональным игроком – Египтом. В последние годы отношения между Аддис-Абебой и Каиром характеризуются напряженностью, в частности в связи со строительством на Голубом Ниле Великой Эфиопской Плотины Возрождения, находящейся на финальной стадии. Ввиду того, что река обеспечивает до 85% водопотребления Египта, страна воспринимает это как экзистенциальную угрозу и уже предпринимает активные попытки по урегулированию данного спора, привлекая к его решению Всемирный банк и вынося вопрос на рассмотрение Совета Безопасности ООН. Эфиопия, в свою очередь, призвала Каир «отказаться от своего агрессивного подхода» к строительству гидроэлектростанции. В середине августа Эфиопия завершила очередной этап строительства плотины, и в Каире усиливаются опасения, что строительство плотины приведет к нарушению стока вод Нила, что подорвет основные источники водоснабжения Египта[5].

Противостояние между этими странами наблюдается и в рамках гражданской войны в Судане, начавшейся в апреле 2023 г. Египет поддерживает генерала аль-Бурхана по нескольким причинам. Во-первых, для Каира военный во главе Судана – залог региональной стабильности, поведение такого лидера будет предсказуемо для Египта, а это отвечает интересам безопасности страны. Во-вторых, в последние годы между двумя странами выстроилось взаимопонимание в контексте строительства Плотины Возрождения: поддержка Судана Египтом стала одним из ключевых аспектов влияния на Эфиопию. Аддис-Абеба, в свою очередь, поддерживает силы Дагло[6].

Египет как одна из крупнейших держав в регионе стремится к поддержанию баланса сил, и ситуация вокруг Сомалиленда становится очередным поводом для раскола по линии египетско-эфиопских отношений. Во-первых, доступ Эфиопии к Красному морю может привести к усилению ее влияния на Африканском Роге, а также угрожать национальной безопасности Египта. Во-вторых, Эфиопия предпринимала попытки создать военно-морскую базу в Сомалиленде, что обозначило значительный сдвиг в стратегии

4 Премьер Эфиопии подтвердил «непоколебимый интерес» страны к Красному морю // Африканская инициатива. – 01.11.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/11/premer-efiopii-podtverdil-nepokolebimyj-interes-strany-k-krasnomu-moryu/ (дата обращения: 01.11.2024).

5 Egypt is cozying up to Somalia to thwart Ethiopia // Atlantic Council: сайт. – 19.09.2024. – URL: https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/egypt-somalia-ethiopia-gerd/ (дата обращения 22.10.2024).

6 Ибрагимов И. Египет в «заложниках» суданского кризиса // РСМД. – 18.05.2023. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/egipet-v-zalozhnikakh-sudanskogo-krizisa/ (дата обращения: 01.11.2024).

Аддис-Абебы, традиционно предпочитающей проводить наземные операции, что лишь усилило беспокойство региональных игроков. В ответ на соглашение между Сомалилендом и Эфиопией и последовавшую за этим напряженность Египет предпринял значительные шаги по укреплению своих военных связей с Сомали. В частности, были осуществлены поставки военной техники (впервые за более чем четыре десятилетия), а также подписано соглашение о совместной обороне, которое официально закрепляет военный союз между Египтом и Сомали и целью которого формально является помощь Сомали в рамках вывода миротворческих контингентов АТМИС[7]. Министерство иностранных дел Эфиопии, в свою очередь, обвинило Сомали в сговоре с внешними силами, в частности с Египтом, с целью дестабилизации обстановки в Эфиопии, опасаясь, что новая миротворческая миссия в Сомали может подорвать стратегические интересы Эфиопии в этой стране и способствовать региональной нестабильности[8].

Россия и напряженность на Африканском роге

Согласно Морской доктрине РФ от 31 июля 2022 г.[9], одним из приоритетов национальной морской политики на Индоокеанском направлении является «сохранение и поддержание военно-морского присутствия Российской Федерации в районе Персидского залива на основе пунктов материально-технического обеспечения в Красном море», а также «использование инфраструктуры государств региона в интересах обеспечения военно-морской деятельности Российской Федерации». На сегодняшний день в неясном положении находится реализация соглашения между Россией и Суданом о создании на территории республики пункта материально-технического обеспечения (далее – ПМТО) ВМФ РФ от 1 декабря 2020 г.[10]: ПМТО так и не был создан, а Судан переживает политические кризисы. В связи с этим перед Россией стоит задача выбора стран-партнеров для подписания разного рода соглашений о российском военно-морском присутствии в регионе. Проблема Сомалиленда в данном контексте связана с выбором Россией партнеров из числа стран Африканского рога, что сопряжено с необходимостью балансирования между игроками ввиду, с одной стороны, уже сложившихся устойчивых связей с Египтом и Эфиопией, а с другой стороны, с напряженностью в египетско-эфиопских отношениях. Рассмотрим выгоды и издержки потенциального сотрудничества с целью подписания соглашений по военно-морской тематике со странами региона:

1. Сомалиленд

Подписание соглашения с непризнанным государством Сомалиленд и открытие базы на его территории (своеобразное возрождение советской базы в Бербере), грозит напряженностью с Египтом, который последовательно выступает на стороне федерального правительства Сомали и всячески пресекает сепаратистские акты Сомалиленда. Египет является крупнейшим торговый партнером России в регионе – на него приходится примерно треть всего товарооборота России с Африкой[11], – на его территории ведется строительство атомной электростанции «Эль-Дабаа» и планируется открытие российской

---

7 Сомали и Египет подписали соглашение в сфере обороны // Африканская инициатива. – 15.08.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/08/somali-i-egipet-podpisali-soglashenie-v-sfere-oborony/ (дата обращения: 29.10.2024).

8 Gulaid Y.I. Somaliland – Ethiopia Agreement's impact on Egypt – Somalia Relations // Modern Diplomacy. – 01.09.2024. – URL: https://moderndiplomacy.eu/2024/09/01/somaliland-ethiopia-agreements-impact-on-egypt-somalia-relations (дата обращения: 30.10.2024).

9 Морская доктрина Российской Федерации, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2022 г. N 512 // МИД России. – Текст электронный. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1688734/ (дата обращения: 28.10.2024).

10 Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Судан о создании пункта материально-технического обеспечения Военно-Морского Флота Российской Федерации на территории Республики Судан // Консорциум «Кодекс». – Текст электронный. – URL: https://docs.cntd.ru/document/573037823 (дата обращения: 28.10.2024).

11 Встреча с Президентом Египта Абдельфаттахом Сиси. // Кремль: официальный сайт. – 22.10.2024. – URL: http://kremlin.ru/events/president/news/75372 (дата обращения: 28.10.2024).

промышленной зоны. Также Египет с 2024 г. является членом БРИКС, и сотрудничество с Сомалилендом не пойдет на пользу сплоченности в неформальном объединении.

2. Сомали

Часть Сомали, контролируемая федеральным правительством, находится в удалении от Аденского залива (и Баб-эль Мандебского пролива), который представляется самой значимой стратегической точкой водных путей близ Африканского рога. Сомали на данный момент – верный союзник Египта в противостоянии с Эфиопией. Могадишо болезненно отреагировал на сделку Эфиопии и Сомалиленда, заявив, что она угрожает суверенитету Сомали и пригрозил объявлением войны. Для России укрепление связей с сомалийским правительством и в формате БРИКС, и в формате двусторонних отношений ухудшило бы российско-эфиопское сотрудничество.

3. Эритрея

Эритрея последовательно выступает на российской стороне в ООН, поддерживая российские резолюции в ГА ООН. В мае 2023 г. состоялся первый визит президента Эритреи в Россию, а после – встреча президентов РФ и Эритреи на полях второго саммита Россия – Африка. На переговорах обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества и наращивания торгово-экономического взаимодействия. Эритрея также является членом неформального тройственного альянса антиэфиопской направленности, участники которого на саммите 10 октября 2024 г. выразили приверженность территориальной целостности стран региона. Исторически сложные отношения Эритреи и Эфиопии, несмотря на подписание в 2018 г. соглашения о мире и дружбе, закончившего 20-летнюю войну, и сейчас отмечены напряженностью и антагонизмом, которые прослеживаются в том числе в позиции Асмэры о непредоставлении своих портов Эфиопии и приверженности Эритреи союзу Египта и Сомали. Однако Эритрея на фоне подписания меморандума Эфиопии и Сомалиленда выглядит стороной с более сдержанной позицией, нежели Египет и Сомали, для которых катализаторами напряженности являются плотина Возрождения и непризнанный Сомалиленд соответственно.

Стоит рассмотреть дополнительные факторы балансирования государств, потенциальные сценарии сотрудничества и их последствия. На данный момент в ходе событий, разворачивающихся вокруг Сомалиленда и Сомали, помимо Эфиопии и Египта участвует и Турция, с 2017 г. располагающая военной базой в Могадишо. На заключение Меморандума о взаимопонимании между Эфиопией и Сомалилендом 1 января 2024 г. Турция незамедлительно выразила свою озабоченность, отметив, что она «подтверждает свою преданность единству, суверенитету и территориальной целостности Федеральной Республики Сомали»[12]. Турецкое влияние в регионе Африканского рога растет как за счет военной (соглашение о сотрудничестве в области обороны и защиты территориальных вод), так и за счет финансовой помощи Сомали (строительство больниц, школ, квоты на образование в Турции)[13]. Турецкий интерес обусловлен поисками месторождений нефти и газа у побережья Африканского Рога[14].

В случае эскалации и углубления конфликта Эфиопией, баланс, созданный в российской политике в сотрудничестве с Египтом и Эфиопией, скорее сместится в сторону сотрудничества с Египтом под влиянием турецкого фактора: у России уже были совместные с Турцией проекты на африканском континенте, например, – инициатива по поставке 1 млн тонн зерна в беднейшие страны Африки. В абсолютных экономических показателях выгода от сотрудничества с Египтом и Турцией для России значи-

12 Turkey condemns Ethiopia-Somaliland deal as a violation of Somalia's sovereignty // Somali National News Agency. – 04.01.2024. – URL: https://sonna.so/en/turkey-condemns-ethiopia-somaliland-deal-as-a-violation-of-somalias-sovereignty/ (дата обращения: 01.11.2024).

13 Turkey to provide maritime security support to Somalia -official // Reuters. – 22.02.2024. – URL: https://www.reuters.com/world/turkey-provide-maritime-security-support-somalia-official-2024-02-22/ (дата обращения: 01.11.2024).

14 В Сомалиленде назвали недопустимым размещение у своих берегов турецкого флота // Африканская инициатива. – 25.07.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/07/v-somalilende-nazvali-nedopustimym-razmeshhenie-u-svoih-beregov-tureczkogo-flota/ (дата обращения: 02.11.2024).

тельно выше, чем альтернативная выгода от поддержки Эфиопии, ведь российского бизнеса в Эфиопии как такового нет: ни одна крупная Российская компания не инвестирует в Эфиопию. В то же время, турецкие позиции в Сомали России потеснить вряд ли удастся. Помимо прочего, в феврале 2024 г. был подписан меморандум о сотрудничестве в оборонной сфере Сомали и США, по условиям которого Штаты должны создать в Сомали 5 военных баз для обучения национальной армии и спецназа[15], что также ставит под сомнение возможность установления прочных связей России и Сомали. Однако ввиду избрания Дональда Трампа президентом США партнерство Штатов и Сомали может прекратиться: в 2020 г. Трамп издал указ о выводе войск США из Сомали[16].

В случае, если Эфиопия пойдет на компромисс, Россия, не оспаривая суверенитет и целостность Сомали, может предпринять попытку выступить в качестве неангажированного медиатора, перехватив инициативу у Турции, проведшей несколько раундов переговоров между министрами иностранных дел Эфиопии и Сомали[17], последний из которых состоялся в сентябре, но, впрочем, к значительному продвижению процесса урегулирования не привел. В данной инициативе Россия может воспользоваться своим имиджевым потенциалом, обусловленным дружественными отношениями с каждой из стоящих за сторонами конфликта стран. Таким образом, в случае успеха переговорного процесса будет сохранен баланс во взаимоотношениях России с Эфиопией, Египтом и Сомали; имидж и влияние России в регионе Африканского Рога значительно возрастут.

Поддержание суверенитета Сомалиленда внесет сложности в строительство формата БРИКС+, поскольку поставит Россию в оппозицию Турции и Египту в вопросе целостности Сомали. Тем не менее, такой политический ход – возможность к получению порта Бербера, где некогда уже располагалась база советского ВМФ. Закрепление России в Бербере – стратегическая возможность влияния на судоходство в Аденском заливе. Решение по признанию Сомалиленда также должно способствовать развитию торговли России с Эфиопией, снизив стоимость товаров. Помимо того, военная база в Бербере – возможность компенсировать неудавшиеся в 2012-2013 гг. переговоры о создании базы флота в Джибути, где на данный момент присутствуют контингенты 9 стран[18]. Однако под большим вопросом находится даже теоретическое осуществление таких смелых идей: на данный момент контрольный пакет акций порта принадлежит не правительству Сомалиленда, а частной компании DP World (ОАЭ), инвестировавшей в инфраструктуру порта значительные средства[19].

При готовности Эфиопии к сглаживанию конфликта и мирному урегулированию, Россия также может взять на себя роль посредника в переговорном процессе, выиграв репутационно. Признание суверенитета Сомалиленда оставит возможность расположения в Бербере военной базы, но тогда будет поставлена под сомнение непредвзятость российской стороны в разрешении проблемы. Кроме того, реакция Турции в случае признания Сомалиленда будет скорее негативной, чем нейтральной или положительной, поскольку в таком случае деятельность Турции в водах к северу от п-ова Сомали не будет укладываться в рамки существующих на данный момент соглашений с ФРС. Неотступность Эфиопии от позиций по плотине «Возрождение», скорее всего, приведет к тому, что напряжен-

---

15 США создадут пять военных баз в Сомали // Российская газета. – 16.02.2024. – URL: https://rg.ru/2024/02/16/ssha-sozdadut-piat-voennyh-baz-v-somali.html (дата обращения: 01.11.2024).

16 Trump Orders U.S. Withdrawal from Somalia // U.S. News. – 04.12.2020. – URL: https://www.usnews.com/news/national-news/articles/2020-12-04/trump-orders-us-withdrawal-from-somalia (дата обращения: 01.11.2024).

17 Новый раунд переговоров Сомали и Эфиопии пройдет в Анкаре 17 сентября // Африканская инициатива. – 13.08.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/08/novyj-raund-peregovorov-somali-i-efiopii-projdet-v-ankare-17-sentyabrya/ (дата обращения: 02.11.2024).

18 Самая ценная военная недвижимость в мире. Как Джибути зарабатывает на военных базах // Африканская инициатива. – 27.11.2023. – URL: https://afrinz.ru/2023/11/samaya-czennaya-voennaya-nedvizhimost-v-mire-kak-dzhibuti-zarabatyvaet-na-voennyh-bazah/ (дата обращения: 02.11.2024).

19 About DP World BERBERA // DP World: сайт. – URL: https://www.dpworld.com/somaliland (дата обращения: 05.11.2024).

ность отношений с Египтом не уменьшится: Арабская Республика Египет категорически не приемлет политику Эфиопии[20].

