ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ) МИНИСТЕРСТВА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

Приданцева Дарья Сергеевна

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Специальность 5.1.5. Международно-правовые науки

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
кандидат юридических наук, доцент
Нагиева Амина Алиевна

Москва – 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ И ИСТОЧНИКИ, ПРИМЕНИМЫЕ К КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЕ 16
1.1 Понятие и правовая природа консульской защиты 16
1.2.1 Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 года 22
1.2.2 Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года 25
1.2.3 Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года 28
1.2.4 Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года 39
1.3 Нормативно-правовые акты Российской Федерации, применимые к деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений 47
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ В ОТНОШЕНИИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ 58
2.1. Функции по вопросам гражданства 58
2.1.1 Консульские функции по вопросам гражданства в Российской Федерации 65
2.2. Паспортно-визовые функции 79
2.3. Меры по защите прав и свобод граждан задержанных, арестованных и лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы 89
2.4. Функции ЗАГС 97
2.5. Функции нотариата 108
2.6. Консульская легализация и истребование документов 121
2.7. Консульский учет и иные функции по защите прав и интересов граждан 133
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ 147
3.1. Международно-правовое регулирование консульской защиты в отношении юридических лиц. 147
3.2. Роль двусторонних конвенций в реализации консульской защиты в отношении юридических лиц 163
3.3. Российское законодательство, применимое к консульской защите юридических лиц 174

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 197
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ 201
ПРИЛОЖЕНИЯ 232

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования.

Развитие отношений между государствами естественным образом влечет за собой усиление контактов не только на уровне официальных властей государств, но и бизнеса, частных лиц. Это подтверждается расширением торговых отношений, увеличением инвестиционных потоков, возрастанием числа лиц, выезжающих в рабочих, учебных и иных частных целях. Все эти процессы обуславливают необходимость усиления мер защиты в отношении юридических и физических лиц за рубежом. Одним из наиболее эффективных механизмов такой защиты является консульская защита.

К главным функциям дипломатических представительств и консульских учреждений относится защита прав и интересов граждан и юридических лиц, находящихся на территории государства пребывания. Крайне актуальной в этой связи становится и обеспечение консульской защиты в отношении граждан задержанных, арестованных или отбывающих наказание в местах лишения свободы, где они зачастую сталкиваются с бесчеловечным обращением, с нарушением их личных прав и свобод, к ним затрудняется либо вовсе ограничивается консульский доступ.

В последние годы эффективность мер, реализуемых в пределах функции по защите прав и интересов граждан и юридических лиц снижается ввиду искусственных препятствий и угроз, создаваемых властями некоторых государств. Например, в Великобритании и в некоторых иностранных государствах, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, наблюдаются ограничения в отношении российских граждан и соотечественников, российского бизнеса[1] и связанных с ним

[1] It is also appropriate to extend the existing prohibition on the provision of certain services to the Russian Federation by banning the provision of architectural and engineering services as well as of IT consultancy services and legal advisory services. Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 года о внесении изменений в Решение 2014/512/CFSP об ограничительных

компаниями ввиду возможных репутационных рисков, которые компании могут понести, представляя интересы крупных российских предпринимателей. Ограничения распространяются и на деятельность зарубежных органов внешних сношений, в нарушение существующих международно-правовых норм и взаимных обязательств. Все эти обстоятельства подчеркивают необходимость усиления мер правовой защиты в отношении российских граждан, соотечественников и юридических лиц за рубежом, а также разработки допустимых мер ответственности в отношении властей причастных к массовым правонарушениям государств.

В международной практике можно наблюдать разнообразные подходы к консульской защите, которые варьируются от минимального объема мер правовой защиты до более развитых правовых механизмов, охватывающих широкий спектр услуг. Некоторые государства не учитывают, что эффективная консульская защита презюмирует тесное взаимодействие с властями государства пребывания, посредством которых эта защита фактически реализовывается. Однако это взаимодействие иногда затрудняется расхождениями в понимании допустимых мер правовой защиты, предусмотренными в законодательствах государств.

Увеличение миграционных потоков, экономическая интеграция и технологический прогресс создают новые условия для взаимодействия между государствами и их гражданами. Привлечение внимания к вопросам консульской защиты физических и юридических лиц становится всё более актуальным, ввиду увеличения числа граждан, испытывающих трудности за границей, и ростом числа юридических лиц, вовлеченных в международные сделки.

мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1909/oj/eng (дата обращения: 09.10.2025).

Современные тенденции в международном праве, включая использование технологий и внедрение цифровых решений, формируют новые подходы к консульскому обслуживанию[2].

Актуальность исследования обусловлена возрастающим значением консульской защиты в качестве эффективного юридического механизма обеспечения прав и интересов физических и юридических лиц за рубежом и усилением сотрудничества государств на региональном и двустороннем уровнях по линии работы их загранучреждений, с целью выработки общеприемлемых стандартов оказания такой защиты.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования является вся совокупность консульских функций, направленных на защиту прав и интересов граждан и юридических лиц представляемого государства на территории государства пребывания.

Предметом исследования являются международные многосторонние и двусторонние договоры, регламентирующие консульские функции, национальное законодательство Российской Федерации и некоторых других государств, применимое к деятельности зарубежных органов внешних сношений, а также научные труды по дипломатическому и консульскому праву.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Несмотря на то, что в отечественной и в зарубежной литературе достаточно научных исследований по консульским функциям таких авторитетных ученых, как И. П. Блищенко[3], Г.В. Бобылев[4], Ю.Г. Дёмин,

---

[2] Цифровая дипломатия: «телепортация» документов через консульства России. URL: https://dzen.ru/a/ZoPPsGHMnwKyp3Ye?ysclid=mobnetis5b242898819 (дата обращения: 29.09.2025).

[3]Блищенко, И.П. Дипломатическое право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. "Правоведение"/ И.П. Блищенко — 2. изд., испр. и доп. — Москва: Высшая школа, 1990.

[4] Бобылев Г.В. Консульское право. Учебник. -М.: Юрлитинформ, 2010.

В. Н. Дурденевский, Н.Г.Зубков[5], О.В. Лебедева[6], Ю.Д. Ильин[7], И.С. Искевич[8], И.И. Лукашук[9], А.А. Нагиева[10], остается много нерешенных и открытых вопросов по части допустимых мер правовой защиты в рамках консульской защиты, порядка реализации консульской защиты, взаимных обязательств государств по предоставлению необходимых условий для беспрепятственной деятельности загранучреждений и другие смежные аспекты. Например, в науке недостаточно внимания уделено практическим аспектам реализации консульского содействия в чрезвычайных ситуациях, в случае бедствия или других форс-мажорных обстоятельств. Аспекты цифровизации консульских услуг тоже пока рассмотрены не полно. Отсутствует четкое разграничение между понятиями консульской защиты и дипломатической защиты, также есть неопределенность в вопросах защиты отдельных категорий населения (бипатридов, апатридов, беженцев). Много сложностей и с консульской защитой в отношении юридических лиц.

Цель и задачи исследования. Основной целью исследования является раскрытие правовой природы консульской защиты, в частности функций по защите прав и интересов граждан и юридических лиц, выполняемых на уровне российских дипломатических представительств и консульских учреждений на современном этапе с учётом изменений в действующем российском законодательстве и наметившихся тенденцией на уровне двусторонних консульских конвенций.

---

[5] Зубков Н. Г. Международно-правовое положение консульских представительств и их персонала: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; Науч. рук. Л. А. Моджорян ; Дипломатическая Академия МИД СССР. -М.,1980.

[6] Лебедева О.В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе: Учеб.пособие для студентов вузов/ О.В. Лебедева. – 2-е изд., испр. и доп. – М.:Издательство «Аспект Пресс», 2019.

[7] Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. М., Юрид. лит., 1969.

[8] Искевич И. С. Основные задачи консульских учреждений Российской Федерации и их реализация путем осуществления собственно консульских функций. Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2015. – № 2(21).

[9] Бардина М. П., Лукашук И. И., Сандровский К. К., Усенко Е. Т.Курс международного права: Отрасли международного права. В VII томах. Т. 4. М., 1990.

[10] Нагиева А.А. Дипломатическая защита: учебное пособие под ред. проф. А.Н. Вылегжанина; МГИМО МИД России. М.:МГИМО -Университет, 2019.

В соответствие с обозначенной целью необходимо решить следующие задачи:

- Сформулировать авторское определение консульской защиты и выявить ее отличия от дипломатической защиты;
- Разработать систему принципов консульской защиты, включая как основные принципы международного права и отраслевые принципы дипломатического и консульского права, так и специальные принципы, требующие закрепления в международно-правовых актах;
- Изучить правовую сущность консульской защиты в контексте действующих универсальных, региональных и некоторых двусторонних международных договоров;
- Рассмотреть порядок реализации консульской защиты российскими дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями в соответствии с национально-правовыми актами;
- Исследовать актуальные тенденции развития консульской защиты в отдельных субъектах Российской Федерации и их соответствие основам федерального законодательства;
- Провести комплексный анализ существующих пробелов и коллизий в правовом регулировании консульской защиты на универсальном, региональном и национальном уровнях.

Теоретическую основу исследования диссертационного исследования составили труды известных советских, российских и зарубежных ученых в области дипломатического и консульского права, среди которых можно выделить А.Х Абашидзе[11], Р.А. Колодкина[12], Ю. М. Колосова[13], Э.С. и других.

[11] Абашидзе А. Х. Дипломатическое и консульское право. М., 2015. С. 260.
[12]Колодкин Р.А. К вопросу о дипломатической защите. Московский журнал международного права. – 2007. – №1.
[13] Международное право: учебник / отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М., 2000.

Среди зарубежных ученых следует отметить работы таких авторов, как В. Аревало-Рамирез[14], Э. Борчард[15], Я. Броунли[16], Э.Ваттель[17], Д. Дугард[18], Д. Кроуфорд[19], П. Шмель[20], М. Шоу[21] и др.

При изучении понятия «консульское содействие» опирались прежде всего на работы И.А. Веделя[22], Г.Э. Лапина[23], О.М. Торшиной[24] и пр.

В контексте исследования вопросов консульской защиты юридических лиц были изучены актуальные публикации П.А. Гармаш[25], А.А. Нагиевой[26], А.А.Рязанцева[27] и других.

---

[14] Arevalo-Ramirez, W. and R. J. B. Maclean. Dual Nationality and International Law in Times of Globalization. Challenges and Opportunities for Consular Assistance and Diplomatic Protection in Recent Cases. / W. Arevalo-Ramirez and R. J. B. Maclean // Brazilian Journal of International Law. 2020. – Vol.17. –No. 2.

[15] Borchard, E. The Diplomatic Protection of Citizens Abroad. New York, Banks Law Publishing Co.1919.

[16] Броунли Я. Международное право. М.,1977.

[17]Vattel, E. The Law of Nations, or the Principles of Natural Law, Classics of International Law, Book II, Chapter VI at 136. 1916.

[18] Dugard, J. International Law: A South African Perspective, 4th ed. Juta Academic, 2013.

[19] Crawford, J. The International Law Commission's Articles on Diplomatic Protection Revisited. / J. Crawford // In The Pursuit of a Brave New World in International Law: Essays in Honour of John Dugard. 2017.

[20] Chmiel, P. Prehistory of Consular Diplomacy. A New Perspective on the Activity of 17th-Century Venetian Consuls in the Ottoman Empire. / P. Chmiel // Seventeenth Century. 2022. – Vol. 37. – No. 6.

[21] Shaw, M. International Law. Ninth Edition / M. Shaw. – Cambridge: Cambridge University Press, 2021.

[22] Ведель И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие в международном праве. М., 2018.

[23] Лапин Г.Э. Консульская служба. М., 2012.

[24] Торшина О.М. Консульские отношения России и консульское право: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2011.

[25] Гармаш П. А. Защита прав и интересов граждан и юридических лиц за рубежом / П. А. Гармаш, Е. Долженкова // Актуальные проблемы науки и практики. – 2023. – № 3(32). – С. 42-47.

[26] Нагиева А. А. Консульская защита в отношении граждан и юридических лиц / А. А. Нагиева // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики-2020: Сборник докладов по материалам Международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону - Таганрог, 23–24 октября 2020 года. – Ростов-на-Дону - Таганрог: Южный федеральный университет, 2020. – С. 235.

[27] Рязанцев А.А. Консульское право и консульская защита граждан и юридических лиц в новое время и их правовая основа // Социально-политические науки. 2020. Т. X. № 1. С. 63.

Методологической основой исследования служат общенаучные методы (анализ, синтез, описание, дедукция, индукция, систематизация) и частно-научные методы (формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы). Особую роль играет историко-правовой метод, в процессе исследования предполагается рассмотрение истории становления и развития консульской защиты. В рамках диссертационного исследования общенаучные методы выполняли вспомогательную, но необходимую функцию. Анализ и синтез позволили разложить комплексное понятие консульской защиты на ряд самостоятельных правомочий с последующей их интеграцией в единую функциональную систему. Систематизация использовалась преимущественно при построении внутренней классификации форм и видов консульской защиты на завершающем этапе работы.

Переходя к частно-научным методам, следует упомянуть формально-юридический метод, который послужил инструментом доктринального толкования действующих норм. Кроме того, применение этого метода дало возможность установить пробелы в международно-правовой регламентации консульской защиты юридических лиц, что впоследствии легло в основу положений, вынесенных на защиту. Сравнительно-правовой метод применялся при сопоставлении универсальных многосторонних договоров, региональных соглашений (Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года) и двусторонних консульских конвенций РФ. Ретроспективный взгляд на дискуссию о соотношении защиты физических и юридических лиц дал ключ к пониманию того, почему в современном международном праве до сих пор отсутствует единая концепция консульской защиты коммерческих организаций, а преобладает фрагментарное регулирование в рамках двусторонних инвестиционных соглашений.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что автором впервые предпринята попытка проанализировать содержание консульской защиты и разграничить меры правовой защиты в рамках

консульской и дипломатической защиты с учётом новых тенденций в расширении консульских функций на межгосударственном уровне и на уровне национального законодательства на примере Российской Федерации и некоторых государств-участников СНГ. По итогам проведенного сравнительно - правового анализа автор разработал конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию международно-правовой и национально-правовой регламентации основ консульской защиты.

Теоретическая значимость исследования состоит в возможности использовать результаты проведенного исследования в дальнейших научных разработках дипломатического и консульского права. Диссертация представляет интерес как в академическом контексте, так и для практической деятельности органов внешних сношений. Некоторые выводы и результаты исследования могут быть внедрены в практику деятельности зарубежных органов внешних сношений и в преподавание курсов дипломатического и консульского права на уровне бакалавриата и магистратуры, а также использованы для подготовки методических материалов преподаваемых курсов.

Практическая значимость работы заключается в возможности применения результатов исследования для разработки и совершенствования законодательной базы, применимой к вопросам консульской защиты.

Диссертационное исследование соответствует пунктам паспорта **научной специальности** ВАК 5.1.5. Международно-правовые науки и п.6 Приоритетных направлений научных исследований МГИМО (2022) «Проблемы правового регулирования развития общества и международных отношений / Law Regulation of Society Development and International Relations», а также коррелирует с пунктом 6 Перечня перспективных тематик кандидатских диссертаций МГИМО: «Влияние международного права на национальное право; правовая интеграция; рецепция права».

По результатам исследования **на защиту вынесены следующие положения**:

1. Консульская защита представляет собой комплекс национально-правовых и международно-правовых мер защиты, предоставляемых представляемым государством посредством зарубежных органов внешних сношений в целях обеспечения и восстановления нарушенных прав и законных интересов его физических и юридических лиц в государстве пребывания в пределах, предусмотренных нормами международного и национального права государства пребывания.

2. Правовой основой современных дипломатических и консульских отношений наравне с Венскими конвенциями о дипломатических сношениях 1961 г. и Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. являются региональные и многочисленные двусторонние договоры по дипломатическому и консульскому праву. В рамках этих региональных и двусторонних договоров наблюдаются тенденции к расширению функций загранучреждений, отождествлению правового статуса сотрудников дипломатического представительства и консульских работников и другие. Для обеспечения соблюдения этих нововведений на практике, государствам необходимо включать в тексты самих договоров нормы об ответственности государств за их нарушение и установить региональные и внутригосударственные механизмы контроля за их выполнением.

3. Консульская защита является превентивным механизмом правовой защиты в отношении физических и юридических лиц, для недопущения нарушения их прав и интересов в контексте минимальных стандартов защиты прав человека, предусмотренных нормами международного права. В этой связи государства обязуются предоставить все необходимые условия для беспрепятственного оказания консульской защиты, в пределах предусмотренных нормами международного права и национальным правом государства пребывания. Внедрение подобных обязательств в национальное право государств и установление механизма

контроля за их соблюдением будет способствовать повышению эффективности консульской защиты.

4. Согласно п.2 ст.4 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта –Донецкой Народной Республики», «нормативные правовые акты ДНР действуют на территории ДНР до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и (или) нормативно-правового акта Донецкой Народной Республики». Аналогичное положения действуют и в отношении других присоединившихся субъектов - Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Интересной тенденцией в дипломатической и консульской службе новых субъектов является то, что деятельность органов внешних сношений основывается на нормативно-правовых актах самих субъектов. Так, консульская деятельность МИД ДНР руководствуется Консульским уставом ДНР и другими применимыми актами. Содержание этих нормативных актов хотя во многом и совпадает с аналогичными федеральными законами, однако необходимо привести нормативную базу новых субъектов в области дипломатического и консульского права в точное соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации с целью устранения коллизий и восполнения имеющихся правовых пробелов.

5. Особое значение для Российской Федерации на современном этапе приобретает развитие дипломатических и консульских отношений в рамках СНГ. Правовую основу этих отношений составляют многочисленные региональные и двусторонние конвенции, регулирующие порядок деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений. Однако на уровне существующих двусторонних конвенций и соглашений наблюдаются расхождения в объеме функций, выполняемых загранучреждениями, в правовом статусе и в объеме иммунитетов и

привилегий, предоставляемых самим органам внешних сношений и их сотрудникам, а также по ряду других вопросов. В связи с этим представляется логичным привести объем функций, порядок деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений в соответствии с существующими модельными законами и иными актами Содружества, например, с Модельным законом МПА СНГ о консульских учреждениях 2000 г. Подобные шаги будут способствовать устранению имеющихся коллизий в нормативном регулировании деятельности загранучреждений.

6. Внедрение в консульскую работу российских загранучреждений дополнительных механизмов правовой защиты юридических лиц, предусмотренных в некоторых двусторонних договорах с участием Российской Федерации, свидетельствует о наметившейся тенденции к формированию новой партикулярной системы защиты юридических лиц. На основе Соглашения с КНР 2025 г. внедряются: механизм оперативного консульского содействия инвесторам в условиях чрезвычайных обстоятельств и процедура обеспечения компенсации при экспроприации имущества и активов. В Соглашении с ОАЭ 2025 г. предусмотрен механизм мониторинга соблюдения стандарта «справедливого и равноправного отношения» (FET) и консульского содействия при трансфере капиталов. Договор с Индией 2000 г. обеспечивает внедрение алгоритма использования запросов о правовой помощи для сбора доказательств и обеспечения процессуальных гарантий в судебных спорах. Комплексное применение данных инструментов переводит консульскую защиту из формального содействия в активное управление возможными рисками за рубежом.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и выводы, содержащиеся в работе, отражены в научных статьях автора по консульской тематике:

В научных изданиях МБД, журналах из списка RSCI и Перечня ВАК:

1. Приданцева Д.С. Понятие и нормативное регулирование консульского содействия в российском праве / Приданцева Д.С. //Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 12(187). – С. 83 – 88 и (0,71 п.л.).

2. Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Д.С. Приданцева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 100 – 106 и (0,93 п.л.).

3. Приданцева Д.С. Актуальные вопросы консульской легализации и истребования документов / Д.С. Приданцева // Международный правовой курьер. – 2025. – №32-50-2025. – С. 1 – 15 и (0,72 п.л.).

4. Приданцева Д.С. Международно-правовое регулирование консульской защиты: значение двусторонних конвенций для юридических лиц / Д.С. Приданцева // Международный юридический журнал. – 2026. – №4. –Т. 9. – С. 70-78. (0,7 п.л.).

В прочих изданиях:

1. Корсаков С.Н., Приданцева Д.С., Фролова М.И. Биоэтика в России: комплексная научная дисциплина на стыке философии, биологии, культуры и права / Корсаков С.Н., Приданцева Д.С., Фролова М.И. //Концепт: философия, религия, культура. – 2023. – Т.7, №1. – С. 19 – 26 и (0,65 п.л.).

Структура диссертационного исследования обусловлена целями и выполнением поставленных задач и состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, а также списка источников и литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ И ИСТОЧНИКИ, ПРИМЕНИМЫЕ К КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЕ

1.1 Понятие и правовая природа консульской защиты

Как в российской, так и в зарубежной доктрине уделяется большое внимание значению и концептуальным основам консульской защиты. В науке международного права существует множество мнений относительно того, что понимать под консульской защитой, что представляет из себя правовой механизм в рамках консульской защиты. О.М. Торшина считала, что «консульская защита – защита прав, имущественных интересов, направленная на защиту отдельных лиц или группы лиц.»[28] Определения консульского содействия такими учеными, как Г.В. Бобылев, Ведель И.А., Лапин Г.Э. и других будут рассмотрены в данном параграфе. «Загранучреждения и их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы российским гражданам была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства пребывания, международными договорами и обычаями, призваны защищать их права и охраняемые законами интересы, а при необходимости принимать меры к восстановлению нарушенных прав»[29].

Консульское содействие – это помощь, которую дипломаты и консульские должностные лица предоставляют гражданам своей страны в различных ситуациях. Цель этой помощи заключается в оказании поддержки гражданам и облегчении деятельности юридических лиц за рубежом[30]. Она может включать в себя решение важных вопросов, консультации и представительство в суде. Важно отметить, что консульское содействие не

---

[28] Торшина, О. М. Тенденции развития консульского права. Московский журнал международного права. – 2009. – № 2. – С. 269.

[29] Колосов Ю.М. Действующее международное право. М., 2001. С. 309.

[30] Приданцева Д.С. Понятие и нормативное регулирование консульского содействия в российском праве / Приданцева Д.С. //Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 12(187). – С. 84.

всегда возникает вследствие нарушения прав граждан или юридических лиц. Консульская помощь может быть оказана соответствующему лицу и в случае, когда иностранное государство не совершает какого-либо противоправного деяния в отношении иностранного гражданина, либо именно с целью предотвратить или не допустить такого нарушения. Следовательно, термины «консульская помощь» и «консульское содействие» являются равнозначными и могут употребляться как синонимы, но употреблять термин «консульская защита» не всегда верно в силу сказанного выше[31].

Консульские отделы дипломатических представительств оказывают консульское содействие, которое состоит в защите интересов государства и его граждан, каждого отдельного человека, проживающего за рубежом[32].

Консульское содействие является неотъемлемой частью работы консульских учреждений и охватывает все аспекты жизни граждан за границей. Сотрудники консульских учреждений несут ответственность за предоставление помощи гражданам не только в экстремальных ситуациях, но и в повседневной жизни[33].

Консульское содействие подразумевает под собой совокупность мер по защите прав и интересов граждан и юридических лиц представляемого государства. При этом работники российских консульских учреждений обязаны соблюдать нормы международного права и законы государства пребывания, а также никаким образом не нарушать права и интересы иностранных граждан[34].

Консульская помощь направлена на оказание содействия тому, чтобы соотечественникам обеспечивались все права, закрепленные в универсальных

---

[31] Ведель И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие в международном праве. М., 2018. С.19.
[32] Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика : дипломатия - наука и искусство. М., 2004. С. 15.
[33] Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. М., 1969. С. 149.
[34] Лапин Г.Э. Консульская служба. М., 2012. С. 63.

и двусторонних договорах, законах государства пребывания, внутреннем законодательстве Российской Федерации[35].

Консульское содействие является важной функцией и консульских отделов дипломатических представительств, которая направлена на защиту прав и интересов граждан за рубежом[36].

Консульская помощь представляет собой государственные меры, направленные на защиту прав и интересов граждан, а также на укрепление международной дружбы и сотрудничества между народами.

Важным аспектом консульского содействия является защита прав и интересов граждан. Защита прав и интересов государства, его граждан и юридических лиц является основной задачей дипломатических и консульских представительств в зарубежных странах[37].

Основной целью консульского содействия остается предоставление правовой помощи гражданам и юридическим лицам представляемого государства на территории государства пребывания со стороны зарубежных органов внешних сношений в соответствии с правилами предусмотренными международными договорам и национальным правом соответствующих государств. Консульское содействие предоставляется в качестве превентивной меры для недопущения или предупреждения нарушений международного права государством пребывания в отношении соответствующих лиц[38].

Таким образом, консульское содействие включает защиту прав и интересов граждан, а также развитие торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемыми государством и государством пребывания. Это позволяет консульским учреждениям и дипломатическим представительствам играть важную роль в решении международных проблем и поддержании глобального мирового порядка, а также в развитии

---

[35] Лебедева О.В. Лебедева О.В. Консульская служба Российской Федерации на современном этапе. М., 2019. С.64.
[36] Бобылев Г.В. Консульское право. М., 2010. С. 39.
[37] Бобылев Г.В. Указ.соч. С.40.
[38] Ведель И.А. Указ.соч. С. 21.

дружественных отношений между представляемым государством и государством пребывания.

Существенный вклад в уточнение понятия консульской защиты внес Международный суд ООН в своем решении по делу братьев LaGrand, (Германия против США) 2001 года[39]. Брятья Лагранд, Карл-Хайнц и Вольтер Бернхард, 7 января 1982 года, находясь на территории США (штат Аризона), совершили преступления (убийство, грабеж) и впоследствии были приговорены к смертной казни. Будучи гражданами Германии, они проживали в США с четырехлетнего возраста и оставались гражданами ФРГ. Обвиняемые не были извещены о своем праве на консульскую помощь в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г., хотя власти Аризоны были обязаны уведомить их. ФРГ обратилась в Международный суд ООН с заявлением относительно нарушения США своих обязательств об обеспечении консульского доступа в соответствии со статьей 36 (1) (a) Конвенции о консульских сношениях 1963 г. (далее – Венская конвенция 1963 г.), а также о том, что были нарушены права, предоставляемые Конвенцией представляемому государству, в отношении граждан, находящихся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным.

Международным Судом ООН было установлено, что Соединенные Штаты нарушили права задержанных граждан ФРГ на консульскую защиту. Суд постановил, что США, не выполнив обязательства, предусмотренные ст. 36, п. 1 (b) Венской конвенции 1963 г.[40], лишили ФРГ права оказать консульское содействие своим гражданам. Международный суд ООН уточнил, что консульская защита является правом, которое обязаны

[39] LaGrand (F.R.G. v. U.S.), 2001 I.C.J. 466 (June 27) URL: https://www.icj-cij.org/case/104 (дата обращения: 12.09.2024).
[40] LaGrand (F.R.G. v. U.S.), 2001 I.C.J. 466 (June 27) URL: https://www.icj-cij.org/case/104 (дата обращения: 12.09.2024).

соблюдать государства и установил, что нарушения данного права может привести к нарушению международных обязательств[41].

Аналогичные нарушения имели место в деле Авена (Мексика против США), которое рассматривалось в Международном Суде ООН в 2004 г. Мексика обратилась в Международный Суд с заявлением относительно нарушения США своих обязательств в рамках Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. США не проинформировали мексиканских граждан, ожидающих смертной казни, об их праве на консульскую защиту со стороны своего государства. В решении от 31 марта 2004 г. Суд постановил, что, не уведомив без промедления задержанных граждан Мексики об их правах по пункту 1(b) статьи 36 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, Соединенные Штаты Америки нарушили обязательства, возложенные на них в соответствии с этим подпунктом; что, не уведомив соответствующую мексиканскую консульскую службу о задержании граждан Мексики и тем самым лишая Мексиканские Соединенные Штаты права своевременно предоставить помощь, предусмотренную Венской конвенцией, соответствующим лицам, Соединенные Штаты Америки нарушили обязательства, возложенные на них в соответствии с пунктом 1(b) статьи 36 Венской конвенции 1963 года[42].

В деле братьев Лагранд и деле Авены судья Кансаду Триндади отмечал, что Международный Суд признал «личные права» в соответствии со статьей 36 Венской конвенции о консульских сношениях, но избегал рассматривать их

---

[41] The Court finds that, by not informing Karl and Walter LaGrand without delay following their arrest of their rights under Article 36, paragraph I (b), of the Convention, and by thereby depriving the Federal Republic of Germany of the possibility, in a timely fashion, to render the assistance provided for by the Convention to the individuals concerned, the United States of America breached its obligations to the Federal Republic of Germany and to the LaGrand brothers under Article 36, paragraph 1. LaGrand (F.R.G. v. U.S.), 2001 I.C.J. 466 (June 27) URL: https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/104/104-20010627-JUD-01-00-EN.pdf (дата обращения: 12.09.2024).

[42] Case concerning Avena and Other Mexican Nationals (Mexico v. United States of America) (Mexico v. United States of America) URL: 139-20090119-JUD-01-00-EN.pdf (icj-cij.org) (дата обращения: 12.09.2024).

в качестве прав человека, несмотря на тот факт, что личные права в соответствии со статьей 36 Конвенции напрямую связаны с правом на жизнь и с правами человека на надлежащую правовую процедуру и на справедливое судебное разбирательство (Пакт о гражданских и политических правах, статьи 6 и 14)[43].

Как уже было отмечено ранее, консульская защита представляет собой комплекс международно-правовых и административных мер, осуществляемых консульскими учреждениями государства в целях обеспечения и восстановления нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, имеющих связь с представляемым государством, на основе норм национального законодательства.

Данное определение отражает современное понимание консульской защиты как института, выходящего за рамки традиционного подхода, основанного исключительно на критерии гражданства. Система принципов консульской защиты включает как традиционные принципы международного права (суверенного равенства, взаимности), так и специальные принципы, требующие закрепления: принцип универсальности консульских прав, принцип эффективности защиты, принцип непрерывности консульской защиты и принцип недискриминации. Современное международно-правовое регулирование консульской защиты характеризуется значительными пробелами в универсальных конвенциях, которые серьезно ограничивают эффективность защиты прав физических и юридических лиц за рубежом. Несмотря на то, что в доктрине существуют различные подходы к данному понятию, общим является понимание консульского содействия как механизма по восстановлению нарушенных прав граждан, а также предоставление помощи гражданам в различных ситуациях, что и подчеркивает важность этой функции в деятельности дипломатических и консульских учреждений.

---

[43] Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда. URL: 234.pdf (un.org) (дата обращения: 12.09.2021).

1.2 Источники международного права, применимые к вопросам консульской защиты

Долгое время основными источниками, применимыми к консульским отношениям, оставались международный обычай, двусторонние соглашения и акты национального законодательства. Однако с начала XX века начинаются попытки кодификации норм и принципов дипломатического и консульского права. Существенный вклад в процесс кодификации вносят региональные конвенции по консульским вопросам. Остановимся более подробно на некоторых международных договорах и правовых актах.

1.2.1 Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 года

Существенный вклад в развитие дипломатического и консульского права, в частности, в развитие консульской защиты внесли государства Латинской Америки. Различие в правовом регулировании консульских функций и сложная политическая ситуация в этих государствах, обусловленная экспансией европейских держав и вмешательством последних во внутренние дела латиноамериканских стран, с целью навязать им угодный Европе внешнеполитический курс, побудили страны Центральной и Южной Америки консолидировать усилия с целью разработки единой правовой основы не только по консульскому праву, но и по другим существенным международно-правовым вопросам.

