«УТВЕРЖДАЮ»
Первый проректор – проректор по научной работе
Российского университета дружбы народов



_____ Н.С. Кирабаев
«31» _____ 2018 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Агеевой Александры Дмитриевны на тему: «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – Международное право. Европейское право. М. – 2018.

Диссертация А.Д. Агеевой посвящена исследованию одного из интереснейших аспектов, связанных с функционированием интеграционных сообществ, – имплементации норм интеграционного права в национальное право государств-членов. Диссертант рассматривает процесс имплементации на примере такой сферы как налоговое право, где имплементация связана с определенными сложностями.

Эффективность функционирования Европейского Союза как интеграционного объединения в значительной степени зависит от того, насколько эффективно нормы его права имплементируются государствами-членами, что, в свою очередь, является основой для гармонизации законодательств государств-членов.

Регулирование процесса имплементации имеет первостепенное значение для формирования правового пространства интеграционного сообщества. Эффективность правовой системы Европейского Союза в значительной степени зависит от создания «гибкого» механизма правового регулирования, одной из составляющих которого является механизм имплементации.

Поэтому изучение правовых аспектов имплементации в целом и в различных сферах сотрудничества государств-членов ЕС имеет важное значение для использования опыта Европейского Союза в рассматриваемой сфере в целях

совершенствования механизма интеграции, например, в рамках ЕАЭС, право которого сейчас находится в стадии становления.

Актуальность избранной автором темы не вызывает сомнений, в особенности в контексте тех изменений, которые происходят в настоящее время в Европейском Союзе.

Кроме того, исследование процесса имплементации норм права ЕС в такой сфере как налогообложение, вносит существенный вклад в теорию межгосударственной интеграции.

В этой связи диссертационное исследование А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» представляется актуальным, как с точки зрения изучения закономерностей становления и развития механизма интеграции, так и в целях сравнительной оценки эффективности имплементации налоговых норм ЕС в законодательство ФРГ.

Актуальность исследования избранной автором темы обусловлена задачами комплексного научного изучения процесса имплементации норм налогового права, и тех противоречий, которые возникают на национальном уровне.

В настоящее время вопросы, связанные с имплементацией норм интеграционного права в национальное законодательство государств-членов имеют широкое теоретическое и практическое значение.

Такой интерес связан, в первую очередь, с общей тенденцией к формированию региональных международных интеграционных образований, эффективное функционирование которых невозможна без создания гибкого механизма имплементации его норм, который позволяет учитывать особенности национального законодательства. Более того, сложности, возникающие при имплементации норм интеграционного права в различных сферах, также обусловлены как особенностями национальных правовых систем государств-членов, так и рассматриваемой сферой правового регулирования. Так, в силу одновременного действия механизмов позитивной и негативной интеграции при формировании правового поля Евросоюза в сфере налогообложения различие систем налогов европейских государств, препятствует свободной реализации таких свобод единого внутреннего рынка ЕС, как свобода передвижения товаров, услуг и капиталов.

Поэтому изучение рассматриваемого аспекта на примере ФРГ является наиболее удачным вследствие того, что имплементация норм права ЕС в этой стране

осуществляется посредством принятия федеральных законов, которые являются основными правовыми инструментами как имплементации налоговых актов ЕС в национальное право ФРГ, так и последующего заполнения пробелов правового регулирования.

Применительно к ФРГ можно говорить о том, что в этой стране создан наиболее гибкий механизм имплементации налоговых норм ЕС. Кроме того, ФРГ является наиболее успешной экономикой в ЕС и страной - локомотивом европейской интеграции, поэтому изучение имплементации норм налогового права именно на примере этой страны представляется своевременным и актуальным.

Теоретическая значимость работы выражается в полученных результатах исследования, которые могут быть использованы при оценке эффективности и качества аппарата управления интеграционным сообществом, как в целом, так и в сфере регулирования налогообложения.

Практическая значимость исследования заключается в том, что материалы и выводы, изложенные в работе, могут быть также применены при разработке нормативной базы интеграции на постсоветском пространстве.

Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательной базы интеграции в рамках Евразийского экономического союза, что, в свою очередь, имеет существенное значение для Российской Федерации как основной движущей силы этого интеграционного процесса.

Выводы, полученные в результате проведенного в работе А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» тщательного анализ правового регулирования налогового законодательства в ЕС, могут быть использован при разработке и усовершенствовании интеграционной модели на постсоветском пространстве.