Источники и литература

1. About DP World BERBERA // DP World: сайт. – URL: https://www.dpworld.com/somaliland (дата обращения: 05.11.2024).
2. Egypt is cozying up to Somalia to thwart Ethiopia // Atlantic Council: сайт. – 19.09.2024. – URL: https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/egypt-somalia-ethiopia-gerd/ (дата обращения 22.10.2024).
3. Enhancing Cooperation: The Ethiopia Somaliland Memorandum of Understanding // The Reporter Ethiopia. – 17.08.2024. – URL: https://thereporterethiopia.com/41479/ (дата обращения: 02.11.2024).
4. Ethiopia signs pact to use Somaliland's Red Sea port // Reuters. – 02.01.2024. – URL: https://www.reuters.com/world/africa/landlocked-ethiopia-signs-pact-use-somalilands-red-sea-port-2024-01-01 (дата обращения: 01.11.2024).
5. Trump Orders U.S. Withdrawal from Somalia // U.S. News. – 04.12.2020. – URL: https://www.usnews.com/news/national-news/articles/2020-12-04/trump-orders-us-withdrawal-from-somalia (дата обращения: 01.11.2024).
6. Turkey condemns Ethiopia-Somaliland deal as a violation of Somalia's sovereignty // Somali National News Agency. – 04.01.2024. – URL: https://sonna.so/en/turkey-condemns-ethiopia-somaliland-deal-as-a-violation-of-somalias-sovereignty/ (дата обращения: 01.11.2024).
7. Turkey to provide maritime security support to Somalia -official // Reuters. – 22.02.2024. – URL: https://www.reuters.com/world/turkey-provide-maritime-security-support-somalia-official-2024-02-22/ (дата обращения: 01.11.2024).
8. В Сомалиленде назвали недопустимым размещение у своих берегов турецкого флота // Африканская инициатива. – 25.07.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/07/v-somalilende-nazvali-nedopustimym-razmeshhenie-u-svoih-beregov-tureczkogo-flota/ (дата обращения: 02.11.2024).
9. Встреча с Президентом Египта Абдельфаттахом Сиси. // Кремль: официальный сайт. – 22.10.2024. – URL: http://kremlin.ru/events/president/news/75372 (дата обращения: 28.10.2024).
10. Египет призвал СБ ООН обязать Эфиопию временно не заполнять плотину ГЭС // РИА Новости. – 01.09.2024. – URL: https://ria.ru/20240901/egipet-1969816191.html (дата обращения: 02.11.2024).
11. Морская доктрина Российской Федерации, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2022 г. N 512 // МИД России. – Текст электронный. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1688734/ (дата обращения: 28.10.2024).
12. Новый раунд переговоров Сомали и Эфиопии пройдет в Анкаре 17 сентября // Африканская инициатива. – 13.08.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/08/novyj-raund-peregovorov-somali-i-efiopii-projdet-v-ankare-17-sentyabrya/ (дата обращения: 02.11.2024).
13. Премьер Эфиопии подтвердил «непоколебимый интерес» страны к Красному морю // Африканская инициатива. – 01.11.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/11/premer-efiopii-podtverdil-nepokolebimyj-interes-strany-k-krasnomu-moryu/ (дата обращения: 01.11.2024).
14. Самая ценная военная недвижимость в мире. Как Джибути зарабатывает на военных базах // Африканская инициатива. – 27.11.2023. – URL: https://afrinz.ru/2023/11/samaya-czennaya-voennaya-nedvizhimost-v-mire-kak-dzhibuti-zarabatyvaet-na-voennyh-bazah/ (дата обращения: 02.11.2024).

20 Египет призвал СБ ООН обязать Эфиопию временно не заполнять плотину ГЭС // РИА Новости. – 01.09.2024. – URL: https://ria.ru/20240901/egipet-1969816191.html (дата обращения: 02.11.2024).

15. Совбез ООН обсудит скандал между Сомали и Эфиопией // Африканская инициатива. – 29.01.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/01/sovbez-oon-obsudit-skandal-mezhdu-somali-i-efiopie (дата обращения: 01.11.2024).

16. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Судан о создании пункта материально-технического обеспечения Военно-Морского Флота Российской Федерации на территории Республики Судан // Консорциум «Кодекс». – Текст электронный. – URL: https://docs.cntd.ru/document/573037823 (дата обращения: 28.10.2024).

17. Сомали и Египет подписали соглашение в сфере обороны // Африканская инициатива. – 15.08.2024. – URL: https://afrinz.ru/2024/08/somali-i-egipet-podpisali-soglashenie-v-sfere-oborony/ (дата обращения: 29.10.2024).

18. США создадут пять военных баз в Сомали // Российская газета. – 16.02.2024. – URL: https://rg.ru/2024/02/16/ssha-sozdadut-piat-voennyh-baz-v-somali.html (дата обращения: 01.11.2024).

19. Gulaid Y.I. Somaliland – Ethiopia Agreement's impact on Egypt – Somalia Relations // Modern Diplomacy. – 01.09.2024. – URL: https://moderndiplomacy.eu/2024/09/01/somaliland-ethiopia-agreements-impact-on-egypt-somalia-relations (дата обращения: 30.10.2024).

20. Ибрагимов И. Египет в «заложниках» суданского кризиса // РСМД. – 18.05.2023. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/egipet-v-zalozhnikakh-sudanskogo-krizisa/ (дата обращения: 01.11.2024).

Информационная конфронтация Россиии Франции: кейс Павла Дурова

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 11 ноября 2024 г. Французским клубом НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Карликова Ксения Алексеевна, Козырев Андрей Александрович, Рябова Софья Тимофеевна, Калашян Карина Эдвардовна, Иванова Анна Константиновна.

Участники дискуссии: Добротина М.Д., Сизикова М.Д., Ришко К.Н., Фирсов Е.Д., Ручкина К.А.

Научный руководитель: Огородов Михаил Константинович, канд. филол. наук, заведующий Кафедрой французского языка МГИМО МИД России.

Модератор сессии: Зиновьева Елена Сергеевна, д. полит. наук, профессор Кафедры мировых политических процессов МГИМО МИД России.

Введение

В процессе своего развития человечество всё более отчетливо осознавало значимость информации как ресурса, который играет важную роль не только в познании окружающего мира или в построении коммуникации, но и в идеологических, политических, экономических, территориальных и иных видах конфронтации. Именно информационное воздействие способно сыграть решающую роль в конфликте. Будет заблуждением считать, что информацию начали использовать как действенное оружие только в XX в., с началом научно-технической революции[1]. С момента зарождения государственности человечество осознавало значение правильной подачи информации. Однако именно с появлением средств и инструментов для ее транслирования, а также передового вооружения использование методов информационной войны участилось.

Отношения России и Франции в информационном пространстве представляют особый исследовательский интерес. Несмотря на партнерство во многих сферах на протяжении нескольких десятилетий, сейчас дипломатические отношения, как и иные формы двустороннего взаимодействия, пребывают в глубоком кризисе, что отмечается как в средствах массовой информации, так и в заявлениях государственных деятелей. Такого состояния дипломатических отношений, фактически худшего за их историю, не было даже в период Холодной войны.

После мировых войн XX в. и создания Организации Объединённых Наций государства перешли к урегулированию конфликтов преимущественно дипломатическим путем. Однако средства информационной конфронтации с тех пор стали только масштабнее и изощреннее; особо выделяются среди них методы информационной войны. Пропаганда и создание преимущественно негативного контекста, направленные против какой-либо страны, могут быстро разрушить даже самые прочные межнациональные отношения, что и произошло в случае России и Франции.

Информационная конфронтация включает в себя использование средств массовой информации, интернет-платформ и социальных сетей для формирования общественного мнения и дискредитации оппонента. Важной особенностью является то, что в условиях современных политических режимов действуют как государственные, так и частные СМИ. Широкое разнообразие точек зрения, противоречащих друг другу, значительно усугубляет ситуацию. Неподготовленный человек становится заложником информации, которую получает ежеминутно. Это может также провоцировать конфликты между гражданами, поскольку сегодня каждый имеет право свободно выражать свою точку зрения

1 Сулейманова, Ш. С. Информационные войны: история и современность: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Ш. С. Сулейманова, Е. А. Назарова. – Москва: Международное издание "Этносоциум и межнациональная культура", 2017. – 126 с.

посредством использования социальных сетей, что часто приводит к оскорблениям представителей отдельных стран различными способами.

В 2024 г. отношения в информационном пространстве между Россией и Францией накалились еще больше вследствие задержания Павла Дурова; французские и российские средства массовой информации по-разному комментировали данное событие. Ввиду актуализации темы значимости средств массовой информации и их роли в политике государств, важно определить образ России в информационном поле Франции, причины его формирования, последствия, а также предложить возможные действия, направленные на его улучшение.

Взгляды различных французских СМИ

В настоящее время почти все СМИ во Франции используют негативную коннотацию в отношении самой России и ее действий, в особенности в связи со специальной военной операцией на Украине и приписываемого России вмешательства в выборы, проводимые иностранными государствами. Все это происходит на фоне масштабной информационной конфронтации между странами Запада и России.

Говоря об особенностях освещения российской тематики во французских СМИ, необходимо отметить разный подход в зависимости от принадлежности к тому или другому политическому лагерю: правым или левым. Стоит сразу оговориться, что в левых СМИ негативный образ России выражен более четко.

Тем не менее все СМИ, которые ориентируются на внутреннего потребителя вне зависимости от своей принадлежности к лагерю правых или левых, в той или иной степени используют лейтмотив «российской угрозы» и «агрессии» для того, чтобы отвлечь внимание населения от внутренних проблем и ослабления рейтингов доверия к власти во Франции. Международные СМИ, такие как телеканалы TV5Monde и France 24, транслирующие свои передачи в различных странах мира, прежде всего во франкоязычных, пытаются транслировать точку зрения Франции в отношении России, но новости, освещающие деятельность России, занимают меньше времени в эфирах и новостных изданиях, чем у СМИ, ориентированных на самих французов.

С 25 июня 2024 г. в России, по сообщению МИД России, были введены ограничения доступа на территории нашей страны для французских средств массовой информации, таких как газеты «Le Monde» и «Liberation», в ответ на санкции со стороны Совета Европейского союза в отношении трех российских СМИ (РИА Новости, МИЦ «Известия» и «Российская газета»)[2]. Важно, что именно французская сторона стала инициатором подобных действий. Несмотря на позицию руководства европейских стран относительно права граждан на свободный доступ к информации, они собственноручно лишают своих граждан и граждан других государств этого права, так как взгляды, отраженные в упомянутых российских СМИ, не соответствуют их сегодняшней политике.

Левые средства массовой информации

Левые СМИ активно цитируют заявления президента Франции, Эммануэля Макрона, об агрессивности России, о проведении Россией «операций по дезинформации и манипулированию информацией» и кибератак[3]. Тем не менее наблюдается противоречие, поскольку журналисты ссылаются на французские дипломатические источники, которые говорят об отказе от прямого вовлечения страны в военную конфронтацию с Россией.

---

2 Москва с 25 июня вводит ограничения на доступ к ряду СМИ Евросоюза // Известия. – 25.06.2024. – URL: https://iz.ru/1717971/2024-06-25/moskva-s-25-iiunia-vvodit-ogranicheniia-na-dostup-k-riadu-smi-evrosoiuza (дата обращения: 06.12.2024).

3 Макрон заявил об "агрессивном" поведении России в отношении Европы // ТАСС. – 16.02.2024. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20011761 (дата обращения: 06.12.2024).

Левые издания активно публиковали новости по задержанию повара, подозреваемого в попытке дестабилизации обстановки во время проведения Олимпиады, постоянно указывая на его российское происхождение. В итоге ему предъявили обвинение в «разведывательной деятельности» в интересах иностранного государства с целью «разжигания военных действий во Франции». По заявлениям СМИ, ему грозит до 30 лет лишения свободы[4].

Таким образом, можно увидеть яркий негативный образ России в левых средствах массовой информации. Их позиция весьма противоречива и сомнительна, поскольку делается все, чтобы при любом удобном случае истолковать действия России в негативном контексте.

Кроме того, стоит учитывать изначальную концепцию разделения на левых и правых: левые выступают за то, чтобы государство, его влияние и участие в жизни общества и в мировых процессах не было таким сильным. Соответственно, сейчас, когда Российская Федерация, несмотря на многочисленные санкции со стороны Запада, продолжает наращивать свою мощь и успешно справляется со всеми экономическими трудностями, левых не устраивает такое положение вещей, и в том числе поэтому они продолжают так активно критиковать Россию.

Правые средства массовой информации

Правые СМИ ограничиваются констатацией фактов, связанных с Россией, в определенной степени контролируя распространение воинственных заявлений и речей по поводу ситуации на Украине. Так, в основном правые СМИ говорили, что В.В. Путин не был приглашен в Нормандию по случаю восьмидесятилетия высадки войск, ссылаясь на конфликт на Украине[5]. Также правые СМИ, в отличие от левых, остаются в свободном доступе для чтения российскими гражданами.

Касательно нейтрального отношения правых средств массовой информации, стоит заметить, что в их главной газете «Le Figaro» был выпущен сюжет от редакции газеты по поводу восприятия Францией России. Профессор Института политических исследований, Кристиан Лекен, будучи приглашенным экспертом, пишет: «Французская русофилия – это историческое явление»[6]. По словами специалиста, ее истоки уходят корнями в очень уважительное отношение к русской культуре и, в частности, литературе и музыке. Это также объясняется дипломатической историей: франко-российские союзы неоднократно позволяли обойти демонстрацию мощи имперской Германии; во времена коммунизма Советский Союз также стал образцом для многих французских интеллектуалов, которые видели в нем начало бесклассового общества, ведущего к концу капитализма.

Однако правые также отмечают, что следует критически относится к отношениям с Россией, ибо каждый раз, когда Франция вступала в союз с крупнейшей мировой державой, она всегда проигрывала. Следовательно, русско-французское соглашение – иллюзия. Правыми средствами массовой информацией подчеркивается, что Россия якобы «все еще остается империей, для которой понятие границ является абстрактным, а её амбиции никогда не удовлетворяются»[7]. В этом прослеживается неспособность западных представителей осознать истинные причины тех или иных действий Российской Феде-

---

4 Monde: задержанный за планы по дестабилизации на ОИ россиянин оказалсяповаром // RT. – 24.07.2024. – URL: https://russian.rt.com/sport/news/1345850-zaderzhannyi-plany-destabilizaciya-olimpiada?ysclid=m3rhwjuoz0939707422 (дата обращения: 06.12.2024).

5 La Russie est invitée à célébrer les 80 ans du Débarquement en Normandie, mais pas Vladimir Poutine // Le Figaro. – 16.04.2024. URL: https://www.lefigaro.fr/international/debarquement-en-normandie-la-russie-est-conviee-au-80e-anniversaire-sans-poutine-annoncent-les-organisateurs-20240416 (дата обращения: 06.12.2024).

6 L'éditorial du Figaro Histoire: en Russie, «la malédiction de l'Empire» // Le Figaro. – 04.06.2022. – URL: https://www.lefigaro.fr/histoire/l-editorial-du-figaro-histoire-en-russie-la-malediction-de-l-empire-20220604 (дата обращения: 06.12.2024).

7 Там же.

рации. Легче начать критиковать что-то, чем признать, что на протяжении долгих лет находились в заблуждении.

Соответственно, правые, в отличие от левых СМИ, относятся более нейтрально к российской стороне, но нужно понимать, что, даже если они действительно не обладают желанием разжигать противостояние между двумя странами, они не могут этого не делать, поскольку, как уже было сказано выше, европейские страны все чаще начали отходить от своих принципов, касающихся свободного доступа к информации.