В развитии консульского права важным шагом стали сначала принятие Каракасской конвенции о консульских функциях 1911 г., позже Гаванской конвенции о консульских чиновниках 1928 г., о которой речь пойдет в следующем параграфе.

В ходе конференции, которая проходила в 1911 г., представители государств обсудили различные аспекты консульской работы, включая консульские функции, права и обязанности консульских служащих. Главной целью данной конференции было создание единой правовой базы, которая

способствовала бы упрощению взаимодействия между властями латиноамериканских стран и их загранучреждениями.

Каракасская конвенция была заключена между пятью латиноамериканскими государствами: Боливией, Венесуэлой, Колумбией, Перу и Эквадором и имела для указанных государств особое значение, поскольку на их территориях в тот период велись гражданские войны, что обусловило необходимость упорядочения и урегулирования консульских функций по защите собственных граждан на территории данных государств. Как было отмечено Комиссией международного права (далее - КМП), важной нормой конвенции явилось закрепление права пользования флагом и гербом представляемого государства, которое, согласно смыслу конвенции, никоим образом не могло нарушаться государством пребывания (ст. 3).

Существенным нововведением конвенции явилось закрепление положения о допустимости осуществления консульского представительства государств, не имеющих на территории государства пребывания собственных консульских учреждений, при условии получения согласия третьего государства (государства пребывания). Данная норма была позже принята во внимание КМП в 1960 году, и отражена в Венской конвенции 1963, в статье 7, где говорится, что «представляемое государство может, после уведомления соответствующих государств, поручить консульскому учреждению, открытому в одном государстве, выполнение консульских функций в другом государстве, если не имеется определенно выраженного возражения со стороны какого-либо из этих государств.[44]

[44] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., ст.7. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

Некоторые специалисты считают, что данная Конвенция не привнесла новшеств в консульские функции[45], что она являлась лишь обобщением сложившейся практики и обычаев, кодификацией двусторонних конвенций[46].

Консульские функции по Каракасской конвенции включают в себя консульскую регистрацию и учет граждан, оказание консульского содействия в рассмотрении гражданских и коммерческих споров, содействие гражданам в случае задержания, ареста, болезни, смерти или иного несчастного случая. Конвенция наделяет консульские учреждения и их персонал определённым объёмом привилегий и иммунитетов, необходимых для надлежащего осуществления их функций в государстве пребывания. При этом ни Конвенция 1911 г., ни Венская конвенция 1963 г. не содержат определения консульской защиты, однако это обстоятельство не означает, что функции по защите прав и интересов граждан не могут рассматриваться в качестве основы консульской защиты.

В рамках деятельности Лиги Наций по кодификации консульского права, начатой приблизительно в 1933 г., положения Каракасской конвенции не принимались во внимание, что было обусловлено негативным отношением Лиги к политической обстановке в латиноамериканских государствах. Однако усилия данной международной организации, направленные на кодификацию консульского права, не привели к желаемому результату. В свою очередь, внимание на данную региональную конвенцию обратила исключительно КМП, которая акцентировала ее уникальную значимость для систематизации множества двусторонних договоров, количество которых к тому моменту достигло как минимум 900.

---

[45] Бобылев Г.В. Указ.соч. С.38.

[46] Зубков Н. Г. Международно-правовое положение консульских представительств и их персонала: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; Науч. рук. Л. А. Моджорян ; Дипломатическая Академия МИД СССР. -М.,1980.

1.2.2 Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года

Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года была принята на Международной конференции, которая проходила в Гаване с 1 по 16 февраля 1928 года. В работе конференции приняли участие следующие государства: Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Куба, Эквадор, Гренада, Гаити, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Венесуэла. Конвенция состоит из 23 статей. В частности, согласно ст. 12 Конвенции, при отсутствии в государстве пребывания дипломатического представительства его функции возлагаются на консульское учреждение представляемого государства. Помимо этого, в Конвенции был закреплён принцип lex specialis derogat lex generalis (лат. - специальная норма отменяет общую), в соответствии с которым при противоречии положения двустороннего договора Конвенции приоритет отдаётся норме двустороннего договора.

Гаванская конвенция 1928 г. внесла много нового в консульскую практику региона. Так, Конвенция содержит норму, допускающую выполнение консульскими должностными лицами дипломатических функций в случае отсутствия дипломатических отношений между государствами. В частности, согласно ст. 12 Конвенции[47], при отсутствии в государстве пребывания дипломатического представительства его функции возлагаются на консульское учреждение представляемого государства. Помимо этого, в Конвенции был закреплён принцип lex specialis derogat lex generalis (с лат. специальная норма отменяет общую), в соответствии с которым при противоречии положения двустороннего договора Конвенции приоритет

[47]Artículo 12. A falta de funcionario diplomático del Estado del Cónsul, éste podrá realizar los actos diplomáticos que, en tales casos, permite el Gobierno en que esté situado el Consulado.

отдаётся норме двустороннего договора.[48] Данное положение позже было закреплено в Венской конвенцией 1963 г.[49]

В Гаванской конвенции 1928 года закреплен статус консульских чиновников, их права, обязанности, привилегии и иммунитеты. Она включает в себя консульские функции, а также основные принципы деятельности консульских учреждений и порядок сношений между государством пребывания и консульскими работниками (и учреждениями). Также в конвенции установлены стандарты консульской деятельности, которая направлена на содействие гражданам и юридическим лицам в государствах пребывания. Ст.1 Конвенции закрепляет, что государства могут назначать консульских должностных лиц для представления и защиты своих коммерческих интересов, а также защиты своих граждан на территории других государств с их молчаливого согласия. Ст.2 устанавливает, что форма и условия назначения консульских должностных лиц регулируются внутренним законодательством государств. В ст. 3 Конвенции отмечается, что гражданин государства пребывания не имеет права выполнять функции иностранного консульского должностного лица без согласия, данного правительством этого государства. Эта статья дает основание для назначения почетного, нештатного консула. Ст. 4, 5 и 6 регулируют порядок назначения консульского должностного лица, а также основания отказа в принятии консула властями государства пребывания. В ст. 8 закреплено право государства пребывания в любое время аннулировать экзекватуру, выданную консулу, однако, государство пребывания должно попытаться договориться с представляемом государством об отзыве этого должностного лица. В исключительных случаях

---

[48] Гаванская конвенция о консульских чиновниках, 1928 г., ст. 12. URL: https://www.oas.org/juridico/spanish/firmas/a-24.html (дата обращения: 24.11.2024).

[49] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., ст.7. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

власти государства пребывания могут не прибегать к попытке договориться, а просто аннулировать экзекватуру[50].

В ст. 14 отмечается, что консульские работники - не граждане государства пребывания не могут быть подвергнуты аресту или привлечены к ответственности. Исключение составляют случаи, когда деяние квалифицируется законодательством государства пребывания как преступление. В ст. 18 Гаванской конвенции был установлен иммунитет неприкосновенности служебной резиденции консула и архивов консульства[51].

Среди консульских функций, которые закреплены в данной Конвенции, можно выделить оказание консульского содействия в урегулировании гражданско-правовых споров между гражданами представляемого государства и между другими гражданами. Для цели эффективного выполнения консульских функций по защите прав и интересов граждан сотрудники загранучреждения обязуются поддерживать контакты с местными органами властей государства пребывания в пределах консульского округа[52].

Значение Гаванской конвенции заключается в том, что в ней впервые «облечен в нормативные формы для значительной группы государств Западного полушария ряд положений международного права, основывавшихся ранее на международных традициях, практике или внутреннем законодательстве отдельных стран»[53].

Надо отметить, что Каракасская конвенция, как и Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года носят региональный характер[54].

И Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 года, и Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 года направлены на обеспечение эффективного консульского содействия гражданам за границей,

---

[50] Гаванская конвенция о консульских чиновниках, 1928 г., ст.8. URL: https://www.oas.org/juridico/spanish/firmas/a-24.html (дата обращения: 24.11.2024).
[51] Блищенко И.П. Дипломатическое право. М.,1990. С. 207, 214.
[52] Гаванская конвенция о консульских чиновниках, 1928 г., ст.11. URL: https://www.oas.org/juridico/spanish/firmas/a-24.html (дата обращения: 24.11.2024).
[53] Искевич И.С. Указ.соч. С.15.
[54] Искевич И.С. Указ.соч. С.66.

на защиту их прав и интересов. Гаванская конвенция 1928 года уделяет внимание определению правового статуса консульских чиновников, их ответственности, вопросам иммунитетов и привилегий консульских работников, а также основаниям их изъятия из-под юрисдикции государства пребывания. Каракасская же конвенция 1911 года фокусируется на консульских функциях.

Гаванская конвенция отражает тенденцию к единству консульской и дипломатической службы. Г.В. Бобылев совершенно справедливо отметил, что «Гаванская конвенция исчерпывающе формулирует основные положения консульской практики, направленные на развитие дружественных и мирных отношений между государствами, однако, ряд положений, современной консульской практики здесь не сформулирован»[55].

Резюмируя правовой анализ двух вышеназванных региональных конвенций, следует отметить, что их вклад в развитие консульской защиты, заключается в систематизации консульских функций и установлении порядка их выполнения консульскими учреждениями.

1.2.3 Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года

В 1933 году Совет Лиги Наций инициировал созыв дипломатической конференции, посвящённой кодификации ключевых вопросов международного права, среди которых фигурировала и кодификация консульского права, базирующаяся на совокупности двусторонних соглашений. Однако указанные усилия по кодификации не достигли поставленных целей: участникам форума не удалось выработать согласованную позицию касательно перечня вопросов, которые подлежали бы урегулированию именно в рамках универсальных конвенций международно-правового характера. Ключевое затруднение, с которым столкнулись делегаты, заключалось в том, что значительная часть вопросов консульского

[55] Бобылев Г.В. Указ.соч С. 33.

права уже получила закрепление в национальных законодательствах участвовавших государств, причём содержание соответствующих норм существенно различалось. Таким образом, актуальная на тот момент проблематика взаимодействия национального и международного права воспрепятствовала достижению согласия относительно того, какой именно объём вопросов подлежит регламентации посредством Конвенции. Помимо этого, развернулась широкая дискуссия касательно несоответствия положений уже действовавших двусторонних консульских конвенций и недопустимости их устранения в контексте единой универсальной конвенции. Наконец, делегаты не смогли определить, какие именно консульские функции подлежат закреплению в документе, они стремились к закреплению исчерпывающего перечня функций, что было практически неосуществимо.

В 1949 году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой была подчёркнута потребность в ускоренной подготовке проекта консульской конвенции.[56] Однако кодификационная работа КМП в консульской сфере стартовала только в 1955 году. Ответственным за неё Комиссия назначила известного чешского правоведа, члена КМП Я. Жоурека, определив его в качестве специального докладчика по проекту конвенции.

С целью осуществления кодификации Комиссия определила три категории источников: практику государств - членов ООН, отражённую в их национальном законодательстве; двусторонние консульские конвенции, имевшие силу на тот момент; а также региональные конвенции, принятые ранее по данному вопросу. Составленные статьи на ежегодной основе препровождались правительствам для получения от них замечаний и комментариев. В 1961 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН в Вене

[56] См. резолюцию ГА ООН № 373 от 1949 г. о скорейшей разработке проекта конвенции о консульских сношениях. URL: https://docs.un.org/ru/A/RES/373(IV) (дата обращения: 27.03. 2022).

была созвана конференция[57], на которой проект конвенции был представлен 92 государствам-участникам[58].

Он состоял из четырех глав:

- «Консульские отношения вообще», которая состояла из двух разделов: установление и ведение консульских сношений и прекращение консульских функций;

- «Преимущества, привилегии и иммунитеты штатных консульских должностных лиц и консульских служащих» определяла, какие привилегии и иммунитеты предоставляются консульским учреждениям, их сотрудникам и членам их семей;

- «Привилегии нештатных консулов», где по существу определялся правовой статус почётных консулов;

- «Общие положения», где речь шла о консульских отделах посольств, а также о случаях, когда в должность консула назначались лица из числа граждан государства пребывания.

В ходе работы конференции обозначились следующие тенденции: СССР и другие социалистические страны выступали в поддержку проекта конвенции, подготовленного КМП. Одновременно указанные делегации предлагали включить в разрабатываемую конвенцию положения, которые способствовали бы развитию консульских отношений между государствами и создавали бы наиболее благоприятные условия для осуществления консульскими учреждениями и их сотрудниками консульских функций. С этой целью, в частности, социалистическими странами продвигалось положение о подразумеваемом наличии консульских отношений при

---

[57] См. резолюцию 1685 (XVI), принятую 18 декабря 1961 г. XVI сессией Генеральной Ассамблеи ООН. URL: https://docs.un.org/ru/A/RES/1685(XVI) (дата обращения: 27.03. 2022).

[58] Текст проекта статей о консульских отношениях, составленный Комиссией международного права ООН в 1961 г. на XIII сессии, см. И. П. Блищенко, В. Н. Дурденевский, Дипломатическое и консульское право, изд. ИМО, М., 1962, с. 452.

установлении дипломатических. Существенным вкладом СССР в разработку конвенции стало также включение нормы о lex specialis.

В результате длительной работы на конференции были решены проблемы, с которыми за 30 лет до этого столкнулась Лига Наций при попытке кодификации консульского права.

В преамбуле Венской Конвенции 1963 года учитывается факт принятия ООН Венской конвенции 1961 г. и тем самым положения этой конвенции продолжают регулировать вопросы, не закрепленные в Конвенции 1963 г. Венская конвенция 1961 года о дипломатических сношениях играет определенную роль в качестве источника консульского права, поскольку консульское содействие осуществляется и консульскими отделами дипломатических представительств[59].

В статье 3 Конвенции 1963 года говорится, что «ни одно из положений настоящей Конвенции не должно истолковываться как препятствующее выполнению дипломатическим представительством консульских функций»[60].

Согласно ст. 17 Венской конвенции 1963 года, при отсутствии дипломатических отношений на консульские учреждения могут быть возложены функции дипломатического представительства. Наделение консульских учреждений функциями дипломатического представительства не уравнивает эти два органа в правовом статусе и не наделяет консульские учреждения дипломатическими иммунитетами и привилегиями. В контексте Венской конвенции 1963 года предусмотрена возможность выполнения консульских функций консульским учреждением одного государства от имени третьего государства при обоюдном согласии государств и при отсутствии возражений со стороны властей государства пребывания. Подобное совмещение функций по защите интересов третьих государств, их граждан и

---

[59] Искевич И.С. Указ.соч. С.68.

[60] Венская конвенция о дипломатических сношениях, 1961 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900372?ysclid=m55ayvlhlq302217743&section=text (дата обращения: 27.03. 2022).

юридических лиц в науке международного права получила название делегированной защиты. Делегированная защита может быть предоставлена не только консульским учреждением, но и на уровне дипломатических представительств, что прямо предусмотрено Венской конвенцией 1961 года.

Согласно Конвенции, консульские функции могут выполняться и дипломатическим представительством. Как правило, консульские функции выполняются консульским отделом дипломатического представительства. По п.3 ст.70: «при выполнении консульских функций дипломатическое представительство может обращаться:

a) к местным властям консульского округа;

b) к центральным властям государства пребывания, если это разрешают законы, правила и обычаи государства пребывания или соответствующие международные соглашения»[61].

Что касается объема консульских функций, закрепленных в ст.5 Венской конвенции 1963 г., следует отметить, что многолетняя дискуссия продолжалась и в ходе обсуждения текста Конвенции. Позиции делегаций по данному вопросу разошлись. Так, Канада, США, Великобритания, а также ряд иных западных государств настаивали на такой формулировке указанной статьи, которая ограничивалась бы лишь общей, предельно сжатой характеристикой консульских функций с их объединением в пять-шесть подгрупп. В противовес этому делегации многих стран, включая африканские, ратовали за закрепление в конвенции статьи в редакции, предложенной комиссией, то есть за развёрнутый перечень консульских функций.[62] При этом представители ряда африканских государств акцентировали, что подобный подход обеспечит более чёткую работу консульских учреждений. Несмотря на то что в итоге был утверждён развёрнутый перечень консульских функций,

---

[61] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

[62] Yearbook of the International Law Commission, 1957, vol. II (United Nations publication, Sales No. : 1957.V.5, vol. II), pp. 91 to 92, article 13.

сохранялись определённые опасения относительно того, что часть функций, сформировавшихся в консульской практике отдельных государств, останется неучтённой. В этой связи, по предложению делегаций Индии и Югославии в статью было включено положение, предусматривающее, что консульское учреждение может выполнять и другие возложенные на него функции, которые не запрещаются законами и правилами государства, на территории которого находится консульство, или против выполнения которых это государство не возражает. Могут также выполняться и иные консульские функции, предусмотренные в договорах, заключенных между представляемым государством и государством пребывания.

В статье 5 Венской конвенции 1963 года закреплены основные функции консульских учреждений[63]:

a) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;

b) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции;

c) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и представление сведений заинтересованным лицам;

d) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;

---

[63] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

e) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства;

Данное положение вводит в действие одну из самых общих консульских функций. КМП трактует её следующим образом:

Указанная функция охватывает все виды помощи и содействия, которые консульское должностное лицо вправе на законных основаниях оказывать гражданам своего государства: предоставление гражданину информации, услуги переводчика, помощь нуждающимся, содействие гражданам, работающим в государстве пребывания, вопросы репатриации и т.п.

f) исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания.

Нотариальные функции отличаются крайним разнообразием и, как отмечает КМП, могут состоять, в частности, в следующем:

a) в принятии в консульских учреждениях, на борту судов и кораблей либо на борту воздушного судна, имеющего гражданство представляемого государства, любых заявлений, которые вправе сделать граждане данного государства (при этом существенное значение имеет прямая отсылка к национальному законодательству о нотариате);

b) в составлении, удостоверении и принятии на ответственное хранение завещаний и всех односторонних документов, совершаемых гражданами представляемого государства;

c) в заверении сделок между гражданами представляемого государства, совершаемых на территории консульского округа, а также в удостоверении сделок с участием иностранных граждан;

d) в удостоверении или засвидетельствовании подписей, проставлении штампов, удостоверении или переводе документов — в любом случае, когда указанные формальности испрашиваются лицом любой национальности для

использования в представляемом государстве либо в соответствии с законами этого государства.

В качестве регистратора актов гражданского состояния консульское должностное лицо ведёт реестры и вносит все соответствующие документы, касающиеся рождения, заключения брака, смерти, узаконивания, в соответствии с законами и нормативными актами представляемого государства.

Административные функции, упомянутые в пункте (E), определяются законами и нормативными актами представляемого государства. Они могут состоять в том, что консульские должностные лица осуществляют:

a) «ведение реестра граждан представляемого государства, проживающих в консульском округе;

b) рассмотрение вопросов, касающихся гражданства представляемого государства;

c) заверение документов, указывающих на происхождение товаров, счетов-фактур и тому подобного»[64].

В рамках административных функций следует помимо всего прочего упомянуть функции, касающиеся ареста и судебного разбирательства:

1. Если какой-либо гражданин представляемого государства арестован на территории консульского округа, компетентные органы государства пребывания безотлагательно в срок до четырех суток уведомляют об этом консульское учреждение представляемого государства.

2. Любое сообщение, адресуемое этому консульскому учреждению гражданином представляемого государства, находящимся под арестом, безотлагательно передается органами государства пребывания этому консульскому учреждению.

---

[64] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., ст.36. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

3. Консульское должностное лицо имеет право посещать находящегося под арестом гражданина представляемого государства для беседы с ним, а также для принятия мер правовой защиты. Разрешение на первое из этих посещений дается в срок до трех суток

4. Консульские должностные лица воздерживаются от принятия любых мер от имени находящегося под арестом гражданина представляемого государства, если данный гражданин в присутствии консульского должностного лица прямо возражает против таких действий.

5. Государство пребывания информирует граждан представляемого государства, находящихся под стражей или подлежащих суду или иному разбирательству об их праве на консульскую защиту, о чем делается соответствующая запись в материалах уголовного дела.

6. В настоящей статье ссылка на лицо, находящееся под арестом, включает ссылку на лицо, находящееся под стражей, арестованное или подвергнутое какой-либо иной форме ограничения свободы личности, включая лицо, находящееся в предварительном заключении в ожидании судебного разбирательства или отбывающее в тюрьме наказание на территории государства пребывания.

7. Права, изложенные в настоящей статье, осуществляются в соответствии с законами и правилами государства пребывания.

g) охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства "mortis causa" не территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания;

В пункте g), который предусматривает защиту интересов гражданина представляемого государства в вопросах правопреемства, признается право консула, в соответствии с законодательством государства пребывания, принимать все необходимые меры для обеспечения сохранности наследственного имущества. Он может, соответственно, представлять, без предъявления доверенности, наследников или их правопреемников до тех пор,

пока заинтересованное лицо не возьмет на себя защиту собственных интересов или не назначит адвоката. В силу этого положения консульские должностные лица имеют право выступать в суде или обращаться в соответствующие органы власти государства пребывания в целях сбора, обеспечения сохранности или организации инвентаризации имущества и предлагать властям государства пребывания все необходимые меры.

h) охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства;

i) с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебном и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов;

В пункте i) закрепляется право консула выступать в судах и иных органах власти от имени граждан представляемого государства, которые не могут самостоятельно обеспечить защиту своих прав и интересов. Вместе с тем право консула на такое представительство ограничивается принятием временных мер, направленных на сохранение прав и интересов соответствующего лица.

j) передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в

любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;

Как отмечает КМП, в данном случае подтверждается давно сложившаяся практика, согласно которой консульские должностные лица обеспечивают вручение соответствующим лицам судебных документов, направляемых им властями представляемого государства, — непосредственно либо через местные органы власти. Совершать указанные действия они вправе, как предусмотрено данным положением, в порядке, установленном действующими конвенциями в области МЧП, либо, при отсутствии такой конвенции, в порядке, совместимом с законодательством принимающего государства. Эта практика, например, уже находила свое закрепление в Гаагской Конвенции по вопросам гражданского процесса от 17 июля 1905 года[65], которая заменила более раннюю Конвенцию от 14 ноября 1896 года. Настоящая Конвенция предусматривает, что «вручение документов по гражданским или торговым делам лицам, находящимся за границей, производится в Договаривающихся государствах по просьбе консула запрашивающего государства, направляемой властям, которые будут указаны запрашиваемым государством» (ст. 1). Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года[66] также закрепляет за консулом данную функцию в отношении граждан и юридических лиц.

k) осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа;

---

[65] Конвенция по вопросам гражданского процесса, 1954 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901087?ysclid=m45lpmmtgi351207036 (дата обращения: 22.10.2024).

[66] Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам, 1965 г., ст.ст. 8-9. URL: https://docs.cntd.ru/document/901756160?ysclid=m60o7str6d542590092 (дата обращения: 22.10.2024).

l) оказание помощи судам и самолетам, упомянутым в пункте k настоящей статьи, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства;

m) выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или, против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же, которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания».

Стоит отметить, что в Венской конвенции 1963 г. нет прямого упоминания о консульской защите, однако основу этого механизма составляют вышеизложенные функции по ст.5 Конвенции. Более того Конвенция содержит исходный перечень функций, не уточняя порядок их выполнения и не уточняя меры, которые могут быть предприняты консульскими учреждениями и консульскими отделами посольств в рамках предписанных консульских функций. Каждое государство сохраняет за собой право расширять перечень функций в рамках консульской защиты и регулировать порядок их выполнения на уровне двусторонних конвенций или актов национального законодательства, что прямо предусмотрено п.m ст.5 Венской конвенции.

1.2.4 Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года

В 1966 году была проведена специальная конференция в Страсбурге. Данная конференция собрала делегатов из государств- членов Совета Европы, экспертов в области консульского права, международного права в целом. Они обсуждали ключевые вопросы, которые касались консульского содействия,

консульских функций, а также права и обязанности консульских должностных лиц. 24 апреля 1967 года в Страсбурге была подписана Конвенция, содержание которой соответствовало новым вызовам современности, с которыми на тот момент сталкивались консульские учреждения.

Основной целью Европейской конвенции можно назвать обеспечение консульской защиты прав и законных интересов граждан государств-участников конвенции. Уделяется внимание консульскому содействию в сфере юридической помощи, в чрезвычайных ситуациях, а также вопросам процедуры и формы консульского учета граждан. Конвенция содержит иммунитеты и привилегии консульских работников, регулирует порядок установления и прекращения консульских отношений между государствами-участниками конвенции. В преамбуле отмечено, что заключение Европейской конвенции о консульских функциях будет способствовать процессу европейского объединения и сотрудничества.

Европейская конвенция о консульских функциях 1967 г. (далее-Европейская конвенция 1967 года) закрепляет определённые правила консульских отношений между Договаривающимися Сторонами с учётом положений Венской конвенции 1963 года. В ней сформулированы общие функции консулов, касающиеся защиты прав и продвижения интересов своих граждан и своего государства в пределах консульского округа. Кроме того, Конвенция устанавливает правила выдачи и вручения документов, управления имуществом и оказания содействия морским судам. Участию консулов в регулировании именно морской торговли уделена целая глава данной Конвенции[67]. По существу, речь идёт об уточнении консульских функций, предусмотренных пунктами к) и л) Венской конвенции 1963 года, в части надзора за судами и оказания им помощи.

---

[67] Европейская конвенция о консульских функциях, 1967 ст.28-41. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.02.2022).

Согласно Конвенции 1967 г. к консульским функциям относятся: защита прав и интересов граждан своего государства на территории государства пребывания, оказание содействия в сфере торговли, способствование развитию экономических отношений между странами, в вопросах гражданской авиации, морских вопросах (ст.2).

Конвенция предусматривает, что консульское должностное лицо вправе получать доступ к любому гражданину, указанному в ст. 6 данной Конвенции, собирать любую информацию об инцидентах, которые тем или иным образом затрагивают интересы такого гражданина, оказывать содействие в судебных делах, предоставлять юридическое представительство при необходимости (ст.4), функции по выдаче документов гражданам, решать вопросы с визами, регистрировать граждан представляемого государства в пределах своего консульского округа (ст.7), выполнять все формальности, связанные с несением обязательной государственной службы, в том числе воинской обязанности граждан представляемого государства (ст.8), то есть он имеет право направлять повестки о призыве на военную службу, выдавать извещения и другие документы, имеющие отношение к воинской обязанности[68].

Консульские должностные лица могут «выдавать сертификаты происхождения или непосредственного источника товаров и иные аналогичные документы» (ст.10). Консульские работники также могут получать на ответственное хранение документы, денежные средства, которые передают граждане представляемого государства (ст.11). Конечно же, в перечень функций по данной Конвенции входит и функция по легализации документов, удостоверению подписей и документов, перевод указанных документов (ст. 12). В функции ЗАГС консульского должностного лица по Европейской конвенции входит и регистрация заключения и расторжения брака, и составление документов о рождении и смерти, а также других актов,

---

[68] Европейская конвенция о консульских функциях, 1967. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.02.2022).

затрагивающих правовой статус граждан представляемого государства (ст.13). Вопросы опеки и попечительства тоже входят в сферу консульской деятельности. В соответствии со ст.14 консульское должностное лицо имеет право на оказание содействия несовершеннолетним, лицам, гражданам представляемого государства, ограниченным и лишенным дееспособности по решению суда. Если вопросы опеки и попечительства попадают в сферу компетенции органов власти государства пребывания, то консульский работник может предлагать кандидатуру на роль опекуна или попечителя, представлять интересы граждан в данном процессе. Согласно ст. 15 Конвенции нотариальному составлению подлежат документы и договоры, касающиеся только граждан представляемого государства, брачные контракты (если хотя бы одна из сторон –гражданин представляемого государства), а также документы и контракты, касающиеся собственности, расположенной на территории указанного государства, либо предназначаются для использования на этой территории. Консульский работник выполняет функцию по консультированию граждан по объему прав и обязанностей в государстве пребывания, разумеется, в соответствии с законодательством государства пребывания, касающихся медицинских вопросов, социальной поддержки, социального обеспечения (ст.16). В частности, консульское должностное лицо имеет право получать пенсии и пособия граждан представляемого государства и передавать их уполномоченным лицам в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями в сфере социального обеспечения. Функции консульских должностных лиц в области наследственного права закреплены в главе 3 «имущество» в ст.17-27.

Особый интерес представляет глава 4 Конвенции о консульских обязанностях в отношении морских перевозок. Консульское должностное лицо имеет право оказывать необходимое содействие судну государства гражданства, капитану судна и членам экипажа в случае необходимости. Консульские должностные лица также имеют полномочия на изучение и

визирование документов судна, оказывать консульское содействие при прибытии судна в порт, передавать необходимые документы, выдавать особые документы, касающиеся моряков, внесение любого судна в реестр, предоставлять декларации, предусмотренные морским законодательством представляемого государства, касающиеся, к примеру вооружения указанного судна, потери судна или убытков от аварии на данном судне. Консульские работники должны оказывать содействие капитану судна и членам экипажа в административных и судебных делах в государстве пребывания, а также по необходимости обеспечивать доступ к медицинской помощи капитану и членам экипажа (ст.32). Консульское должностное лицо «может организовать репатриацию любого указанного лица», то есть капитана судна или членов экипажа (ч.2 ст.34).

Перечень изложенных в данной Конвенции функций не является исчерпывающим, представляемое государство может поручить консульскому должностному лицу выполнение и других функций, не запрещенных законодательством государства пребывания (ст.44).

Еще хотелось бы отметить определение, данное в ст.1 Европейской конвенции 1967 года в п.d «гражданин» по тексту документа понимается «лицо, которое считается гражданином этого государства согласно его законодательству, включая, если это позволяет контекст, любое юридическое лицо»[69]. Интересно, что уже на уровне конвенций идет речь о консульском содействии юридическим лицам и по сути, физические и юридические лица одинаково подпадают под определение «гражданина».

Европейская конвенция 1967 года включает в себя дополнительные положения, расширяющие объем функций консульских должностных лиц, исходя из специфики европейского региона. Европейская конвенция в сфере

---

[69] « "national" means, in relation to the sending State, any person who is regarded as a national by the law of that State, including, where the context so permits, any legal person».
Европейская конвенция о консульских функциях, 1967. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.02.2022).

консульских отношений способствует более тесному сотрудничеству между государствами-участниками конвенции. В сравнении с Гаванской конвенцией в Европейской конвенции установлены более четкие стандарты по вопросу консульских функций, привилегий и иммунитетов консульских должностных лиц.

Понятие консульского содействия, наряду с определением, закреплённым в Европейской конвенции 1967 г., дополнительно уточняется в Директиве Совета Европейского Союза 2015/637 от 20 апреля 2015 г. о мерах координации и сотрудничества в предоставлении консульской защиты гражданам, чьё государство-член ЕС не представлено в третьих странах, а также об отмене Решения 95/553/ЕС (далее Директива).[70]

Директива обосновывает право любого из государств-членов ЕС предоставлять дипломатическую или консульскую защиту гражданам других государств-членов ЕС, не имеющих на территории третьего государства ни дипломатического представительства, ни консульского учреждения. Данное положение подтверждает право на делегированную защиту, основы которого были заложены Гаванскими конвенциями 1928 г., Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г., Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. и рядом иных международно-правовых документов.