Научная обоснованность и достоверность содержащихся в диссертации положений и выводов обеспечивается профессиональным использованием ее автором (с учетом специфики и особенностей темы исследования) историко-правового, сравнительно-правового, социологического, системного, структурно-функционального, логического методов научного познания правовых явлений и интеграционных процессов, значительного объема научной литературы по исследуемой проблеме, а также большого массива источников права Европейского Союза, и Федеративной Республики Германии.

Научная новизна представленного диссертационного исследования А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» прослеживается не только в постановке проблемы, но и в системности проведенного исследования.

Выводы и оценка эффективности имплементации и гармонизации в такой сложной сфере интеграционного сотрудничества как сближение законодательств государств-членов в сфере налогообложение представляют один из основных аспектов новизны диссертационного исследования А.Д. Агеевой.

Диссертация А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» носит творческий характер, содержит целый ряд научно-обоснованных теоретических положений, касающихся практики правового регулирования имплементации норм налогового законодательства ЕС.

Диссертация имеет явно выраженное теоретическое и практическое значение, которое определяется оригинальностью постановки вопросов и определением путей их решения.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается соответствующими методологическими основами исследования, а получению обоснованных результатов способствовало правильное использование научных методов исследования.

Изложенные выше оценки актуальности, научной новизны, теоретической и практической значимости рецензируемого исследования, достоверности и профессионального уровня, содержащихся в нем положений и выводов, находят свое подтверждение в соответствующих главах и параграфах диссертации.

Вместе с тем, работа А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия», как и всякое творческое исследование, глубоко затронувшее серьезные теоретические и практические проблемы, не лишена и отдельных недочетов.

1.Во введении диссертации практически отсутствует обоснование актуальности темы исследования, соответствующее заявленной теме диссертации.

В этом разделе диссертации автор слишком пространно и издалека начинает обосновывать актуальность темы, уделяя большое внимание важности использования

опыта Европейского Союза для ЕАЭС, что размывает смысл и создает впечатление несоответствия раздела «Актуальность темы» заявленной теме диссертации.

2.Следует также указать на то, что в разделе «Цель диссертационного исследования» в качестве цели заявляется: «Проведение комплексного анализа соотношения права ЕС и налогового законодательства ФРГ для выявления особенностей правового механизма имплементации……». Постановка такой цели как проведение анализа в той или иной сфере является не совсем корректной, поскольку проведение анализа может являться задачей, поставленной для достижения той или иной цели исследования.

3.Раздел автореферата «Методологические и теоретические основы диссертационного исследования» в части методологической основы следовало бы расширить, т.к. он содержит лишь весьма схематичное перечисление важнейших методов исследования, применяемых в юриспруденции.

4.И во введении диссертации, и в автореферате отсутствует такой важный раздел как «Обоснованность и достоверность результатов исследования».

5.В диссертации следовало бы также акцентировать внимание на том, что в процессе имплементации норм права ЕС в национальное законодательство ФРГ в ряде случаев требуется толкование национального судебного органа, который в процессе толкования должен учитывать содержание директивы. На этом пути и возникают противоречия. Поэтому логически бы следовало, чтобы в диссертации было уделено надлежащее внимание национальной судебной практике ФРГ в свете решения Федерального Конституционного суда ФРГ о соотношении норм права ЕС и национального права ФРГ.

Сказанное выше не снижает высокой оценки диссертационного исследования.

Высказанные замечания по диссертации А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» не влияют на признание актуальности и новизны диссертационного исследования, высокой степени обоснованности, достоверности, теоретической и практической значимости исследования, его научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертационная работа А.Д. Агеевой «Правовой механизм имплементации налогового права ЕС в Федеративной Республике Германия» представляет собой целостную научно-квалификационную работу, в которой решены задачи, имеющие

существенное значение для науки и практики международного права. Диссертационное исследование соответствует п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. № 842 (редакция от 28.08.2017 г., № 1024), а его автор – Александра Дмитриевна Агеева - заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук.

Проект настоящего отзыва подготовлен доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры международного права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов» Мещеряковой Ольгой Михайловной, обсуждён и одобрен на заседании кафедры международного права РУДН 22 января 2018 г., протокол № 6.

Профессор кафедры международного права ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов»,
доктор юридических наук, доцент О.М. Мещерякова
(специальность 12.00.10 –
Международное право; Европейское право)

Заместитель заведующего
кафедрой международного права ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов»,
кандидат юридических наук, доцент А.М. Солнцев

Директор юридического института ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов»,
доктор юридических наук, профессор О.А. Ястребов

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов». 117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6. Тел. +7 (495) 433 80 29. Интернет-сайт: http://intlaw.rudn.ru/. Эл. почта: rudn_mp@mail.ru.