Не стоит также забывать про понятие «евроскептицизма», которое присуще именно правым СМИ. В последние несколько лет все чаще звучат заявления о том, что Европейский союз перестает справляться с поставленными задачами. Уровень жизни постепенно понижается. На этом основании начинают звучать идеи того, что Франция лучше бы справлялась со своими внутренними проблемами самостоятельно. Вероятно, в таком случае Россия бы могла стать потенциальным партнером.

Стоит добавить, что вне зависимости от принадлежности к политическому течению, французские средства массовой информации трактуют события на Украине по-своему. Они скрывают информацию об ударах по городам Донецкой и Луганской Народных Республик, входящих в состав Российской Федерации, атаках беспилотников по территории России, использовании кассетных боеприпасов, в целях манипуляции общественным мнением Франции обращая внимание только на, что Россия «нарушает нормы международного права», нанося ракетные удары. Можно увидеть, что европейские средства массовой информации в целом замечают только «неправильность» действий России. Они не освещают ситуацию в целом, что свидетельствует о мощной информационной пропаганде, направленной на формирование негативного образа Российской Федерации.

Позиция граждан Франции по отношению к России

Необходимо дополнительно подчеркнуть небольшое противоречие между повесткой, которую распространяют СМИ, и статистическими данными, отражающими отношение обычных граждан к России.

Французский институт общественного мнения (IFOP) разработал для Фонда Жана Жореса новый метод измерения состояния общественного мнения касательно Российской Федерации.[8]

В соответствии с этим исследованием, 18% опрошенных имеют положительное мнение о России; 62% поддерживают экономические санкции, введенные странами запада против России; 39% выступают против продолжения поставок оружия Украине; 66% выступают против отправки французских военных на Украину.

Данные подтверждают тот факт, что значительное большинство французов выступает против прямой военной поддержки Украины[9]. Несмотря на огромное информационное воздействие, в памяти французского общества остаются крепкие культурные, образовательные и дипломатические связи, которые существовали между Россией и Францией.

Кроме того, по сравнению с 2022–2023 гг., когда количество французов, которые хорошо отзывались о России, равнялось примерно 13–14%, сейчас можно сказать, что часть населения все же начала анализировать происходящие события в мире и теперь не так однозначно придерживается позиции государства по поводу России и ее действий. Значит, хотя средства массовой информации и пытаются сформировать негативный образ в отношении России, связи между населением разрушить очень сложно, французская и европейская пропаганда с этим не справляются. Следовательно, существу-

---

8 Deux ans après le début de la guerre: le regard des Français sur le conflit russo-ukrainien // IFOP group. – 17.05.2024. – URL: https://www.ifop.com/publication/deux-ans-apres-le-debut-de-la-guerre-le-regard-des-francais-sur-le-conflit-russo-ukrainien/ (дата обращения: 06.12.2024).

9 Там же.

ет вероятность, что произойдет улучшение и дипломатических отношений между Россией и Францией.

Также стоит отметить, что, несмотря на актуальные события и их освещение, средства массовой информации, когда формируют редакционную политику, учитывают возможность восстановления отношений с Россией в будущем. Поэтому в особенности в процессе написания статей для французов, они не так ярко выражают негативное мнение по поводу Российской Федерации. Это также может служить причиной постепенного улучшения мнения французских граждан о России.

Истоки негативного образа России и их последствия

Очевидно, что негативный образ сложно сформировать после единичного случая распространения той или иной информации. Отношения между Францией и Россией в целом сложно назвать стабильными: они имели как белые, так и черные полосы, при этом все равно, так или иначе, они сохраняли некий элемент соперничества, что является весьма логичным, так как речь идёт о двух державах с лидерскими амбициями.

Так, среди потенциальных истоков негативного образа России во французском сообществе можно выделить исторические конфликты, которых было немало:

1. наполеоновские войны оставили глубокий след в восприятии России как угрозы для Европы;
2. Холодная война, во время которой антагонизм между СССР и Западом способствовал формированию негативного имиджа первого как «империи зла»;
3. советское наследие, когда на протяжении всего XX в. капиталистический лагерь противостоял социалистическому;
4. современные события, часто преподносящиеся с проамериканской точки зрения, усиливают негативные стереотипы о России как об «агрессоре»: например, в связи с вхождением Крыма в состав РФ в 2014 г.

Последствия вышеописанного имеют множественное проявление в различных сферах российско-французских отношений. Негативное восприятие России среди французского общества может повлиять на политические решения правительства Франции, что может выражаться в снижении уровня сотрудничества между странами, ухудшении дипломатических отношений, а также в усилении поддержки санкций против России со стороны Франции.

Кроме того, экономическая сфера также находится в уязвимом положении: французские компании могут быть менее склонны к инвестициям в Россию, опасаясь репутационных рисков. Торговые ограничения и санкции могут усложнить экономические связи между двумя странами.

Стоит упомянуть и культуру, которая всегда была определенной базой для выстраивания отношений между Францией и Россией. Сегодня негативный имидж, выстраиваемый французскими элитами, приводит к снижению к снижению интереса французов к русской культуре, литературе, кино и другим аспектам культурного наследия. Это в свою очередь, уменьшает количество культурных мероприятий, совместных проектов и программ обмена (образовательных, молодежных).

Кейс Павла Дурова

Говоря об информационной конфронтации, невозможно не затронуть весьма яркое событие, произошедшее в августе 2024 г. На фоне Олимпийских игр в Париже у французских властей появился повод потребовать у Павла Дурова доступ к информации в Telegram, поскольку это стало вопросом национальной и международной безопасности

Французские СМИ осторожно подошли к освещению ареста Павла Дурова, подчеркнув сложность его дела как в правовом, так и в политическом контексте. Основные аспекты, освещенные французской прессой:

1. Судебное расследование и конкретные обвинения

Французские источники, включая «Le Monde» и «France 24», сосредоточились на официальных обвинениях против Дурова, в том числе его предполагаемую неспособность регулировать и устранять незаконное содержимое в Telegram. Судебный аспект подчеркивает, что это дело является частью официального расследования, а не политически мотивированным актом. Это также подчеркнул президент Эммануэль Макрон[10].

2. Дебаты о конфиденциальности и шифровании

Многие французские издания, такие как «Euronews» и «Les Echos», связывают это дело с продолжающимися дебатами о цифровой конфиденциальности, шифровании и технологическом регулировании в ЕС. Приверженность Telegram принципам конфиденциальности и ограниченного обмена данными с властями сделала его одновременно и популярной платформой, и спорной. Эксперты, на которых ссылается «L'Express», утверждают, что дело Дурова подчеркивает противоречие между правами пользователей на неприкосновенность частной жизни и необходимостью правительства контролировать общественную безопасность.

3. Международные и политические последствия

Французские СМИ, например, «Libération» и «Le Figaro», также рассматривают геополитические последствия. Реакция России на задержание Дурова включала в себя требования консульского доступа и призывы к прозрачности со стороны французских властей, что свидетельствует о беспокойстве по поводу возможной предвзятости Запада в отношении известного российского предпринимателя.

Несколько французских СМИ затронули связь между делом Павла Дурова и российскими интересами, хотя мнения изданий разнятся[11].

«Libération» и «Le Monde» осветили дипломатическую сторону вопроса, упомянув реакцию российского правительства на арест Дурова, призыв властей к консульскому доступу и прозрачности в этом деле. Позиция Москвы была воспринята некоторыми французскими журналистами как свидетельство политической заинтересованности России в защите предпринимателя. «Le Monde» пишет о том, что арест Дурова вызвал беспокойство среди российских чиновников и военных, которые использовали мессенджер в служебных целях. Обнародование их переписок может стать угрозой для российской безопасности. Однако данную информацию опровергли российские власти, сказав, что российские чиновники в целом не используют какие-либо мессенджеры для передачи служебной информации.

Кроме того, телеканалы «France 24» и «Euronews» отметили, что реакция российского руководства отражает опасения по поводу возможного предвзятого отношения Запада к российским гражданам, особенно в сфере высоких технологий.

Освещение дела Дурова во французских СМИ представляет собой сбалансированный подход, затрагивающий судебный процесс, дебаты о неприкосновенности частной жизни и политические отголоски дела. Французские издания продолжают изучать вопрос того, как этот инцидент может повлиять на будущее регулирование шифрованных платформ и подотчетность технологических компаний в Европе. Для России эта ситуация видится неоднозначной. Кейс Павла Дурова – это громкий информационный повод, который позволит показать, что Россия – это государство, борющееся за права человека. Однако стоит также учитывать, что доступ к информации данной платформы может стать угрозой для безопасности стран, в особенности России. Важно найти баланс между противодей-

---

10 L'arrestation du patron de Telegram Pavel Durov «n'est en rien une décision politique», assure Emmanuel Macron // Le Figaro. – 26.08.2024. – URL: https://www.lefigaro.fr/actualite-france/l-arrestation-du-patron-de-telegram-pavel-durov-n-est-en-rien-une-decision-politique-assure-emmanuel-macron-20240826 (дата обращения: 06.12.2024).

11 Cinq choses à savoir sur Pavel Durov, le mystérieux PDG de l'application de la messagerie Telegram // Le Figaro. - 25.08.2024. – URL: https://www.lefigaro.fr/faits-divers/cinq-choses-a-savoir-sur-pavel-durov-le-mysterieux-pdg-de-l-application-de-la-messagerie-telegram-20240825 (дата обращения: 06.12.2024).

ствием преступности посредством открытия доступа к некоторым переписка м и правом на тайну переписки, телефонных и иных сообщений.

Последствия задержания Павла Дурова

Таким образом, дело Павла Дурова может стать примером нейтрального урегулирования в отношениях между странами. Несмотря на некоторые заявления о том, что мессенджер использовался как средство передачи информации между российскими чиновниками, Д.С. Песков опроверг данную информацию в августе 2024 г., говоря о том, что использование Telegram было бы «нарушением служебных правил и служебной этики». Однако он подчеркнул, что задержание Павла Дурова может быть расценено как политическое, в случае если Франция не представит серьезных доказательств вины Павла Дурова[12].

Кроме того, с российской стороны были заявления, что террористы действительно пользуются данной платформой, поэтому, по их мнению, команде Павла Дурова надо быть внимательнее к управлению Telegram[13]. Власти неоднократно призывали его принимать необходимые меры безопасности.

Соответственно, можно говорить о некотором согласии в отношении стран к платформе в целом, однако не стоит забывать о предвзятом отношении к России и российским гражданам. Нужно дождаться официальных данных по поводу дела Павла Дурова, и уже тогда делать выводы о том, имеет ли его задержание политический подтекст или нет.

Не стоит также упускать из виду, что уже на протяжении двух лет существует значительное противостояние между Россией и Францией в информационной сфере и все заявления и действия со стороны французских властей и средств массовой информации стоит воспринимать с осторожностью.

Разбирая последствия, стоит снова вернуться к тому, что кейс Павла Дурова указывает на нестабильность поведения французских властей и Европы в целом. Это дело может являться явным нарушением принципа свободы доступа к информации и в какой-то степени свободы слова. Получается, что Европа отказывается от своих основополагающих ценностей, что является ярким показателем довольно нестабильной обстановки.

Рекомендации

На данном этапе сложно говорить о каких-то конкретных мерах, которые может предпринять российское правительство, поскольку несмотря на все попытки России «образумить» правительства западных стран, они продолжают настаивать на своем. Необходимо дождаться решения украинского конфликта. Выходит, что какими бы крепкими ни были исторические и культурные связи, невозможно возобновить сотрудничество, когда между странами нет диалога и когда они придерживаются совершенно разных направлений внешней политики.

Однако можно попытаться сохранить условные «пути» для улучшения отношений в будущем. Например, культурные связи, хоть они и сократились, но все же иногда мы можем увидеть гастроли российских трупп во Франции или французских в России (фестиваль российского кино в Париже, концерты французских исполнителей – Эммы Шапплин, Robin). Кроме того, с российской стороны через Telegram-каналы или другие средства массовой информации можно распространять данные о недостатках ухода российских/французских компаний с рынков стран, что негативно влияет как на экономическую ситуацию во Франции, так и на качество жизни граждан. Эти меры могут, во-первых, улучшить отношение обычных граждан Франции к Российской Федерации,

---

12 Песков высказался об аресте Дурова // РИА Новости. – 31.08.2024. URL: https://ria-ru.turbopages.org/ria.ru/s/20240831/durov-1969696823.html (дата обращения: 06.12.2024).

13 В России террористы активно используют Telegram для связи, заявили в ФСБ // РИА Новости. – 26.06.2017. – URL: https://ria.ru/20170626/1497271423.html (дата обращения: 06.12.2024).

а, во-вторых, сохранить варианты для дальнейшего возобновления отношений, если в этом будут заинтересованы обе стороны.

Кроме того, необходимо делать акцент на вневременных культурных, человеческих и политических ценностях, которые в том числе активно поддерживает Россия (театральные постановки, балет, живопись и литература, семейные ценности, образ сильного и независимого государства). Поскольку наблюдается тенденция возвращения к традиционным ценностям, хотя бы на уровне культуры Россия сможет стать надежным партнером.

Вероятно, ни одна из сторон не заинтересована в полном прекращении отношений. Однако важно понимать, что дальнейшее развитие событий зависит не только от российской стороны.

Источники и литература

1. Сулейманова, Ш. С. Информационные войны: история и современность: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Ш. С. Сулейманова, Е. А. Назарова. – Москва: Международное издание "Этносоциум и межнациональная культура", 2017. – 126 с. – ISBN 978-5-9908482-9-0.
2. Москва с 25 июня вводит ограничения на доступ к ряду СМИ Евросоюза // Известия. – 25.06.2024. – URL: https://iz.ru/1717971/2024-06-25/moskva-s-25-iiunia-vvodit-ogranicheniia-na-dostup-k-riadu-smi-evrosoiuza (дата обращения: 06.12.2024).
3. Макрон заявил об "агрессивном" поведении России в отношении Европы // ТАСС. – 16.02.2024. – URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20011761 (дата обращения: 06.12.2024).
4. Monde: задержанный за планы по дестабилизации на ОИ россиянин оказался поваром // RT. – 24.07.2024. – URL: https://russian.rt.com/sport/news/1345850-zaderzhannyi-plany-destabilizaciya-olimpiada?ysclid=m3rhwjuoz0939707422 (дата обращения: 06.12.2024).
5. La Russie est invitée à célébrer les 80 ans du Débarquement en Normandie, mais pas Vladimir Poutine // Le Figaro. – 16.04.2024. URL: https://www.lefigaro.fr/international/debarquement-en-normandie-la-russie-est-conviee-au-80e-anniversaire-sans-poutine-annoncent-les-organisateurs-20240416 (дата обращения: 06.12.2024).
6. L'éditorial du Figaro Histoire: en Russie, «la malédiction de l'Empire» // Le Figaro. – 04.06.2022. – URL: https://www.lefigaro.fr/histoire/l-editorial-du-figaro-histoire-en-russie-la-malediction-de-l-empire-20220604 (дата обращения: 06.12.2024).
7. Deux ans après le début de la guerre: le regard des Français sur le conflit russo-ukrainien // IFOP group. – 17.05.2024. – URL: https://www.ifop.com/publication/deux-ans-apres-le-debut-de-la-guerre-le-regard-des-francais-sur-le-conflit-russo-ukrainien/ (дата обращения: 06.12.2024).
8. L'arrestation du patron de Telegram Pavel Durov «n'est en rien une décision politique», assure Emmanuel Macron // Le Figaro. – 26.08.2024. – URL: https://www.lefigaro.fr/actualite-france/l-arrestation-du-patron-de-telegram-pavel-durov-n-est-en-rien-une-decision-politique-assure-emmanuel-macron-20240826 (дата обращения: 06.12.2024).
9. Cinq choses à savoir sur Pavel Durov, le mystérieux PDG de l'application de la messagerie Telegram // Le Figaro. - 25.08.2024. – URL: https://www.lefigaro.fr/faits-divers/cinq-choses-a-savoir-sur-pavel-durov-le-mysterieux-pdg-de-l-application-de-la-messagerie-telegram-20240825 (дата обращения: 06.12.2024).
10. Песков высказался об аресте Дурова // РИА Новости. – 31.08.2024. URL: https://ria-ru.turbopages.org/ria.ru/s/20240831/durov-1969696823.html (дата обращения: 06.12.2024).
11. В России террористы активно используют Telegram для связи, заявили в ФСБ // РИА Новости. – 26.06.2017. – URL: https://ria.ru/20170626/1497271423.html (дата обращения: 06.12.2024).