Согласно Венской конвенции 1961г. «аккредитующее государство может, с предварительного согласия государства пребывания и по просьбе третьего государства, не представленного в государстве пребывания, взять на себя временную защиту интересов этого третьего государства и его граждан»-ст.46.[71] Схожая норма содержится в Венской конвенции о консульских

---

[70] Директива Совета Европейского Союза 2015/637 от 20 апреля 2015 г. о мерах координации и сотрудничества в предоставлении консульской защиты гражданам, чье государство-член ЕС не представлено в третьих странах, а также об отмене Решения 95/553/ЕС URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=CELEX%3A32015L0637 (дата обращения: 12.09.2024).

[71] Венская конвенция о дипломатических сношениях, 1961 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900372?ysclid=m55ayvlhlq302217743&section=text (дата обращения: 27.03. 2022).

сношениях 1963 г., где в ст.8 говорится, что «после соответствующего уведомления государства пребывания консульское учреждение представляемого государства может, если государство пребывания не возражает, выполнять консульские функции в государстве пребывания от имени третьего государства».

В Директиве Совета Европейского Союза 2015/637 от 20 апреля 2015 г., посвящённой мерам координации и сотрудничества при предоставлении консульской защиты гражданам, государство-член ЕС которых не имеет представительства в третьих странах, а также отменяющей Решение 95/553/ЕС, последовательно подчёркивается необходимость обеспечения защиты лиц, являющихся гражданами иных государств-членов ЕС, на территории третьего государства, где отсутствует представительство государства их гражданской принадлежности. Такая защита должна оказываться на тех же условиях и в том же объёме, что и собственным гражданам государства, реализующего право на делегированную защиту.[72] При этом Директива оставляет за рамками своего регулирования как консульские отношения, складывающиеся между государствами - членами ЕС, так и правовые средства, посредством которых реализуется консульская защита.

Согласно ст. 14 Директивы, консульская защита со стороны государств - членов ЕС оказывается гражданам ЕС в ситуациях ареста или задержания, заболевания, смерти либо серьёзного происшествия (к примеру, дорожно-транспортного происшествия); для обеспечения возвращения гражданина в государство его гражданской принадлежности; при утрате или отсутствии

[72] Директива Совета Европейского Союза 2015/637 от 20 апреля 2015 г. о мерах координации и сотрудничества в предоставлении консульской защиты гражданам, чье государство-член ЕС не представлено в третьих странах, а также об отмене Решения 95/553/ЕС. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=CELEX%3A32015L0637 (дата обращения: 12.09.2024).

документов, а равно по ряду иных оснований, требующих вмешательства представительств государств.[73]

Анализ вышеизложенных источников в области консульских отношений наглядно иллюстрирует эволюцию консульских функций, концепции консульского содействия.

Если в Каракасской конвенции основный акцент делается на отдельные консульские функции и отсутствует комплексный подход к обоснованию деятельности консульских учреждений, их правового статуса, иммунитетов и привилегий, то в Европейской конвенции все эти аспекты уже подробны изложены, и в рамках последней выработана концепция консульского содействия. Этот факт свидетельствует о развитии консульских отношений и о попытках государств выработать единые подходы и единый механизм консульской защиты.

Итак, в настоящее время международно-правовое регулирование консульских функций опирается на Венские конвенции 1961 г. и 1963 г., отдельные региональные конвенции и множество двусторонних соглашений. Анализ подготовительных материалов Венской конференции 1961 г. позволяет воссоздать политическую ситуацию, сопутствовавшую принятию данной конвенции, и сделать вывод о том, что документ 1963 г. явился по своей сути компромиссом между двумя лагерями: государствами, стремившимися ограничить круг консульских функций (западный блок), и теми, кто отстаивал расширение консульских полномочий, упрощённый порядок установления консульских сношений, а также более широкие консульские функции в сфере прав и интересов граждан (социалистический блок, страны третьего мира, азиатские государства). Венская конвенция 1963 г. закрепляет максимально благоприятные условия для представляемых

---

[73] Директива Совета Европейского Союза 2015/637 от 20 апреля 2015 г. о мерах координации и сотрудничества в предоставлении консульской защиты гражданам, чье государство-член ЕС не представлено в третьих странах, а также об отмене Решения 95/553/EC, ст.14. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=CELEX%3A32015L0637 (дата обращения: 12.09.2024).

государств, предоставляя консулам внушительный объём иммунитетов и привилегий и расширяя их функции до той границы, за которой установленные представляемым государством консульские функции начинают противоречить национальному законодательству государства пребывания.

Кроме того, обнаруживается определённая преемственность между региональными и универсальными конвенциями. Практика, накопленная государствами, была скрупулёзно изучена КМП. Исследование международно-правовых норм, регулирующих деятельность консульских учреждений, видится нам крайне важным для последующего усвоения норм национального законодательства, регламентирующего консульские функции и консульскую службу, а экскурс в историю развития консульского права даёт понимание того, что к моменту заключения конвенции наука консульского права находилась на высокой ступени развития.

1.3 Нормативно-правовые акты Российской Федерации, применимые к деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений

Вопросы консульского содействия получили широкую правовую регламентацию в российском праве.

В Российской Федерации деятельность загранучреждений регламентируется следующими актами: Конституцией РФ, Консульским уставом 2010 года, Положением о МИД России 2004 года (С изменениями и дополнениями от 2023 г.), Положением о посольстве Российской Федерации 1996 года[74], Федеральным законом о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)

[74] Указ Президента РФ от 28.10.1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации» URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/10194 (дата обращения: 25.03.2022).

2016 года, Положением о Консульском департаменте МИД России 2016 года[75], Приказом МИД России «Об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации на должность, освобождения его от должности и продления срока его полномочий»[76], другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными актами МИДа России.

Помимо указанных актов, к деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по части дипломатических и консульских функций применимы такие законы, как: Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» 2023 года, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» 2002 года, Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» 1996 г., в ред. от 2024 г., Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» 1997 года, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате 1993 года (в ред. Федерального закона от 29.12.2006 №258-ФЗ), Федеральный закон от 22.08.2004 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием мер государственной поддержки соотечественников, проживающих за рубежом»[77], Кодекс

---

[75] Положение о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации (утв. приказом МИД России от 07.10.2016 N 19337) (ред. от 20.09.2022) URL: https://www.mid.ru/ru/activity/consular_service/ (дата обращения: 25.03.2022).

[76] Приказ МИД России от 28 февраля 2023 г. № 3125 «Об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации на должность, освобождения его от должности и продления срока его полномочий» URL: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2023-g./1857377/ (дата обращения: 25.05.2024).

[77] Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного

Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ, Федеральный «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ в ред. от 30.11.2024 г. и другие.

Консульские учреждения и консульские отделы при посольствах Российской Федерации при выполнении функций по защите прав и свобод российских граждан, соотечественников и юридических лиц за рубежом в первую очередь руководствуются Консульским уставом Российской Федерации 2010 года (далее Консульский устав). Согласно Консульскому уставу, консульское содействие включает в себя комплекс мер, направленных на защиту и обеспечение прав и интересов граждан России, а также юридических лиц и других организаций за рубежом.

Согласно статье 5 Консульского устава, защита интересов граждан включает в себя[78]:

• содействие гражданам Российской Федерации, находящимся на территории государства пребывания, в защите их прав и интересов и оказании им необходимой помощи;

• предоставление консульских услуг, включая, например, помощь с получением документов, подтверждающих личность и гражданство Российской Федерации, информирование граждан о нормах национального законодательства и процедурах, действующих на территории государства пребывания граждан;

• оказание помощи гражданам России в чрезвычайных и иных сложных ситуациях, таких как заболевания, совершение преступлений, чрезвычайные ситуации, жилищные вопросы, проблемы с поиском работы;

самоуправления в Российской Федерации» URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/21383 (дата обращения: 25.03.2022).

[78] Федеральный закон от 05.07.2010 № 154- ФЗ «Консульский устав РФ» (последняя редакция), ст.5. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

• защита интересов и прав российских граждан на территории принимающего государства в соответствии с национальным правом Российской Федерации.

«Кроме того, консульская помощь, согласно Федеральному закону «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», включает в себя следующие задачи[79]:

— помощь с документами на выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, включая выдачу паспортов и виз;

— обеспечивать консульское содействие гражданам России на территории государства пребывания;

— содействие гражданам Российской Федерации за рубежом в получении информации о гражданах Российской Федерации, находящихся на территории принимающего государства».

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 2023 г. определяет правовое положение российских граждан, определяет порядок приобретения и утраты российского гражданства, а также устанавливает права и обязанности граждан России за рубежом. Консульская помощь согласно Закону 2023 г. включает[80]: разрешение консульских вопросов с государственными органами и органами местного самоуправления иностранных государств, при необходимости, путем направления заявлений и корреспонденции в соответствующие российские органы, помощь при необходимости в получении временных документов для въезда в Россию, а также в получении информации о статусе рассматриваемого заявления и порядке получения гражданства. Данные услуги оказывают дипломатические

[79] Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», ст.7., ст. 8., ст.9. URL: https://base.garant.ru/10135803/ (дата обращения: 26.03.2022).

[80] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации", ст.9. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

представительства и консульские учреждения России за рубежом для граждан России и лиц, претендующих на российское гражданство.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года. Этот закон определяет административные правонарушения и меры наказания за их совершение, в том числе правонарушений с участием российских граждан, проживающих за рубежом, за нарушения правил проживания за границей. Также Кодекс об административных правонарушениях позволяет привлечь к ответственности уехавшего за границу гражданина по ст.20.33. Участие в деятельности иностранной или международной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности[81].

«Согласно положению о консульском учреждении (Указ Президента Российской Федерации от 05.11.1998 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации»), консульские функции включают в себя следующие обязанности[82]:

- обеспечить всестороннюю помощь и защиту граждан за границей. Безопасность и благополучие граждан Российской Федерации - главный приоритет. В случае ареста или задержания, обеспечить, чтобы права и интересы граждан были защищены. Также консульские должностные лица помогают в решении других важных вопросов, связанных с защитой прав и интересов граждан;
- консульские учреждения предоставляют широкий спектр услуг для российских граждан за рубежом. Чаще всего речь идет о помощи в

---

[81] "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.07.2025), ст.20.33. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/390287b8b028c1240d9e9488f19237c80eb35c81/ (дата обращения: 26.03.2022).

[82] Указ Президента РФ от 05.11.1998 N 1330 (ред. от 21.08.2012) "Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации", ст.8. URL: https://base.garant.ru/12113633/ (дата обращения: 26.03.2022).

оформлении необходимых и важных документов, таких как паспорта, заграничные паспорта, свидетельства о рождении и многое другое. Консульские работники стараются обеспечить граждан всеми необходимыми услугами для их комфорта и безопасности за границей;

• консульские учреждения оказывают помощь гражданам России в организации их въезда и выезда из других стран. В частности, они помогают в получении необходимых виз и разрешений;

• кроме того, консульские учреждения устанавливают контакты с государственными органами других стран для решения вопросов, связанных с защитой российских граждан и предоставлением консульских услуг;

• они также информируют российских граждан о ситуации в стране пребывания и рекомендуют меры предосторожности, чтобы обеспечить их безопасность».

«Согласно Концепции Внешней Политики РФ 2023, консульское содействие представляет собой совокупность важных функций, которые направлены на защиту прав и интересов российских граждан за рубежом».

В числе этих функций[83]:

• предоставление помощи российским гражданам в случае ареста, катастрофы или других чрезвычайных ситуаций, чтобы защитить их права и интересы;

• предоставление различных консульских услуг, включая выдачу виз, легализацию документов, подтверждение гражданства и т.д.;

• помощь гражданам России в случае утраты документов, таких как паспорта, чтобы облегчить их ситуацию и обеспечить их права;

---

[83] Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации". URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303310007?ysclid=lqgi91n1hk360428472 (дата обращения: 13.04.2024).

- поддержка граждан России в правовых вопросах, связанных с миграцией, таких как воссоединение семей или получение разрешения на временное проживание в других странах;
- предоставление информации и консультаций по вопросам безопасности и охраны здоровья в странах, в которых пребывают граждане России;
- помощь в различных правовых и административных вопросах, связанных с пребыванием граждан за границей;
- взаимодействие с компетентными органами других стран в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и кризисов;
- участие в мероприятиях, направленных на защиту интересов России и укрепление международных отношений.

Эти меры консульского содействия помогают осуществить внешнюю политику Российской Федерации, обеспечить безопасность и защиту российских граждан за рубежом, а также развить полноценное сотрудничество с другими государствами.

Учитывая это, консульское содействие в национальном праве России включает широкий спектр функций, связанных с защитой прав и интересов российских граждан за рубежом.

Интересным фактом является взаимодействие нормативно-правовой базы новых субъектов Российской Федерации с федеральным законодательством по вопросам дипломатической и консульской службы.

Согласно п.2 ст.4 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Донецкой Народной Республики», «нормативные правовые акты ДНР действуют на территории ДНР до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Донецкой Народной

Республики»[84]. Аналогичное положение зафиксировано в п.2 ст.4 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Луганской Народной Республики». Также были приняты Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года №7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Запорожской области» и Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Херсонской области», в которых в аналогичных п.2. ст.4 устанавливается действие нормативных актов Херсонской и Запорожской областей до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

Консульская деятельность в ДНР регулируется Консульским уставом Донецкой Народной Республики 2016 года. Функции работников консульских учреждений указаны в с.7 Консульского устава:

1. осуществление учета граждан ДНР, временно находящихся или постоянно проживающих на территории консульского округа;

2. принятие мер по охране прав и законных интересов граждан ДНР, находящихся под арестом, заключенным в тюрьму, взятых под стражу либо задержанных, а также мер по розыску пропавших без вести на территории консульского округа граждан ДНР;

3. истребование документов, касающихся прав и интересов граждан и юридических лиц;

---

[84] Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Донецкой Народной Республики». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/?ysclid=m55bx69nm6745336872 (дата обращения: 15.02.2023).

4. принятие мер по охране прав и законных интересов, находящихся на территории консульского округа граждан ДНР, над которым требуется установить опеку или попечительство.»[85]

В целом, если сравнивать Консульский устав ДНР и Консульский устав РФ, то можно сказать, что эти документы структурно очень похожи. Отличие, которое сразу же бросается в глаза, это статья 2 консульского устава ДНР, в которой указаны значения основных терминов устава, в российском уставе такой статьи нет, в данном вопросе российские консульские работники пользуются определениями, указанными в статье 1 Венской конвенции 1963 года. В Консульском уставе ДНР отдельно выделена функция «прием письменных и устных обращений иностранных юридических лиц и граждан по вопросам, которые относятся к исполнению консульских функций». В Российской Федерации данной функции посвящен Федеральный закон №59-ФЗ от 2006 г. "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ" в котором говорится, что: «установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением случаев, установленных международным договором Российской Федерации или федеральным законом»[86].

Статья 20 Консульского устава ДНР посвящена консульским действиям в отношении бывших граждан Донецкой Народной Республики, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу, задержанных либо пропавших без вести.

Со дня подписания договоров о принятии в Россию Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, и

---

[85] Закон Донецкой Народной Республики от 27 мая 2016 г. N 134-IНС "Консульский устав Донецкой Народной Республики" (с изменениями и дополнениями), ст.7. URL: https://base.garant.ru/406374171/?ysclid=mevlqojh3h410157782 (дата обращения: 16.02.2023).
[86] Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ", ст.1. URL: https://www.zakonrf.info/doc-15934004/?ysclid=lwje1gus61379245327 (дата обращения: 16.02.2023).

внесения указом Президента соответствующих изменений в Конституцию, разумеется, начинается переходный период, когда нормативная база республики должна быть приведена в соответствие с нормативной базой Российской Федерации.

В ЛНР на данный момент сфера оказания дипломатической защиты и консульского содействия развита куда хуже. Однако, 19 июля 2022 года Правительство Луганской Народной Республики издало постановление об учреждении Посольства Луганской Народной Республики в Российской Федерации: «Правительство Луганской Народной Республики постановляет: 1. В связи с установлением дипломатических отношений с Российской Федерацией учредить Посольство Луганской Народной Республики в Российской Федерации (г. Москва)»[87]. В целом, МИД ЛНР не столь активно ведет свою нормотворческую деятельность, за последние 5 лет (с 2019г.) было издано всего 2 приказа.

В Запорожской и Херсонской областях консульское право на данный момент не развито. Надо предполагать, что консульское содействие гражданам, которые будут проживать в данных субъектах РФ, будет оказываться в соответствии с Консульским уставом РФ.

Консульская защита может быть определена как система мер и действий, которые осуществляют работники загранучреждений для защиты прав и интересов граждан за пределами государства. В некотором роде существует плюрализм в подходах к определению понятия консульской защиты, какого-то единого определения данного понятия нет ни в одном документе, чаще всего консульская защита раскрывается через консульские функции. Такой плюрализм в подходах и отсутствие единого определения может приводить к коллизиям, а также создавать путаницу в практике различных государств, ведь каждая страна может по-своему трактовать и применять консульскую защиту.

---

[87] Постановление «Об учреждении Посольства Луганской Народной Республики в Российской Федерации» от «19» июля 2022 года № 576/22. URL: 576_22.pdf (sovminlnr.ru) (дата обращения: 17.02.2023).

Именно поэтому до сих пор институт консульской защиты изучают, пытаются прийти к более стандартизированному определению понятия для улучшения эффективности механизма консульской защиты в целом. В Российской Федерации, как было упомянуто выше, в Консульский устав вносятся изменения, которые направлены на устранение ряда пробелов в правовом регулировании консульской деятельности и решение проблем правоприменительной практики в указанной сфере, в частности на повышение эффективности совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приёма документов заявителей.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ В ОТНОШЕНИИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

2.1. Функции по вопросам гражданства

Под гражданством в международном праве понимается устойчивая правовая связь физического лица (гражданина, подданного) с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В отечественной и зарубежной науке существует множество мнений относительно определения и правового содержания гражданства. Так, Г.И. Тункин считал, что связь между физическим лицом и государством специфическая, государство распространяет всю свою власть на человека, который, в свою очередь, обладает комплексом прав и обязанностей[88]. Гражданство можно считать главным структурным элементом отношений между индивидом и государством[89]. Этот институт, закрепленный в основных законах государств, является одной из составляющих правового статуса личности[90]. Е.А. Лукашева считает, что гражданство –это предпосылка, определяющая правовой статус индивида без каких-либо изъятий[91]. Ф. Бербер рассматривал гражданство как правоотношение с взаимными правами и обязанностями, т.е. публично-правовое правоотношение между индивидом и государством[92]. Г. Риеге рассматривает гражданство как фактическое отношение, имеющее правовое значение и, как правило, юридически оформленное[93]. В. Витцум акцентировал внимание на концептуальном аспекте

---

[88] Тункин Г.И. Закон о гражданстве СССР // Советское государство и право. 1979 №7–8.

[89] Яковлев А.А. Правовое регулирование вопросов гражданства: соотношение международного права и права Российской Федерации. М.,2003. С. 4.

[90] Аксиненко, Д. А. Актуальные проблемы института второго гражданства в Российской Федерации / Д. А. Аксиненко, И. А. Новицкий // Трансформация права : Материалы IV всероссийского научно-практического форума молодых ученых и студентов, Екатеринбург, 22–27 ноября 2021 года. – Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Уральский государственный юридический университет", 2022. – С. 253-257.

[91] Лукашева Е.А. Права человека. М., 2013. С.99.

[92] Berber, Lehrbuch des Völkerrechts, Bd I, 2. Aufl 1975, P.374.

[93] Riege, Die Staatsbürgerschaft der DDR, 2. Aufl 1986, P. 18.

гражданства, рассматривал его как форму правовой идентичности, которая включает в себя как индивидуальные права, так и взаимные обязательства между гражданами и государством[94]. Шоу рассматривал гражданство как правовую связь, которая обеспечивает людям определенные права, преимущества и защиту со стороны государства, а также подразумевает возможность участия в государственном управлении[95]. Некоторые авторы рассматривают гражданство как правоотношение с взаимными правами и обязанностями, т.е. публично-правовое правоотношение между индивидом и государством[96]. Большинство ученых придерживается мнения о том, что гражданство является качеством, подтверждающим принадлежность к территориальному сообществу (так называемая теория статуса)[97]. Согласно этой позиции, правовой статус гражданина — это формальное выражение членства в государстве с определёнными территориальными границами, в пределах которых граждане пользуются равными правами и осуществляют свою политическую волю. Эта концепция также была основанием для законодательного закрепления права определенных категорий иностранцев участвовать в муниципальных выборах. Марсель Кау высказал позицию, заключающуюся в том, что гражданство является правоотношением между государством и его гражданами, регулирование которого основано на отождествлении характеристики лица как субъекта этого правоотношения и его правового статуса. Также он утверждал, что «права и обязанности, вытекающие из этого взаимоотношения, возникают непосредственно (дипломатическая защита) или на основании внутригосударственного права (например, воинская обязанность, участие в выборах и референдумах)»[98].

---

[94] Вольфганг Граф Витцтум Международное право = Völkerrecht. М., 2015. С.266-267.
[95] Carter/Trimble/Weiner, International Law, 5. Aufl 2007, 478; Shaw 1003f.
[96] Berber, Lehrbuch des Völkerrechts, Bd I, 2. Aufl 1975, 374; Hatschek, Das Preußische Staatsrecht, 2. Aufl 1930, 194; Isay, Die Staatsangehörigkeit der juristischen Personen, 1907, 30; Kokott, in: Sachs (Hrsg), Grundgesetz, 3. Aufl 2003, Art 16 Rn 10.
[97] Вольфганг Г. В. Указ.соч. С. 267.
[98] Вольфганг Г. В. Указ.соч. С. 267.

Всеобщая декларация прав человека 1948 года содержит следующую норму о гражданстве: «каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство»[99]. В этой статье устанавливается основное право человека на приобретение гражданства, что является фундаментальным условием защиты его прав и свобод. Право на гражданство предоставляет гражданину защиту от его государства принадлежности и доступ к другим правам, таким как:

— право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст.3);

— право на равенство перед законом и защиту от дискриминации (ст.7);

— право на участие в управлении делами своей страны (ст. 21)[100].

Видно, что наличие гражданства является важным условием для реализации многих прав гражданина. Отсюда вытекает и запрет на произвольное лишение гражданства, закрепленное в ст.15, что имеет важное значение для защиты индивидов, в том числе лиц без гражданства. Декларация 1948 г. подчеркнула значение гражданства как правовой категории и установила стандарт, по которому все государства обязаны обеспечивать защиту прав своих граждан, а также стараться предотвращать случаи произвольного лишения гражданства.

В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. установлено, что «каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства»[101]. В Конвенции о правах ребенка 1989 года тоже затрагивается вопрос гражданства: «ребенок регистрируется сразу же после рождения и с

---

[99]Всеобщая декларация прав человека, 1948 г., ст.15. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 15.04.2023).

[100]Всеобщая декларация прав человека, 1948 г., ст.3, ст.7, ст.21. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 15.04.2023).

[101] Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ст.25. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 15.04.2023).

момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства»[102]. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года тоже направлена на сокращение случаев, когда люди становятся апатридами и устанавливает, что: «любое Договаривающееся Государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом»[103].

«Римский договор» 1957 года вводит понятие гражданства Европейского Союза: «Каждое лицо, имеющее гражданство государства-члена, является гражданином Союза. Гражданство Союза дополняет, но не заменяет национальное гражданство»[104]. В редакции Лиссабонского договора 2007 года в Договоре о Европейском Союзе формулировка практически идентичная: «Гражданство Союза дополняет собой национальное гражданство и не подменяет его»[105]. Получается ситуация, при которой граждане ЕС

---

[102] Конвенция о правах ребенка, 1989 г., ст.7. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 17.04.2023).

[103] Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 г., ст.1. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml (дата обращения: 17.04.2023).

[104] Глазьев, А. В. Международно-правовые особенности и источники нотариального и консульского права Европейского Союза. // Актуальные проблемы национального и международного права: Материалы VI научно-теоретической конференции студентов магистратуры, Санкт-Петербург, 20 октября 2023 года. – Санкт-Петербург: Всероссийский государственный университет юстиции, 2023. – С.193.

[105] Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) URL: http://oceanlaw.ru/wp-content/uploads/2018/02/%D0%94%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80-%D0%BE-%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC-%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%B5.pdf (дата обращения: 19.01.2025).

обладают как национальным гражданством, так и гражданством ЕС, что тоже порождает определенные правовые коллизии, что, в свою очередь, ставит вопрос о правильном функционировании консульских учреждений в рамках ЕС[106].

В числе региональных соглашений, регламентирующих вопросы гражданства, можно упомянуть Европейскую конвенцию о гражданстве 1997 г. (далее Конвенция 1997 г.) (Российская Федерация не присоединилась), в которой сформулировано следующее определение гражданства: «"гражданство" означает правовую связь между лицом и государством и не указывает на этническое происхождение этого лица»[107]. Конвенция 1997 г. предоставляет любому государству право на установление гражданства по своим собственным законам. Европейская конвенция о консульских функциях 1967 года закрепляет, что «консульское должностное лицо имеет право получать такие заявления, которые могут потребоваться по законодательству представляемого государства, в частности, в отношении гражданства»[108]. В Африканской Хартии прав человека и народов 1981 года тоже закреплены права человека, которые вытекают только из наличия у этого индивида гражданства: право на равную защиту закона (ст.3), право свободно принимать участие в управлении своей страной (ст. 13), право обращаться в компетентные национальные органы по поводу действий, нарушающих его основные права (ст.7) и другие[109].

В рекомендательном законодательном акте «О согласованных принципах регулирования гражданства», одобренном Межпарламентской

---

[106] Глазьев, А. В. Указ. соч. С.193.

[107] Европейская конвенция о гражданстве, 1997 г., ст.2. URL: https://docs.cntd.ru/document/901799763?ysclid=m51aa1ql6w268310241 (дата обращения: 17.04.2022).

[108] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.12. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[109] Африканская Хартия прав человека и народов 1981 г. URL: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=12633&ysclid=m51anyo1tl491100566 (дата обращения: 17.04.2022).

Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 декабря 1992 г. в ст. 1 дано следующее определение гражданства: «Гражданство — неотъемлемый атрибут государственного суверенитета». Говоря о понятии гражданства, мы говорим не просто о правовой связи между государством и гражданином, а мы имеем в виду устойчивую правовую связь. Правовая связь подразумевает под собой принадлежность лица государству и подчинение гражданина своему государству. А устойчивость этой правовой связи проявляется в пространстве и во времени, это один из признаков гражданства. Надо отметить, что постоянство не значит, что из гражданства нельзя выйти. Устойчивость правовой связи не присуща отношениям с иностранцами, которые теряют правовую связь с государством[110].

На основании устойчивой правовой связи государство предоставляет гражданам правовую защиту. Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. (далее - Минская конвенция) устанавливает, что «граждане каждой из Договаривающихся Сторон, а также лица, проживающие на ее территории, пользуются на территориях всех других Договаривающихся Сторон в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане данной Договаривающейся Стороны. Положения настоящей Конвенции применяются также и к юридическим лицам, созданным в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон». Такая же норма содержится и в Кишиневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. (далее- Кишиневская конвенция), где в ст.1 говорится, что «граждане каждой из Договаривающихся Сторон, а также другие лица, проживающие на ее территории, пользуются на территориях всех других Договаривающихся Сторон такой же правовой защитой их личных, имущественных и

[110] Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Приданцева Д.С. // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 102.

неимущественных прав, как и собственные граждане этой Договаривающейся Стороны. Положения настоящей Конвенции применяются также к юридическим лицам».

В Модельном законе СНГ «О консульских учреждениях» 2000 года закреплены функции консульских должностных лиц по вопросам гражданства: «консул принимает заявления от проживающих в его консульском округе лиц по вопросам гражданства государства. По вопросам гражданства консул руководствуется международными нормами и внутренними законами, регулирующими вопросы гражданства. Консул принимает заявления и направляет их на реализацию в министерство иностранных дел государства»[111].

Консульские функции по вопросам гражданства закреплены также и во многих двусторонних консульских конвенциях. Например, в консульской конвенции между Российской Федерацией и Венгерской Республикой 2001 года установлено, что «консульское должностное лицо имеет право:

a) регистрировать и вести учет граждан представляемого государства;

b) принимать заявления, вручать документы по вопросам гражданства в соответствии с законодательством представляемого государства»[112].

В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Индией 1999 года также закреплены консульские функции по вопросам гражданства: «консульское должностное лицо имеет право:

a) регистрировать граждан представляемого государства;

---

[111] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 34. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

[112] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Венгерской Республикой 2001 г., ст.9. URL: https://docs.cntd.ru/document/901808351?ysclid=m3yok9d7e7684732673 (дата обращения: 11.10.2023).

б) принимать заявления и получать, выдавать или вручать документы, касающиеся вопросов гражданства, с учетом законов и постановлений представляемого государства»[113].

В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2007 года консульские функции по вопросам гражданства сформулированы следующим образом: «консульское должностное лицо имеет право принимать заявления и ходатайства по вопросам гражданства представляемого государства, а также получать, выдавать или вручать документы, касающиеся вопросов гражданства, в соответствии с законодательством представляемого государства»[114].

2.1.1 Консульские функции по вопросам гражданства в Российской Федерации

Консульские функции по вопросам гражданства регулируются помимо Консульского устава РФ 2010 г., Конституцией РФ от 1993 г. с поправками от 2020 г, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» 2023 г. и рядом других нормативно - правовых актов.

Согласно Федеральному закону 2023 г., предусматривается следующий порядок получения гражданства РФ. Приобрести гражданство Российской Федерации, согласно Федеральному закону «О гражданстве» можно по рождению; в результате приема в гражданство Российской Федерации; в результате признания гражданином Российской Федерации; в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной

---

[113] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индией, 1999 г., ст.41. URL: https://docs.cntd.ru/document/901779299?ysclid=m3yg3ml5e5798119511 (дата обращения: 11.10.2023).

[114] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2007 г., ст.27. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

границы Российской Федерации (оптации); в соответствии с международным договором Российской Федерации[115].

Сохранилась норма о приобретении гражданства по рождению, дополненная рядом уточнений: теперь достаточно, чтобы гражданство РФ имел единственный родитель, а у второго родителя было иностранное гражданство. Это стало новеллой и заметным упрощением российского законодательства. Ранее, в Законе «О гражданстве» 2002 года, подобные ситуации рассматривались как приём в гражданство в упрощённом порядке. В этом случае закон требовал согласия родителя-иностранца, что нередко порождало семейные конфликты и нарушало права и интересы ребёнка. Чтобы устранить эту проблему, МИД России ещё в 2012 году выступил с законодательной инициативой, предполагавшей отмену требования о согласии родителя-иностранца при оформлении российского гражданства детям, появившимся на свет в смешанных браках и проживающим за границей.[116] Тем самым предполагалось преодолеть неравенство правового положения родителей (ст. 61 Семейного кодекса РФ закрепляет равные права обоих родителей в отношении детей). Кроме того, участники Конвенции ООН о правах ребёнка обязаны предоставлять гражданство детям, родившимся в смешанных браках (ст. 7).[117] В 2021 году на седьмом Всемирном конгрессе российских соотечественников Министр иностранных дел РФ С. В. Лавров заявил, что МИД выступает с законодательной инициативой об автоматическом получении гражданства детьми в смешанных браках вне

---

[115] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации", ст.12.URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/dc66600c07617ab5444c63d77bc875daa77b1e4a/ (дата обращения: 26.03.2024).