Техники и технологии позиционирования частично признанных государств на примере Турецкой Республики Северного Кипра

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 13 ноября 2024 г. Греческим клубом НСО МГИМО и МК РГО Terra Politica НСО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Баранов Константин Сергеевич, Гостева Владислава Юрьевна, Кулапова Антонина Александровна, Чугин Арсений Александрович, Шахбазян Самвел Артакович.

Участники дискуссии: Баранов К.С., Гостева В.Ю., Захарова Е.А., Кулапова А.А., Мелькаева П.А., Михеева Н.М., Окунев И.Ю., Остапенко Г.И., Пелевинова М.В., Сидорова В.В., Сидорова М.В., Тихонов Н.Д., Чугин А.А.

Научный руководитель: Захарова Евгения Александровна, канд. полит. наук, МГИМО МИД России, директор Центра анализа и продвижения результатов научной деятельности, старший преподаватель Кафедры сравнительной политологии МГИМО.

Введение

В современной системе международных отношений внешнее признание является одним из важнейших элементов, способствующих становлению государства на мировой арене как в дипломатическом, так и в экономическом плане[1]. Функционирование частично признанных и непризнанных государств сталкивается с различными трудностями, к числу которых относятся неопределенный юридический статус, ограниченность возможностей по выстраиванию диалога с зарубежными партнёрами и экономические санкции[2].

Отдельный интерес в данном свете представляет кейс Турецкой Республики Северного Кипра (ТРСК), так как он вбирает в себя большинство перечисленных выше элементов внешнего позиционирования, призванных преодолеть широкий спектр негативных последствий внешней изоляции. Во-первых, ТРСК обладает крайне узким международным признанием. С момента своего основания существование республики было признанно лишь Турцией, вследствие чего Северный Кипр попадает в тяжёлую политическую, финансовую и торговую зависимость от своего патрона. С другой стороны, в 2022 г. ТРСК посредством лоббирования со стороны Турецкой республики получила статус наблюдателя при Организации тюркских государств (ОТГ)[3], что открывает возможность для её признания со стороны других государств-членов ОТГ. Тема непризнанных государств в целом, как и кейс ТРСК в частности, актуальны для российского дискурса ввиду пристального внимания РФ к таким частично-признанным государствам, как Абхазия и Приднестровье. В этой связи опыт иных частично-признанных государств представляет особый интерес в рамках осмысления общемирового опыта. Тем не менее важно отметить, что при изучении международно-правового статуса ТРСК авторы аналитической работы полностью придерживаются официальной позиции МИД РФ по кипрскому вопросу.

Перечисленные факторы актуализируют проблему внешнего позиционирования ТРСК и дают импульс попыткам построения «имиджа» государства. В этой связи авторы ставят следующий исследовательский вопрос: *как ТРСК может выстроить позитивный имидж на международной арене в целях достижения искомого признания своего статуса как государства?*

---

1 Ибрагимов А.М. Признание и непризнание государств: опыт комплексного международно-правового анализа понятий // Московский журнал международного права. – 2013. – №3. – С. 4.

2 Ананьева Е.В., Ашавский Б.М. Проблема признания государств. Дискуссия // Международная жизнь. – 2009. – №11. – URL: https://interaffairs.ru/jauthor/material/7 (дата обращения: 17.10.2024).

3 Турция предложила пригласить Северный Кипр в ОТГ // Lenta.ru. – 11.11.2022. – URL: https://lenta.ru/news/2022/11/11/sevkipr_otg/ (дата обращения: 10.10.2024).

Целью данной работы является выявление техник и технологий позиционирования частично признанного государства на международной арене на примере ТРСК и выработка рекомендаций для исполнительных органов власти России в сложившейся ситуации.

Вопросы идентичности: как объяснить, кто живет на северной части о. Кипр?

Одним из оснований, на котором формируется идентичность, является противопоставление себя «другому». В 2000-х гг. Д. Митцен ввел понятие «онтологической безопасности»[4] – концепт, обеспечивающий стабильность самовосприятия и поддержания собственной идентичности, так как сама опасность всегда связана с конкретной идентичностью, и борьба с этой опасностью укрепляет самоидентификацию субъекта.

Именно такое «противопоставление» в рамках «угрозы» стало отправной точкой для формирования идентичности. Межобщинный конфликт, предпосылки которого проявлялись еще в период до обретения Кипром независимости и активно разжигались Великобританией, стал основой для самоопределения тогдашних турок-киприотов. Однако, если в момент непосредственно разделения острова эта форма идентичности была сильна (к тому же акцент на «туркости» делал и глава турко-киприотской общины, а после 1983 г. первый президент ТРСК – Р. Денкташ), то в 2000-х гг. антагонизм, который являлся своеобразным «вдохновителем» создания ТРСК стал угасать и сменяться мыслями о сотрудничестве, основанном на новой идентичности – киприотской. В турко-киприотской среде существует, таким образом, две «версии идентичности»: этническая идентичность с акцентом на турецкую составляющую и идентичность гражданская с упором на «киприотность» (англ. Cypriotness, Cypriotism)[5].

Этническая идентичность была продуктом политики «туркификации», проведенной сразу после вторжения турецкой армии на остров в 1974 г. Важным элементом этого процесса стало начало в 1975 г. организованного государством миграционного потока из Турции в северную часть Кипра[6]. К 2000 г. в ТРСК насчитывалось примерно 35 тыс. мигрантов из Турции[7]. Рост гражданской идентичности пришелся на 1990-е гг. и процесс европеизации кипрского конфликта[8]. В дальнейшем эти умонастроения выразились в плане Аннана 2004 г. Запрос на создание федерации на основе общей идентичности киприотов сохранялся и в 2010-х гг., что было особенно заметно по результатам выборов в 2015 г., когда к власти пришел М. Акынджи, представитель Общественной демократической партии, сторонник федерализма и кипрской идентичности. В 2020 г. вновь произошел политический поворот и к власти пришел Э. Татар – консервативно настроенный протурецкий политик.

Таким образом, доминирование в дискурсе той или иной идентичности/ее культивирование напрямую зависит от расстановки сил на политическом ландшафте.

«Естественный» союзник Турция. Или нет?

Исходя из исторического контекста, ближайшим «другом» ТРСК является Турция, которая поддерживает республику экономически и политически[9].

---

4 J. Mitzen. Ontological Security in World Politics: State Identity and the Security Dilemma // SAGE Publications and ECPR-European Consortium for Political Research. – 2006. – №3. – P. 345.

5 E. Gülseven. Identity Contestations in the Turkish Cypriot Community and the Peace Process in Cyprus // Athens Journal of Mediterranean Studies. – 2020. – №1. – P. 27.

6 S.Sonan, E.Küçükşener, E.Porat. Politics and Society in Northern Cyprus. Survey Study // Friedrich-Ebert-Stiftung. – 2020. – P. 8-9.

7 Там же. P. 9.

8 D. Demetriou. Identity Politics and Cyprus Issue // Eastern Mediterranean Policy Note. – 2020. – №49. – P. 4.

9 Relation with Türkiye // Ministry of Foreign Affairs Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – URL: https://mfa.gov.ct.tr/foreign-policy/relations-with-turkey/ (дата обращения: 23.10.2024).

Говоря о том, как себя идентифицирует население ТРСК, стоит обратить внимание на результаты социального опроса, опубликованные на странице МИД ТРСК. В нём респондентам задавался вопрос: «Как вы себя идентифицируете?». 46,7% населения назвали себя «турками-киприотами», 25,9% «киприотами» и лишь 9,3% «турками»[10]. Таким образом, сами жители ТРСК называют себя в основном «турками-киприотами».

Довольно показательными в вопросе идентичности являются социологические опросы 2020 г. Тогда отношения между Турцией и ТРСК 39,5% турок-киприотов охарактеризовали как отношения между «братскими республиками». 30,8% описали их как отношения между родиной и дочерним государством, а 22,9% как отношения между двумя независимыми государствами[11]. Таким образом, данный социологический опрос показывает, что турки-киприоты признают, что близки к анатолийским туркам, однако подчёркивают, что они не одинаковые, а скорее «братские» народы. Также исходя из результатов опроса становится ясным, что турки-киприоты считают необходимым реструктурировать отношения между Турцией и ТРСК.

Тем самым, говоря о позиционировании коренных жителей ТРСК по отношению к Турции, можно сделать вывод, что они идентифицируют себя как «турки-киприоты», подчёркивая свою «киприотность», которая заключается в хоть и схожем, но всё же ином от турецкого менталитете. В отношении Турции ТРСК предпочитает позиционировать себя как «братская республика», которая всё же стремится к реструктуризации отношений с Анкарой.

Позиционирование ТРСК по отношению к Республике Кипр

Одним из ключевых аспектов представления себя на международной арене для частично-признанных государств является позиционирование в отношении так называемых «врагов» – государств и/или политико-территориальных образований, с которыми ведется конфликт или чьи интересы и цели противоречат интересам и целям данного частично-признанного государства. В случае Турецкой Республики Северного Кипра речь в первую очередь идет о ближайшем и единственном сухопутном соседе – Республике Кипр, сохраняющей свой правовой статус и право на контроль над 97% территории острова с момента провозглашения единой независимой республики, что закреплялось Лондонско-Цюрихскими соглашениями 1959 г.[12].

Начиная с 2020 г., после избрания президентом ТРСК Эрсина Татара, в официальных заявлениях МИДа ТРСК объединение на условиях создания федерации перестало рассматриваться как возможный вариант решения проблемы, так как эта идея «исчерпала себя» и ни к чему не привела спустя 50 лет переговоров о федерализме на Кипре. Единственным решением было объявлено признание ТРСК как суверенного государства[13].

На современном этапе в качестве одного из факторов объединения и консолидации народа турок-киприотов выступает их изолированное положение с точки зрения контактов с международным сообществом. Президент ТРСК Э. Татар в своих речах называет «невыполнение международным сообществом своих обещаний по снятию изоляции» одной из причин сложившейся ситуации на Северном Кипре, наравне с «жестоким обращением греков-киприотов» и нарушением прав турок-киприотов со стороны грекоязычного насе-

10 Identity is “Turkish Cypriot” // Ministry of Foreign Affairs Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 02.03.2015. – URL: https://mfa.gov.ct.tr/identity-is-turkish-cypriot/ (дата обращения: 17.10.2024).

11 S.Sonan, E.Küçükşener, E.Porat. Politics and Society in Northern Cyprus. Survey Study // Friedrich-Ebert-Stiftung. – 2020. – P. 27.

12 A. Sozen. A Model of Power-Sharing in Cyprus: From the 1959 London-Zurich Agreements to the Annan Plan // Turkish Studies. – 2004. – P. 65.

13 President Ersin Tatar has meets with Ambassador Kubanychbek Omuraliev, Secretary General of the Organisation of Turkic States (OTS) // Presidency of the Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 26.09.2024. – URL: https://kktcb.org/en/president-ersin-tatar-meets-with-ambassador-kubanychbek-omuraliev-secretary-general-12767 (дата обращения: 18.10.2024).

ления. Северный Кипр рассматривает действия администрации и жителей южной части острова как нежелание «делить власть и процветание» с народом Северного Кипра.

Несмотря на это, обращаясь к международному сообществу с призывом признать ТРСК, ее администрация выражает намерение устанавливать с Республикой Кипр дружественные отношения партнерства и кооперации по таким вопросам, как электроэнергия, пресная вода, разведка и эксплуатация ресурсов острова, охрана окружающей среды и сохранение культурного наследия[14]. По заявлениям МИДа и Эрсина Татара можно сделать вывод о том, что на современном этапе не культивируется вражда с греками-киприотами, обвинения в их сторону практически сводятся к историческим события 1960-х и 1970-х гг. Помимо этого, Республике Кипр обещают открыть воздушное пространство и порты Турции, наладить транзит экспортной и импортной продукции через территорию Турции для более эффективной логистики, в том числе с Евросоюзом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ТРСК не культивирует антагонизм с южной частью острова, единственным возможным разрешением проблемы видит признание ТРСК как суверенного государства, делая особый акцент на том, что существующие ограничения и условия изоляции ущемляют права населения частично признанного государства. Руководство непризнанной республики призывает налаживать международное сотрудничество и прямые контакты, в том числе через участие в международных организациях.

Перспективы ТРСК в глазах международного сообщества

Одной из основных техник позиционирования ТРСК является активное участие в международных организациях. Для Республики это означает не только членство в таких структурах, как ОТГ и Организации исламского сотрудничества (ОИС), но и активное взаимодействие с ООН и ЕС. Участие в этих организациях позволяет ТРСК продвигать свои интересы на международной арене, а также получать доступ к ресурсам и технологиям. Например, сотрудничество с ООН чаще всего направлено на решение социальных и экономических проблем региона, с ОТГ – на широкое признание Республики.

Программы развития, финансируемые ООН, способствуют также улучшению инфраструктуры и повышению уровня жизни населения. Это не только улучшает имидж непризнанной страны, но и создает предпосылки для ее устойчивого развития. Однако при этом стоит отметить, что в ряде резолюций ООН независимость государства все равно признана юридически недействительной. Глобально выделяя все техники позиционирования ТРСК в рамках членства в ООН, можно отметить тот факт, что ТРСК активно ведет переговоры с различными странами (даже не имеющими статуса члена в ОИС и ОТГ), пытаясь заручиться поддержкой для признания своего статуса. Это также включает участие в международных форумах и конференциях.

В контексте сотрудничества с ЕС история не так стабильна, как с ООН. Учитывая, что Турция является кандидатом на вступление в ЕС, ТРСК может использовать это партнерство для продвижения своих интересов и поиска поддержки в рамках европейских структур. ТРСК активно работает над установлением связей с европейскими странами и институтами, пытаясь привлечь внимание к своей ситуации и заручиться поддержкой для интеграции в ЕС. Параллельно ТРСК стремится развивать экономические отношения с ЕС (в частности, с Германией), предлагая выгодные условия для инвестиций и торговли.