[116] Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/42978546/?ysclid=m659yyxqpp613647674 (дата обращения: 19.03.2024).

[117] Конвенция о правах ребенка, 1989 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 26.03.2024).

зависимости от места их рождения.[118] В итоге соответствующие нововведения нашли отражение в новой редакции Федерального закона «О гражданстве РФ» 2023 г.

Согласно п. 4 ст. 13 ФЗ «О гражданстве» 2023 г., для подтверждения приобретения гражданства по рождению заинтересованное лицо (родители, опекуны и другие) подаёт в консульское учреждение заявление об оформлении гражданства РФ. По итогам его рассмотрения и принятия соответствующего решения уполномоченный орган выдаёт заявителю документ, подтверждающий оформление гражданства. Этим документом является Свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению, форма которого является приложением N 13 к Положению о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации[119]. Бланки указанного свидетельства относятся к документам строгой отчётности. Лицам, достигшим 14-летнего возраста, выдаётся общегражданский паспорт. Наряду с этим свидетельством консульство оформляет и свидетельство о рождении.

Решение о признании лица гражданином консульским учреждением может быть принято только в отношении «лиц, являвшимися гражданами СССР, постоянно проживавшими на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года», «лица, получившего паспорт или иной документ, содержащий указание на гражданство Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и не приобретшего

---

[118] Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на VII Всемирном конгрессе соотечественников, Москва, 15 октября 2021 года, сайт МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/1783850/ (дата обращения: 01.03.2023).

[119] Указ Президента РФ от 22.11.2023 N 889 (ред. от 10.12.2024) "Вопросы гражданства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации", "Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации")- Приложение N 13. Форма бланка свидетельства о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/3ff33e371b24ae533a4ac525dff4dfc973f0e055/?ysclid=m6599dprez872983570 (дата обращения: 20.01.2025).

гражданства Российской Федерации в установленном порядке, если указанное лицо не имело и не имеет гражданства (подданства) иностранного государства»[120], также его детей, которые имеют документы о гражданстве РФ, либо если они были внесены в документы родителя.

Решение о приёме в гражданство РФ принимается на основании п. 5 ст. 30 ФЗ «О гражданстве». Оно может быть принято в отношении: совершеннолетнего лица (от 18 до 23 лет), гражданство которого было прекращено по заявлению законных представителей (ч. 7 ст. 16 Закона); участников Великой Отечественной войны и боевых действий (ч. 8 ст. 16 Закона); бывших граждан СССР, проживающих на территории государств бывшего СССР и не принявших гражданство этих государств (ч. 1 ст. 43 Закона), — в течение одного года с момента вступления в силу ФЗ «О гражданстве»; иностранных граждан, имевших паспорт, но не оформивших приобретение гражданства в установленном порядке (ч. 1 ст. 44), — такое решение принимается по согласованию с Президентом РФ. Приём указанных лиц осуществляется без учёта требований п. 1 и 3 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О гражданстве»: проживание на территории России в течение 5 лет, владение русским языком, знание истории и основ законодательства России.

Что касается детей и недееспособных лиц с иностранным гражданством, то решения об их приёме в гражданство принимают консульские должностные лица — в случаях, предусмотренных п. 5 и п. 6 ст. 16 ФЗ «О гражданстве».[121] Сюда относятся дети, чьи родители, опекуны (попечители) являются гражданами РФ, а также дети, постоянно находящиеся в организациях для сирот. Недееспособные иностранные граждане могут быть приняты в

---

[120] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[121]Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/5050313ec016b284e360d8585518f78bce9c9a3a/ (дата обращения: 26.03.2024).

гражданство при условии, что они находятся под опекой гражданина России либо помещены для постоянного пребывания в российские специальные учреждения. Приём в гражданство этой категории лиц также производится без учёта требований п. 1 ст. 15 указанного Закона (проживание на территории России в течение 5 лет, владение русским языком, знание истории и основ законодательства России).

К полномочиям дипломатических представительств и консульских учреждений относятся в числе прочих действий по вопросам гражданства прием заявлений о принятии в гражданство РФ в исключительном порядке (ст. 17 ФЗ «О гражданстве») и дальнейшее его направление в МИД с прилагаемыми документами.

Сюда можно отнести и процедуру оптации. Оптацией признаются случаи, когда при преобразовании государственной территории гражданин должен выбирать гражданство, а также просто случаи волеизъявления граждан о выходе из состава одного государства и присоединении к другому.[122] Процедура оптации регулируется ст. 20 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».[123] На данный момент в России происходит очень сложный процесс оптации - интеграция новых присоединившихся территорий. Основанием для оптации являются договоры между Российской Федерацией и Херсонской областью, Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью.

В ходе рассмотрения ходатайств по гражданству консульские должностные лица сверяют данные, запрашивают дополнительную

---

[122] Григорьев И. Ю. Оптация в результате интеграции новых регионов в состав Российской Федерации: изменения в процедуре приобретения гражданства / И. Ю. Григорьев // Epomen. Global. – 2022. – № 31. – С. 45-53.

[123] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации" Ст. 20 : «При изменении Государственной границы Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены федеральным конституционным законом или международным договором Российской Федерации.»

информацию в уполномоченных органах, «в том числе составляющие банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну»[124].

В консульских учреждениях формируется реестр лиц, в отношении которых применялись процедуры принятия решения о гражданстве, а соответствующие сведения затем передаются в МВД России.

Кроме того, загранучреждения обязаны принимать от граждан РФ информацию о приобретении или утрате иностранного гражданства, а также вида на жительство.

За период с 2009 по 2022 год консульскими учреждениями было совершено 1 050 141 действие по вопросам гражданства.[125]

Некоторые сложности возникали на практике со статьей 14 Федерального закона 2023 года, которая касалась проблемы привлечения молодых специалистов в Россию. Введение п. «в» ч.2, ст. 14 должно было решить данный вопрос[126]. В соответствии с новыми нормами, иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), достигшие 18 лет, обладающие дееспособностью, наделяются правом подать заявление на получение российского гражданства в упрощенном порядке в том случае, если молодые люди являются гражданами бывших республик СССР, получили высшее и среднее профессиональное образование в учебных заведениях в Российской Федерации после 1 июля 2002 года. Практические сложности были обусловлены тем, что некоторое время консульские работники принимали решения об оформлении заявлений о вступлении в гражданство на основании предъявленных дипломов на свой страх и риск, хотя все-таки этот пункт «в»

---

[124] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[125] Консульский информационный портал. Открытые данные. URL: https://www.kdmid.ru/opendata/ (дата обращения 01.03.2024).

[126] Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О гражданстве Российской Федерации" (утратил силу). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/255a00ae21c0db18ec7a435d44c9ec751582ea99/ (дата обращения: 26.03.2023).

ст. 14 не применялся к выпускникам российских учебных заведений (филиалов) за пределами нашей страны.

Федеральный закон 2023 года закрепляет основы осуществления консульских функций в случае утраты документов, удостоверяющих личность, содействие в вопросах воссоединения семьи и последующего переселения в Российскую Федерацию в случае необходимости, а также предоставление консульской защиты гражданам своей страны в случае нарушения их прав в государстве пребывания.

Особый интерес представляет статья 7 Федерального закона «О гражданстве» 2002 года и статья 6 Федерального закона «О гражданстве» 2023 года. Пункт первый говорит, что «гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации, предоставляются защита и покровительство Российской Федерации»[127]. Однако, положение о защите прав и законных интересов детей, рожденных на территории Российской Федерации суррогатной матерью и приобретающих гражданство Российской Федерации по рождению, не была включена в новую редакцию Федерального закона 2023 г. «Дети, рожденные на территории Российской Федерации суррогатной матерью, состояли на учете в консульских учреждениях до достижения ими совершеннолетия»[128]. В Постановлении Правительства РФ от 17.06.2023 N 999 «Об утверждении Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, указанных в части третьей статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» были прописаны правила постановки на учет

---

[127] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации", ст.6. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[128] Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Приданцева Д.С. // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 102.

консульскими учреждениями таких детей[129]. На данный момент этот документ также утратил силу.

Помимо всего вышеперечисленного, российские загранучреждения, согласно нововведениям Федерального закона 2023 года, получили полномочия принимать уведомления о получении или выходе из иностранного гражданства российскими гражданами, либо же вида на жительство за границей. Такое уведомление граждане могут подать в загранучреждение в срок, не превышающий 60 дней после получения вида на жительство или гражданства иностранного государства.

В соответствии с п.6 ст. 30 указанного Закона дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями выносится заключение на заявление о выходе из гражданства Российской Федерации ребенка, в случае его усыновления иностранными гражданами, недееспособного лица, если над ним установлена опека иностранцем. Порядок подачи такого заявления определен в разделе IX Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Решение о прекращении гражданства на основании выхода из него принимает Президент России (ч.1 п.3 ст.28 ФЗ «О гражданстве»).

Консульские учреждения наделены правом самостоятельно принимать решения о прекращении гражданства при добровольном волеизъявлении лица, в связи с совершением преступления, а также в случае представления поддельных документов или ложных сведений, послуживших основанием для приёма лица в гражданство (по согласованию с Президентом).

Что касается института множественного или двойного гражданства, в Федеральном законе 2023 г. предусмотрен ряд новых положений.

---

[129] Постановление Правительства РФ от 17.06.2023 N 999 "Об утверждении Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, указанных в части третьей статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_450150/ (дата обращения: 14.05.2024).

Согласно ФЗ «О Гражданстве Российской Федерации» 2023 года «гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.»[130] Согласно данному пункту, Российская Федерация не запрещает гражданам России иметь гражданство другого государства. Однако на территории России они могут участвовать в правовых отношениях исключительно как граждане Российской Федерации. По Федеральному Закону 2023 года двойное гражданство допускается только на договорной основе (ст. 10). На сегодняшний день у Российской Федерации действует только Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства 1995 года, а также Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об урегулировании вопросов двойного гражданства 2022 года (не вступил в силу).

Так, согласно ст.10, установлены особенности правового положения гражданина Российской Федерации, имеющего двойное или множественное гражданство. С точки зрения консульских функций по вопросам гражданства интерес представляет статья 11 данного Закона[131], в ч.2 которой вносятся изменения ФЗ от 25.12. 2023. Именно в этой части указано, что уведомление о приобретении гражданства иностранного государства, об утрате гражданства подаются гражданами Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации в дипломатическое представительство или консульское учреждение. Порядок подачи данного уведомления в

---

[130] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О гражданстве Российской Федерации", ст.10. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[131] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации", ст.11. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

соответствующие отделения консульских учреждений теперь регулируется Приказом МИД России от 23.10.2023 N 21573 «Об утверждении Порядка подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в дипломатические представительства или консульские учреждения»[132]. Интересны содержания статей 31 Федерального закона 2002 года и 30 Федерального закона 2023, посвященные полномочиям федерального органа исполнительной власти в сфере международных отношений и дипломатических представительств и консульских учреждений (в редакции 2002 года - «полномочия федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, и дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации[133]»). Данная статья напрямую содержит в себе консульские функции по вопросам гражданства, что следует из названия. Интересно, что законодатель убрал часть про «находящихся за пределами

[132]Приказ МИД России от 23.10.2023 N 21573 "Об утверждении Порядка подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в дипломатические представительства или консульские учреждения" (Зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2023 N 76414) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464580/5fd5cb9541d94ba0f03a90b321f3a7ba26403ef1/#dst100010 (дата обращения: 24.03.2024).

[133] Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О гражданстве Российской Федерации" (утратил силу), ст.31. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/25514f83dd7fbe4c114755fc5ea33bbae3e689e0/ (дата обращения: 26.03.2024).

Российской Федерации» из названия данной статьи. Данное изменение было продиктовано нынешней геополитической ситуацией, а также с целью расширить или уточнить полномочия консульских учреждений на территории Российской Федерации. Законодатель уже в п.1 ст. 30 нового Федерального закона расширил полномочия консульских учреждений, а именно: теперь они устанавливают факт наличия или **отсутствия** гражданства Российской Федерации у лиц, *находящихся* (в прошлой редакции «проживающих») за границей. «Согласно п.2 и п.3, дипломатические представительства и консульские учреждения занимаются оформлением документов, которые удостоверяют гражданство РФ»[134], а также принимают решения об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению, по заявлению граждан (и граждан России, и иностранных граждан, и апатридов), находящихся за пределами нашей страны. Новым является также положение о приеме в гражданство РФ ребенка или недееспособного лица (п.4 и п.5). Соответственно, у консульских учреждений появились полномочия принимать решения о прекращении гражданства Российской Федерации за совершение преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление) (п.7)[135]. Консульские учреждения теперь обязаны[136] вести персональный учет лиц, «в отношении которых дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями приняты решения о приеме в гражданство Российской Федерации, о признании гражданином Российской Федерации, о прекращении гражданства Российской Федерации,

---

[134] Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Приданцева Д.С. // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 102.

[135] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации" ст. 22, п.7. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[136] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации" ст. 22, п.11, п.12. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

лиц, подавших уведомления»[137], предусмотренные статьей 11 «Уведомление о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уведомление об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства». В Законе установлен порядок принятия заключений после проверки на наличие или отсутствие гражданства (ст.40).

Сразу после вступления в силу нового Федерального закона 2023 года в работу российских загранучреждений стали внедряться практические нововведения. «Так, сайт Посольства Российской Федерации во Франции содержит расширенный перечень категорий соискателей, которые теперь могут быть приняты в гражданство, не находясь в России»[138]: «ветераны Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; лица, утратившие российское гражданство по заявлениям законных представителей в течение пяти лет после достижения совершеннолетия»[139]. Дипломатические представительства и консульские учреждения также продолжают заниматься подтверждением наличия гражданства у детей по рождению, а также по приему в гражданство России детей, которые были рождены в смешанных браках. Учитывая геополитическую ситуацию в мире, теперь нет

---

[137] Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации", ст.30. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/?ysclid=lnj5vr8kga169445972 (дата обращения: 26.03.2024).

[138] Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Приданцева Д.С. // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 103.

[139] Официальный сайт Посольства Российской Федерации во Франции URL: https://france.mid.ru/ru/presse/ob_izmeneniyakh_v_svyazi_s_novym_zakonom_o_grazhdanstve_rossiyskoy_federatsii/ (дата обращения: 11.10.2024).

необходимости в предоставлении согласия родителя-иностранца на прием ребенка в российское гражданство.

Необходимо еще отметить, что кроме приема в гражданство Федеральным законом 2023 года был введен институт признания гражданства. «За пределами Российской Федерации данный Закон теперь распространяется на бывших граждан СССР, которые постоянно проживали на территории России по состоянию на 6 февраля 1992 года и лиц, получивших российский паспорт, но не приобретших в установленном порядке гражданство РФ, а также их детей»[140].

Указом Президента Российской Федерации № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637[141]» в Государственной программе был введен институт «репатриации» тех лиц, которые изъявили желание вернуться в Российскую Федерацию. К числу репатриантов, согласно данному указу, будут отнесены граждане Российской Федерации, постоянно проживавшие за рубежом по состоянию на 24 февраля 2022 года, бывшие граждане России, лица, рожденные и постоянно проживавшие в РСФСР – граждане бывшего СССР, а также лица, имеющие родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации и имевших соответствующую гражданскую принадлежность.

---

[140] Приданцева Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Приданцева Д.С. // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 103.

[141] Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/49981 (дата обращения: 11.10.2024).

Дипломатические представительства и консульские учреждения проводят активную работу с соотечественниками. Свою деятельность загранучреждения осуществляют на основании Концепции поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на современном этапе от 30 августа 2001 г. и плана на 2024 – 2026 гг., утвержденного Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом 17 января 2024 г. Данная работа состоит в организации и проведении ежегодных встреч, на которых обсуждаются актуальные проблемы, проводится информационная работа. Загранучреждениями популяризируется государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, проводится непосредственная работа при оформлении необходимых документов для переселения.

Значительное расширение международных связей Российской Федерации в экономической области с новыми государствами-партнерами требуют соответствующего обеспечения со стороны работников консульских учреждений[142]. В Концепции внешней политики Российской Федерации 2023 года, в ст. 47 п.2 указано, что необходимо уделять приоритетное внимание «поощрению добровольного переселения в Российскую Федерацию конструктивно настроенных по отношению к России соотечественников»[143]. В данной статье особо отмечается, что граждан, которые подвергаются дискриминации по национальному признаку, необходимо переселять в первую очередь. В статье 43 п.3[144] излагается позиция России по вопросу повышения взаимопонимания между государствами и указана роль

---

[142] Торшина О. М. Тенденции развития консульского права // Московский журнал международного права. 2009. № 2. С. 267.

[143] Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.) URL: https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/ (дата обращения: 09.05.2024).

[144] Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.) URL: https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/ (дата обращения: 09.05.2024).

консульских и дипломатических работников: Российская Федерация намерена уделять внимание развитию механизмов общественной дипломатии.

2.2. Паспортно-визовые функции

В Венской Конвенции 1963 года к функциям консульских учреждений отнесена «выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство».[145] Помимо Конвенции существует множество двусторонних консульских конвенций, в которых данной функции тоже уделяется внимание. Например, Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2005 года устанавливает, что «консульское должностное лицо имеет право:

1) выдавать, заменять, вносить исправления, аннулировать и изымать паспорта граждан представляемого государства, а также выдавать временные документы, удостоверяющие их личность;

2) выдавать, продлевать срок действия, аннулировать и вносить изменения в визы»[146].

Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 года предусматривает следующее: «выдача, аннулирование, исправление, изъятие или задержание паспортов и других проездных документов гражданам представляемого государства и выдача, продление или аннулирование виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство»[147].

---

[145] Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 11.10.2023).

[146] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.25. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

[147] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 г., ст.37. URL: https://docs.cntd.ru/document/901779299?ysclid=m3yg3ml5e5798119511 (дата обращения: 11.10.2023).

Согласно Европейской конвенции о консульских функциях 1967 года, консульское должностное лицо имеет право[148]:

a. «регистрировать граждан представляемого государства;

b. выдавать и возобновлять гражданам представляемого государства и любым другим лицам, имеющим право на получение:

i. документы, удостоверяющие личность;

ii. паспорта или иные проездные документы;

c. выдавать и возобновлять визы для въезда в представляемое государство».

В Модельном законе СНГ 2000 года «О консульских учреждениях закреплено, что «консул выдает паспорта гражданам государства, продлевает их срок и вносит необходимые изменения в соответствии с законодательством представляемого государства» и что «консул выдает, продлевает и погашает визы на въезд в государство и выезд из него, на транзитный проезд через территорию государства, а также вносит изменения в выданные визы»[149].

Паспортно - визовые функции загранучреждений регламентируются в том числе и актами национального законодательства государств.

Так, Конституция Российской Федерации в ст. 62 гарантирует право граждан на свободное передвижение, включая въезд и выезд за пределы территории Российской Федерации. В п. 2.2 ст. 5 Консульского устава РФ предусмотрено: «оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, временных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации и дающих право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию, а также документов для въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее

---

[148] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.7 URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[149] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 32-33. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

- российские визы), внесение необходимых изменений в указанные документы, их изъятие или аннулирование в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».[150]

В соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ, гражданам Российской Федерации, проживающим за границей, паспорта оформляются и выдаются дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации в государстве их проживания.

Паспортно-визовые функции загранучреждений включают в себя выдачу и замену паспортов, оформление биометрических паспортов, замену утраченных или поврежденных паспортов, выдачу виз, продление срока действия виз, консультацию и предоставление информации по порядку выезда и въезда в государство, по порядку получения виз и паспортов и т.д.

Срок обработки заявки на получение паспорта в дипломатическом представительстве или консульском учреждении не должен превышать трех месяцев с момента подачи заявления на его выдачу.[151]

Датой подачи заявления на получение паспорта считается день, когда все необходимые документы и фотографии были надлежащим образом представлены.[152]

Гражданин Российской Федерации имеет право выбрать между паспортом сроком действия на 5 лет или биометрическим паспортом сроком действия на 10 лет.

---

[150] Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "Консульский устав Российской Федерации", ст. 5.2. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/68a7b220178f23a0a9969e234c8c60ff7ab242a5/?ysclid=m3yllizkax383766380 (дата обращения: 11.10.2023).

[151] Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.11.2024), ст.9. URL: https://base.garant.ru/10135803/ (дата обращения: 26.03.2024).

[152] Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.11.2024), ст.9. URL: https://base.garant.ru/10135803/ (дата обращения: 26.03.2024).

В 2020 году МИД России издал два приказа, касающиеся утверждения Административного регламента МИД по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации или паспорта, содержащего электронный носитель информации.

Согласно Административному регламенту Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от 12.02.2020 г., данную государственную услугу на территории России предоставляют МИД России и представительства. За пределами территории нашей страны данную услугу предоставляют загранучреждения (дипломатические представительства и консульские учреждения). При оказании указанной услуги загранучреждения тесно сотрудничают с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Гражданин Российской Федерации, которому оформляется паспорт, предоставляет в консульское учреждение следующие документы[153]:

-«заявление;

- основной документ, удостоверяющий личность гражданина, которому оформляется паспорт, если гражданин достиг возраста 14 лет;

-свидетельство о рождении, если гражданин не достиг возраста 14 лет;

- один из документов, подтверждающих права законного представителя или законного представителя несовершеннолетнего, - в случае подачи

[153] Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от 12.02. 2020 г., ст.12. URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.kdmid.ru%2Fregulatory-frameworks%2Forders%2FPR_%25E2%2584%25962113_12.02.20.docx&wdOrigin=BROWSELINK (дата обращения: 15.10.2023).

заявления через законного представителя или законным представителем несовершеннолетнего;

- основной документ, удостоверяющий личность законного представителя или законного представителя несовершеннолетнего (в том числе дипломатический и служебный паспорт, допускается предоставление действительного внутреннего паспорта) – при подаче заявления через законного представителя, либо законным представителем несовершеннолетнего;

- фотография гражданина, которому оформляется паспорт, а также фотография ребенка в возрасте до 14 лет, сведения о котором вносятся в паспорт гражданина, которому оформляется паспорт;

- документ, подтверждающий уплату консульского сбора – в случае подачи заявления в загранучреждение;

- заявление об объявлении недействительным утраченного паспорта, либо паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего электронным носитель информации, которое предоставляется заявителем в загранучреждение при утрате ранее выданного паспорта вне пределов Российской Федерации;

- военный билет заявителя мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет;

- свидетельство о заключении (расторжении) брака в случае оформления паспорта на измененные персональные данные, содержащиеся в указанных документах».

Перечисленные документы необходимо предоставить и для получения биометрического паспорта.

Для граждан государств, с которыми действует визовый режим, необходимо оформление визы, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации во всех остальных случаях въезд осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996

года № 114-ФЗ. Если существует соответствующее соглашение, въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию может быть осуществлён без виз. Иностранные граждане из государств, с которыми у Российской Федерации имеется визовый режим, для въезда на территорию России должны оформить визу надлежащим образом. Чтобы получить визу, иностранный гражданин должен обратиться в российское дипломатическое представительство или консульское учреждение по месту своего постоянного проживания. Загранучреждения России оформляют визу, основываясь на цели поездки и сроки пребывания иностранца в государстве.

В перечень категорий виз входят деловые, гуманитарные визы, туристические визы, частные визы, учебные визы, рабочие и транзитные визы[154].

Вне зависимости от категории визы заявитель должен предоставить в загранучреждение:

-паспорт;

- заполненная визовая анкета;

- оплатить сбор;

-документы в зависимости от категории визы.

В визовой практике России имелись соглашения и об упрощенном визовом режиме. Так, 25 мая 2006 года было заключено Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза. «Целью настоящего Соглашения является упрощение на основе взаимности выдачи виз для пребывания на срок не более 90 дней в течение каждого периода в 180 дней гражданам Российской Федерации и Европейского Союза»[155]. Данное соглашение способствовало развитию культурных, научных и экономических

[154] Сайт Консульского департамента МИД России. URL: https://www.kdmid.ru/cons/visas/ (дата обращения: 10.10.2023).

[155] Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза от 25.05. 2006 г. URL: https://www.kdmid.ru/cons/visas/regulatory-framework/ (дата обращения: 10.10.2023).

связей между людьми. Соглашение сократило срок готовности визы с 15 до 10 дней, а также уменьшило стоимость с 80 евро до 35 евро. Также журналистам, предпринимателям, лицам, участвующим в научной, культурной или творческой деятельности, в том числе в университетских и других программах обмена, регулярно совершающим поездки в Российскую Федерацию или государства-члены и другим категориям лиц нужно было предоставить меньшее количество документов для подтверждения цели своей поездки. Процесс приостановления действия договора со стороны Европейского Союза начался с 28.02.2022 года. Визы подорожали для членов официальных делегаций, дипломатов, бизнесменов и представителей органов власти. 31 августа 2022 года было принято решение приостановить действие данного соглашения полностью. Решение вступило в силу 12.09.2022 года[156]. Надо отметить, что, хотя действие данного соглашения министры иностранных дел ЕС приостановили, но само соглашение не было расторгнуто. Государство-член ЕС может отказать теперь заявителю в выдаче визы или ограничить ее действие из-за угрозы общественному порядку, внутренней безопасности международным отношениям. Некоторые европейские государства стали вводить дискриминационные требования в отношения россиян. Так, например, экс-глава Мюнхенской конференции по безопасности, немецкий дипломат Вольфганг Ишингер предложил выдавать российским туристам шенгенские визы в обмен на осуждение специальной военной операции на Украине[157]. Подобные требования идут вразрез со свободой мысли, политической воли, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года. Бельгия, Дания, Латвия, Нидерланды и еще несколько стран

[156] Council Decision (EU) 2022/1500 of 9 September 2022 on the suspension in whole of the application of the Agreement between the European Community and the Russian Federation on the facilitation of the issuance of visas to the citizens of the European Union and the Russian Federation. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1500/oj (дата обращения: 25.01.2025).

[157] Немецкое издание Handelsblatt. URL: https://www.handelsblatt.com/meinung/kolumnen/kolumne-geoeconomics-im-westen-droht-eine-kriegsmuedigkeit/28622656.html (дата обращения: 10.10.2023).

приостановили выдачу туристических виз россиянам. С 1 августа 2023 года посольство Исландии в Москве временно приостановило работу[158]. Из-за этого визовый центр перестал принимать заявки на все категории виз. До этого посольство оформляло россиянам визы для частного визита, например, для поездки к родственникам, но туристические не выдавало. Интересная ситуация с Финляндией, которая с 30.09.2022 года прекратила выдавать туристические визы гражданам России[159], а также имеет право аннулировать визу, которую она выдала ранее, если у лица нет оснований для въезда или если визу выдало другое государство зоны Шенген. МИД России в мае 2022 года выступал с заявлением о ситуации с оформлением британских виз в России в связи с большим количеством жалоб о фактической невозможности получить визу[160], причем речь шла не только о туристах, но и российских гражданах, работающих по контракту в Великобритании, а также о желающих воссоединиться с семьей или посетить родственников. МИД России поставил вопрос о неприемлемости данной ситуации перед британским посольством в Москве и получил ответ, что визовая служба Великобритании отдает приоритет обработке визовых заявлений украинских беженцев. Определенные сложности наблюдаются и в выдаче американских виз, на что обратила внимание в своем выступлении директор Департамента информации и печати МИД – М.В. Захарова: «Вызывает сожаление, что Посольство США в России, ссылаясь на «нехватку персонала», практически полностью прекратило выдачу виз российским гражданам. Стрелки переводятся на российские

---

158 Government of Iceland. Iceland suspends embassy operations in Moscow. URL: https://www.government.is/diplomatic-missions/embassy-article/2023/06/09/Iceland-suspends-embassy-operations-in-Moscow/ (дата обращения: 10.10.2023).

159 Finnish Government. Finnish Government issues a resolution to strongly restrict entry of Russian tourists into Finland. URL: https://valtioneuvosto.fi/en/-/finnish-government-issues-a-resolution-to-strongly-restrict-entry-of-russian-tourists-into-finland (дата обращения: 10.10.2023).

160 Заявление МИД России о ситуации с оформлением британских виз в России. - Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1813270/ (дата обращения: 10.10.2023).

власти, запретившие нанимать в качестве административно-технического персонала местных граждан. Российские консульские учреждения в США, которые кадрово обескровлены из-за отказов Госдепартамента США выдавать визы нашим новым сотрудникам на замену завершившим командировку и вернувшимся на Родину, продолжают, тем не менее, визовое оформление в полном объеме. Для этого приходится, помимо прочих консульских действий, включая помощь попавшим в беду нашим согражданам, дополнительно брать на себя обработку заявок на получение визы.»[161]

Ну и хотелось бы затронуть вопрос о возможном введении Россией визового режима для граждан Украины. Киевский режим принял решение о выходе из российско-украинского соглашения о безвизовых поездках граждан двух стран от 16 января 1997 г. и заявил о запрете с 01.07. 2022 года въезда россиян на Украину без виз, хотя соглашение юридически прекратило свое действие лишь с января 2023 г. На сайте МИД России была высказана следующая позиция по данному вопросу: «Конкретная реакция российской стороны в настоящее время прорабатывается. Однако при принятии решения мы не намерены действовать зеркально. Исходить будем, в первую очередь, из интересов России и гуманитарных соображений. Не в наших планах создавать дополнительные трудности для простых украинцев, в т.ч. лиц, которые ищут в России убежище от преследований украинских националистов. Не забываем мы и о семейных и иных узах, которые объединяют народы двух стран.[162]» На данный момент был принят Указ Президента РФ от 29 сентября 2023 г. N 734 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины», согласно которому «граждане Украины

[161] Ответ официального представителя МИД России М.В.Захаровой на вопросы СМИ о невозможности получить въездную визу в США. - Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://archive.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4846774 (дата обращения: 10.11.2024).

[162] Ответ официального представителя МИД России М.В.Захаровой на вопрос СМИ относительно перспективы введения Россией виз для граждан Украины. - Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1829281/ (дата обращения: 10.11.2024).

осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации без оформления виз на основании следующих действительных документов[163]:

а) паспорт гражданина Украины;

б) паспорт гражданина Украины для выезда за границу;

в) дипломатический паспорт;

г) служебный паспорт;

д) свидетельство о рождении (для детей в возрасте до 16 лет);

е) паспорт гражданина Украины для выезда за границу законного представителя несовершеннолетнего гражданина, в который внесена информация о ребенке (для выезда несовершеннолетних граждан Украины в сопровождении таких представителей);

ж) удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее);

з) удостоверение личности на возвращение на Украину (только для возвращения на Украину);

и) удостоверение члена экипажа воздушного судна».

Въезд в Российскую Федерацию допускается, согласно данному указу, и по документам с истекшим сроком действия.

Ввиду сложившейся сложной политической ситуации в Европе и в некоторых западных странах искусственно усложняется визовый режим между РФ и этими государствами, что создает определенные сложности в том числе и для работы российских загранучреждений.

---

[163] Указ Президента РФ от 29 сентября 2023 г. N 734 "О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407653972/?ysclid=m3yhf3k9xu820815653 (дата обращения: 10.11.2024).

2.3. Меры по защите прав и свобод граждан задержанных, арестованных и лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы

Консульское содействие по защите задержанных, арестованных лиц включает в себя предоставление информации об основаниях ограничения свободы, о праве на квалифицированную юридическую защиту, услуг переводчика, оказание медицинской помощи при необходимости, помощь в предоставлении всех необходимых предметов для личного пользования, включая лекарственные средства, установление контакта с родными и близкими и другие меры.

В соответствии с обязательствами, предусмотренными международными договорами и российским законодательством, дипломатические представительства и консульские учреждения обязуются обеспечивать соблюдение прав и свобод граждан на территории государства пребывания. Под этим подразумевается посещение граждан в местах лишения свободы, проверка условий их содержания под стражей. Если же имеют место нарушения прав, то консульские должностные лица должны немедленно передать информацию об этом как местным властям, так и российским должностным лицам.

Венская конвенция 1963 года применительно к данной функции предписывает следующее: «с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебном и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов»[164].

---

[164] Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

Помимо Венской Конвенции вышеупомянутая консульская функция находит отражение и в двусторонних консульских конвенциях. Двусторонние консульские конвенции нередко содержат положения, которые «de facto» изменяют содержание универсальных норм под видом их "конкретизации". Консульская конвенция между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой 1998 г. расширяет понятие консульской защиты, включая в него функции по розыску граждан и содействию их срочному отъезду из государства пребывания. Эти функции выходят за рамки классического понимания консульских полномочий, закрепленного в Венской конвенции 1963 г., что создает правовую неопределенность при взаимодействии с третьими государствами, не связанными данным двусторонним соглашением.

Существенные коллизии наблюдаются в регулировании консульского уведомления при задержании граждан. Статья 36 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. устанавливает обязательство "безотлагательно" уведомлять консульское учреждение о задержании гражданина представляемого государства. Однако различные двусторонние соглашения интерпретируют понятие "безотлагательно" по-разному. Некоторые конвенции устанавливают конкретные временные рамки (24 или 48 часов), другие связывают сроки уведомления с процедурными особенностями национального законодательства. Такие расхождения создают правовую неопределенность и могут приводить к нарушению консульских прав[165].

Например, в консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2005 года, очень подробно рассмотрены функции консульского должностного лица в случае ареста:[166]

---

[165] Павлюк, А. В. Международно-правовое регулирование консульского уведомления: теория и практика / А. В. Павлюк, А. А. Рязанцев // Московский журнал международного права. – 2024. – № 1. – С. 89-106

[166] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.23. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

1. «Если гражданин представляемого государства арестован на территории консульского округа, компетентные органы государства пребывания в срок не более трех дней с момента ареста уведомляют об этом консульское учреждение представляемого государства.

2. Любое сообщение, адресуемое консульскому учреждению гражданином представляемого государства, находящимся под арестом, безотлагательно передается органами государства пребывания этому консульскому учреждению.

3. Консульское должностное лицо имеет право периодического посещения гражданина представляемого государства, находящегося под арестом, для беседы с ним и для принятия мер к обеспечению ему юридического представительства.

4. Консульское должностное лицо воздерживается от принятия любых мер от имени находящегося под арестом гражданина представляемого государства, если данный гражданин в присутствии консульского должностного лица прямо возражает против этого».

В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Венгерской Республикой 2001 года тоже очень подробно рассмотрены функции при аресте и задержании в иной форме гражданина представляемого государства. Согласно данному документу[167],

— «консульское должностное лицо имеет право незамедлительно снестись и посетить находящегося в заключении, под стражей или задержанного в иной форме гражданина представляемого государства для беседы с ним, а также с целью передачи или получения от него корреспонденции и посылок и принятия мер к обеспечению для него юридического представительства. Компетентные органы государства пребывания обязаны в возможно короткий срок, но не позднее четырех суток

[167] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Венгерской Республикой 2001 г., ст.15. URL: https://docs.cntd.ru/document/901808351?ysclid=m3yok9d7e7684732673 (дата обращения: 11.10.2023).

с даты задержания, разрешить консульскому должностному лицу посетить гражданина представляемого государства.

— консульское должностное лицо воздерживается от принятия любых мер от имени находящегося под арестом, в заключении, под стражей или задержанного в иной форме, если данный гражданин в присутствии консульского должностного лица прямо возражает против таких действий».

Формулировка данной функции в консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 года совпадает с формулировкой Венской конвенции 1963 года: «с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения в соответствии с законами и правилами государства пребывания распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если в связи с отсутствием или по другим причинам такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов»[168]. В Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой 1966 года по данному вопросу содержится норма: «консулы имеют право защищать в своем консульском округе права и интересы своего государства, граждан, а также юридических лиц государства, назначившего консула. Для этой цели они могут в своем консульском округе устно и письменно обращаться непосредственно в суды и административные органы», а также «консулы имеют право представлять перед судами и административными властями государства пребывания граждан представляемого государства, если они из-за отсутствия или по другим уважительным причинам не в состоянии своевременно защитить свои права и интересы. Это относится также к юридическим лицам государства,

[168] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 г., ст.37. URL: https://docs.cntd.ru/document/901779299?ysclid=m3yg3ml5e5798119511 (дата обращения: 11.10.2023).

назначившего консула»[169]. Надо отметить, что уже тогда был тоже сделан акцент на распространении данных функций и на юридические лица.

Согласно Европейской конвенции о консульских функциях 1967 г., в рамках рассматриваемой функции консульское должностное лицо имеет право, ст.4: [170]

a. «на доступ к любому указанному гражданину, обращаться к нему, расспрашивать и консультировать его;

b. собирать информацию о любых инцидентах, затрагивающих интересы любого указанного гражданина;

c. оказывать помощь любому такому гражданину в его отношениях с административными органами власти;

d. оказывать ему помощь в судебных разбирательствах в судебных органах власти, при условии, если это не противоречит законодательству государства пребывания;

e. организовывать юридическое представительство для него в случае необходимости;

f. предложить помощь переводчика любому такому гражданину в органах власти или с письменного согласия указанных органов действовать в качестве переводчика в интересах любого указанного гражданина».

По Модельному закону СНГ 2000 г., «консул обязан прилагать все усилия для восстановления нарушенных законных прав граждан и юридических лиц государства». Так, согласно главе № 7 Модельного закона СНГ:[171]

---

[169] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой 1966 г., ст.16-17. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900614?ysclid=m3yp0pb1kb510556482 (дата обращения: 11.10.2023).

[170] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.4 URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[171] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 31. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

— «консул обязан следить, чтобы в отношении гражданина государства, арестованного (заключенного под стражу) или задержанного по подозрению в совершении преступления, или подвергнутого иным мерам, ограничивающим его свободу, или отбывающего наказание в виде лишения свободы, а равно подвергаемого иным мерам судебного или административного воздействия, соблюдалось законодательство государства пребывания и двусторонние межгосударственные договоры.

— консул обязан по просьбе заинтересованных лиц или по своей инициативе посещать граждан государства, находящихся в местах заключения, и выяснять условия их содержания под стражей. Консул обязан также следить, чтобы такие граждане содержались в условиях, отвечающих требованиям санитарии и гигиены, и не подвергались жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению».

Согласно ст. 46 Конституции Российской Федерации, «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод»[172].

МИД России издает внутренние приказы и инструкции, которые обозначают порядок действий консульских сотрудников при оказании содействия гражданам, к примеру, при задержании за пределами нашей страны. Такие документы предусматривают конкретные процедуры, которых должны придерживаться консульские сотрудники в экстренных ситуациях. Довольно часто консульства заключают с органами власти государства пребывания соглашения или протоколы о проведении консульских проверок условий содержания граждан в местах лишения свободы. Консульства также ведут документацию, которая отражает результаты проверок условий содержания граждан в местах лишения свободы, отчеты о контактах с ними, записи о проведенных встречах. Таким образом, подтверждается деятельность

[172] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), ст.46. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/1f1ca1e76ebdb70979b8aefe86b441f7cd9373e3/ (дата обращения: 22.09.2022).

консульства по содействию гражданам, находящихся под арестом, задержанных, находящихся в тюрьмах или взятых под стражу.

Получив сведения о том, что гражданин РФ, находящийся на территории государства пребывания, арестован или заключен в тюрьму, взят под стражу или задержан, консульское должностное лицо[173]:

a) получает сведения о гражданине, об обстоятельствах дела от уполномоченных органов государства пребывания и должен зарегистрировать данные в журнале;

b) информирует об этом факте главу консульского учреждения или дипломатическое представительство РФ, в случае необходимости;

c) принимает меры по обеспечению надлежащей юридической помощью гражданина РФ, который находится под арестом, заключен в тюрьму и т.д.;

d) принимает меры, чтобы встретиться с задержанным гражданином РФ;

e) содействует передаче корреспонденции и посылок, которые адресованы гражданину РФ, в пределах, допускаемых международными нормами права и законодательством государства пребывания.

Консульское должностное лицо обязано при личной встрече с гражданином России, который находится под арестом, задержан или заключен в тюрьму, убедиться, что в отношении этого лица соблюдаются обязательства по обеспечению прав и свобод граждан, предусмотренные нормами международного права, законодательством государства пребывания. Если консульское должностное лицо обнаружило, что права гражданина нарушены, то оно обязано принять меры по их восстановлению в пределах своих полномочий и в соответствии с нормами и принципами международного права

---

[173] Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "Консульский устав Российской Федерации", ст. 18. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/68a7b220178f23a0a9969e234c8c60ff7ab242a5/?ysclid=m3yllizkax383766380 (дата обращения: 11.10.2023).

и законодательством государства пребывания. Глава консульского учреждения или дипломатического представительства Российской Федерации в иностранном государстве обязан проинформировать о мерах, принятых в отношении задержанного, арестованного или лишенного свободы российского гражданина, МИД. Однако консульское должностное лицо воздерживается от принятия каких-либо мер от имени гражданина России, если он возражает против этого. Консульское должностное лицо должно незамедлительно обратиться в компетентные органы государства пребывания за помощью и содействием в розыске пропавших без вести, если имеются сведения, что они находятся на территории данного консульского округа.

В свете последних событий, произошедших в мире, а именно ситуации, связанной с «Делом Скрипалей», Посольство России в Великобритании обратилось к британским властям с официальным обращением в связи с полученными данными о необоснованных задержаниях россиян в Великобритании. По мнению российской стороны, подобное положение дел может указывать на дискриминацию в отношении российских граждан в Великобритании.

МИД России не раз опубликовывал предупреждения о том, что существует реальная угроза ареста или задержания по запросу правоохранительных органов и специальных служб США. Американские власти, не принимая во внимание двусторонний Договор о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 1999 года и нормы международного права, «охотятся» за россиянами по всему миру, оказывая давление на другие иностранные государства. Количество таких инцидентов превысило уже отметку в «20». Можно привести примеры экстрадиции из Финляндии в США трех граждан России- М.В. Серова, М.В. Сенаха и А.Е. Сергеева. Вашингтон с 2010 года перешел к похищению граждан РФ, что произошло с К.В. Ярошенко в 2010 в Либерии, которого схватили и тайно, в нарушение международного права и законодательства страны, вывезли в США, а также с Р.В. Селезневым, которого с Мальдивских островов выкрали американские агенты в 2014 году

и перевезли на Гуам, а затем в Сиэтл, где его удерживают в заключении. К счастью, 27 апреля 2022 года состоялся обмен гражданина США Тревора Рауди Рида на К. Ярошенко на территории Турции. К. Ярошенко говорил, что он побывал в настоящем аду, рассказывал о пытках, побоях, отказах в оказании медицинской помощи.

Надо упомянуть и резонансный случай с создателем Telegram Павлом Дуровым. 28.08. 2024 года суд в Париже предъявил ему обвинение по шести пунктам[174], в том числе среди них отказ от сотрудничества со спецслужбами. Французские власти отказали запросам Российской Федерации в предоставлении консульского доступа к Дурову. Основатель Telegram имеет гражданства России, Франции, ОАЭ и островного государства Сент-Китс и Невис. Министр иностранных дел Российский Федерации С.В. Лавров 27.08. 2024 года практически сразу после ареста Павла Дурова на своей пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел и по делам экспатриантов Йеменской Республики Ш. Аз-Зиндани сказал, что Объединенные Арабские Эмираты также занимались вопросом П. Дурова, чтобы получить к нему консульский доступ.

2.4. Функции ЗАГС

Венская конвенция 1963 года предусматривает «исполнение обязанностей регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания»[175]. Если мы обратимся к двусторонним консульским конвенциям, то, к примеру, в консульской конвенции между

---

[174] Politico: Франция применила против Дурова не используемый 20 лет закон. URL:https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21791729 (дата обращения: 24.09.2025).

[175] Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2005 года говорится о том, что консульскому должностному лицу вменяется в обязанность:[176]

1) «производить государственную регистрацию рождения, совершения брака, расторжения брака, смерти гражданина представляемого государства и вести в этих целях соответствующие книги записей;

2) производить государственную регистрацию усыновления (удочерения) при условии, что усыновитель и усыновляемый являются гражданами представляемого государства и проживают в консульском округе;

3) запрашивать из компетентных органов государства пребывания копии или выписки из документов по вопросам гражданского состояния граждан представляемого государства;

4) совершать в соответствии с законодательством представляемого государства иные действия по вопросам гражданского состояния, не противоречащие законодательству государства пребывания».

На региональном уровне можно обратить внимание на положения Модельного закона СНГ «О консульских учреждениях» 2000 года, где закреплено, что «консул регистрирует акты гражданского состояния граждан государства, находящихся за его пределами, также принимает заявления от граждан, постоянно проживающих за границей, о внесении изменений, исправлений и дополнений в записи актов гражданского состояния, о восстановлении утраченных записей, а также перемене фамилии, имени и отчества и направляет их на рассмотрение соответствующим органам. По получении сведения о рождении или смерти какого-либо лица на борту морского или воздушного судна государства консульское должностное лицо в

[176] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.26. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

соответствии с действующим законодательством государства регистрирует акт о рождении или смерти».[177]

В странах ЕС выполнение данной консульской функции регулируется Европейской конвенцией о консульских функциях. В ней прописано, что консульское должностное лицо вправе:[178]

a. «составлять или вести учет документов о рождении или смерти граждан представляемого государства, а также любых других документов, касающихся гражданского статуса указанных граждан;

b. совершать обряд бракосочетания в случае, если по крайней мере один из брачующихся является гражданином представляемого государства, или в случае, если ни один из брачующихся не является гражданином государства пребывания и, если в законодательстве государства пребывания отсутствуют положения, которые могут препятствовать совершению обряда бракосочетания консульским должностным лицом».

В Российской Федерации некоторые функции ЗАГС осуществляются в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, где в ст. 157 указано, что заключение брака между гражданами России, проживающими за рубежом происходит в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации. Браки между гражданами России и иностранными гражданами или лицами без гражданства (апатридами), заключенные за переделами Российской Федерации, признаются действительными в нашей стране, если отсутствуют обстоятельства, препятствующие заключению брака (ст.14 СК РФ).[179] Согласно ст. 160, брак

---

[177] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 35-37. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

[178] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.13. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[179] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024), ст.14. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/eff2fdb151dc56cf74a0a70b3dbef1475c08d5c0/ (дата обращения: 13.10.2023).

может быть расторгнут в дипломатических или консульских учреждениях Российской Федерации, и такое расторжение брака будет признаваться действительным, если оно было совершено в соответствии с нормами законодательства принимающего государства о компетенции органов, принимавших решение о расторжении брака. В ст. 162 гражданам России, проживающим за границей, дается право на обращение с заявлением об установлении отцовства или материнства в консульское учреждение или дипломатическое представительство Российской Федерации. Также в Семейном кодексе урегулированы вопросы усыновления (удочерения): «защита прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, за пределами территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором с участием Российской Федерации, осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия»,[180] согласно ст. 165 Семейного кодекса. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок постановки на учет консульскими учреждениями усыновленных детей, являющихся гражданами России.

Согласно Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» от 15.11. 1997 года п.3 ст.4, государственная регистрация актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за переделами Российской Федерации, производится консульскими учреждениями или консульскими отделами дипломатических представительств Российской Федерации. Федеральным законом от 31.12 .2005 №199-ФЗ были введены

[180] "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024), ст.165. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/6c7251863efcdea3b278974abc135b3719d663c8/ (дата обращения: 13.10.2023).

следующие положения: на консульские учреждения при осуществлении данных функций распространяются права, обязанности и ответственность, которые возлагаются на обычные органы ЗАГС и их должностных лиц[181]. В п4. ст.4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» внесли следующие изменения, касающиеся контроля по осуществлению функций ЗАГС: «контроль за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»[182]. Согласно ст. 5 данного Закона, «консульские учреждения Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации[183]:

— производят государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти;

— по заявлениям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории Российской Федерации;

---

[181] Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" от 31.12.2005 N 199-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57470/?ysclid=m3zspusqqq49217964 (дата обращения: 17.10.2023).

[182] Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" от 31.12.2005 N 199-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57470/?ysclid=m3zspusqqq49217964 (дата обращения: 17.10.2023).

[183] Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями). URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.kdmid.ru%2Fregulatory-frameworks%2Ffederal-laws%2FFZ_%25E2%2584%2596143_15.11.1997.doc&wdOrigin=BROWSELINK (дата обращения: 17.10.2023).

— вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении;

— выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные документы, подтверждающие наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния;

— выполняют иные полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния и предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами».

В случае государственной регистрации расторжения брака гражданина России дипломатическим представительством или консульским учреждением за пределами Российской Федерации данное загранучреждение должно уведомить об этом орган ЗАГС по месту хранения записи акта о заключении брака в течение 90 дней со дня регистрации расторжения брака, согласно п.2 ст.29 данного Закона[184].

Согласно Приказу МИД России «Об утверждении порядка передачи записей актов гражданского состояния, составленных консульскими учреждениями Российской Федерации за переделами территории Российской Федерации, на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации» от 30.10. 2017 года, консульские учреждения осуществляют хранение составленных записей актов в течение одного календарного года[185]. Министерство иностранных дел Российской

---

[184] Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (с изменениями и дополнениями). URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.kdmid.ru%2Fregulatory-frameworks%2Ffederal-laws%2FFZ_%25E2%2584%2596143_15.11.1997.doc&wdOrigin=BROWSELINK (дата обращения: 13.09.2024).

[185] Приказ Министерства юстиции РФ, МИДА России от 30 октября 2017 г. N 214/21341 "Об утверждении Порядка передачи записей актов гражданского состояния, составленных консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории

Федерации осуществляет сбор актов и документов из загранучреждений. В случае ошибок, МИД России возвращает запись акта в загранучреждение для устранения ошибок. Уполномоченный орган ЗАГС города Москвы оказывает консультации ответственному подразделению МИД России в работе с актами и документами, передаваемыми на хранение.

Административный регламент выполнения государственной функции по регистрации государством актов гражданского состояния от 3 сентября 2008 года устанавливает, что консульства РФ могут производить[186]:

a) государственную регистрацию заключения и расторжения брака, рождения, усыновления, смерти;

b) принятие решений по заявлениям от граждан РФ, постоянно проживающих за рубежом, апатридов и иностранных граждан о внесении изменений в запись актов гражданского состояния, которую составили органы ЗАГС РФ по отношению к гражданам РФ, проживающим за пределами России, апатридам и иностранным гражданам;

c) внесение изменений в запись актов гражданского состояния, которая была составлена и хранится в консульстве в течение года;

d) выдачу повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния и справок, которые подтверждают регистрацию.

Важно отметить, что государственная регистрация актов гражданского состояния между гражданами России, между гражданином России с одной стороны и иностранным гражданином или лицом без гражданства (апатридом)

Российской Федерации". URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.kdmid.ru%2Fregulatory-frameworks%2Forders%2FPR_%25E2%2584%259621341_30.10.2017.docx&wdOrigin=BROWSELINK (дата обращения: 13.09.2024).

[186] Административный регламент исполнения государственной функции по государственной регистрации актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации (утв. приказом МИД РФ от 3 сентября 2008 г. N 13579) URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12062749/?ysclid=m3zqxtsew646539439 (дата обращения: 12.09.2024).

с другой стороны возможна при условии отсутствия ограничений или запретов по праву государства пребывания. Консульские должностные лица не могут производить государственную регистрацию актов гражданского состояния в отношении себя, супруга, родственников, подобную процедуру в данной ситуации производит другое должностное лицо.

Административный регламент устанавливает сроки и необходимые документы для регистрации расторжения, заключения брака, удочерения или усыновления, установления отцовства, перемены имени, а также регистрации смерти. Рассмотрение заявления об исправлении или внесении изменений в акты гражданского состояния, которые находятся в дипломатическом представительстве или консульском учреждении на хранении, должно быть рассмотрено в течение месяца со дня поступления. Отказ провести государственную регистрацию заключения брака может исходить от руководителя загранучреждения, если ему заведомо известно наличие обстоятельств, которые препятствуют заключению брака. Аналогично может поступить отказ в регистрации установления отцовства, либо в повторной выдаче свидетельства о регистрации акта. Основаниями для отказа в большинстве случаев являются[187]:

a) когда государственная регистрация противоречит нормам действующего законодательства;

b) когда документы не отвечают требованиям, перечисленным в законе и других нормативных актах.

Российские консульские учреждения имеют полномочия устанавливать попечительство и опеку, решать вопросы, связанные с наследством, соблюдая при этом законодательство государства пребывания, а также представлять или

---

[187] Административный регламент исполнения государственной функции по государственной регистрации актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации (утв. приказом МИД РФ от 3 сентября 2008 г. N 13579) URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12062749/?ysclid=m3zqxtsew646539439 (дата обращения: 12.09.2024).

обеспечивать представительство российских граждан в судебных и иных учреждениях иностранного государства.

В 2001 году Российская Федерация вступила в Конвенцию о вручении за рубежом внесудебных и судебных документов по торговым или гражданским делам от 1965 года и Конвенцию 1970 года о получении за рубежом доказательств по торговым или гражданским делам, что дало загранучреждениям возможность защищать права и интересы государства, его граждан и юридических лиц более эффективно. По Конвенции 1965 года следует, что документы должны вручаться через официальные каналы, что будет гарантировать подлинность и законность процедуры, а также нивелирует споры о правильности процедуры вручения в каждом конкретном случае. Согласно Конвенции, каждое государство-участник «вправе осуществлять с помощью своих дипломатических или консульских агентов вручение, без применения мер принуждения, судебных документов лицам, находящимся за границей»[188]. В своем Заявлении по Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам от 15 ноября 1965 года Российская Федерация подчеркнула, что «дипломатические и консульские агенты иностранных государств не вправе осуществлять вручение документов на территории Российской Федерации согласно статье 8 Конвенции, за исключением случаев, когда документ должен быть вручен гражданину запрашивающего государства»[189]. В рамках Конвенции 1970 года можно выделить следующие механизмы защиты, которыми теперь смогут пользоваться российские консульские работники. К примеру, по Конвенции имеется возможность запрашивать получение

[188] Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам, 1965 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/901756160?ysclid=m3ztqho6l7601834813 (дата обращения: 17.09.2024).

[189] О заявлениях Российской Федерации по конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам (справочная информация) URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/legal_problems_of-international_cooperation/1748441/ (дата обращения: 17.09.2024).

доказательств по установленным процедурам, что способствует справедливому и всестороннему рассмотрению дела, а также позволяет собирать необходимые материалы в других странах. Запросы о получении доказательств должны быть законными и соответствовать национальному праву государства, в котором они подаются. Таким образом, стороны защищены от неправомерного вмешательства в их внутренние дела. Помимо всего прочего, в Конвенции прослеживается закрепление принципа взаимного уважения и сотрудничества, что будет способствовать эффективному разрешению споров и соблюдению прав и законных интересов сторон. Запросы на получение доказательств не должны нарушать права сторон, соблюдать служебную тайну и конфиденциальность данных. В Конвенции 1970 года устанавливается, что «дипломатический или консульский представитель Договаривающегося государства может на территории другого Договаривающегося государства и в округе, где он выполняет свои функции, получать без принуждения свидетельские показания по гражданским или торговым делам от граждан государства, которое он представляет, в помощь судебным разбирательствам, начатым судами представляемого ими государства. Договаривающееся государство может заявить, что свидетельские показания могут быть получены дипломатическими или консульскими представителями только при наличии разрешения на это, выданного по просьбе, поступившей от указанного представителя или от его имени, компетентным органом, назначенным данным государством»[190], а также «дипломатический или консульский представитель Договаривающегося государства может также на территории другого Договаривающегося государства и в округе, где он выполняет свои функции, получать без принуждения свидетельские показания от граждан государства, в котором он

[190] Конвенция о получении доказательств за границей по гражданским и торговым делам, 1970 г., ст.15. URL: https://docs.cntd.ru/document/901756161?ysclid=m3ztstp3e617572272 (дата обращения: 17.09.2024).

выполняет свои функции, или третьего государства в помощь судебным разбирательствам, начатым судами представляемого им государства»[191].

Наиболее важный вопрос касается положения детей в смешанных браках. Отсутствуют международно-правовые механизмы, посвященные положению детей, и тому, с кем должен остаться ребенок при раздельном проживании. В 2013 году Генеральное консульство Российской Федерации в Сан- Франциско оказывало посильную поддержку и помощь российской паре, у которой служба защиты детей забрала ребенка, заявив, что пара не заботилась о ребенке. В Норвегии Консульский отдел российского Посольства сталкивается с изъятием детей из российских семей норвежской службой защиты детей «Барневарн». Подобные случаи повторяются в других государствах Европы. Различные подходы государств к вопросу воспитания детей и обращения с ними на практике приводит к тому, что основания для изъятия детей у родителей в государствах расходятся.

Еще один из аспектов семейного права, которым занимаются загранучреждения, это обеспечение контроля за усыновлением несовершеннолетних иностранными гражданами. В связи с этим стоит вспомнить «Закон Димы Яковлева[192]» или ФЗ № 272 от 28.12.2012 «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ», который вводил запрет на усыновление российских детей американцами. Закон принят в отношении граждан США, которые

«а) причастны к нарушениям основополагающих прав и свобод человека;

---

[191] Конвенция о получении доказательств за границей по гражданским и торговым делам, 1970 г., ст.16. URL: https://docs.cntd.ru/document/901756161?ysclid=m3ztstp3e617572272 (дата обращения: 17.09.2024).

[192] Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» от 28.12.2012 № 272- ФЗ (с изменениями и дополнениями). URL: https://www.zakonrf.info/doc-32593955/?ysclid=m55mlmpyi7224181921 (дата обращения: 17.09.2024).

б) совершившие преступления в отношении граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом, или причастны к их совершению.» Тем, кто подходит под эти критерии, запрещен въезд на территорию России. Во втором чтении была принята поправка о том, что действие нормативного акта распространяется «на граждан тех государств, которые приняли решение о запрете въезда граждан Российской Федерации и аресте активов граждан Российской Федерации по мотиву причастности граждан Российской Федерации к нарушениям прав человека». Кроме того, этот закон денонсировал российско-американское Соглашение об усыновлении несовершеннолетних, подписанное 1 октября 2012.[193]

Лица с двойным гражданством (бипатриды) имеют право регистрировать рождение своих детей в любом государстве гражданства. «Дети, каждый из родителей которых состоял на момент рождения ребенка в гражданстве обеих Сторон, приобретают с момента рождения гражданство обеих родителей. До достижения этими детьми 18-летнего возраста их родители могут выбрать им гражданство одной из Сторон путем отказа от гражданства другой Стороны в форме совместного письменного заявления»[194]. При заключении брака важно, чтобы бипатриды учитывали оба законодательства, а загранучреждения должны предоставить всю необходимую информацию по документам. Консульские функции ЗАГС в отношении бипатридов осуществляются в соответствии с национальными законодательствами и на основании двусторонних соглашений.

2.5. Функции нотариата

В статье 5 Венской Конвенции 1963 г. функции нотариата закреплены следующим образом: «исполнение обязанностей нотариуса, регистратора

---

[193] Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 01.11.2012. URL: https://docs.cntd.ru/document/902291525?marker=6500IL (дата обращения: 21.09.2024).

[194] Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 07.09.1995, ст.4. URL: https://base.garant.ru/1119543/1b93c134b90c6071b4dc3f495464b753/ (дата обращения: 23.02.2024).

актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера, при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания»[195]. Функции нотариата находят закрепление и в некоторых двусторонних консульских конвенциях. Например, в консульской конвенции между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой 1995 года предусмотрено, что в перечень функций консульского должностного лица входит исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания»[196]. В Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 года подробно изложены нотариальные функции, которые выполняет консульское должностное лицо:[197]

а) принимает, оформляет и удостоверяет любые заявления граждан представляемого государства;

б) оформляет, удостоверяет и принимает на хранение завещания и другие документы, а также заявления граждан представляемого государства;

в) оформляет, удостоверяет и хранит сделки, заключенные между гражданами представляемого государства. Данное положение исключает

---

[195] Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

[196] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой 1995 г.,ст.37. URL: https://docs.cntd.ru/document/901799591?ysclid=m6ciwhtaus155239181 (дата обращения: 11.10.2023).

[197] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 г., ст. 38., Протокол между Российской Федерацией и Турецкой Республикой о внесении изменений в Консульскую конвенцию между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой от 27 апреля 1988 года (Москва, 20 февраля 2008 г.) (не вступил в силу) URL: https://docs.cntd.ru/document/901824778?ysclid=m41ka3ntsq172273240 (дата обращения: 11.10.2023).

случаи установления передачи или аннулирования прав, вытекающих из сделок на недвижимое имущество;

г) удостоверяет подлинность подписей на документах граждан представляемого государства;

д) переводит и легализует все документы, выданные компетентными властями представляемого государства или государства пребывания, а также заверяет переводы и копии таких документов;

е) совершает и другие нотариальные действия в соответствии с законодательством представляемого государства».

Помимо этого, в Конвенции отмечается, что «составленные и удостоверенные консульским должностным лицом представляемого государства документы будут рассматриваться в учреждениях государства пребывания как документы, имеющие такое же юридическое значение и доказательную силу, как если бы они были составлены и удостоверены компетентными властями государства пребывания, при условии, что этот порядок не противоречит законодательству данного государства»[198].

В Модельном законе СНГ «О консульских учреждениях» 2000 года нотариальным действиям консульских должностных лиц посвящена целая глава. В данном законе перечислены все консульские нотариальные действия:[199]

1) «удостоверяет сделки (договоры, завещания, доверенности), кроме договоров о залоге и отчуждении жилых домов, находящихся в пределах собственного государства;

2) принимает меры к охране наследственного имущества;

3) выдает свидетельство о праве на наследство;

---

[198] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 г., ст. 38. URL: https://docs.cntd.ru/document/901824778?ysclid=m41ka3ntsq172273240 (дата обращения: 11.10.2023).

[199] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 38. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

4) выдает свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

5) свидетельствует верность копий документов и выписок из них подлиннику;

6) свидетельствует подлинность подписей на документах;

7) свидетельствует верность перевода документов;

8) удостоверяет факт нахождения гражданина в живых;

9) удостоверяет факт нахождения гражданина в определенном месте;

10) удостоверяет тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотоснимке;

11) удостоверяет время предъявления документа;

12) принимает в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

13) совершает исполнительные надписи;

14) принимает документы на хранение;

15) обеспечивает доказательства;

16) совершает морские протесты».