Для изменения восприятия региона в глазах европейской общественности ТРСК занимается проведением информационных кампаний для повышения осведомленности о ситуации на Кипре и о положительных аспектах жизни непризнанной республики. Сто-

14 President Ersin Tatar meets with Turkish Cypriots living in the State of New York // Presidency of the Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 29.09.2024. – URL: https://kktcb.org/en/president-ersin-tatar-meets-with-turkish-cypriots-living-in-the-12775 (дата обращения: 18.10.2024).

ит также отметить и самую главную технику позиционирования – власти ТРСК стремятся привести в норму процедуры поддержки прав человека и демократических принципов.

После провала плана Аннана Европейский союз объявил о своих намерениях содействовать прекращению экономической изоляции ТРСК и начал оказывать помощь этой территории. Однако из-за давления со стороны Греции и Республики Кипр помощь, поступающая из фондов ЕС, не может быть использована ни на землях и собственности греков-киприотов, ни в государственных органах. В результате эти средства могут быть использованы только примерно на 20 % территории, находящейся под фактическим контролем ТРСК.

Отдельно стоит рассмотреть пребывание ТРСК в Организации Исламского Сотрудничества (ОИС) и Организации тюркских государств (ОТГ) в качестве наблюдателя. ОИС признает Республику Кипр, но не ТРСК. Это означает, что ТРСК может присоединиться к ОИС только в качестве наблюдателя. Тем не менее, ТРСК может использовать свое тесное сотрудничество с Турцией, которая является полноправным членом ОИС, чтобы продвигать свои интересы в рамках организации.

Непризнанный статус республики удерживает страну исключительно как наблюдателя и в рамках ОТГ. Однако стоит отметить, что ОТГ – это самая большая и надежная платформа для республики для продвижения своих интересов, а также применения техник признания. Стоит отметить, что на данном этапе принадлежность к тюркскому миру – самое значимое звено, которое удерживает ТРСК в лоне интересов стран-членов ОТГ. Так, ТРСК отмечает важность своего представления как неотъемлемой части тюркского мира в ОТГ и надеется на положительный отклик организации (как минимум, на предложение Лефкоши о включении порта Газимагуза (порт Фамагуста) в программу «Порты-побратимы»[15]).

Для успешного позиционирования на международной арене ТРСК стремится обеспечить прозрачность своих действий и соблюдение международных норм. Важно подчеркнуть, что членство в международных организациях – это сложный процесс, который зависит от многих факторов, включая международное признание, политические отношения и дипломатическую деятельность.

Экономическая составляющая жизни непризнанной Республики

Как уже отмечалось ранее, в отсутствие международного признания экономическое развитие является залогом успешного существования частично признанных государств. В то же время отсутствие международного признания накладывает определённые ограничения на возможности экономического роста ТРСК, тем самым формируются определённые рамки, задающие вектор развития страны, в фарватере которых Северный Кипр, как развивающаяся экономика, вынужден решать задачу привлечения иностранного капитала.

На сегодняшний день экономика ТРСК имеет ряд особенностей, которые являются факторами риска для дальнейшего экономического развития страны. Так, первоочередным фактором является структурная и циклическая неустойчивость экономики страны перед лицом международных кризисов, что наиболее ярко проявилось в период пандемии коронавируса и кризиса 2022 г. Существует несколько факторов, благодаря которым можно говорить о хрупкости экономики ТРСК.

Первым из них является существующий валютный союз между Северным Кипром и Турцией. В рамках существующих соглашений ТРСК использует в качестве основной валюты турецкую лиру и не имеет возможности проведения собственной денежно-кредитной политики. Начиная с 2020 г. вследствие продолжающегося обесценения лиры

15 TRNC wants to open Gazimagusa Port for ships of Turkic states // Anadolu Ajansı. – 12.07.2024. – URL: https://www.aa.com.tr/en/europe/trnc-wants-to-open-gazimagusa-port-for-ships-of-turkic-states/3272670 (дата обращения: 16.10.2024).

в экономике Северного Кипра наблюдается галопирующая инфляция, которая достигла значения в 94,5% в 2022 г.

Второй фактор – это существующая зависимость от импорта широкого спектра сырья и товаров. На 2021 г. к числу основных статей импорта Северного Кипра относится топливо (169 млн долларов), транспортные средства (111 млн долларов), арматура (51 млн долларов), корма для животных (46 млн долларов), одежда (35 млн долларов)[16]. Также ТРСК зависит от импорта электроники и оборудования, лекарств, строительных материалов, и сельскохозяйственной продукции. Ситуация усугубляется существующими ограничениями на торговлю со странами ЕС, тем самым значительная часть внешнеторгового оборота ТРСК приходится на одного торгового партнёра – Турецкую Республику.

Таким образом, экономика ТРСК базируется в основном на доходах от «серой зоны», которая предоставляется для сделок с недвижимостью. С одной стороны, это обеспечивает денежные поступления в экономику ТРСК, но с другой стороны, значительно сужает ее возможности для развития в легальном ключе, в том числе в виду упомянутых выше особенностей. Это, в свою очередь, препятствует росту экономического влияния в регионе, а соответственно и возможному признанию со стороны потенциальных торговых партнеров ТРСК.

Рекомендации

Учитывая позицию России по кипрскому вопросу, наиболее благоприятным сценарием будет приход к власти в 2025 г. (дата следующих президентских выборов) «прокипрских» сил, педалирующих гражданскую идентичность (т.е. киприотность) и выступающих за федерацию. В президентский цикл 2020-2025 гг. доминировал протурецкий подход, что повышает вероятность прихода к власти федералистов, поскольку как видно из истории предпочтения избирателей колеблются между двумя политическими полюсами, сменяя друг друга. В этой связи можно сделать следующие рекомендации:

– Представляются необходимыми переговоры с Республикой Кипр по данному вопросу и разработке сценария действий, в случае если ТРСК вновь будет готова рассматривать иные, кроме признания своего суверенитета, варианты. Сделать это с тем, чтобы избежать повторения ситуации 2004 г., когда именно греки сорвали план Аннана.

– Как уже было отмечено, для России непосредственное давление или иное взаимодействие с ТРСК затруднительно, поэтому эффективность действий повысится, если вести диалог со странами, имеющими непосредственный контакт с ТРСК. Возможно проведение консультаций с Турцией.

16 Northern Cyprus in Figures and Investment Climate // Kıbrıs Türk Ticaret Odası. – 2023. – URL: https://www.ktto.net/wp-content/uploads/2024/05/Northern-Cyprus-in-Figures-and-Investment-Climate-2023.pdf (дата обращения: 12.11.2024).

Источники и литература:

1. Identity is “Turkish Cypriot” // Ministry of Foreign Affairs Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 02.03.2015. – URL: https://mfa.gov.ct.tr/identity-is-turkish-cypriot/ (дата обращения: 17.10.2024).
2. Northern Cyprus in Figures and Investment Climate // Kıbrıs Türk Ticaret Odası. – 2023. – 24 p. – URL: https://www.ktto.net/wp-content/uploads/2024/05/Northern-Cyprus-in-Figures-and-Investment-Climate-2023.pdf (дата обращения: 12.11.2024).
3. President Ersin Tatar meets with Ambassador Kubanychbek Omuraliev, Secretary General of the Organisation of Turkic States (OTS) // Presidency of the Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 26.09.2024. – URL: https://kktcb.org/en/president-ersin-tatar-meets-with-ambassador-kubanychbek-omuraliev-secretary-general-12767 (дата обращения: 18.10.2024).
4. President Ersin Tatar meets with Turkish Cypriots living in the State of New York // Presidency of the Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – 29.09.2024. – URL: https://kktcb.org/en/president-ersin-tatar-meets-with-turkish-cypriots-living-in-the-12775 (дата обращения: 18.10.2024).
5. Relation with Türkiye // Ministry of Foreign Affairs Turkish Republic of Northern Cyprus: сайт. – URL: https://mfa.gov.ct.tr/foreign-policy/relations-with-turkey/ (дата обращения: 23.10.2024).
6. TRNC wants to open Gazimagusa Port for ships of Turkic states // Anadolu Ajansı. – 12.07.2024. – URL: https://www.aa.com.tr/en/europe/trnc-wants-to-open-gazimagusa-port-for-ships-of-turkic-states/3272670 (дата обращения: 16.10.2024).
7. Турция предложила пригласить Северный Кипр в ОТГ // Lenta.ru. – 11.11.2022. – URL: https://lenta.ru/news/2022/11/11/sevkipr_otg/ (дата обращения: 10.10.2024).
8. A. Sozen. A Model of Power-Sharing in Cyprus: From the 1959 London-Zurich Agreements to the Annan Plan // Turkish Studies. – 2004. – P. 61-77.
9. D. Demetriou. Identity Politics and Cyprus Issue // Eastern Mediterranean Policy Note. – 2020. – №49. – P. 2-6.
10. E. Gülseven. Identity Contestations in the Turkish Cypriot Community and the Peace Process in Cyprus // Athens Journal of Mediterranean Studies. – 2020. – №1. – P. 21-38.
11. J. Mitzen. Ontological Security in World Politics: State Identity and the Security Dilemma // SAGE Publications and ECPR-European Consortium for Political Research. – 2006. – №3. – P. 341–370.
12. S.Sonan, E.Küçükşener, E.Porat. Politics and Society in Northern Cyprus. Survey Study // Friedrich-Ebert-Stiftung. – 2020. – 45 p.
13. Ананьева Е.В., Ашавский Б.М. Проблема признания государств. Дискуссия // Международная жизнь. – 2009. – №11. – URL: https://interaffairs.ru/jauthor/material/7 (дата обращения: 17.10.2024).
14. Ибрагимов, А. М. Признание и непризнание государств: опыт комплексного международно- правового анализа понятий / А. М. Ибрагимов // Московский журнал международного права. – 2013. – № 3(91). – С. 4-18.

Роль энергетической дипломатии в преодолении последствий санкционного давления

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 14 ноября 2024 г. Клубом «Мировая энергетическая политика» НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Утехин Дмитрий Андреевич, Смирнов Юрий Вадимович, Кузнецов Александр Дмитриевич, Аббасов Ульви Алигулу оглы, Слюняев Иван Романович.

Участники дискуссии: Фатьянова А.Ю., Зверева К.Р., Лыгина Е.С., Вилижанина В.А., Гайсарова А.Д., Злобина М.А., Корнилова А.А., Хаит В.О., Садыгова Л.Р.

Научный руководитель: Лобанов Сергей Александрович, д. юрид. наук, доцент, заведующий Кафедрой правового регулирования ТЭК.

Введение

Последние несколько лет в истории России ознаменовались внешнеполитическими событиями исторического масштаба. И одной из ключевых проблем, с которой столкнулась Россия, стало санкционное давление со стороны «коллективного Запада».

К моменту написания работы более 30 стран в одностороннем порядке наложили санкции на РФ, что включает уже 14 пакетов санкций со стороны ЕС[1]. Они затронули различные секторы экономики, включая банковскую и финансовую сферы, разные секторы промышленности; был введен ряд санкций против государственных деятелей РФ; имел место процесс незаконной заморозки и ареста активов России зарубежом[2]. После февраля 2022 г. суммарное количество рестрикций, наложенных на Россию, превысило 11 000, что сделало ее рекордсменом по этому показателю.

Одним из наиболее важных секторов, затронутых санкциями, безусловно стал российский ТЭК. Топливно-энергетическая промышленность занимает центральное место в экономике РФ, обеспечивая значительную долю поступлений в государственный бюджет, предоставляя большое количество рабочих мест и стимулируя экономику. Также именно энергоресурсы на протяжении уже длительного времени являются главной статьей российского экспорта. Санкции же способствовали возникновению новых вызовов для российской энергетики.

Во-первых, остро встал вопрос импортозамещения, как в энергетических, так и в информационных технологиях. Значительная часть оборудования и программного обеспечения в ТЭК импортировалась из-за рубежа.

Во-вторых, ввиду одностороннего отказа стран Запада от закупки российских энергоресурсов появилась необходимость в срочном порядке искать новых покупателей на мировых рынках и переориентировать экспортные потоки.

Наконец, в-третьих, санкции спровоцировали волатильность цен на мировых энергетических рынках, и России, как поставщику энергоресурсов, приходится прилагать дополнительные усилия для поддержания ценовой стабильности.

В свете вышесказанного важнейшую роль приобретает энергетическая дипломатия, которая является главным инструментом противодействия этим вызовам в условиях высокой интегрированности российского ТЭК в мировую экономику.

Таким образом, данная работа ставит целью обозначить наиболее эффективные инструменты энергетической дипломатии в условиях санкций, выявить факторы, влияющие

---

1 Bloomberg узнал содержание 14-го пакета санкций ЕС против России // Форбс.ру. – 06.05.2024. – URL: https://www.forbes.ru/society/511875-bloomberg-uznal-soderzanie-14-go-paketa-sankcij-es-protiv-rossii?ysclid=lwdkglisqn420251945 (дата обращения: 10.12.2024).

2 Фон дер Ляйен назвала целью санкций ЕС «разорвать экономику РФ» // RB Новости. – 14.09.2022. – URL: https://rus-bel.online/economica/fon-der-lyajen-nazvala-tselyu-sanktsij-es-razorvat-ekonomiku-rf/?ysclid=lnusl9tg81371503203 (дата обращения: 10.12.2024).

на нее, а также выделить конкретные шаги в области энергетической дипломатии, которые может предпринять РФ для смягчения последствий санкционного давления.

Инструменты энергетической дипломатии для смягчения негативных последствий санкций

С целью смягчения последствий односторонних экономических рестрикций со стороны стран Евроатлантики, приоритетной целью является углубление и расширение взаимодействия со странами глобального Юга и глобального Востока в энергетической сфере. Обозначим ключевые задачи нашей стороны по нивелированию санкционных последствий в ТЭК:

1. отстаивание и обеспечение технологического суверенитета;
2. укрепление роли России как мирового лидера-экспортера энергоресурсов;
3. взвешенный подход в рамках концепции устойчивого развития и достижения углеродной нейтральности[3].

Кроме того, наиболее перспективными форматами сотрудничества сегодня признаются следующие четыре: взаимодействие по линии БРИКС, ЕАЭС, ОПЕК+ и ФСЭГ. Следует разобрать особенности работы в каждом из этих форматов.

Важным фактом является то, что работа в рамках БРИКС преимущественно сводится к двусторонним, а не многосторонним отношениям. Россия в энергетической сфере является главным инициатором новых идей и предложений для остальных стран БРИКС. Данный формат позволяет пользоваться кредитными линиями от Нового банка развития БРИКС в национальной валюте страны. Так, с 2015 г. Россия получила кредитование проектов на сумму чуть более 2,6 миллиарда долларов США[4]. Треть операций была связана с энергетическими проектами, нацеленными на сокращение углеродных выбросов, повышение энергоэффективности, а также на введение новых мощностей ВИЭ. Стоит отметить и новый флагманский проект – BRICS GRAIN, подразумевающий возможность совместного использования научной инфраструктуры для улучшения возможностей научного сообщества, создания рабочих групп и совместных исследований. На данный момент по программе доступны 4 объекта:

1. проект экспериментального компактного токамака (Россия);
2. экспериментальный усовершенствованный суперпроводящий токамак (Китай);
3. бразильский центр исследований в области энергетики и материалов (Бразилия);
4. бразильская научно-техническая лаборатория биоэтанола (Бразилия).