В Модельном законе также устанавливается, что консульское должностное лицо обязано хранить тайну совершенного нотариального действия. Процедура выполнения данной функции очень подробно рассмотрена в законе: «нотариальное действие совершается в день предъявления всех необходимых для этого документов, уплаты консульских сборов и возмещения фактических расходов. Нотариально удостоверяемые сделки, а также заявления и прочие документы подписываются в присутствии консула, совершающего нотариальное действие. Если сделка, заявление или иной документ подписаны в отсутствии консула, подписавший должен лично подтвердить, что документ подписан им. Консул, совершающий нотариальное действие, обязан разъяснять гражданам государства их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы неосведомленность в законодательстве и другие подобные

обстоятельства не могли быть использованы им во вред»[200]. Важно отметить, что консульское должностное лицо не вправе совершать нотариальные действия в отношении себя и своих родственников (ст.43). Консульское должностное лицо должно отказать в совершении нотариального действия, если оно противоречит национальному праву государства[201].

Согласно Европейской конвенции о консульских функциях 1967 г. «консульское должностное лицо имеет право составлять или получать в нотариальной форме или в любой аналогичной форме, которая может быть установлена законодательством представляемого государства:[202]

a. документы и договоры, касающиеся исключительно граждан представляемого государства;

b. брачные контракты при условии, если по крайней мере одна из сторон является гражданином представляемого государства;

c. документы и контракты, несмотря на то, что ни одна из соответствующих сторон не является гражданином представляемого государства, при условии, что указанные документы и контракты касаются собственности, расположенной на территории указанного государства, или предназначены для использования на территории указанного государства.

2. Документы и контракты, указанные выше, имеют юридическую силу в государстве пребывания только в той части, которая не противоречит законодательству указанного государства.

3. В случае, если законодательство представляемого государства требует приведения к присяге или торжественного заявления, консульское

---

[200] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 41-42. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

[201] Приказ МИД России и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 20795/209 “Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами”. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405265695/?ysclid=m66c0ypmgl596215390 (дата обращения: 19.01.2025).

[202] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.15 URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

должностное лицо имеет право привести к присяге или осуществить торжественное заявление».

Особый интерес в вопросах нотариата представляет подписанный в 2012 году Европейский Регламент ЕС 650/2012 «О компетенции, применимом праве, признании и исполнении решений, принятии и исполнении нотариальных актов по вопросам наследования, а также о создании европейского свидетельства о наследовании». Как уже отмечалось выше, деятельность нотариусов может быть сильно осложнена большим количеством коллизий из-за различия нотариальных и в целом правовых систем государств - членов Европейского Союза. В регламенте прописано, какое государство-член ЕС имеет право рассматривать наследственные дела, если имущество и наследник находятся в разных государствах. Основными критериями являются место постоянного проживания наследодателя на момент его смерти, место нахождения имущества, гражданство наследодателя. Также надо отметить, что регламент вводит Европейское свидетельство о наследовании – официальное, документально оформленное, подтверждение прав наследников на имущество и права, которые им причитаются, оно признается во всех государствах-членах ЕС без последующей легализации[203]. Регламент не влияет на применение международных конвенций, подписанных государствами-членами ЕС на момент принятия Регламента (п.73), а также использование этого свидетельства не носит обязательный характер (ст.62)[204].

---

[203] The Certificate is for use by heirs, legatees having direct rights in the succession and executors of wills or administrators of the estate who, in another Member State, need to invoke their status or to exercise respectively their rights as heirs or legatees and/or their powers as executors of wills or administrators of the estate.

[204] Regulation (EU) No 650/2012 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on jurisdiction, applicable law, recognition and enforcement of decisions and acceptance and enforcement of authentic instruments in matters of succession and on the creation of a European Certificate of Succession URL: https://www.hse.ru/data/2015/11/16/1081087039/%D0%A0%D0%B8%D0%BC%204.pdf (дата обращения: 22.11.2024).

Что касается национально-правовой регламентаций функций нотариата, выполняемых загранучреждениями в российском праве, следует в первую очередь обратить внимание на «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» 1993 г. (далее- Основы законодательства).

Согласно положениям ст.1 Основ законодательства Российской Федерации «О нотариате», нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица дипломатических представительств и консульских учреждений России, которые имеют полномочия на совершение таких действий.[205] Консульские должностные лица совершают нотариальные действия по обращению граждан или юридических лиц Российской Федерации. Консульские должностные лица занимаются заверением различных документов, в том числе доверенностей, заявлений, контрактных соглашений. Данные консульские действия требуются для подтверждения подлинности подписей и положений, которые содержатся в документах. Консульские должностные лица удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, которое находится на территории России, и сделок, направленных на отчуждение либо залог доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, созданного на территории России.[206]

В соответствии со ст. 38 Основ законодательства консульское должностное лицо имеет право на реализацию следующих нотариальных действий:

---

[205] Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024), ст.1. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/5b05323c9a4fb4223f514347d76223582e6437b3/ (дата обращения: 26.11.2024).

[206] Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024), ст.1. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/5b05323c9a4fb4223f514347d76223582e6437b3/ (дата обращения: 26.11.2024).

− «удостоверять сделки (договоры, завещания, доверенности), кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ;

− принимать меры к охране наследственного имущества;

− выдавать свидетельства о праве на наследство;

− выдавать свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

− свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;

− свидетельствовать подлинность подписи на документах;

− свидетельствовать верность перевода документов с одного языка на другой;

− удостоверять факт нахождения гражданина в живых;

− удостоверять факт нахождения гражданина в определённом месте;

− удостоверять тождественность гражданина с лицом, изображённым на фотографии;

− удостоверять время предъявления документов;

− принимать в депозит денежные суммы и ценные бумаги;

− совершать исполнительные надписи;

− принимать на хранение документы;

− обеспечивать доказательства;

− совершать морские протесты».

Согласно Консульскому уставу Российской Федерации 2010 г., в ст.26 прописаны нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами. В Консульском уставе указано, что консульские должностные лица также могут «удостоверять тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи и удостоверять

равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе»[207].

Иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды), юридические лица, имеющие национальность зарубежных государств, тоже могут обращаться в консульства Российской Федерации и запросить исполнения нотариальных записей на документах, которые будут представлены в государственные органы или иные учреждения на территории Российской Федерации. Данное положение является очень важным для граждан государств-членов СНГ, которые находятся в государстве пребывания, в котором нет консульского учреждения или дипломатического представительства их государств. В соответствии с двусторонними договорами, Минской конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года[208] и Кишинёвской конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 2002 года[209], нотариальные документы принимаются договаривающимися сторонами на взаимной основе, без какого-либо дополнительного удостоверения[210].

Нотариальные свидетельства, исполнительные надписи и акты о морском протесте оформляются консульским должностным лицом в двух экземплярах, один из которых остаётся в архивах консульского учреждения[211].

---

[207] Федеральный закон "Консульский устав Российской Федерации" от 05.07.2010 N 154-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

[208] Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 1993 г. (ред. от 28.03.1997) (вступила в силу для Российской Федерации 10.12.1994) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/?ysclid=m417l9024o985675374 (дата обращения: 22.10.2024).

[209] Кишиневская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 2002 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/901898597?ysclid=m66d4m514a280993384 (дата обращения: 22.10.2024).

[210] Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право. Тамбов, 2014. С.87.

[211] Приказ МИД России и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 20795/209 “Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных

Сотрудники российских загранучреждений не должны принимать документы от иностранных властей для нотариальных и других действий (например, удостоверение правильности перевода на русский язык, копий документов, вписывание детей в паспорта родителей и так далее), если они не легализованы в установленном порядке или не заверены печатью «апостиль», если иное не оговорено многосторонними соглашениями[212].

Согласно официальной информации, размещенной на сайте Консульского департамента МИД России, все нотариальные действия, осуществляемые консульскими должностными лицами, подлежат регистрации в реестрах нотариальных действий, которые должны храниться в загранучреждениях в течение трёх лет. Консульское должностное лицо имеет право отказать в проведении нотариального действия, если оно не соответствует законодательству Российской Федерации. По запросу заявителя он обязан предоставить письменное объяснение причин отказа и разъяснить порядок его обжалования.

Российские граждане и юридические лица, находящиеся за пределами своего государства, могут обращаться к местным нотариусам для совершения нотариальных сделок. Документы, удостоверенные иностранными нотариусами, признаются действительными на территории России при условии их легализации российскими загранучреждениями или заверения местными властями печатью «апостиль», если соответствующее иностранное государство является участником Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов 1961 года. Документы, нотариально удостоверенные нотариусами государств, с которыми Российская Федерация имеет двусторонние или многосторонние

действий консульскими должностными лицами”. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405265695/?ysclid=m66d733bm596862762 (дата обращения: 19.01.2025).

[212] Федеральный закон от 22.06.2024 N 145-ФЗ "О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов", ст.5. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479263/e68bcc0bddf8b81526709b7943f8e76589f8f6b1/?ysclid=m6krs33xut599064067 (дата обращения: 25.01.2025).

соглашения (конвенции) о правовой помощи и правовых отношениях, принимаются на территории России для рассмотрения без необходимости их легализации, подробно вопросы легализации будут изложены в параграфе 2.6. См. Приложение №1.

Согласно Приказу МИД России и Министерства юстиции Российской Федерации 2022 г. № 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами»[213], консульские должностные лица не имеют права совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, также не могут совершать нотариальные действия на имя и от имени своих родственников и родственников супруга. Нотариальные действия, которые были совершены с нарушением данного положения, будут считаться недействительными. Консульским работникам запрещено разглашать полученную информацию во время совершения нотариальных действий, кроме как по требованию суда, прокуратуры, органов следствия или судебных приставов-исполнителей.

Помимо всего прочего, в Инструкции уделяется внимание вопросу совершения нотариального действия, если в консульство обратился гражданин из категории людей с ограниченными физическими возможностями. В таком случае при совершении нотариального действия обязан присутствовать специалист, владеющий навыками профессионального перевода - сурдопереводчик, тифлосурдопереводчик. Такой переводчик удостоверяет своей подписью подлинность содержания доверенности, заявления и соответствия воли лица. В качестве сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика и переводчика не должны привлекаться[214]:

---

[213] Приказ от 29 сентября 2022 года N 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами» (с изменениями на 24 апреля 2024 года). URL: https://docs.cntd.ru/document/351877064?ysclid=m417ar6zkz411721013 (дата обращения: 09.11.2024).

[214] Приказ МИД России и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами». URL:

1) «консульское должностное лицо, совершающее нотариальное действие;

2) лицо, на имя которого выдана доверенность, супруг (супруга) такого лица, его дети и родители;

3) гражданин, не обладающий дееспособностью в полном объеме;

4) гражданин, не владеющий в достаточной степени языком, на котором совершается нотариальное действие».

Если речь идет об оказании консульского содействия юридическим лицам, то, согласно Инструкции[215], консульское должностное лицо обязано проверить правосубъектность юридического лица на основании выписки из ЕГРЮЛ и учредительного документа данного юридического лица, если речь идет о российском юридическом лице. Если же необходимо проверить правосубъектность иностранного юридического лица, то консульское должностное лицо руководствуется информацией, которая содержится в выписке из реестра юридических лиц государства, где было учреждено иностранное юридическое лицо или же «иных равных по юридической силе доказательств юридического статуса иностранного юридического лица»[216]. Также консульское должностное лицо устанавливает полномочия представителей юридического лица, действующих по доверенности или имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица.

В 2022 году в связи с массовой высылкой российских дипломатов и консульских работников образовались проблемы с работой не только

---

https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405265695/?ysclid=m1dowlnvea680399437 (дата обращения: 09.11.2024).

[215] Приказ от 29 сентября 2022 года N 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами» (с изменениями на 24 апреля 2024 года). URL: https://docs.cntd.ru/document/351877064?ysclid=m417ar6zkz411721013 (дата обращения: 09.11.2024).

[216] Приказ МИД России и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405265695/?ysclid=m1dowlnvea680399437 (дата обращения: 09.11.2024).

консульских отделов или учреждений, но и всех загранучреждений. В Правительстве Российской Федерации появилась идея создания за границей при российских загранучреждениях неких консульских аналогов МФЦ, и сформулированы соответствующие предложения о внесении изменений в Консульский устав, согласно Федеральному закону от 7 июля 2025 г. N 211-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации"»[217]. В таких специализированных сервисных центрах гражданам будет оказана квалифицированная консультационная помощь в подготовке документов и их предварительной проверке. Эти бюро будут функционировать в рамках местного законодательства, что позволит избежать дополнительных согласований с властями государства пребывания. В некоторых государствах аналогичные системы уже функционируют на частной основе, предлагая гражданам свои услуги. В Министерстве юстиции Республики Узбекистан прошел государственную регистрацию приказ «Об утверждении Инструкции о порядке ведения консульского учета граждан Республики Узбекистан и лиц без гражданства, находящихся (пребывающих) за рубежом» (рег.№ 3218, 10.02.2020 г.). Согласно Инструкции, утвержденной приказом, теперь для граждан Республики Узбекистан и лиц без гражданства, постоянно проживающие или временно пребывающие за рубежом создана возможность прохождения постоянного или временного консульского учета через интерактивную консульскую услугу на веб-портале «www.consulate.mfa.uz». Зарубежные аналоги МФЦ, упомянутые в законопроекте, будут создаваться при поддержке Министерства иностранных дел. Обучение сотрудников будет проводиться консульством, а качество предоставляемых услуг будет гарантировано МИД России. В таких центрах будут работать квалифицированные переводчики и юристы, которые помогут гражданам в подготовке проектов нотариальных документов и в случае

[217] Федеральный закон от 07.07.2025 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»» URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/52116 (дата обращения 25.07.2025).

необходимости окажут услуги по представлению интересов граждан на территории Российской Федерации для решения различных вопросов.

Предполагается, что подобная организация работы позволит более эффективно распределить нагрузку и улучшить качество обслуживания граждан.

2.6. Консульская легализация и истребование документов

Европейская конвенция об отмене легализации документов 1968 года определяет легализацию как «формальную процедуру, используемую для удостоверения подлинности подписи на документе, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в надлежащем случае, подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ»[218]. В соответствии со ст.27 Консульского устава, «консульской легализацией иностранных официальных документов является процедура, предусматривающая удостоверение подлинности подписи, полномочия лица, подписавшего документ, подлинности печати или штампа, которыми скреплен представленный на легализацию документ, и соответствия данного документа законодательству государства пребывания»[219].

Консульская легализация - «установление соответствия документации законодательству страны ее происхождения, а также подлинности подписей должностных лиц и печатей государственных органов, уполномоченных осуществлять легализацию, чтобы использовать документы в другой стране»[220].

Иными словами, консульская легализация – это подтверждение подлинности, действительности документа, выданного органами одного

---

[218] Европейская конвенция об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами, 1968 г., ст.1. URL: https://docs.cntd.ru/document/901909550?ysclid=m45l39hwxf345094419 (дата обращения: 11.10.2024).

[219] Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "Консульский устав Российской Федерации", ст.27. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

[220] Лебедева О.В. Указ.соч. С. 97

государства на территории другого государства[221]. Данная услуга предоставляется в соответствии с Приказом МИД России от 11 июля 2023 года № 13619 «Об утверждении Порядка консульской легализации документов»[222].

Правовое регулирование процедуры легализации в Российской Федерации регулируется следующими правовыми актами: Гаагская конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных от 5 октября 1961 г.; Постановление «О присоединении Союза Советских Социалистических Республик к Гаагской конвенции 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов от 4 сентября 1991 г., и вступивший в силу с 31 мая 1992 г.[223]; Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.[224], Конвенция вступила в силу 19 мая 1994 г. Для России она вступила в силу с 10 декабря 1994 г. – Федеральный закон от 4 августа 1994 г. № 16-ФЗ.; Кишинёвская конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 2002 г.[225], Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2017 г.) «Консульский устав Российской

---

[221] Приданцева Д.С. Актуальные вопросы консульской легализации и истребования документов / Приданцева Д.С. // Международный правовой курьер. – 2025. – №32-50-2025. – С. 1.

[222] Приказ МИД России от 11 июля 2023 г. № 13619 «Об утверждении Порядка консульской легализации документов». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_460147/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/?ysclid=m45iweerf9134369500 (дата обращения: 13.10.2024).

[223] Постановление ВС СССР от 17 апреля 1991 г. N 2119-I "О присоединении Союза Советских Социалистических Республик к Гаагской конвенции 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов". URL: https://base.garant.ru/136388/?ysclid=m6krxbx0ac438873535 (дата обращения: 25.01.2025).

[224] Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 1993 г. URL: https://drbrn.zdravalt.ru/doc/zakonodatelstvo/mezhdunarodnoe/minskaya_konvenciya.pdf (дата обращения: 13.04.2023).

[225] Кишиневская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 2002 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/901898597?ysclid=m4u1mddrxc575824539 (дата обращения: 14.04.2023).

Федерации»[226]; Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 330-ФЗ «О проставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации»[227]; Постановление Правительства РФ от 30 мая 2016 г. № 479 «О компетентных органах, уполномоченных на проставление апостиля в Российской Федерации»[228]; Административный регламент предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по удостоверению подлинности подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, предоставляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств, утвержденным приказом Минюста России от 28 июня 2012 г. № 123[229].

Гаагская конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов 1961 года (далее Гаагская конвенция 1961 г.), распространяется на все виды официальных документов, необходимых для юридических лиц и граждан за рубежом. В качестве официальных документов в смысле настоящей Конвенции рассматриваются[230]:

---

[226] Федеральный закон от 05.07.2010 № 154- ФЗ «Консульский устав РФ» (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

[227] Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. N 330-ФЗ "О проставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). URL: https://base.garant.ru/71260710/?ysclid=m6ks4m1cen6991813 (дата обращения: 25.01.2025).

[228] Постановление Правительства РФ от 30 мая 2016 г. N 479 "О компетентных органах, уполномоченных на проставление апостиля в Российской Федерации". URL: https://base.garant.ru/71411136/?ysclid=m6ks6kr0tb848594774 (дата обращения: 25.01.2025).

[229] Приказ Министерства юстиции РФ от 12 сентября 2023 г. № 252 "Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги "Удостоверение подлинности подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407558122/?ysclid=m6ks8muc2a53930540 (дата обращения: 25.01.2025).

[230] Гаагская конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, 1961 г., ст.1. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900410?ysclid=m45ize8l54512437579 (дата обращения: 10.11.2024).

a) документы, исходящие от органа или должностного лица, подчиняющихся юрисдикции государства, включая документы, исходящие от прокуратуры, секретаря суда или судебного исполнителя;

b) административные документы;

c) нотариальные акты;

d) официальные пометки, такие, как отметки о регистрации; визы, подтверждающие определенную дату; заверения подписи на документе, не засвидетельствованном у нотариуса.

Однако, согласно ст.1, Конвенция не распространяется на дипломатические или консульские документы, таможенные и коммерческие административные акты. Для того, чтобы использовать документы между государствами-участниками Гаагской конвенции 1961 года, которая отменяла требование легализации официальных документов иностранных государств, на них проставляется апостиль. Процедура получения апостиля, который удостоверяет подлинность подписи, во многом проще и быстрее, чем легализация. При этом МИД РФ не имеет полномочий проставлять апостиль на этих документах, это делают уполномоченные органы Российской Федерации[231]. Конвенция установила единые стандарты для оформления апостиля, чтобы убрать расхождения на практике, образец апостиля прилагается к конвенции: «предусмотренный в первом абзаце статьи 3 апостиль проставляется на самом документе или на отдельном листе, скрепляемом с документом; он должен соответствовать образцу, приложенному к настоящей Конвенции. Однако он может быть составлен на официальном языке выдающего его органа»[232]. (См. Приложение№1). Положение «О порядке проставления апостиля на документах, выданных

---

[231] Сайт Консульского департамента МИД России. URL: https://www.kdmid.ru/consr/legalization-of-documents/ (дата обращения: 10.11.2024).

[232] Гаагская конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, 1961 г., ст.4. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900410?ysclid=m45ize8l54512437579 (дата обращения: 10.11.2024).

органами прокуратуры Российской Федерации, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации, а также на документах, направляемых в иностранные государства в рамках международных договоров Российской Федерации и на основе принципа взаимности», утвержденное приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 22 августа 2018 г. № 519 определяет порядок проставления апостиля на документах, выданных органами прокуратуры Российской Федерации и предназначенных для вывоза за пределы территории Российской Федерации, а также на документах, направляемых в иностранные государства в рамках международных договоров Российской Федерации и на основе принципа взаимности[233].

В рамках СНГ функция легализации помимо упомянутых конвенций 1993 г. и 2002 г. закреплена также в Модельном законе СНГ «О консульских учреждениях» 2000 года , где говорится, что «консул легализует документы и акты, составленные местными органами власти в консульском округе или при их участии с целью использования на территории государства, а также при консульской легализации устанавливаются и свидетельствуются подлинность подписей на документах и актах, их соответствие законам государства пребывания»[234]. Помимо всего прочего, в законе подчеркивается, что документы и акты, которые противоречат законодательству государства,

---

[233] Приказ Генпрокуратуры России от 22.08.2018 N 519 "Об утверждении Положения о порядке проставления апостиля на документах, выданных органами прокуратуры Российской Федерации, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации, а также на документах, направляемых в иностранные государства в рамках международных договоров Российской Федерации и на основе принципа взаимности". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308131/41ef6206024ef751af69a585a86a7da6391c5ea2/?ysclid=m45ku0tbw8192833030 (дата обращения: 22.11.2024).

[234] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 48. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

могут причинить ущерб его интересам или содержат информацию, унижающую честь и достоинство граждан, не подлежат легализации (ст. 49)[235].

27 октября 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами»[236]. Согласно указанной Конвенции, документы, выданные консульскими должностными лицами или дипломатическими агентами, освобождают от процедуры легализации. В дополнение к существующим двусторонним консульским конвенциям Европейская конвенция создает дополнительное основание для беспрепятственного признания российских документов в государствах-участниках.

Содержание и правоприменительная практика перечисленных выше нормативных актов и конвенций дает понять, что иностранные официальные документы можно классифицировать как минимум на три группы[237].

Первая группа включает в себя большое количество иностранных официальных документов, оформленных в государствах, которые не подпадают под действие Гаагской конвенции 1961 г., выданных чаще всего именно государственными органами, которые должны пройти полную процедуру легализации. Консульской легализации не подлежат документы, противоречащие законодательству Российской Федерации. Если документ, подлежащий легализации, составлен на иностранном языке, необходимо

---

[235] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 49. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

[236] Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами», 2020 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/566108839?ysclid=m45jbuibhp316951718 (дата обращения: 22.11.2024).

[237] Пиликин, Г. Г. Правовое регулирование отношений по легализации и апостилю официальных документов / Г. Г. Пиликин // Российский юридический журнал. – 2019. – № 5(128). – С. 171.

приложить к оригиналу документа его нотариально заверенный перевод. *Вторая группа* подразумевает под собой официальные документы, исходящие от государств-участников Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, которая направлена на упрощение процесса признания и исполнения судебных актов на территории других стран-участников. Минская конвенция наряду с Кишиневской конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года играет важную роль в укреплении правовой базы для сотрудничества между государствами-членами СНГ, обеспечивая более безопасную и эффективную правовую среду для граждан. Эти официальные документы от государств- участников Минской и Кишинёвской конвенций не нуждаются ни в применении процедуры легализации, ни в использовании печати апостиля[238]. *Третья группа* включает в себя официальные документы, исходящие от государств-участников Гаагской конвенции 1961 г., получается, что такие документы вообще не подпадают под действие института легализации, однако все равно не могут препятствовать возможности его применения. Подлинность официальных документов подтверждается путем проставления апостиля.

Для того, чтобы легализовать документы в порядке, предусмотренном в Российской Федерации, заявителю необходимо предоставить[239]:

a) заявление;

b) документ, удостоверяющий личность (доверенность на представителя для юридического лица);

---

[238] Пиликин, Г. Г. Правовое регулирование отношений по легализации и апостилю официальных документов / Г. Г. Пиликин // Российский юридический журнал. – 2019. – № 5(128). – С. 171.

[239] Приказ МИД России от 18.06.2012 N 9470 (ред. от 22.07.2015) "Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов" (Зарегистрировано в Минюсте России 01.08.2012 N 25071). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133967/e575104be5a1d7bbfd6ea7640826ef6c6541bca9/#dst100083 (дата обращения: 22.11.2024).

c) документ, подлежащий легализации;

d) квитанцию об оплате государственной пошлины в размере 350 рублей за документ.

Срок легализации не должен превышать 5 рабочих дней, если документы были поданы в России и не более 3 рабочих дней, если легализация осуществляется консульствами за границей. Однако, если легализация происходит за пределами Российской Федерации, то сначала МИД государства пребывания, либо другое уполномоченное лицо должно легализовать документы, а затем передать их в консульства РФ. Консульское должностное лицо удостоверяет подлинность подписей и печатей[240].

С 01.01.2025 года вступил в силу Федеральный закон от 22.06.2024 N 145-ФЗ «О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов»[241]. Данный документ немного обобщил нормы, касающиеся легализации в Российской Федерации. В ст.2 Закона содержатся некоторые определения, например легализационная отметка, штамп, который проставляется на документе или отдельном листе и подтверждает легализацию документа[242]. В ст.3 раскрыта нормативно-правовая база легализации в России, туда входят международные договоры, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, иные нормативно-правовые акты[243]. Легализация официальных документов, выданных российскими государственными учреждениями осуществляется МИД России и представительствами на территории Российской Федерации, они также могут легализовать иностранные официальные документы,

---

[240] URL: https://minjust.gov.ru/ru/appeals/faq/517/ (дата обращения: 26.11.2024).

[241] Федеральный закон от 22 июня 2024 г. N 145-ФЗ "О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов". URL: https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1726702/ (дата обращения: 22.10.2024).

[242] Федеральный закон от 22 июня 2024 г. N 145-ФЗ "О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов", ст.2. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479263/c5051782233acca771e9adb35b47d3fb82c9ff1c/ (дата обращения: 22.10.2024).

[243] Там же.

составленные иностранными консульскими учреждениями. В электронном виде легализация пока не предусмотрена[244].

Согласно Административному регламенту предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 4 мая 2017 г. № 75, который устанавливает, что «результатом предоставления государственной услуги является проставление апостиля на официальном документе, подлежащем вывозу за пределы территории Российской Федерации, предоставленном заявителем»[245].

Консульское истребование документов – процедура, при которой консульские учреждения запрашивают определенные документы или информацию, необходимую для выполнения консульских функций у государственных органов своего государства или с территории иностранных государств. В соответствии со ст.28 Консульского устава, «по заявлениям граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства консульское должностное лицо истребует от государственных органов Российской Федерации, организаций и учреждений, находящихся на территории Российской Федерации, документы о государственной регистрации актов гражданского состояния, об образовании, о трудовом стаже и другие документы, касающиеся прав и интересов заявителей. А также консульское должностное лицо истребует от компетентных органов

---

[244] Приданцева Д.С. Актуальные вопросы консульской легализации и истребования документов / Приданцева Д.С. // Международный правовой курьер. – 2025. – №32-50-2025. – С. 7.

[245] Приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2017 г. N 75 "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) URL: https://base.garant.ru/71674744/?ysclid=m45mbfd8ma957885581 (дата обращения: 22.10.2024).

государства пребывания документы, касающиеся прав и интересов заявителей»[246].

Гаагская конвенция о гражданском процессе 1954 года устанавливает правила истребования доказательств для международного гражданского судопроизводства через загранучреждения, там идет речь о возможности вручения каждым государством документов, предназначаемых для лиц, находящихся за границей, непосредственно через своих дипломатических или консульских агентов[247]. Вышеупомянутая Минская конвенция 1993 года устанавливает, что «договаривающиеся Стороны имеют право вручать документы собственным гражданам через свои дипломатические представительства или консульские учреждения. Договаривающиеся Стороны имеют право по поручению своих компетентных органов допрашивать собственных граждан через свои дипломатические представительства или консульские учреждения»[248]. Кишиневская конвенция 2002 года раскрывает роль консульских учреждений по оказанию правовой помощи при истребовании документов: «дипломатические представительства и консульские учреждения Договаривающихся Сторон имеют право осуществлять передачу судебных и несудебных документов или исполнять судебные поручения по снятию показаний для судов представляемой Договаривающейся Стороны в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в

---

[246] Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "Консульский устав Российской Федерации", ст.28. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

[247] Конвенция по вопросам гражданского процесса, 1954 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901087?ysclid=m45lpmmtgi351207036 (дата обращения: 22.10.2024).

[248] Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 1993 г. (ред. от 28.03.1997) (вступила в силу для Российской Федерации 10.12.1994), ст.12. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/?ysclid=m417l9024o985675374 (дата обращения: 22.10.2024).

любом ином порядке, не противоречащем законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой они находятся»[249].

Вопросы консульского истребования документов также регулируют Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию документов, утвержденный приказом МИД России, Минюста России от 29 июня 2012 г. № 10489/124.

Согласно ст. 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИД России и Минюста России от 29 июня 2012 года, «государственная услуга по истребованию личных документов включает в себя[250]:

1) истребование Департаментом МИД России личных документов с территории иностранных государств;

2) истребование консульскими учреждениями личных документов с территории Российской Федерации;

3) истребование Департаментом Минюста России, территориальными органами Минюста России, органами ЗАГС личных документов с территории иностранных государств;

4) истребование Департаментом Минюста России, территориальными органами Минюста России, органами ЗАГС исполнительной власти субъектов

---

[249] Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 2002 г., ст.14. URL: https://docs.cntd.ru/document/901898597?ysclid=m4u1mddrxc575824539 (дата обращения: 14.04.2023).

[250] Административный регламент предоставления государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИД России и Минюста России от 29 июня 2012 года № 10489/124 (зарегистрировано в Минюсте России 25 июля 2012 года за № 25033)/ "Российская газета", № 194, 24.08.2012. URL: https://www.kdmid.ru/cons/discovery-of-documents/ (дата обращения: 22.10.2024).

Российской Федерации личных документов с территории Российской Федерации».

Согласно ст.10 Регламента, «полномочия по предоставлению государственной услуги осуществляются: МИД России, Минюстом России, консульскими учреждениями, территориальными органами Минюста России, органами ЗАГС. На территории Российской Федерации государственную услугу предоставляют: Департамент МИД России, Департамент Минюста России, территориальные органы Минюста России, органы ЗАГС»[251].

Для предоставления государственной услуги заявитель «представляет в Департамент МИД России, Департамент Минюста России, в консульское учреждение, территориальный орган Минюста России, орган ЗАГС по почте следующие документы[252]:

1) заявление об истребовании документа (приложения N 5 - 7 к Административному регламенту);

2) документ, подтверждающий уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов;

3) копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) копию документа, подтверждающего родство или представительство (при истребовании документа лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 2 Административного регламента);

5) доверенность, удостоверенную в установленном порядке (при истребовании документа лицом, указанным в подпункте 4 пункта 2 Административного регламента)».

---

[251] Административный регламент предоставления государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИД России и Минюста России от 29 июня 2012 года № 10489/124 (зарегистрировано в Минюсте России 25 июля 2012 года за № 25033)/ "Российская газета", № 194, 24.08.2012. URL: https://www.kdmid.ru/cons/discovery-of-documents/ (дата обращения: 22.10.2024).

[252] Там же.

В упомянутых предложениях по внесению изменений в Консульский устав определен механизм истребования личных документов граждан с территории России и с территории иностранного государства. Истребование будет осуществляться по заявлению гражданина России, иностранного гражданина или лица без гражданства (апатрида). Под истребование документов подпадают документы ЗАГС, об образовании, о трудовом стаже, о трудовой деятельности, различные справки. Согласно п.4 ст.6, истребованию из Российской Федерации не подлежат трудовые книжки, военные билеты, документы, удостоверяющие личность[253].