Сотрудничество в рамках вышеупомянутых проектов и форматов позволяет России достигать успехов в задаче номер 1 и номер 3 (отстаивание и обеспечение технологического суверенитета, взвешенный подход в рамках концепции устойчивого развития и достижения углеродной нейтральности).

Следующим важным направлением является деятельность по линии Большого Евразийского Пространства (БЕП), ключевая роль отводится ЕАЭС, в рамках которого функционирует департамент энергетики Евразийской Экономической Комиссии. Департамент занимается интеграционной деятельностью: формированием общих рынков нефти и газа, объединением электроэнергетических систем. Представляется, что данное направление имеет предельную важность, так как углубление интеграции между Россией и странами-соседями позволит минимизировать издержки логистики, закрыть потребности энергоснабжения определенной части российских регионов, в которых взаимодействие со странами-соседями представляется наиболее экономически выгодным, в то же время

3 Доктрина энергетической безопасности России (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216) // Министерство энергетики РФ: сайт. URL: https://minenergo.gov.ru/ministry/energy-security-doctrine?docs-group=file-149 (дата обращения: 10.12.2024).

4 Симонов К.А. Нефтегазовый комплекс России в период геополитической турбулентности: как найти верный ответ на санкции // Энергетическая политика. – 2022. – №7(173). – С. 38-57.

мощности, не задействованные в российских регионах можно направлять на экспорт в дружественные страны, минимизируя потери от односторонних экономических рестрикций со стороны стран Запада.

Что касается работы в рамках ОПЕК+[5] и ФСЭГ, то можно констатировать, что первый вектор позволяет оперативно реагировать на изменения рынка в период волатильности, что было не раз подтверждено решениями стран, входящими в соглашение, в период COVID-19. Деятельность России в рамках соглашения позволяет держать лидерство по задаче номер 2 (укрепление роли России как мирового лидера-экспортера энергоресурсов), обозначенной в начале работы. К сожалению, можно констатировать, что работа ФСЭГ больше сводится к общим консультациям. Например, последний саммит Форума прошел лишь в 2017 г., никаких деклараций с конструктивными намерениями и планом действий выпущено не было. Связано это с тем, что ФСЭГ по своей сути не может быть «картелем», так как механизм торговли газом не является идентичным процессу торговли нефтью.

Факторы, которые могут способствовать или препятствовать успешной реализации энергетической дипломатии в условиях санкций

Анализ факторов, характеризующих экономическое развитие, позволяет утверждать, что эпоха экстенсивного освоения и эксплуатации мировых запасов природных ресурсов со всей очевидностью в начале третьего тысячелетия заканчивается. В XXI в. человечеству приходится преодолевать кризисы принципиально иного свойства, нежели кризисы XIX-XX вв. Если кризисы двух предшествующих столетий были, по существу, эндогенными, т.е. обусловленными причинами внутреннего, структурно-функционального несовершенства социально-экономических систем, то современные кризисы имеют в том числе экзогенную, внешнюю по отношению к социальным системам объективную природу, что делает их преодоление на несколько порядков более сложным.

Так, тенденции освоения мировых возобновляемых ресурсов демонстрируют криволинейный характер этих процессов, с отставанием темпов прироста разведанных запасов от темпов их потребления и прогнозируемым полным истощением некоторых видов ресурсов. Например, при отсутствии капиталовложений в геологоразведку, разведанных запасов нефти, по различным оценкам, остается лишь на несколько десятилетий. Как следствие, в современных условиях резко возрастает значение такого фактора энергетической дипломатии, как ресурсной обеспеченности общества с точки зрения гарантий его выживания в настоящем и будущем. В то же время результаты исследований показывают, что один житель развитых стран потребляет за свою жизнь в среднем в 20-30 раз больше ресурсов планеты, чем житель развивающихся стран. Этот дисбаланс прослеживается в том числе и в разнице в ВВП на душу населения развитых и развивающихся стран.

Мировая энергетика – та отрасль, от которой напрямую зависит экономическое благополучие государств. Энергоресурсы (а именно ископаемые виды топлива) ограничены, цены на них колеблются, что обостряет конкуренцию в глобальных масштабах. Ведущие государства осознают опасность погружения в анархию конкурентной борьбы, тем более в условиях глобализации, в результате чего проявляется готовность к взаимодействию, поиску коллективных ответов на вызовы в энергетической сфере. Постепенно формируется то, что принято называть многосторонней энергетической дипломатией. Ее цели – находить баланс интересов различных государств, добиваться дальнейшего развития производства энергоресурсов, создания надежных современных систем их транспортировки при соблюдении экологических стандартов.

Реализовать эти цели очень непросто, так как мотивы государств подчас не совпадают. По интересам страны разделяются на потребителей, производителей и транзитеров

---

5 Новак А. Будущее российской нефти в эпоху энергоперехода // Энергетическая политика. – 2021. – №12(166). – С. 4-13.

энергоносителей. Вдобавок, внутри каждой из групп также идет борьба за доступ к рынкам и контроль над ними, обеспечение наиболее безопасных путей доставки энергии.

Следующий фактор, определяющий эффективность энергетической дипломатии, относится к макроэкономическим процессам. От темпов развития экономики зависит структура и динамика энергопотребления, ситуация на мировом энергетическом рынке. Сейчас предложение не поспевает за спросом, который резко растет со стороны Китая, ряда других стран АТР, Индии[6]. В результате цены на нефть начинают проявлять волатильность, создавая угрозу дестабилизации мировой экономики. Конъюнктура спроса на энергоносители, естественно, зависит и от демографической ситуации. Энергетика больше других отраслей мирового хозяйства «повинна» в усугубляющемся загрязнении окружающей среды – на нее приходится свыше 30% выбросов углекислого газа. Мировое сообщество принимает меры по уменьшению выбросов в атмосферу, повышению уровня безопасности АЭС. Здесь же можно вспомнить усилия стран по разрешению проблемы операционализации 6 статьи Парижского соглашения 2015 г., призванной сформировать глобальный углеродный рынок. Не прекращается деятельность и по Рамочной Конвенции ООН по изменению климата – ведь именно вопросу сокращения выбросов CO2 в атмосферу в 2024 г. посвящена Конференция Сторон в Баку. Все это говорит о том, что экологический фактор также оказывает существенное воздействие на формирование структуры мировой энергетики, что может быть сравнимо с воздействием энергетического кризиса 1973 г. В частности, именно этот фактор приводит к росту доли газа в энергопотреблении, улучшению экологических стандартов энергетики и т. д.

В значительной степени «рычаги» энергетической дипломатии зависят от достижения технологического суверенитета государства. Вопрос обеспечения технологической независимости в энергетической сфере — государственная задача, которая не может определяться одними лишь законами рыночной экономики. Технологический суверенитет предполагает формирование такой модели государственного управления, которая будет основана на совместной работе государства, энергетических компаний и отечественной промышленности с активным вовлечением субъектов малого и среднего предпринимательства как важнейших элементов производственной цепочки.

Международное сотрудничество в технологической сфере составляет, собственно, одно из ключевых направлений энергетической дипломатии РФ. Опыт зарубежных стран, таких как Норвегия, убедительно показывает, что международное сотрудничество при реализации энергетических проектов может выступать катализатором экономического и технологического развития как отдельных предприятий и отраслей, так и государства в целом. И в этом смысле лучшие зарубежные практики к обеспечению технологической независимости могут быть спроецированы на современные российские условия.

Для этих целей необходима политическая воля, готовность энергетических компаний к прямому диалогу с отечественными производителями оборудования и технологий и желание представителей промышленности сотрудничать в сфере создания импортонезависимых решений для энергетической отрасли.

---

6 Нефть из РФ превратилась в катализатор спокойствия азиатского рынка // Нефть и Капитал | Новости Нефтегазовой отрасли. – 16.01.2023. – URL: https://t.me/oil_capital/12418 (дата обращения: 10.12.2024).

Конкретные меры и шаги для повышения эффективности использования инструментов энергетической дипломатии в условиях санкций

1. Укрепление многостороннего сотрудничества

– Развитие международных партнерств: участие в международных инициативах, таких как Глобальное партнерство по биоэнергетике и Международное партнерство по водородной экономике, может помочь России укрепить свои позиции на глобальной энергетической арене и обмениваться технологиями с другими странами.

– Активизация работы в международных организациях: Россия должна продолжать активную внешнюю политику в рамках ООН и других направлений, таких как ОПЕК+, МЭА, для решения вопросов энергетической безопасности и устойчивого развития. Согласование действий со странами Персидского залива и Венесуэлой по формированию цен на нефть будет способствовать установлению более приемлемых цен на энергоресурсы для России.

– Важно продолжать строительство АЭС российского образца в Турции, Индии, Бангладеш и т. д. Данные проекты позволяют обеспечить рынок сбыта обогащенного урана, ядерных технологий для России.

2. Модернизация энергетического сектора

– Инвестиции в новые технологии: необходима модернизация топливно-энергетического комплекса (ТЭК) через внедрение современных технологий, что позволит улучшить энергоэффективность и снизить зависимость от импорта. За последнее время (2022–2024 гг.) был создан отечественный флот ГРП для добычи трудноизвлекаемых запасов нефти и газа, происходит модернизация отечественных технологий в области бурильного оборудования.

– Государственно-частное партнерство: создание платформ для совместного развития технологий с частным сектором может ускорить процесс модернизации ТЭК, особенно в условиях ограниченного доступа к западным технологиям из-за санкций. Стимулирование развития IT-стартапов и других hi-tech компаний позволит России заполнить нишу ушедших нефтесервисных компаний из России.

3. Переориентация экспортных потоков

– Новые рынки сбыта: Россия должна активно переориентировать свои поставки на страны Азии и Африки, что позволит компенсировать потери от традиционных рынков, таких как ЕС и США. Увеличение экспорта нефти в Китай и другие страны АТР уже демонстрирует положительные результаты.

– Диверсификация поставок: разработка новых маршрутов для транспортировки энергоресурсов, включая газопроводы и СПГ-проекты, поможет снизить риски, связанные с политической нестабильностью на старых рынках. Представляется перспективной идея нефтегазового хаба в Турции и строительство Трансафганского потока (ТАПИ) через Каспийское море. Затраты по проектам, по расчетам, могут окупиться за 5–7 лет.

4. Принятие мер в рамках внутренней политики и развитие смежных отраслей

– Энергоэффективность и энергосбережение: внедрение программ по повышению энергоэффективности внутри страны позволит России не только сократить внутреннее потребление энергии, но и освободить ресурсы для экспорта. Это включает в себя модернизацию инфраструктуры и использование возобновляемых источников энергии.

– Развитие химической и нефтехимической отраслей для создания пластмасс, битума, синтетических тканей[7]. Принятие данных мер позволит расширить внутренний рынок энергоресурсов в России и сделать его менее зависимым от экспортных поставок.

7 Капустин В.М., Иванов А.В. Производство катализаторов для нефтехимии и нефтепереработки в России // Нефтегаз.ру. – 25.09.2023. – №9. – URL: https://magazine.neftegaz.ru/articles/importozameshchenie/795285-proizvodstvo-katalizatorov-dlya-neftepererabotki-i-neftekhimii-v-rossii/?ysclid=lrs8byntbk486614816 (дата обращения: 10.12.2024).

Более того, будут расти и развиваться высокотехнологичные отрасли промышленности, продукция которых ранее импортировалась Россией из-за рубежа, что вписывается в общий тренд импортозамещения.

– Обучение и развитие кадров: инвестиции в образование и подготовку специалистов в области новых энергетических технологий помогут создать внутренний потенциал для инновационного развития ТЭК.

Эти шаги могут значительно повысить эффективность российской энергетической дипломатии в условиях текущих экономических реалий и международной политической обстановки.

Выводы

Подводя итоги проведённому исследованию, стоит отметить, что:

– ключевыми форматами энергетической дипломатии России в условиях западных санкций являются БРИКС+, ЕАЭС, ОПЕК+ и ФСЭГ;

– ресурсная обеспеченность, темпы развития национальной экономики, соответствие целям устойчивого развития и технологический суверенитет – основные факторы, определяющие успешность осуществления российской энергетической дипломатии;

– способами повышения эффективности использования инструментов энергетической дипломатии РФ в условиях ограничительных мер являются: укрепление многостороннего сотрудничества, модернизация энергетического сектора, переориентация экспортных потоков и развитие смежных с нефтегазовой отраслей.

Что касается рекомендаций органам федеральной исполнительной власти РФ, стоит предложить следующие меры:

– укреплять многосторонние (ОПЕК+, БРИКС, ЕАЭС, ФСЭГ и др.) и двусторонние форматы взаимодействия с дружественными для России государствами с целью координации энергетической политики стран;

– осуществлять атомную дипломатию, включая реализацию проектов Росатома за рубежом, формируя рынки сбыта для продукции атомного комплекса РФ;

– развивать технологическую базу и проводить модернизацию ТЭК для внедрения отечественной высокотехнологичной продукции в нефтегазовый сектор;

– осуществлять переориентацию экспортных поставок и диверсификацию поставок энергоносителей в незападные страны для обеспечения энергетической безопасности РФ; вкладывать средства в экономически рентабельные проекты (нефтегазовый хаб в Турции, ТАПИ и др.);

– наращивать усилия по реализации проектов импортозамещения в высокотехнологичных химической и нефтехимической отраслях промышленности (производство пластмасс, битума, синтетических тканей и др.);

– способствовать развитию программ обучения и переобучения кадров в ТЭК с целью создания внутреннего потенциала для инновационного развития отрасли.

Источники и литература

1. Bloomberg узнал содержание 14-го пакета санкций ЕС против России // Форбс.ру. – 06.05.2024. – URL: https://www.forbes.ru/society/511875-bloomberg-uznal-soderzanie-14-go-paketa-sankcij-es-protiv-rossii?ysclid=lwdkglisqn420251945 (дата обращения: 10.12.2024).

2. Доктрина энергетической безопасности России (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216) // Министерство энергетики РФ: сайт. URL: https://minenergo.gov.ru/ministry/energy-security-doctrine?docs-group=file-149 (дата обращения: 10.12.2024).

3. Нефть из РФ превратилась в катализатор спокойствия азиатского рынка // Нефть и Капитал | Новости Нефтегазовой отрасли. – 16.01.2023. – URL: https://t.me/oil_capital/12418 (дата обращения: 10.12.2024).

4. Фон дер Ляйен назвала целью санкций ЕС «разорвать экономику РФ» // RB Новости. – 14.09.2022. – URL: https://rus-bel.online/economica/fon-der-lyajen-nazvala-tselyu-sanktsij-es-razorvat-ekonomiku-rf/?ysclid=lnusl9tg8137150320 (дата обращения: 10.12.2024).

5. Капустин В.М., Иванов А.В. Производство катализаторов для нефтехимии и нефтепереработки в России // Нефтегаз.ру. – 25.09.2023. – №9. – URL: https://magazine.neftegaz.ru/articles/importozameshchenie/795285-proizvodstvo-katalizatorov-dlya-neftepererabotki-i-neftekhimii-v-rossii/?ysclid=lrs8byntbk486614816 (дата обращения: 10.12.2024).

6. Новак, А. Будущее российской нефти в эпоху энергоперехода / А. Новак // Энергетическая политика. – 2021. – № 12(166). – С. 4-13. – DOI 10.46920/2409-5516_2021_12166_4.

7. Симонов, К. Нефтегазовый комплекс России в период геополитической турбулентности: как найти верный ответ на санкции / К. Симонов // Энергетическая политика. – 2022. – № 7(173). – С. 38-57. – DOI 10.46920/2409-5516_2022_7173_38.

Италия и Next Generation EU: Стратегические инвестиции и реализация проектов на пути к устойчивому развитию

Аналитическая записка подготовлена по материалам ситуационного анализа, организованного 13 ноября 2024 г. Итальянским Клубом НСО МГИМО в рамках Аналитического трека III Международного студенческого научного форума «MGIMO New-Sci Generation Symposium».

Авторы: Кулакова Дарья Игоревна, Сосницкая Виктория Дмитриевна, Шуклин Даниил Андреевич, Оганисян Мелине Кареновна.

Участники дискуссии: Семенова Л.Р., Семьянинов М.О., Маркарян Д.Г., Стафеева В.А.

Научный руководитель: Маслова Елена Александровна, канд. полит. наук, доцент Кафедры интеграционных процессов, ведущий научный сотрудник Института международных исследований МГИМО.

Введение

Пандемия COVID-19, распространившаяся в 2020 г., сильно повлияла на развитие мира и политику государств. Испытания, с которыми столкнулись страны, были слишком тяжелыми и требовали общих усилий. Справившись с одной угрозой, повисла новая – тяжелое экономическое, социальное и политическое положение государств. В ответ на экономические последствия пандемии COVID-19 Европейский Союз разработал беспрецедентную фискальную стратегию для ускорения восстановления в государствах-членах.

Италия, страна-член Европейского союза, была одной из первых, кто принял на себя удар пандемии. План восстановления и устойчивости Италии (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, PNRR) сроком на 2021-2026 гг. является частью общеевропейской программы «ЕС следующего поколения» – перехода к «зеленой» и «цифровой» экономике[1]. PNRR направлен на омоложение экономики Италии и стимулирование ключевых секторов за счет инвестиций в стратегически важные отрасли и предоставляемых кредитов. В рамках данного плана Италии первоначально было выделено целевое финансирование в размере 209 млрд евро. В последствии, с изменениями, внесенными от 8 декабря 2023 г., эта сумма сократилась до 194,4 млрд евро, из которых 71,8 млрд евро – выделяемые гранты, и 122,6 млрд евро – предоставляемые кредиты[2]. Финансирование PNRR осуществляется за счет фонда, который составляет 3% от общего бюджета всех стран Европейского союза.

Италия эффективно использовала предоставленные ресурсы, инициировав масштабную программу реформ, охватывающую экономическую, административную, законодательную, судебную и социальную сферы. Анализ данной программы следует рассматривать в контексте руководства Марио Драги, назначенного премьер-министром в период острого экономического кризиса. Стремясь превзойти достижения своего предшественника, Джузеппе Конте, чьё правительство также разработало план экономического восстановления, Драги продемонстрировал решимость проведения всеобъемлющих преобразований в кратчайшие сроки.

Целью этой аналитической работы является исследование Плана по восстановлению и устойчивости Италии, анализ проделанной властью страны работы и эффективности проводимых реформационных мер в рамках данной программы.

---

1 Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) // Ministero dell'Economia e delle Finanze: сайт. – URL: https://www.mef.gov.it/focus/Il-Piano-Nazionale-di-Ripresa-e-Resilienza-PNRR (дата обращения: 05.11.2024).

2 Italy's recovery and resilience plan // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility/country-pages/italys-recovery-and-resilience-plan_en (дата обращения: 05.11.2024).

Социальные аспекты

Инвестиционные программы, в частности в рамках инициативы Next Generation EU, играют важную роль в сокращении социального неравенства в Италии[3]. Основные направления, по которым эти программы действуют, включают финансирование областей Италии, социальную инклюзивность, образование, а также зеленую трансформацию.

Программа предусматривает выделение значительных средств на развитие южных областей Италии. Около 40% ресурсов Next Generation EU выделяется на проекты в южных регионах Италии, что составляет примерно 82 млрд евро из общего объема финансирования в 206 млрд евро [4]. Карло Бономи, президент Всеобщей конфедерации итальянского промышленности (Конфиндустрии), отметил, что план по восстановлению и устойчивости экономики Италии (PNRR) является уникальной возможностью для развития южных областей Италии, которые традиционно страдают от более высокого уровня бедности и безработицы по сравнению с северными[5].

Инвестиции направлены на поддержку уязвимых групп населения, включая молодежь и людей с низким уровнем дохода. Программы, такие как Гражданский доход (Reddito di Cittadinanza), обеспечивают финансовую поддержку и требуют от получателей участия в программах трудоустройства и профессиональной подготовки, что способствует их интеграции на рынке труда[6].

Вложения в образование и профессиональное обучение являются важными аспектами стратегии. Улучшение доступа к качественному образованию помогает повысить уровень квалификации рабочей силы, что, в свою очередь, способствует снижению неравенства. Например, программы по цифровому образованию и развитию навыков для молодежи помогают создать более равные возможности для всех слоев населения.

Инвестиции в экологически чистые технологии и устойчивое развитие не только способствуют улучшению экологической ситуации, но и создают новые рабочие места. Это важно для снижения экономического разрыва между различными социальными группами.

Среди конкретных направлений инвестиций можно выделить следующие[7]:

– Cohesion & Inclusion (Сплоченность и социальная инклюзия).

В рамках этого направления выделено 27,62 млрд евро для поддержки уязвимых групп населения и снижения региональных диспропорций. Проекты включают создание социальных предприятий и развитие местных инициатив, направленных на трудоустройство молодежи и людей с низким уровнем дохода.

– Green Revolution and Ecological Transition (Зеленая революция и экологическая трансформация).

Здесь выделено 68,9 млрд евро на проекты, способствующие устойчивому развитию. Эти инвестиции направлены на создание рабочих мест в секторах возобновляемой энергии и устойчивого сельского хозяйства, что особенно важно для южных регионов Италии, где уровень безработицы выше.

---

3 Recovery plan for Europe // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/recovery-plan-europe_en (дата обращения: 05.11.2024).

4 Recovery and Resilience Plan // Ministero dell'Economia e delle Finanze: сайт. – URL: https://www.mef.gov.it/export/sites/MEF/en/focus/documents/PNRR-NEXT-GENERATION-ITALIA_ENG_09022021.pdf (дата обращения: 04.11.2024).

5 Italy's National Recovery and Resilience Plan. Latest state of play // European Parliament. – URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698847/EPRS_BRI(2021)698847_EN.pdf (дата обращения: 05.11.2024).

6 Ridurre il “divario di cittadinanza”: Pnrr, le opportunità per il Sud // Corriere della Sera. – URL: https://specialistudio.corriere.it/vodafone-business-lab/si03-pnrr-sud/ (дата обращения: 05.11.2024).

7 Recovery Fund // Italy Next Generation: сайт. – URL: https://www.italynextgeneration.eu/recoveryfund-en/ (дата обращения: 05.11.2024).

– Education & Research (Образование и научные исследования).

В этой области предусмотрено 28,49 млрд евро, которые будут использованы для модернизации образовательных учреждений и повышения квалификации рабочей силы. Проекты включают финансирование программ по цифровым навыкам для молодежи и взрослых, что способствует улучшению их конкурентоспособности на рынке труда. Несмотря на наличие одних из старейших университетов в Европе, итальянцы часто оказываются среди самых необразованных граждан континента[8]. Высшее образование не воспринимается как гарантированный путь к успешной карьере, в то время как технические колледжи, такие как кулинарные и кондитерские, становятся более популярными. Низкому уровню квалификации рабочей силы в Италии есть несколько причин. Во-первых, исторически сложившаяся система образования и профессиональной подготовки не всегда соответствует требованиям современного рынка труда. Во-вторых, существует разрыв между образованием и реальными потребностями работодателей, что приводит к несоответствию навыков и вакансий. Италия действительно занимает одну из лидирующих позиций в Европе по этому показателю, что указывает на необходимость реформ и улучшений в области образования и профессиональной подготовки[9].

Для решения данной проблемы была разработана программа помощи молодежи, которая направлена на обучение навыкам трудоустройства, предоставление информации о возможностях и выделение финансирования для поддержки молодых людей.

– Социальное равенство и поддержка меньшинств.

Next Generation EU также нацелен на снижение социального неравенства не только на региональном уровне, но и среди малых сообществ, например, в сельских населенных пунктах. Около 20% бюджета выделено на поддержку малых городов и отдаленных деревень для предотвращения их депопуляции. В Италии эти средства направлены на улучшение инфраструктуры, создание рабочих мест и поддержку местных предпринимателей, что способствует снижению миграции в большие города. Важным аспектом этих инвестиций является улучшение доступа к цифровым технологиям и интернету, что помогает малым сообществам интегрироваться в современную экономику и привлекать молодых специалистов, готовых развивать бизнес и инфраструктуру в отдаленных районах.

– Поддержка женщин и гендерное равенство.

Особое внимание уделяется поддержке женщин на рынке труда. В Италии, где уровень занятости среди женщин значительно ниже, чем в других странах ЕС, программы Next Generation EU направлены на улучшение данной ситуации[10]. Финансируются проекты по созданию детских садов, поддержке молодых матерей и развитию гибких условий труда, что позволяет женщинам совмещать карьеру и семейные обязанности. К примеру, более 15 млрд евро выделено на проекты, направленные на увеличение занятости женщин в южных регионах, где разрыв в зарплатах и возможность карьерного роста особенно заметны. Поддержка женщин на рабочем месте также включает программы по профессиональной переподготовке и обучению.

Цифровая революция

Цифровизация, инновации, конкурентоспособность, культура и туризм, или «цифровая революция» является одним из приоритетных направлений PNRR. Сокращение выделяемых средств на реализацию некоторых проектов PNRR в четвертом квартале 2023 г. не сильно повлияло на выполнение поставленных задач в данном секторе[11]. На

8 Educational attainment statistics // Eurostat: сайт. – URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Educational_attainment_statistics (дата обращения: 05.11.2024).

9 Labour market slack – employment supply and demand mismatch // Eurostat: сайт. – URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Labour_market_slack_-_employment_supply_and_demand_mismatch (дата обращения: 05.11.2024).

10 Там же.

11 PNRR e digitalizzazione: l'Italia è prima in Europa // Osservatori Digital Innovation del Politecnico di Milano: сайт. – URL: https://www.osservatori.net/comunicato/agenda-digitale/pnrr-digitalizzazione-italia/ (дата обращения: 05.11.2024).

данный момент общая сумма, выделенная на это направление, – 41,34 млрд евро, что соответствует 21,26% от общего объема средств PNRR (произошло сокращение инвестиций в эту область относительно первой версии плана, где этот показатель составлял 25,1%). Данное сокращение и перераспределение средств послужило созданию нового направлению в PNRR – RePowerEU, которое оказалось более приоритетным и требующим внимания направлением в рамках общей политики Европейского союза и программы «Next Generation EU»[12]. Говоря о проекте «цифровой революции», стоит отметить, что в нем акцентируется внимание на модернизации технологий для повышения конкурентоспособности производственного сектора Италии, и упрощения государственного управления и больших инвестиций в туризм и культуру, а также в исследования и разработки.

К основным пунктам данной программы можно отнести улучшение цифровой инфраструктуры, что включает в себя расширение доступа к интернету, проекты по созданию зон общественного Wi-Fi в центрах городов, парках, местах общественного сбора, внедрение системы мониторинга окружающей среды посредством различных датчиков, установленных в населенных пунктах, а также выделение грантов на научные исследования и разработки. Для развития сферы туризма проектом предусмотрено создание общей базы туроператоров (в основном на Юге страны), инвестиции в направления, потенциально пригодные для развития туризма, восстановление национальных парков и садов, сохранение культурного наследия.

Амбициозным проектом является оцифровка страны в рамках «Piano Italia 1 Giga» (план «Италия 1 ГБ») (2026 г.), на реализацию которого было выделено 3,8 млрд евро из общего объема 6,7 млрд евро. Он отвечает поставленным PNRR целям и подразумевает однородное цифровое покрытие по всей территории с фиксированной скоростью подключения не менее 1 Гбит/с на загрузку и 200 Мбит/с на выгрузку информации в Сеть. У данной инициативы, например, установлен окончательный неизменный срок выполнения работ и общая сумма инвестиций, что повышает вероятность его четкого исполнения. Реализация плана «Italia 1 Giga» имеет стратегическое значение для государства: комплексная работа по расширению зоны сетевого подключения поможет ускорить цифровизацию городов и, соответственно, ускорить процесс выполнения целей Плана восстановления и устойчивости Италии и программы «Next Generation EU».

К концу 2024 г. должен будет завершиться еще один из проектов (сроки сдачи оставшихся растянуты вплоть до конца PNRR – 2026 г.) по кибербезопасности общей стоимостью 623 млн евро. Данный проект будет обеспечивать более эффективную ИТ защиту и публичное администрирование. Цели реформы в целом понятны – укрепление национальной цифровой экосистемы для предотвращения вмешательств извне и защиты данных. Но несмотря на приоритетность данного проекта[13], его пока что не спешат сдавать.

Цифровизация и инноватизация[14] являются довольно долгосрочными и дорогостоящими проектами, требующими многих усилий со стороны правительства, а также квалифицированных рабочих, с чем у Италии на данный момент наблюдается проблема[15]. Сейчас в стране наблюдается небольшой уровень внедрения технологий в общественную жизнь. В основном, конечно, оснащение наблюдается на Севере страны, Юг до сих пор находится в цифровом упадке[16]. Несмотря на первоначально запланированный акцент

12 PNRR e trasformazione digitale: ecco gli investimenti e le riforme previste per la digitalizzazione della PA // ForumPA. – 26.10.2023. – URL: https://www.forumpa.it/pa-digitale/pnrr-e-trasformazione-digitale-ecco-gli-investimenti-e-le-riforme-previste-per-la-digitalizzazione-della-pa/ (дата обращения: 05.11.2024).

13 Там же.

14 Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo // Italia Domani: сайт. – URL: https://www-italiadomani-gov-it.translate.goog/content/sogei-ng/it/it/il-piano/missioni-pnrr/digitalizzazione-e-innovazione.html?_x_tr_sl=it&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sc (дата обращения: 05.11.2024).

15 Il mercato del lavoro – II Trimestre 2024 // Istat: сайт. – 12.10.2024. – URL: https://www.istat.it/en/press-release/labour-market-q2-2024 (дата обращения: 05.11.2024).

16 PNRR e digitalizzazione: l'Italia è prima in Europa // Osservatori Digital Innovation del Politecnico di Milano: сайт. – URL: https://www.osservatori.net/comunicato/agenda-digitale/pnrr-digitalizzazione-italia/ (дата обращения: 05.11.2024).

на высокие технологии в рамках Национального плана восстановления и устойчивости (PNRR), к 2024 г. не наблюдается значительных изменений в валовом внутреннем продукте (ВВП) в данной области.

Оценивая общее выполнение плана в области инноваций и цифровизации, нельзя назвать его очень успешным. Хотя еще остается время до завершения проектов, многие из них скорее не будут выполнены в установленное время. Объяснить это можно, сославшись и на менталитет итальянцев, и на слабое развитие в южных регионах Италии, и на высокую степень коррупции во властных структурах (хотя два последних пункта тоже включены в План восстановления и устойчивости Италии, но также пока что не реализованы)[17]. Для решения вопроса технологий и цифровизации итальянскому правительству потребуется больше времени и больше специалистов.