2.7. Консульский учет и иные функции по защите прав и интересов граждан

В Европейской Конвенции о консульских функциях в ст.7 закреплено, что «консульское должностное лицо имеет право регистрировать граждан представляемого государства»[254], таким образом производя учет граждан в данном государстве. Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях» 2000 года устанавливает, что «консул ведет учет граждан государства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории его консульского округа»[255]. Там отдельное внимание уделяется функциям консулов в вопросах воинского учета граждан: «в вопросах воинского учета граждан представляемого государства консул действует в соответствии с законодательством представляемого государства»[256].

---

[253] Федеральный закон от 22 июня 2024 г. N 145-ФЗ "О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов", ст.6. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479263/d235d7e35ec3798e47d5ebfe8f6a67812ebf1b24/ (дата обращения: 25.10.2024).

[254] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.7. URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[255] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 24. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

[256] Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», 2000г., ст. 29. URL: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=m3ygwu5gsh514877931 (дата обращения: 11.10.2023).

В консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 года установлено, что консульское должностное лицо «ведет учет граждан представляемого государства»[257]. В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 года в отдельной статье закреплена функция консульского учета граждан: «консульское должностное лицо имеет право вести консульский учет граждан представляемого государства, находящихся в консульском округе»[258].

Граждане Российской Федерации, которые находятся за рубежом, имеют все основания, чтобы встать на консульский учет. Эта процедура является добровольной, факт постановки или ее отсутствие не порождает для россиянина каких-либо правовых последствий. Данный учет в загранучреждениях используют для обеспечения безопасности, прав и свобод граждан России. Например, во время чрезвычайной ситуации в иностранном государстве сведения о зарегистрированном гражданине, месте его проживания могут иметь решающее значение. Помимо этого, данная процедура может решить вопрос оформления паспорта, регистрации актов гражданского состояния, пенсионных и других гражданских дел.

Гражданин для постановки на учет должен подать заявление в отношении себя или граждан, законным представителем которых он считается. В заявлении о постановке на учет приводятся следующие сведения о гражданине, подлежащем постановке на учет[259]:

---

[257] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 г., ст. 36., Протокол между Российской Федерацией и Турецкой Республикой о внесении изменений в Консульскую конвенцию между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой от 27 апреля 1988 года (Москва, 20 февраля 2008 г.) (не вступил в силу) URL: https://docs.cntd.ru/document/901824778?ysclid=m41ka3ntsq172273240 (дата обращения: 11.10.2023).

[258] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.24. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

[259] Приказ «Об утверждении Правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации учета граждан Российской

«1) фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения;

2) сведения о документе, удостоверяющем личность (в случае постановки на учет несовершеннолетнего ребенка, данные о котором внесены в паспорт родителя, указываются сведения о паспорте родителя);

3) адрес места жительства в Российской Федерации (при наличии);

4) адрес места жительства на территории консульского округа, телефон, адрес электронной почты (при наличии);

5) сведения о предполагаемом периоде временного нахождения, либо постоянном проживании на территории консульского округа;

6) фамилия, имя, отчество, адрес места жительства в Российской Федерации или за ее пределами, телефон, адрес электронной почты родственников гражданина или иных указанных им лиц (при наличии)».

Заявление также может быть подано в электронном виде через портал Консульского Департамента Министерства Иностранных Дел, а также направлено по почте или с использованием факсимильной связи[260]. Консульский работник после получения заявления регистрирует его в электронной базе данных лиц, состоящих на учете в дипломатическом или консульском округе, вносит указанные в заявлении сведения в базу. Такие данные о гражданах в течении одного рабочего дня должны быть направлены в Консульский департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации для внесения их в определенный раздел консульских автоматизированных информационных систем.

Если гражданину необходимо получить справку о постановке на учете или о снятии с учета, консульский работник в произвольной форме составляет и выдает эту справку совершенно бесплатно. Также консульское должностное

Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации» от 17 августа 2011 года N 15114. URL: https://docs.cntd.ru/document/902297533?ysclid=m42ri3qnhd651968184 (дата обращения: 28.10.2024).

[260] Сайт Консульского департамента МИД России. URL: https://www.kdmid.ru/cons/cons-reg-of-rf-citizens/ (дата обращения: 28.10.2024).

лицо в случае необходимости вносит изменения в учетные данные гражданина. Если гражданин, который состоял на учете в одном консульском округе, хочет встать на учет в другом консульском округе, то консульское должностное лицо дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, в которое поступило заявление о постановке на учет, направляет специальное извещение в дипломатическое представительство или консульское учреждение, в котором гражданин состоял на учете[261].

Гражданин «снимается с учета в случае: [262]

1) подачи им или его законным представителем заявления о снятии с учета, составленного в произвольной форме и представленного в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в порядке, предусмотренном пунктом 5 настоящих Правил;

2) получения извещения о постановке его на учет в другом дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации;

3) истечения периода его временного нахождения либо завершения постоянного проживания на территории консульского округа, указанного в заявлении о постановке на учет;

4) смерти;

---

[261] Приказ «Об утверждении Правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации учета граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации» от 17 августа 2011 года N 15114. URL: https://docs.cntd.ru/document/902297533?ysclid=m42ri3qnhd651968184 (дата обращения: 28.10.2024).

[262] Приказ «Об утверждении Правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации учета граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации» от 17 августа 2011 года N 15114. URL: https://docs.cntd.ru/document/902297533?ysclid=m42ri3qnhd651968184 (дата обращения: 28.10.2024).

5) вступления в законную силу решения суда о признании его безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;

6) выхода из гражданства Российской Федерации».

Снятие с учета подразумевает под собой удаление информации о гражданине из электронной базы данных, которое выполняется в день поступления в дипломатическое представительство или в консульское учреждение сведений о наступлении случая, входящего в приведенный выше перечень. В течение одного рабочего дня после удаления информации о гражданине, подлежащем снятию с учета, дипломатическое представительство или консульское учреждение направляет в Консульский департамент уведомление о соответствующем снятии с учета для того, чтобы специалисты внесли изменения в учетные данные о гражданах, состоящих на учете в данном консульском округе. Такие заявления о постановке и снятии с учета хранятся в дипломатическом представительстве или консульском учреждении и уничтожаются в течении одного года после снятия гражданина с учета по специальному акту, выпущенному по данному поводу.

Постановка на учет усыновлённых российских детей, которые были усыновлены иностранными гражданами, осуществляется в течение трёх месяцев с момента их въезда в страну проживания усыновителей.

Если усыновители желают, они могут произвести регистрацию усыновленного ребёнка и до выезда из Российской Федерации через Консульский департамент Министерства иностранных дел России. В таком случае для регистрации необходимо отправить регистрационную карточку с фотографией и заявление усыновителей в загранучреждение России по месту проживания, после чего в паспорте ребёнка будет проставлена отметка о его постановке на консульский учёт.

Необходимо отметить, что, в соответствии с Приказом «Об утверждении правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации», ведение учета граждан в консульских округах

осуществляется исключительно с соблюдением законодательства Российской Федерации, касающегося вопросов обработки и защиты персональных данных граждан.[263]

По данным руководства главного управления по вопросам миграции МВД, за 2024 год на территории Российской Федерации находилось 9 млн. иностранных граждан[264]. В то же время отмечается, что в конце 2020 года число мигрантов в России за время пандемии снизилось с обычных 9–11 млн человек до порядка 6 млн.

Реализация избирательных прав граждан в пределах консульского округа является важной частью участия граждан в политической жизни своей страны, даже если они находятся за пределами ее территории.

Функции консульских должностных лиц в отношении проведения выборов и референдумов закреплены в Консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией: «представляемое государство имеет право организовывать для своих граждан выборы, референдумы и опросы общественного мнения в своих дипломатических представительствах и консульских учреждениях на территории принимающего государства в соответствии со своим законодательством. При проведении выборов, референдумов и опросов общественного мнения в помещениях дипломатического представительства и консульского учреждения образуется избирательный участок для организации голосования граждан представляемого государства, о чем официально информируются

---

[263] Приказ «Об утверждении Правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации учета граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации» от 17 августа 2011 года N 15114. URL: https://docs.cntd.ru/document/902297533?ysclid=m42ri3qnhd651968184 (дата обращения: 28.10.2024).

[264] Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya (дата обращения: 10.03.2025).

власти государства пребывания и компетентные органы консульского округа»[265].

Граждане, желающие участвовать в выборах, должны быть зарегистрированы в избирательном списке. Регистрация может проходить через загранучреждения. Чаще всего процедура голосования проводится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, вся информация о графике работы загранучреждений в период выборов предоставляется гражданам, чтобы они могли осуществить свои избирательные права. Избирательные бюллетени можно получить в зарубежных органах, а также можно заранее запросить прислать их на электронную почту. В случае, если нет возможности посетить дипломатическое представительство или консульское учреждение в день голосования, можно воспользоваться удаленным голосованием через цифровые ресурсы. Граждане, зарегистрированные в консульском округе, имеют право участвовать в выборах наряду с гражданами, находящимися в России, получать достоверную и полную информацию о процессе выборов, графике работы загранучреждений в период выборов от загранучреждений. Они также обязаны своевременно встать на учет в консульском округе и зарегистрироваться для голосования, исполнять все предписания законодательства Российской Федерации, касающиеся избирательных прав и следить за сроками и процедурными аспектами, чтобы их голоса были учтены.

В 2016 году МИД России и ЦИК России во время очередных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации призывали украинские власти обеспечить безопасность российских загранучреждений на территории Украины в период проведения голосования в течение дня 18 сентября 2016 года. В соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенцией о

---

[265] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.39. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

консульских сношениях 1963 года и Консульской конвенцией между Российской Федерацией и Украиной 1993 года украинские власти обязаны были предпринять все надлежащие меры для защиты помещений Посольства и консульских учреждений России от любых возможных провокаций, включая вторжение и нанесение ущерба, а также для предотвращения любого нарушения спокойствия или оскорбления достоинства[266]. Конечно, в настоящее время воспользоваться возможностью проголосовать из-за рубежа стало гораздо сложнее, так как количество избирательных участков было сильно сокращено, а также россияне не могу голосовать дистанционно из-за возросшего количества кибератак на процесс голосования. Глава ЦИК России Э. Памфилова заявила, что в связи с давлением со стороны недружественных стран «в условиях беспрецедентной высылки наших дипломатов, сокращения российских посольств, консульств, с помощью которых ранее мы могли создать все условия для организации голосования в рамках самого либерального законодательства в мире, мы стремимся обеспечить наших граждан избирательным правом».[267]

Надо отметить, что на консульских должностных лицах так же лежит обязанность перемещения гробов и урн с прахом умерших через границу. Ранее действующий порядок пропуска гробов и урн с прахом умерших, который предусматривал выдачу в дипломатическом представительстве или консульском учреждении справки об отсутствии в гробе или урне посторонних вложений, а также опечатывание в загранучреждении гроба или урны, ввозимых в Российскую Федерацию, отменен.[268]

---

[266] Сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Совместное заявление МИД России и ЦИК России об обеспечении безопасности голосования российских избирателей в Посольстве и консульских учреждениях России на территории Украины 18 сентября 2016 года. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/1533381/ (дата обращения: 10.11.2024).

[267] Романова Т. В ЦИК рассказали о сложностях голосования за рубежом для россиян. URL: https://lenta.ru/news/2023/11/08/golosovanie/ (дата обращения: 10.11.2024).

[268] Приказ Федеральной таможенной службы РФ «О признании утратившим силу некоторых правовых актов ГТК (ФТС) России» от 11.08.2011 г. № 1645.

Одной из важнейших функций дипломатических представительств и консульских учреждений являются функции опеки и попечительства. Загранучреждения могут помочь гражданам своей страны, находящимся за границей, в случае возникновения проблем с опекой и попечительством. Это может включать в себя предоставление консультаций по правовым вопросам, помощь в оформлении документов и взаимодействии с местными властями.

В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 года очень подробно рассмотрена консульская функция в отношении опеки и попечительства: «в случае наличия у компетентных органов государства пребывания соответствующей информации они обязаны безотлагательно уведомлять компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение о любом случае, когда назначение опекуна или попечителя отвечает интересам несовершеннолетнего или другого лица, не обладающего полной дееспособностью и являющегося гражданином представляемого государства. Консульское должностное лицо имеет право предлагать компетентным органам государства пребывания кандидатуры подходящих лиц для назначения их опекунами и попечителями»[269]. В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2005 года регламентируется и консульская функция по опеке и попечительству: «консульское должностное лицо может обращаться к компетентным органам государства пребывания для защиты интересов своих граждан во всех вопросах установления опеки и попечительства и для обеспечения управления их имуществом в случае их отсутствия, а также предлагать компетентным органам государства пребывания кандидатуры для выполнения опекунских и попечительских функций. Консульское должностное лицо вправе запрашивать у компетентных органов государства пребывания информацию о

[269] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индия 1998 г., ст.43. URL: https://docs.cntd.ru/document/901779299?ysclid=m3yg3ml5e5798119511 (дата обращения: 11.10.2023).

назначенных опекунах и попечителях, а также периодический отчет об осуществлении ими опеки и попечительства над гражданином представляемого государства»[270].

В Европейской конвенции 1967 года говорится: «консульское должностное лицо имеет право защищать интересы несовершеннолетних и других лиц, лишенных полной дееспособности, которые являются гражданами представляемого государства, в частности, для урегулирования вопросов опеки и попечительства»[271]. В Конвенции также предусмотрено, что консульское должностное лицо имеет право:

a. выдвигать перед указанными органами власти кандидатуру лица, подходящего на роль опекуна или попечителя;

b. представлять интересы несовершеннолетних и иных лиц, лишенных полной дееспособности».

Согласно Консульскому уставу 2010 года функция опеки и попечительства включает в себя следующие меры[272]:

— предоставление информации о правовых нормах, регулирующих опеку и попечительство, в том числе о том, какие документы и процедуры необходимы для установления опеки или попечительства над ребенком или взрослым.

— оказание консультационной помощи и содействия в организации юридической защиты граждан в случае нарушения их прав в сфере опеки и попечительства.

---

[270] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2005 г., ст.28. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2023).

[271] European Convention on Consular Functions. Paris, 11.XII.1967. European Treaty Series - No. 61.art.14 URL: https://rm.coe.int/1680072311 (дата обращения: 17.04.2022).

[272] Федеральный закон от 5 июля 2010 г. N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), ст.19. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

— обеспечение связи с органами власти и организациями, занимающимися опекой и попечительством, для решения вопросов, связанных с опекой и попечительством.

— оказание помощи гражданам в получении необходимых документов и сведений о них в связи с опекой и попечительством.

— содействие в установлении контактов между гражданами, находящимися в сфере опеки и попечительства, их родственниками и близкими.

Консульское содействие по вопросам опеки и попечительства сводится к следующим мерам:[273]

- помощь в установлении опеки или попечительства над несовершеннолетним гражданином. Загранучреждения могут помочь родителям, находящимся за границей, в установлении опеки над их ребенком, который находится на территории другого государства. Консульские должностные лица могут также предоставить необходимую информацию о процедурах и документах, необходимых для установления опеки.

— помощь гражданам в получении документов и справок для установления опеки или попечительства. Дипломатические представительства или консульские учреждения могут помочь гражданам получить необходимые документы и справки, такие как свидетельства о рождении, справки об отсутствии судимости и другие, для установления опеки или попечительства над ребенком или взрослым.

— помощь гражданам в восстановлении контактов с близкими, которые находятся в сфере опеки или попечительства. Дипломатические представительства и консульские учреждения могут помочь установить связь между гражданами, находящимися в сфере опеки и попечительства, и их родственниками, которые находятся в другой стране.

---

[273] Федеральный закон "Консульский устав Российской Федерации" от 05.07.2010 N 154-ФЗ (последняя редакция), ст.19. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 25.03.2022).

— помощь гражданам в организации юридической защиты. Загранучреждения могут оказать консультационную помощь и содействие в организации юридической защиты граждан, которые столкнулись с нарушением их прав в сфере опеки и попечительства.

— помощь гражданам в решении вопросов, связанных с опекой и попечительством. Загранучреждения могут связаться с органами власти и организациями, занимающимися опекой и попечительством, для решения вопросов, связанных с опекой и попечительством, включая вопросы оформления документов, проведения процедур и другие.

В 2019 году консульские работники Генерального консульства России в Нью-Йорке помогли местным гражданам с усыновлением ребенка из России. Сотрудники консульского учреждения оказали практическую помощь в оформлении документов, провели консультации по порядку и основаниям установления опеки и попечительства в России, а также содействовали в организации перелета ребенка в США (из официальных архивов КД МИД России).

В 2020 году работники Генерального консульства России в Шанхае помогли российской гражданке вернуть своего ребенка из Китая. Гражданка обратилась в консульство с просьбой о помощи, так как ее бывший супруг забрал ребенка из России и уехал в Китай без ее разрешения. Сотрудники консульского учреждения помогли гражданке оформить необходимые документы и провели переговоры с китайскими органами опеки и попечительства, что позволило вернуть ребенка матери (из официальных архивов КД МИД России).

В 2021 году сотрудники Посольства России в Беларуси оказали помощь гражданке, которая находилась в России и не могла вернуться в Беларусь из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Гражданка являлась попечителем своей малолетней племянницы в Беларуси и не могла вернуться к ребенку. Посольство помогло гражданке получить необходимые документы

и согласовать процедуру пересечения границы, что позволило ей вернуться к ребенку в Беларусь (из официальных архивов КД МИД России).

Организация эвакуации детей из зоны боевых действий. В 2014 году генконсульства России во Львове, Одессе и других городах принимали участие в организации эвакуации детей из опасных населенных пунктов Украины и Донецкой, Луганской областей и с приграничных территорий восточной и юго-восточной Украины, позже воссоединившихся с исторической родиной - Россией. Сотрудники консульских учреждений помогали оформлять необходимые документы и организовывали транспорт для перевозки детей.

В 2020 году российские дипломаты и консульские должностные лица из Стамбула, Рима и Бухареста помогли российской гражданке установить опеку над ее ребенком, который родился в городе Бари, Италии. Сотрудники консульского учреждения помогли получить необходимые документы и связались с местными органами власти, чтобы решить вопрос с опекой (из официальных архивов КД МИД России).

Серьезные противоречия обнаруживаются в регулировании консульских функций в чрезвычайных ситуациях. Универсальные конвенции не содержат специальных норм о деятельности консульских учреждений в условиях природных катастроф, военных конфликтов или пандемий. Некоторые региональные соглашения пытаются восполнить этот пробел, устанавливая расширенные полномочия консулов в экстремальных ситуациях. Однако отсутствие единых стандартов приводит к тому, что объем консульской защиты в чрезвычайных ситуациях зависит от случайного фактора наличия или отсутствия специального соглашения между конкретными государствами[274]. Финансовые механизмы обеспечения консульского доступа в чрезвычайных ситуациях должны предусматривать

[274] Торшина, О. М. Консульская защита в условиях чрезвычайных ситуаций: правовые и практические аспекты / О. М. Торшина // Международное публичное и частное право. – 2023. – № 2. – С. 45-58

создание специальных резервных фондов для финансирования экстренных операций по эвакуации граждан и оказанию им неотложной помощи. Должны быть установлены принципы возмещения расходов на консульскую помощь в экстремальных условиях, включая разделение финансовых обязательств между государством и гражданами, а также механизмы международного финансового сотрудничества при проведении крупномасштабных операций по эвакуации.

Правовые гарантии безопасности консульского персонала в условиях чрезвычайных ситуаций должны включать расширенные иммунитеты и привилегии, необходимые для эффективного выполнения функций по защите граждан. Должно быть предусмотрено право консульских должностных лиц на беспрепятственный доступ в зоны бедствий, больницы, места временного размещения пострадавших и эвакуационные пункты. Особые гарантии должны быть предоставлены консульскому персоналу, работающему в зонах вооруженных конфликтов, включая защиту в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Консульский учет и функции, связанные с защитой прав и интересов граждан, играют ключевую роль в обеспечении безопасности и благополучия соотечественников за пределами родины. Эффективное ведение консульского учета позволяет государству оперативно реагировать на потребности своих граждан, предоставляя им необходимые услуги и поддержку. Консульские учреждения также выполняют функции по опеке, что особенно важно для защиты интересов уязвимых категорий, таких как несовершеннолетние дети и недееспособные граждане. Таким образом, выполнение данных консульских функций не только укрепляет связи между государством и его гражданами, но и способствует созданию надежной системы защиты их прав и интересов в условиях, требующих особого внимания и заботы.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

3.1. Международно-правовое регулирование консульской защиты в отношении юридических лиц.

Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. устанавливает фундаментальные основы дипломатических и консульских отношений между государствами, однако содержит крайне ограниченные положения о защите юридических лиц. В частности, ст. 3 Конвенции 1961 г. определяет функции дипломатического представительства, среди которых в пункте "b" указывается «защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом»[275]. Примечательно, что формулировка данной нормы упоминает лишь защиту интересов «граждан», не включая прямого указания на юридические лица в качестве покровительствуемых лиц.

Как отмечает А.Х. Абашидзе, «несмотря на отсутствие прямого указания на юридические лица в тексте Венской конвенции 1961 г., сложившаяся международно-правовая практика подтверждает распространение функции дипломатической защиты на корпоративных субъектов на основании широкого толкования понятия «интересы аккредитующего государства»»[276].

Венская конвенция 1963 г. содержит более конкретные положения относительно юридических лиц, однако они также характеризуются значительной степенью неопределенности. Согласно пункту "a" статьи 5 Конвенции, к консульским функциям относится «защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан

---

[275] Венская конвенция о дипломатических сношениях, 1961 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1900372?ysclid=m55ayvlhlq302217743&section=text (дата обращения: 27.03. 2022).

[276] Абашидзе А. Х., Ильяшевич М. В. Соотношение и взаимодействие международного и национального права // Обозреватель - Observer. 2020. №8 (367) URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-i-vzaimodeystvie-mezhdunarodnogo-i-natsionalnogo-prava (дата обращения: 17.10.2025).

(физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом». В отличие от Конвенции 1961 г., здесь прямо указывается на распространение консульской защиты на юридические лица, что является важным шагом в признании международной правосубъектности корпораций[277].

Однако формальное включение юридических лиц в сферу действия Венской конвенции 1963 г. не сопровождается детализацией механизмов такой защиты, что создает существенные практические сложности при реализации консульскими учреждениями своих функций в отношении корпоративных субъектов. Дальнейший анализ положений Венской конвенции 1963 г. показывает, что статья 36, детализирующая порядок сношений с гражданами представляемого государства, ориентирована исключительно на физических лиц, не предусматривая специфических процедур для коммуникации с юридическими лицами. Это создает правовой вакуум в отношении таких важнейших аспектов консульской защиты корпораций, как порядок уведомления о нарушении прав юридического лица, механизмы доступа консульских должностных лиц к документации компаний и процедуры представления интересов корпоративных субъектов в административных и судебных органах государства пребывания.

Одной из ключевых проблем международно-правового регулирования защиты юридических лиц является отсутствие четкого разграничения между институтами дипломатической и консульской защиты. Данные институты, имея общую цель обеспечения интересов граждан и юридических лиц за рубежом, различаются по правовой природе, основаниям и процедуре реализации.

Концептуальное различие между дипломатической и консульской защитой наиболее полно раскрывается в Проекте статей Комиссии

---

[277] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

международного права ООН о дипломатической защите 2006 г. Согласно ст.1 данного документа, дипломатическая защита определяется как «призвание государством, посредством дипломатических мер или других средств мирного урегулирования, к ответственности другого государства за вред, причиненный международно-противоправным деянием этого государства физическому или юридическому лицу, являющемуся гражданином или имеющему национальность первого государства, в целях обеспечения выполнения такой ответственности»[278].

М.В. Мажорина подчеркивает, что «в отличие от консульской защиты, которая реализуется в рамках текущей деятельности консульских учреждений и имеет превентивный или оперативно-реагирующий характер, дипломатическая защита представляет собой экстраординарный механизм, задействуемый государством после исчерпания внутренних средств правовой защиты и предполагающий ответственность государства-нарушителя на международном уровне»[279].

Особый интерес представляет ст.9 Проекта статей о дипломатической защите, которая непосредственно посвящена юридическим лицам и закрепляет принцип государства инкорпорации как основание для осуществления дипломатической защиты: «Для целей дипломатической защиты корпорации государством национальности корпорации является государство, в соответствии с законодательством которого эта корпорация была создана»[280]. При этом устанавливается важное исключение: «Однако, когда корпорация контролируется лицами, имеющими национальность

---

[278] Проект статей Комиссии международного права ООН о дипломатической защите 2006 г. URL: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_8_2006.pdf (дата обращения: 11.10.2023).

[279] Мажорина М.В. Международное частное право в условиях глобализации: от разгосударствления к фрагментации // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 1. С. 193–217.

[280] Проект статей Комиссии международного права ООН о дипломатической защите 2006 г. URL: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_8_2006.pdf (дата обращения: 11.10.2023).

другого государства или государств, и не осуществляет значительной предпринимательской деятельности в государстве, где она была создана, и когда место нахождения управления и центр финансового контроля корпорации находятся в другом государстве, то это последнее государство рассматривается как государство национальности»[281].

Проблема определения национальности юридических лиц для целей консульской защиты является одной из наиболее сложных и дискуссионных в современном международном праве. В случае, если деятельность юридического лица обременена иностранными элементами и выходит за рамки одного государства, усложняется и порядок установления её национальной принадлежности в силу расхождения норм - привязок для определения его национальности.

Критерий инкорпорации, закрепленный в российском законодательстве согласно ст.1202 Гражданского кодекса РФ, предполагает определение личного закона юридического лица по праву страны, где оно учреждено. Данный подход обеспечивает правовую определенность и стабильность статуса юридического лица, однако может использоваться для создания так называемых «компаний-почтовых ящиков», не имеющих реальной связи с государством регистрации.

В противовес критерию инкорпорации в континентальной Европе распространен критерий оседлости, согласно которому национальность юридического лица определяется по месту нахождения его фактического административного центра. Данный подход более точно отражает реальную связь корпорации с конкретным государством, но создает проблемы при перемещении административного центра и может препятствовать свободному движению капиталов.

---

[281] Проект статей Комиссии международного права ООН о дипломатической защите 2006 г. URL: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/commentaries/9_8_2006.pdf (дата обращения: 11.10.2023).

Доктрина контроля, получившая развитие в период мировых войн, фокусируется на национальности лиц, фактически контролирующих деятельность юридического лица. Как указывает И.В. Михайлов, «несмотря на спорный характер и сложность практического применения, доктрина контроля приобретает особую актуальность в условиях санкционных режимов и может использоваться для "прокалывания корпоративной вуали" при осуществлении консульской защиты»[282]. Доктрина корпоративной вуали представляет собой правовой принцип, который используется для обозначения отделения юридического лица от его акционеров или учредителей. Это отделение помогает юридическому лицу быть самостоятельным субъектом права, обладающим собственными правами и обязательствами. Однако в некоторых случаях суды могут приподнимать эту "вуаль" для защиты законных интересов третьих лиц, включая кредиторов и подрядчиков. С точки зрения консульской защиты юридических лиц, доктрина корпоративной вуали позволяет обеспечить несколько ключевых аспектов:

Во-первых, консульская защита юридических лиц может помочь акционерам и организациям получить доступ к международной правовой системе, тем самым способствуя защите их интересов за границей. Если физические лица или организации сталкиваются с нарушением своих прав в другой юрисдикции, консульская служба может оказать помощь в разрешении правовых споров[283].

Во-вторых, при необходимости приподнятия корпоративной вуали, консульские органы могут выступать посредниками в вопросах, связанных с правами акционеров. Это может быть особенно важно в случаях, когда

---

[282] Михайлов А. М. Юридическая доктрина и правовая идеология: учебник для вузов / А. М. Михайлов. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 711 с.

[283] Алиев Х.М. Функции консульских учреждений по защите юридических лиц за границей. Московский журнал международного права. 2013. (3). С. 180.

действия органов управления юридического лица могут нанести вред их акционерам или третьим лицам[284].

В-третьих, консульская защита играет важную роль в случаях, касающихся соблюдения правовых норм и обязательств, связанных с корпоративной ответственностью. Если акционеры действуют недобросовестно или используют корпоративную структуру для уклонения от ответственности, консульские органы могут вмешиваться, чтобы уведомить заинтересованные стороны о возможных рисках[285].

В целом, доктрина корпоративной вуали в сочетании с консульской защитой помогает создать баланс между защитой прав юридических лиц и необходимостью соблюдения законных прав третьих лиц, что способствует более стабильной и справедливой экономической среде.

Современная система международно-правового регулирования консульской защиты юридических лиц характеризуется сложным взаимодействием норм различного уровня, что неизбежно порождает коллизии между универсальными конвенциями, региональными соглашениями и двусторонними договорами.

Венская конвенция 1963 г. в ст.73 прямо предусматривает возможность заключения международных соглашений, подтверждающих, дополняющих, развивающих или расширяющих положения Конвенции. Данная норма, призванная обеспечить гибкость правового регулирования, на практике стала источником многочисленных коллизий, поскольку не содержит четких критериев допустимости отступлений от универсальных стандартов[286].

---

[284] Сухинина Е. В. Снятие корпоративной вуали: проблемы правоприменения. Государство и право: Материалы 56-й Международной научной студенческой конференции. 2018. С. 193.

[285] Алиев Х.М. Функции консульских учреждений по защите юридических лиц за границей. Московский журнал международного права. 2013. (3). С. 186.

[286] Нагиева А. А. Правовая регламентация консульских отношений между государствами-участниками СНГ / А. А. Нагиева // Проблемы современной экономики. – 2023. – № 4(88). – С. 34-37.

Проблему коллизий усугубляет отсутствие эффективных механизмов координации между различными уровнями правового регулирования. В отличие от других отраслей международного права, консульское право не имеет специализированной международной организации, которая могла бы осуществлять мониторинг соответствия региональных и двусторонних соглашений универсальным стандартам. Конкретный пример коллизии можно наблюдать в практике консульских отношений между Россией и странами Европейского Союза. Согласно Конвенции 1963 года, консульские должностные лица имеют право посещать граждан своего государства, находящихся под арестом, проверять условия их содержания, оказывать им консульскую помощь[287]. Однако в ряде стран ЕС (например, в Германии и Франции) действуют внутренние правовые нормы, которые ограничивают доступ консульских работников к задержанным гражданам, требуют предварительного разрешения местных властей и устанавливают дополнительные временные ограничения.

Особенно острые коллизии возникают в области определения национальности юридических лиц для целей консульской защиты. Если универсальные конвенции практически не затрагивают этот вопрос, то региональные и двусторонние соглашения содержат различные, часто противоречащие друг другу критерии.

Российская Федерация в двусторонних консульских конвенциях последовательно применяет критерий инкорпорации. Например, в Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Армения от 14 декабря 1995 г. [288] в статье 1 определяется, что термин «юридические лица» означает любые организации, учрежденные в

---

[287] Венская конвенция о консульских сношениях, 1963 г., ст.5. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m3zr6wyw7w799843778 (дата обращения: 27.03. 2022).

[288] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Армения, 1995 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48805/ (дата обращения: 11.10.2023).