Устойчивое развитие и зеленая трансформация

Говоря об области чистой энергетики, в рамках Плана восстановления и устойчивости Италии планируется проведение реформ, направленных на снижение зависимости Италии от ископаемых источников энергии, что также соответствует одной из целей общеевропейского плана REPowerEU, призванного снизить зависимость Италии от импортированного из России топлива. Для достижения этой цели Италии выделено 2,75 млн евро из грантов REPowerEU. Кроме того, Италия решила перераспределить часть из 8,4 млрд евро из PNRR на достижение целей REPowerEU. Таким образом, общий объем средств REPowerEU составляет 11,178 млн евро.

Одним из проектов, финансируемых за счет средств грантов REPowerEU и PNRR, является Тирренская электрическая сеть[18], на которую привлекаются общие инвестиционные затраты в размере 500 млн евро. Цель инвестиций – усилить связь электрической сети Сицилии с остальной частью страны. Инвестиции позволят собирать и использовать мощности возобновляемых источников энергии на юге Италии и таким образом интегрировать их в национальную сеть электропередачи. Инвестиции будут направлены на прокладку 514 км подводных кабелей постоянного тока (HVDC) между Караколи (Сицилия) и Эболи (Кампания). У проекта также предусмотрена вторая очередь, Западная, которая соединит единой сетью Сардинию и Сицилию. Министерство экологического перехода Италии (MiTE) подписало постановление, разрешающее работы на восточном участке Tyrrhenian Link[19]. Министерство официально начало процедуру получения разрешения для западной ветки в октябре 2022 г.[20] Ожидается, что кабель восточной ветки начнет работать в конце 2025 г., а полностью проект планируется ввести в эксплуатацию в 2028 г.[21]

Что касается проектов в области климатической и экологической политики, основные задачи Италии включают необходимость улучшения управления отходами и водными ресурсами, достижение значительного прогресса в области устойчивого транспорта и повышение энергоэффективности зданий[22].

---

17 Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza // Governo Italiano. Presidenza del Consiglio dei Ministri: сайт. – P. 31, 40, 55 – URL: https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR.pdf (дата обращения: 05.11.2024).

18 Tyrrhenian link // Italia Domani: сайт. – URL: https://www.italiadomani.gov.it/content/sogei-ng/it/en/Interventi/investimenti/tyrrhenian-link.html (дата обращения: 05.11.2024).

19 Там же.

20 Там же.

21 Там же.

22 Italy's recovery and resilience plan // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility/country-pages/italys-recovery-and-resilience-plan_en#repowereu-measures-in-italys-plan (дата обращения: 05.11.2024).

План восстановления и устойчивости Италии поддерживает «зеленый» переход с помощью ключевых инвестиций в такие сферы, как:

– энергоэффективность в жилых и общественных зданиях (16,9 млрд евро);
– устойчивый транспорт (34,5 млрд евро);
– развитие возобновляемых источников энергии и циркулярной экономики, а также совершенствование управления отходами и водными ресурсами (24,7 млрд евро).

Среди проектов, запланированных в рамках PNRR в области зеленого перехода, – строительство обширной сети высокоскоростных железных дорог[23] на юге страны, на севере страны и дорог, которые связали бы два полюса страны.

На севере страны будут проложены следующие участки для движения высокоскоростных поездов:

1. Брешиа–Верона–Виченца–Падуя

На участке Брешиа–Падуя, 92 км которого будут финансироваться из средств Плана восстановления и устойчивости Италии в размере 4,5 млрд евро, ремонтные работы приведут к повышению доступности и частоты перевозок, а также улучшению регулярности движения поездов, что будет достигнуто путем разделения высокоскоростных потоков и обычных. Линия станет завершающим сегментом уже действующего участка между Миланом и Брешией.

2. Соединение с Европой (Лигурия–Альпы)

Инвестиции в размере 4,3 млрд евро направлены на строительство 73 км высокоскоростных линий вдоль маршрута Лигурия-Альпы. Это позволит почти вдвое сократить время в пути на маршрутах Генуя–Милан и Генуя–Турин. Также увеличится пропускная способность с 10 до 24 поездов в час на участках вокруг миланского узла (Ро–Парабиаго и Павия–Милан–Рогоредо).

На юге страны планируется реализация следующих проектов в сфере железнодорожного строительства:

1. Неаполь–Бари

Благодаря высокоскоростной железной дороге, 49 км которой будут профинансированы из средств Плана восстановление и устойчивость Италии в размере 1,3 млрд евро, сообщение Неаполь-Бари станет возможным за 2 часа по сравнению с нынешними 3,5 часами, а пропускная способность увеличится с 4 до 10 поездов в час. Увеличится количество как пассажирских, так и грузовых поездов, что будет способствовать укреплению территориальной сплоченности и расширению возможностей для развития экономических связей. Контракты на строительство линии Неаполь-Бари были заключены в 2022 г.

2. Палермо–Катания

На участке Палермо–Катания планируется построить 37 км высокоскоростных железных дорог на общую сумму 799 млн евро. После завершения работ на всех участках железнодорожной магистрали расстояние между Палермо и Катанией можно будет преодолеть менее чем за два часа.

3. Салерно–Реджо-Калабрия

На участке Салерно–Реджо-Калабрия планируется построить 33 км высокоскоростных железных дорог на общую сумму 1,8 млрд евро. Новая линия представляет собой стратегический пассажирский и грузовой маршрут, охватывающий важную географическую область страны. Эта линия обеспечит доступность сети для нескольких районов высокой туристической ценности, таких как Чиленто и Ионическое побережье, ускорит сообщение и расширит грузовой маршрут в так называемом «Адриатическом коридоре».

Для связи различных частей Италии будут направлены инвестиции в размере 888 млн евро. Они пойдут на строительство 27 км высокоскоростных железных дорог между Центром и Югом Италии. Срок окончания работ обозначен июнем 2026 г. Высоко-

23 High-speed railway // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/projects/high-speed-railway_en (дата обращения: 05.11.2024).

скоростные **диагональные соединения** позволят сократить время в пути для пассажиров и грузов от Адриатического и Ионического до Тирренского моря за счет увеличения пропускной способности существующих железных дорог, а также скорости и частоты движения поездов. Планируется строительство таких линий:

1. Орте–Фальконара

В рамках проекта Орте–Фальконара к июню 2026 г. планируется модернизировать 13 км существующей железнодорожной линии на общую сумму 474 млн евро. По завершении проекта время в пути из Рима в Анкону сократится на 40 минут.

2. Таранто–Метапонто–Потенца–Баттипалья

К июню 2026 г. на участке Таранто–Метапонто–Потенца–Баттипалья планируется построить 14 км железнодорожных путей на общую сумму 414 млн евро. Инвестиции позволят увеличить скорость движения поездов до 200 км/ч, сократить время в пути по маршруту Неаполь–Таранто (через Баттипалью) с 4 часов до 3:30 часов, увеличить пропускную способность с 4 до 10 поездов в час и обеспечить возможность осуществления грузовых перевозок.

Таким образом, только на строительство высокоскоростных железных дорог по Плану восстановления и устойчивости Италии выделено свыше 13,5 млрд евро.

Влияние на население

Финансируемые проекты в рамках Next Generation EU имеют потенциал значительно повысить качество жизни населения Италии через несколько ключевых направлений, включая устойчивое развитие инфраструктуры, энергетическую эффективность, здравоохранение и социальные услуги.

Инвестиции в модернизацию транспортной инфраструктуры и создание устойчивых систем общественного транспорта способствуют улучшению мобильности граждан. Это особенно важно для жителей удаленных регионов, где доступ к услугам часто ограничен.

Проекты по повышению энергоэффективности зданий и развитию возобновляемых источников энергии не только снижают затраты на энергию для домохозяйств, но и способствуют улучшению качества воздуха и здоровья населения. Ожидается, что инвестиции в эту сферу составят около 16,9 млрд евро.

Улучшение доступа к медицинским услугам через финансирование модернизации больниц и медицинских учреждений также является важным аспектом. Это включает развитие телемедицины и улучшение качества медицинского обслуживания, что напрямую влияет на здоровье населения. Инвестиции в здравоохранение составляют около 19,72 млрд евро. Эти средства будут направлены на модернизацию медицинских учреждений, развитие телемедицины и улучшение доступа к медицинским услугам. Ожидается, что это приведет к повышению уровня здоровья населения и улучшению качества медицинского обслуживания.

Увеличение финансирования социальных программ и услуг для уязвимых групп населения способствует улучшению их жизненных условий и повышению уровня социальной защиты. Это включает поддержку семей с детьми, пенсионеров и людей с ограниченными возможностями. В области инфраструктуры для устойчивой мобильности предусмотрено 31,98 млрд евро на проекты по улучшению транспортной инфраструктуры, включая развитие общественного транспорта и велосипедных дорожек. Это не только улучшит доступность услуг, но и снизит уровень загрязнения окружающей среды.

Выделенные 46,18 млрд евро будут направлены на цифровизацию государственных услуг и поддержку инновационных стартапов. Это создаст новые рабочие места и улучшит качество предоставляемых услуг, что положительно скажется на жизни граждан.

Заключение

Подводя итог, если PNRR будет успешно реализован, Италия сможет стимулировать экономический рост за счет инвестиций в ключевые секторы, такие как цифровизация, энергетический переход, транспорт и инфраструктура. План включает в себя затрату значительных средств на проекты, направленные на сокращение выбросов углерода и переход к экологически чистым технологиям. Реализация этих проектов может помочь Италии достигнуть своих климатических целей в рамках Парижский соглашений. Однако, учитывая историческое неприятие итальянцев атомной энергетики, сделать это будет несколько сложнее. В рамках PNRR предусмотрено финансирование цифровой инфраструктуры, что поможет улучшить доступ к широкополосному интернету и цифровым услугам, особенно в отдаленных и сельских районах. Это повысит уровень жизни и создаст более конкурентоспособную среду для бизнеса. PNRR акцентирует внимание на социальной справедливости, предлагая меры по поддержке уязвимых групп населения, таких как молодежь и женщины.

Тем не менее реализация PNRR сопряжена с множеством бюрократических процедур, что может привести к задержкам и неэффективному использованию выделенных средств. Ввиду того, что забюрократизированность особенно характерна для Италии, большая часть программ скорее всего если и будет реализована, то медленными темпами, а положительное воздействие на экономику и общество окажется минимальным. Италия является страной с высокими региональными различиями в экономическом развитии. Если не будет достигнута эффективная координация между различными уровнями власти, это может привести к неравномерному распределению ресурсов и неэффективному их использованию, что усугубит региональные дисбалансы.

PNRR представляет собой амбициозный план, который, при успешной реализации, может существенно улучшить экономику Италии, но для достижения этих целей необходимо решение множества внутренних проблем, причем особый акцент следует сделать на бюрократические препятствия, недостаток координации и необходимость осуществления структурных реформ в административном секторе. Именно от способности итальянского правительства и самое главное общества адаптироваться к вызовам и эффективно реализовать план зависит его успех.

Источники и литература

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo // Italia Domani: сайт. – URL: https://www-italiadomani-gov-it.translate.goog/content/sogei-ng/it/it/il-piano/missioni-pnrr/digitalizzazione-e-innovazione.html?_x_tr_sl=it&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sc (дата обращения: 05.11.2024).
2. Educational attainment statistics // Eurostat: сайт. – URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Educational_attainment_statistics (дата обращения: 05.11.2024).
3. High-speed railway // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/projects/high-speed-railway_en (дата обращения: 05.11.2024).
4. Il mercato del lavoro – II Trimestre 2024 // Istat: сайт. – 12.10.2024. – URL: https://www.istat.it/en/press-release/labour-market-q2-2024 (дата обращения: 05.11.2024).
5. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) // Ministero dell'Economia e delle Finanze: сайт. – URL: https://www.mef.gov.it/focus/Il-Piano-Nazionale-di-Ripresa-e-Resilienza-PNRR (дата обращения: 05.11.2024).
6. Italy's recovery and resilience plan // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility/country-pages/italys-recovery-and-resilience-plan_en (дата обращения: 05.11.2024).
7. Italy's National Recovery and Resilience Plan. Latest state of play // European Parliament. – URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698847/EPRS_BRI(2021)698847_EN.pdf (дата обращения: 05.11.2024).
8. Labour market slack – employment supply and demand mismatch // Eurostat: сайт. – URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Labour_market_slack_-_employment_supply_and_demand_mismatch (дата обращения: 05.11.2024).
9. Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza // Governo Italiano. Presidenza del Consiglio dei Ministri: сайт. – 273 p. – URL: https://www.governo.it/sites/governo.it/files/PNRR.pdf (дата обращения: 05.11.2024).
10. PNRR e digitalizzazione: l'Italia è prima in Europa // Osservatori Digital Innovation del Politecnico di Milano: сайт. – URL: https://www.osservatori.net/comunicato/agenda-digitale/pnrr-digitalizzazione-italia/ (дата обращения: 05.11.2024).
11. PNRR e trasformazione digitale: ecco gli investimenti e le riforme previste per la digitalizzazione della PA // ForumPA. – 26.10.2023. – URL: https://www.forumpa.it/pa-digitale/pnrr-e-trasformazione-digitale-ecco-gli-investimenti-e-le-riforme-previste-per-la-digitalizzazione-della-pa/ (дата обращения: 05.11.2024).
12. Recovery and Resilience Plan // Ministero dell'Economia e delle Finanze: сайт. – URL: https://www.mef.gov.it/export/sites/MEF/en/focus/documents/PNRR-NEXT-GENERATION-ITALIA_ENG_09022021.pdf (дата обращения: 04.11.2024).
13. Recovery Fund // Italy Next Generation: сайт. – URL: https://www.italynextgeneration.eu/recoveryfund-en/ (дата обращения: 05.11.2024).
14. Recovery plan for Europe // European Commission: сайт. – URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/recovery-plan-europe_en (дата обращения: 05.11.2024).
15. Ridurre il "divario di cittadinanza": Pnrr, le opportunità per il Sud // Corriere della Sera. – URL: https://specialistudio.corriere.it/vodafone-business-lab/si03-pnrr-sud/ (дата обращения: 05.11.2024).
16. Tyrrhenian link // Italia Domani: сайт. – URL: https://www.italiadomani.gov.it/content/sogei-ng/it/en/Interventi/investimenti/tyrrhenian-link.html (дата обращения: 05.11.2024).

В организации Аналитического трека III Международного студенческого научного форума MGIMO New-Sci Generation Symposium принимали участие следующие клубы НСО

Африканский клуб

Балканский клуб

Ближневосточный клуб

Греческий клуб

Итальянский клуб

Китайский клуб

Клуб «Мировая энергетическая политика»

Клуб восточноевропейских исследований

Клуб германских исследований

МК РГО Terra Politica

Французский клуб

III Международный студенческий научный форум «MGIMO New-Sci Generation Symposium»: сборник материалов

В двух томах
Том 2: Материалы Аналитического трека

Согласно Федеральному закону РФ от 29.12.2010 № 436-ФЗ данная продукция не подлежит маркировке

Компьютерная верстка и художественное оформление П.А. Паламарь

Электронный сборник
Формат 60x84 ⅛
Усл. печ. л. 9,88.

МГИМО
УНИВЕРСИТЕТ

НСО
МГИМО

Эндаумент
МГИМО

Москва
2025