соответствии с законодательством представляемого государства и имеющие его национальность. Аналогичный подход зафиксирован в Консульской конвенции между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 6 июня 1995 г.[289], где национальность юридического лица устанавливается по факту регистрации на территории соответствующего государства. В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 28 марта 1994 г.[290] также закреплен критерий инкорпорации, что подтверждает приверженность России данному подходу в рамках двусторонних соглашений с государствами постсоветского пространства[291].

В то же время многие европейские государства в своих региональных соглашениях используют критерий реальной оседлости. Так, в праве Европейского Союза, в частности, в решениях Суда ЕС по делам «Daily Mail» (1988 г.)[292], «Centros» (1999 г.)[293] и «Überseering» (2002 г.)[294], последовательно развивался принцип определения национальности юридического лица по месту его фактического управления. Директива Европейского парламента и Совета 2005/56/ЕС[295] о трансграничных слияниях компаний с ограниченной

---

[289] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой, 1995 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47826/
(дата обращения: 11.10.2023).

[290] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, 1995 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/8307503?ysclid=m6civ8gurf354498777 (дата обращения: 11.10.2023).

[291] Нагиева А.А. Дипломатическая защита: к толкованию международно-правовой клаузулы об исчерпании местных средств защиты // Московский журнал международного права. – 2016. – № 3 (103). – С. 77-86.

[292] Решение Суда ЕС от 27.09.1988 по делу C-81/87 «The Queen v H.M. Treasury and Commissioners of Inland Revenue, ex parte Daily Mail and General Trust plc» // European Court Reports. – 1988. – P. 05483.

[293] Решение Суда ЕС от 09.03.1999 г. по делу C-212/97 «Centros Ltd v Erhvervs- og Selskabsstyrelsen» // European Court Reports. – 1999. – P. I-01459.

[294] Решение Суда ЕС от 05.11.2002 г. по делу C-208/00 «Überseering BV v Nordic Construction Company Baumanagement GmbH» // European Court Reports. – 2002. – P. I-09919.
Retry

[295] Директива Европейского парламента и Совета 2005/56/ЕС от 26 октября 2005 г. о трансграничных слияниях компаний с ограниченной ответственностью. URL: https://eur-

ответственностью также основывается на критерии реальной оседлости. В двусторонних соглашениях между государствами-членами ЕС, таких как Соглашение об экономическом сотрудничестве между Францией и Германией от 2019 г., подтверждается приверженность критерию оседлости при определении национальности юридического лица.

Особое место в системе правового регулирования национальной принадлежности юридических лиц занимают двусторонние инвестиционные соглашения, которые часто содержат специфические критерии определения национальности корпоративных субъектов для целей инвестиционной защиты. Например, в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 28 июня 2010 г.[296] содержится комбинированный подход к определению инвестора-юридического лица, включающий критерий инкорпорации и требование осуществления реальной экономической деятельности на территории соответствующего государства. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 27 сентября 2010 г.[297] также использует комбинированный подход, включая требование контроля юридического лица гражданами или компаниями договаривающейся стороны[298].

---

lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=oj:JOL_2005_310_R_0001_01 (дата обращения: 11.10.2023).

[296] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите капиталовложений, 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44977/ (дата обращения: 11.10.2023).

[297] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений, 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45105/ (дата обращения: 11.10.2023).

[298] Беликова К.М. Национально-правовые особенности реализации инвестиций в экономики России, Южной Кореи и Японии // Мировая политика. – 2019. – № 2. –С. 29-42.

Особую категорию двусторонних соглашений, затрагивающих вопрос национальности юридических лиц, составляют договоры об избежании двойного налогообложения. Так, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы от 13 октября 2014 г.[299] содержит критерии «места эффективного управления» и «места фактического управления» для определения налогового резидентства юридического лица. Аналогичные положения содержатся в Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об избежании двойного налогообложения от 15 февраля 1994 г.[300]

Это приводит к ситуациям, когда одно и то же юридическое лицо может считаться национальным для целей одного соглашения и иностранным для целей другого. Например, компания, зарегистрированная в России, но имеющая место фактического управления в Германии, будет считаться российской по критерию инкорпорации для целей консульской защиты в рамках двусторонних консульских конвенций России с третьими странами, но может рассматриваться как немецкая по критерию оседлости для целей регулирования в рамках ЕС.

Подобные коллизии создают значительную правовую неопределенность для транснациональных корпораций и могут приводить к серьезным

---

[299] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы, 2014 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44101/ (дата обращения: 11.10.2023).

[300] Конвенция между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об избежании двойного налогообложения, 1994 г. (ред. от 24.04.2023) URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48095/ (дата обращения: 11.10.2023).

практическим проблемам при осуществлении консульской защиты. В частности, юридическое лицо может столкнуться с отказом в консульской защите со стороны государства инкорпорации на основании того, что фактический контроль над ним осуществляется из другого государства, в то время как государство фактического контроля может отказать в защите на основании формального критерия места регистрации[301].

Особенно сложные ситуации возникают в отношении юридических лиц со сложной корпоративной структурой, включающей холдинги, дочерние компании и аффилированные лица, зарегистрированные в различных юрисдикциях. Для таких структур практически невозможно определить единый критерий национальности, что создает риски манипулирования корпоративной структурой для получения наиболее выгодного режима консульской защиты в зависимости от конкретных обстоятельств. В международной практике известны случаи, когда транснациональные корпорации намеренно структурировали свой бизнес таким образом, чтобы иметь возможность задействовать консульскую и дипломатическую защиту различных государств в зависимости от специфики возникающих правовых проблем[302].

Двусторонние конвенции, затрагивающие вопрос национальной принадлежности юридического лица, часто содержат специальные нормы о консульской защите в случае национализации или экспроприации иностранных инвестиций. Например, в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 25 июня 1998 г.[303]

---

[301] Асосков А.В. Личный закон юридического лица: комментарий к статье 1202 Гражданского кодекса Российской Федерации // Вестник гражданского права. – 2016. – Т. 16, № 2. – С. 78-129.

[302] Канашевский В.А. Международное частное право: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Международные отношения, 2024.– ISBN 978-5-7133-1772-0.

[303] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений, 1998 г. URL:

предусматривается право государства гражданства инвестора на осуществление консульской защиты в случае нарушения гарантий справедливого и равноправного режима инвестиций. При этом соглашение использует комбинированный подход к определению инвестора, включающий как критерий инкорпорации, так и элементы доктрины контроля[304].

Доктрина контроля, предполагающая определение национальности юридического лица по принадлежности контрольного пакета акций или решающего влияния на управление компанией, приобретает особую актуальность в условиях усиления геополитической напряженности и применения санкционных режимов. Российское законодательство частично признало эту концепцию в Федеральном законе от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства", однако ее применение остается фрагментарным и ситуационным.

Так, анализ двусторонних и региональных соглашений выявляет значительное разнообразие подходов к определению национальности юридических лиц для целей консульской защиты, что создает правовую неопределенность и потенциал для возникновения коллизий. Отсутствие единых стандартов консульской защиты в отношении юридических лиц связано в том числе и с различными подходами к определению национальной принадлежности юридического лица, и этим затрудняется сам процесс оказания консульской защиты.

Внутригосударственные ограничительные меры оказывают особенно негативное воздействие на консульскую защиту юридических лиц. Ограничения на финансовые операции, запреты на ведение бизнеса и

---

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47111/ (дата обращения: 11.10.2023).

[304] Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Международное частное право и инвестиции: монография. — М.: ИЗиСП при Правительстве РФ; Контракт, 2012. — 272 с.

включение в "черные списки" создают ситуации, когда консульские учреждения не могут оказать эффективную помощь компаниям, формально имеющим право на такую защиту. Проблема усугубляется неопределенностью критериев определения национальности юридических лиц в условиях действия ограничительных мер. Компании, зарегистрированные в одной юрисдикции, но контролируемые лицами из государств, в отношении которых введены ограничительные меры, часто оказываются в правовом вакууме.

Особую обеспокоенность вызывает практика экстерриториального применения ограничительного законодательства, когда меры распространяются на юридические лица третьих государств, не связанных с режимом ограничений.

Под восьмым пакетом санкций ЕС против Российской Федерации[305] понимают Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 года о внесении изменений в решение 2014/512 / CFSP относительно ограничительных мер в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине, и принятые в соответствии с ним правовые акты. Санкционный пакет ЕС от октября 2022 года включил запрет на оказание юридических услуг российским юридическим лицам[306]. Основные ограничения: запрет европейским юристам оказывать юридическую помощь российским компаниям, ограничения на консультирование по вопросам заключения договоров и поддержания деятельности, а также запрет на оказание ряда юридических услуг, за исключением процессуальных вопросов

[305] Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 года о внесении изменений в Решение 2014/512/CFSP об ограничительных мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1909/oj/eng (дата обращения: 09.10.2025).

[306] It is also appropriate to extend the existing prohibition on the provision of certain services to the Russian Federation by banning the provision of architectural and engineering services as well as of IT consultancy services and legal advisory services. Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 года о внесении изменений в Решение 2014/512/CFSP об ограничительных мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1909/oj/eng (дата обращения: 09.10.2025).

в судах и арбитражах[307]. В 2025 году Юридическая компания Maxima Legal, специализирующаяся на вопросах обмена активами, обратилась в Еврокомиссию и Совет ЕС с коллективным обращением, в котором просит не включать ее в санкционные списки. К письму присоединились 20 юридических компаний и профильных профессиональных объединений. В обращении юристы подчеркивают, что санкции создают угрозу для всей профессиональной среды. Подобные меры противоречат принципам независимости юридической профессии и верховенства права в ЕС.

В деле ПАО Силовые машины vs ДТЭК Востокэнерго (Украина) (№ А56-57238/2020)[308] ответчик оспаривал юрисдикцию АСгП, ссылаясь в том числе на третейскую оговорку, в соответствии с которой споры подлежат рассмотрению в Арбитражном институте Торговой палаты г. Стокгольма. В свою очередь истец среди прочих доводов указывал на неисполнимость третейской оговорки ввиду действия против него блокирующих санкций, исключающих возможность уплаты арбитражных расходов для возбуждения третейского разбирательства, и императивные нормы ст. 248.1 АПК РФ. Несмотря на заключенную между сторонами арбитражную оговорку (передача споров в Международный арбитражный суд Стокгольма-SCC), российский суд посчитал, что введенные санкции создают препятствия в доступе российского лица к правосудию. Факта введения санкций достаточно для передачи спора в российский суд и запретить продолжать разбирательство в международном коммерческом арбитраже (антиисковый запрет),

---

[307] 'Legal advisory services' covers: the provision of legal advice to customers in non-contentious matters, including commercial transactions, involving the application or interpretation of law; participation with or on behalf of clients in commercial transactions, negotiations and other dealings with third parties; and preparation, execution and verification of legal documents. Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 года о внесении изменений в Решение 2014/512/CFSP об ограничительных мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1909/oj/eng (дата обращения: 09.10.2025).

[308] Решение от 29 апреля 2021 г. по делу № А56-57238/2020 URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/BfdUPDU6AGlT/?ysclid=mgqny7fiil10753481 (дата обращения: 09.10.2025).

находящемся за пределами территории РФ (в соответствии со ст. 248.2. АПК РФ).

В рамках разбирательства по делу АО «Уралтрансмаш» против общества «РТС ПЕСА Быдгощ» (дело № А60-36897/2020),[309] дошедшего до высшей судебной инстанции, акционерное общество «Уральский завод транспортного машиностроения» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с ходатайством о воспрепятствовании акционерному обществу «Рельсовые транспортные средства ПЕСА Быдгощ» дальнейшему ведению процесса в международном коммерческом арбитраже - в Арбитражном институте Торговой палаты г. Стокгольм. В своём определении от 09.12.2021 Верховный Суд РФ констатировал, что уже самого по себе факта применения ограничительных мер к российскому лицу достаточно для вывода об ограничении доступа такого лица к правосудию.[310]

Надо отметить, что на данный момент только Швейцарский арбитражный центр утверждает, что является нейтральной площадкой для разрешения споров. На официальном сайте указано: «Швейцария остается верна своей истории, обеспечивая нейтральную и стабильную структуру для разрешения даже самых сложных споров».[311]

Международно-правовая оценка влияния внутригосударственных ограничительных мер на консульскую защиту должна основываться на императивных нормах международного права. Право на консульскую защиту связано с комплексом международно-признанных прав и не может быть ограничено произвольно даже в условиях международной напряженности. Международный суд ООН в решении по делу Авена (Мексика против США) от 31 марта 2004 г. подтвердил, что нарушение права на консульскую защиту

---

309 Постановление от 10 марта 2021 г. по делу № А60-36897/2020 URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/2fuAd23LqHmu/?ysclid=mgqo2039g9142274784 (дата обращения: 09.10.2025).

310 https://www.noerr.com/en/insights/russian-supreme-court-allowed-russian-listed-persons-to-withdraw-from-international-arbitration-clauses

311 https://www.swissarbitration.org/swiss-arbitration/advantages-of-swiss-arbitration/

является серьезным нарушением международного права, влекущим международно-правовую ответственность государства[312].

Применение внутригосударственных ограничительных мер не может служить оправданием для нарушения обязательств по Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. Статья 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.[313] запрещает ссылки на внутреннее право как основание для неисполнения международных обязательств, что в полной мере распространяется и на ограничительное законодательство. Государства не могут использовать односторонние принудительные меры для освобождения себя от выполнения консульских обязательств.

Негативное влияние внутригосударственных ограничительных мер на консульскую защиту требует выработки специальных международно-правовых механизмов защиты юридических лиц в условиях политической напряженности. Необходимо четко разграничить политические аспекты межгосударственных отношений и вопросы консульской защиты юридических лиц. Право на консульскую защиту должно рассматриваться как неотъемлемый элемент международно-правового статуса юридических лиц, который не может быть ограничен даже в условиях применения внутригосударственных ограничительных мер[314].

Таким образом, внутригосударственные ограничительные меры оказывают деструктивное воздействие на систему консульской защиты, нарушая фундаментальные принципы международного права. Политизация консульских вопросов подрывает эффективность международно-правовой

---

[312] Case Concerning Avena and Other Mexican Nationals (Mexico v. United States of America), Judgment of 31 March 2004 // I.C.J. Reports. – 2004. – P. 12-73

[313] Венская конвенция о праве международных договоров, 1969 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml?ysclid=mgotns09ie64458774) (дата обращения: 11.10.2023).

[314] Рязанцев А. А. Консульское право и консульская защита граждан и юридических лиц в новое время и их правовая основа // Социально-политические науки. – 2020. – №1. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konsulskoe-pravo-i-konsulskaya-zaschita-grazhdan-i-yuridicheskih-lits-v-novoe-vremya-i-ih-pravovaya-osnova (дата обращения: 13.09.2025)

системы и создает опасные прецеденты для будущего. Необходима разработка специальных международно-правовых гарантий защиты в условиях политической напряженности и создание эффективных механизмов международного контроля за соблюдением обязательств в сфере консульской защиты юридических лиц.

Анализ современного состояния международно-правового регулирования консульской защиты юридических лиц выявляет системные недостатки концептуального и процедурного характера. Существующие пробелы в универсальных конвенциях, коллизии между различными уровнями регулирования, деструктивное воздействие ограничительных мер и новые вызовы цифровой эпохи требуют комплексного решения. Устранение выявленных проблем возможно путем разработки единых стандартов консульской защиты юридических лиц; создания специальных международно-правовых гарантий защиты в условиях чрезвычайных ситуаций; унификации процедур консульской защиты на региональном уровне; создания эффективных международных механизмов мониторинга соблюдения обязательств по консульской защите и привлечения к ответственности за их нарушение.

3.2. Роль двусторонних конвенций в реализации консульской защиты в отношении юридических лиц

Двусторонние консульские конвенции являются важным инструментом международного правового регулирования, направленным на обеспечение защиты прав и интересов юридических лиц в зарубежных юрисдикциях. Эти соглашения служат основой для эффективного взаимодействия между государствами в области консульской защиты, поддерживая стабильность и предсказуемость в правовых отношениях.

Во-первых, двусторонние консульские конвенции определяют права и обязанности консульских учреждений, что позволяет четко установить механизмы предоставления защиты юридическим лицам. Они регулируют

вопросы, касающиеся правоспособности юридических лиц, условий ведения бизнеса, а также защищают их права в случае возникновения конфликтных ситуаций. Таким образом, такие конвенции создают правовую основу для защиты интересов юридических лиц на территории другого государства.

Во-вторых, данные соглашения также способствуют унификации процедур консульской защиты, что упрощает взаимодействие между консульскими службами различных государств. Конкретизация процедур, таких как регистрация юридических лиц, разрешение на осуществление деятельности, а также порядок обращения за консульской защитой, позволяет минимизировать случаи нарушения прав юридических лиц и обеспечивает более быструю и эффективную реакцию на возникшие проблемы.

Кроме того, двусторонние консульские конвенции играют ключевую роль в создании доверительных отношений между государствами. Они способствуют развитию экономических и культурных связей, а наличие четких нормативных рамок для защиты юридических лиц создает более привлекательные условия для иностранных инвестиций. Это, в свою очередь, стимулирует экономический рост и развитие бизнеса.

Немаловажным аспектом является также механизм разрешения споров, предусмотренный в двусторонних консульских конвенциях. Эти механизмы позволяют юридическим лицам эффективно защищать свои интересы, обеспечивая справедливое и бесконфликтное решение возможных разногласий. Применение таких механизмов способствует снижению правовых рисков и повышению уровня доверия между деловыми партнерами.

Таким образом, двусторонние консульские конвенции играют важную роль в реализации консульской защиты юридических лиц. Они обеспечивают защиту прав и интересов, способствуют унификации процедур, развивают доверительные отношения между государствами и создают возможности для разрешения споров. Все эти аспекты подчеркивают значимость двусторонних консульских конвенций в современном международном праве, особенно в контексте глобализации и интеграции экономик.

Помимо Венской конвенции, меры по защите юридических лиц предусмотрены в региональных договорах по консульским отношениям, в двусторонних консульских конвенциях. Проведенный анализ двусторонних консульских конвенций Российской Федерации позволяет выделить две четкие группы в зависимости от объема процессуальных прав консула в отношении юридических лиц. В первую группу входят конвенции, предоставляющие консулу широкие полномочия. В них содержится специальная статья, прямо наделяющая консула правом без доверенности представлять и защищать в судах и иных учреждениях права и интересы юридических лиц своего государства, а также ходатайствовать о назначении опекунов.

Классическим примером служит Консульская конвенция между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой 1995 года, в которой установлено, что в функции консульского должностного лица входит «защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом», а также, к примеру, «охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства "mortis causa" на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания»[315]. В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в ст.1, посвященной определениям, использованным в данной конвенции, в п.10 указано, что «гражданин представляемого государства в зависимости от контекста означает также юридическое лицо»[316], а также в ст. 28 установлено, что консульское должностное лицо «защищает в государстве

[315] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, 1995 г., ст. 37. URL: https://docs.cntd.ru/document/901799591?ysclid=m6ciwhtaus155239181 (дата обращения: 11.10.2023).

[316] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, 1995 г., ст1. URL: https://docs.cntd.ru/document/8307503?ysclid=m6civ8gurf354498777 (дата обращения: 11.10.2023).

пребывания интересы представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом»[317]. Консульская конвенция между Российской Федерацией между Российской Федерацией и Туркменистаном 1997 года, а именно статья 37, устанавливает, что к консульским функциям относится также и «защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц в пределах, допускаемых нормами международного права, а также оказание помощи и содействия гражданам и юридическим лицам представляемого государства»[318]. В Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1989 года дано определение юридического лица: «означает организации, учрежденные в соответствии с законодательством представляемого государства и штаб-квартиры которых находятся в этом государстве»[319], а также в Конвенции закреплено, что перечисленные в ней консульские обязанности и функции, «относящиеся к гражданам представляемого государства, применяются также к его юридическим лицам»[320].

---

[317] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, 1995 г., ст. 28. URL: https://docs.cntd.ru/document/8307503?ysclid=m6civ8gurf354498777 (дата обращения: 11.10.2023).

[318] Консульская конвенция между Российской Федерацией между Российской Федерацией и Туркменистаном, 1997 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901130?ysclid=m6p210yac5334262905 (дата обращения: 11.10.2023).

[319] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой, 1989 г., ст.1. Протокол между Российской Федерацией и Турецкой Республикой о внесении изменений в Консульскую конвенцию между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой от 27 апреля 1988 года (Москва, 20 февраля 2008 г.) (не вступил в силу) URL: https://docs.cntd.ru/document/901824778?ysclid=m41ka3ntsq172273240 (дата обращения: 11.10.2023).

[320] Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой, 1989 г., ст.59. Протокол между Российской Федерацией и Турецкой Республикой о внесении изменений в Консульскую конвенцию между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой от 27 апреля 1988 года (Москва, 20 февраля 2008 г.) (не вступил в силу) URL: https://docs.cntd.ru/document/901824778?ysclid=m41ka3ntsq172273240 (дата обращения: 11.10.2023).

Вторая группа объединяет конвенции, которые либо не содержат отдельной нормы о представительстве юридических лиц, либо ограничиваются общими формулировками. В них функции консульских должностных лиц сводятся к наблюдению, сбору информации, содействию и общей защите интересов, но без указания на возможность прямого процессуального представительства без доверенности. Такой подход демонстрирует Консульская конвенция между Россией и Республикой Албанией 1997 года, в ст. 1 прямо говорится о том, что «положения настоящей Конвенции, касающиеся граждан представляемого государства, распространяются, если это не противоречит ее содержанию, на юридических лиц, находящихся на территории представляемого государства в соответствии с законодательством этого государства», а в ст.32 подчеркивает, что «консульское должностное лицо призвано содействовать во всех формах развитию торговых, экономических, культурных и научных связей, а также туризма между представляемым государством и государством пребывания и способствовать укреплению дружественных отношений между ними всеми иными путями, а также защищать права и интересы представляемого государства, его граждан и юридических лиц»[321]. В преамбуле Консульской конвенции между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией 2007 года отмечено, что Конвенция направлена на «развитие традиционных дружественных отношений между двумя государствами, эффективную защиту прав и интересов своих граждан и юридических лиц», а также в числе основных консульских функций перечислена и «защита прав и интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц в соответствии с положениями настоящей Конвенции и с учетом норм международного

[321] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Албанией, 1995 г. URL: https://docs.cntd.ru/document/1901129?ysclid=m55qvt3s4x939856200 (дата обращения: 11.10.2025).

права»[322]. В Консульской конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгия 2004 года в ст.36 говорится, консульскими функциями являются: «оказание помощи и содействия гражданам (подданным) и юридическим лицам представляемого государства, а также охрана интересов граждан (подданных) и юридических лиц представляемого государства в случае преемства “mortis causa” на территории государства пребывания в соответствии с законодательством государства пребывания»[323].

Введение ограничительных мер против российских юридических лиц значительно усложняет их деятельность как на внутреннем, так и на международном рынках. В таких условиях двусторонние конвенции выполняют функцию правовой поддержки и защиты, обеспечивая российским компаниям возможность уверенно вести бизнес за пределами страны. Эти соглашения способствуют уменьшению бюрократических барьеров и повышению защитных механизмов для бизнеса.

«Двусторонние конвенции с такими странами, как Китайская Народная Республика (КНР), Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Индия и другими, предоставляют российским юридическим лицам дополнительные механизмы для защиты своих интересов. Например, в рамках двусторонних соглашений можно предусмотреть положения, которые упрощают процедуры регистрации иностранных инвестиций, предоставляют правовую помощь в случае возникновения споров, а также гарантируют защиту прав собственности»[324]. Сотрудничество с Китаем, одной из ключевых стран-партнеров России, демонстрирует значимость таких консульских конвенций.

---

[322] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, 2007 г., ст.18. URL: https://docs.cntd.ru/document/901962873?ysclid=m3yg1211xk407988576 (дата обращения: 11.10.2025).

[323] Консульская конвенция между Российской Федерацией и Королевством Бельгия, 2004 г., ст.36. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46034/ (дата обращения: 11.10.2025).

[324]Приданцева Д.С. Международно-правовое регулирование консульской защиты: значение двусторонних конвенций для юридических лиц / Д.С. Приданцева // Международный юридический журнал. – 2026. – №4. –Т. 9. – С. 71.

Взаимодействие двух стран охватывает множество сфер, включая торговлю, инвестиции, науку и технологии. Например, Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1992 года затрагивает вопросы, касающиеся защиты интересов юридических лиц. К примеру, ст.1, посвященная правовой защите в п.2 устанавливает, что положения п.1 «применяются также к юридическим лицам, учрежденным на территории одной из Договаривающихся Сторон в соответствии с ее законодательством, а именно: Граждане одной Договаривающейся Стороны пользуются на территории другой Договаривающейся Стороны в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и граждане другой Договаривающейся Стороны»[325]. Этот документ в том числе включает механизмы обмена информацией, что упрощает процесс решения правовых вопросов и уменьшает риски для бизнеса. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанное в мае 2025 и еще пока не вступившее в силу, будет модернизировано в соответствии с современными стандартами разработки аналогичных соглашений и предлагает высокий уровень защиты для инвестиций. В него включены положения о запрете дискриминации инвестиционных участников, обязательстве компенсировать убытки, возникшие в результате экспроприации, а также механизмы для разрешения споров. В частности, предусмотрена возможность передать разногласия между инвестором и государством, где были осуществлены инвестиции, в международные арбитражные инстанции. Дополнительные условия, направленные на

[325] Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1992 г., ст.1. URL: https://www.kdmid.ru/docs/china/regulatory-framework-for-bilateral-consular-relations/ (дата обращения: 11.10.2025).

упрощение процедур, будут способствовать ускорению инвестиций и развитию взаимовыгодных инвестиционных инициатив.

Согласно соглашению, «термин "инвестор Договаривающейся Стороны" означает физическое или юридическое лицо этой Договаривающейся Стороны, которое осуществляет или осуществило инвестицию на территории другой Договаривающейся Стороны»[326]. Одним из ключевых направлений для российских инвесторов в Китае является производство высокотехнологичной прокатной продукции из алюминиевых сплавов. Также российские компании видят большие возможности в реализации проектов в сферах страхования, инфраструктурного строительства и металлургии. Вводится процедура содействия в получении компенсации или возмещения в случае изъятия инвестиций (национализации, реквизиции и т.д.). Консульская защита должна включать информирование инвестора о его правах согласно Договору (ст. 6), помощь в сборе документов и юридическом сопровождении требований о быстрой, адекватной и эффективной компенсации[327]. Помимо всего прочего введено формализованное взаимодействие консульских учреждений с инвестором и властями принимающей стороны на этапе досудебного урегулирования споров. Это предполагает внедрение превентивных консультаций и посреднических функций консульства для разрешения конфликтов до их перехода в стадию международного арбитража (раздел о разрешении споров, ст.14).

Объединенные Арабские Эмираты представляют собой еще один из наиболее перспективных рынков для российских компаний. В ходе встречи

---

[326] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций, 2025 г., ст.1. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62838/ (дата обращения: 09.10.2025).

[327] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций, 2025 г., ст.6. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62838/ (дата обращения: 09.10.2025).

Президента Российской Федерации Владимира Путина и Президента Объединенных Арабских Эмиратов Мухаммеда Аль Нахайяна 7 августа 2025 года подписано межправительственное соглашение о торговле услугами и инвестициях. В преамбуле устанавливается цель соглашения- «устранить барьеры в торговле услугами и содействовать инвестиционным потокам между Сторонами, снизить предпринимательские издержки, повысить экономическую эффективность и создать благоприятные условия для усиления экономического сотрудничества и взаимной выгоды»[328]. Помимо всего прочего, в данном соглашении прописывается, что «термин «лицо» означает либо физическое, либо юридическое лицо»[329]. Соглашение создает правовую основу для расширения торговли и инвестиционного сотрудничества между Россией и ОАЭ, существенно снижая преграды и открывая новые возможности для компаний из обеих стран. Устанавливаются четкие и стабильные правила для бизнеса и инвестиционных операций. Этот документ служит дополнением к соглашению о свободной торговле товарами между ЕАЭС и ОАЭ, которое было подписано в июне 2025 года. В совокупности оба соглашения формируют целостную и всеобъемлющую зону свободной торговли, предоставляя бизнесам обеих стран дополнительные преимущества по сравнению с условиями Всемирной торговой организации. Соглашение открывает новые горизонты для российских компаний на рынке ОАЭ, позволяя им увеличить свое присутствие. В частности, российские поставщики услуг и инвесторы смогут свободно работать в таких областях, как компьютерные услуги, исследования и разработки, технические

---

[328] Соглашение о торговле услугами и инвестициях между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, 2025 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62892/ (дата обращения: 09.10.2025).

[329] Соглашение о торговле услугами и инвестициях между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, 2025 г., ст.4.1., п 14. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62892/ (дата обращения: 09.10.2025).

испытания, консультирование, резервирование авиаперевозок, а также в сфере ремонта морских и воздушных судов, железнодорожных перевозок, управления, образования и юриспруденции. Кроме того, российским компаниям обеспечивается право на открытие дочерних банков, медицинских учреждений и новостных агентств с 100% российским капиталом в специализированных свободных зонах ОАЭ. Вводят механизм содействия в реализации права на «справедливый и равноправный режим» (FET) и полную защиту и безопасность (FPS). Внедрение включает мониторинг консульским учреждением правоприменительной практики в принимающем государстве на предмет соответствия этим стандартам и оказание правовой поддержки инвестору в случае их нарушения. Процедура консульского содействия при трансфере капиталов (ст. 4.15)[330] предполагает, что консульское учреждение должно быть готово оказывать помощь компании при возникновении необоснованных задержек или ограничений при переводе платежей, связанных с инвестициями, ссылаясь на конкретные положения Договора.

Индия также является важным стратегическим партнером Российской Федерации. В последние годы объем взаимной торговли между двумя странами значительно увеличился. Одним из наиболее заметных примеров является реализация совместных проектов в сфере энергетики, информационных технологий и медицинской инфраструктуры. Российские компании активно участвуют в индийских инвестиционных проектах, и наличие консульской поддержки становится важным фактором в привлечении индийских инвестиций в Россию. Двусторонние соглашения позволяют минимизировать юридические риски и укрепляют доверие между

[330] Соглашение о торговле услугами и инвестициях между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, 2025 г., ст.4.15., п 14. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62892/ (дата обращения: 09.10.2025).

участниками международной торговли[331]. В Договоре между Российской Федерацией и Республикой Индией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам 2000 года в ст.1, посвященной правовой защите, указано, что «граждане одной Договаривающейся Стороны пользуются на территории другой Договаривающейся Стороны в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и граждане этой Договаривающейся Стороны в соответствии с положениями ее законодательства. Это относится также к юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством одной из Договаривающихся Сторон»[332]. Консульская помощь, согласно данному соглашению (ст.8) предоставляется и при процедуре вручения документов и опросных листов гражданам через дипломатические представительства или консульские учреждения. При выдаче документов о личном, семейном и имущественном положении, если заявитель не имеет местожительства или местопребывания на территории Договаривающихся Сторон, то достаточно документа, выданного или заверенного дипломатическим представительством или консульским учреждением государства, гражданином которого он является (ст. 15)[333]. Институционализация запросов о правовой помощи как инструмента консульской защиты в гражданских и торговых делах. Внедрение предполагает активное использование консульством права направлять и принимать поручения об оказании правовой помощи (ст. 1, 6-10) для сбора доказательств, установления фактов хозяйственной деятельности, вручения

---

[331] Приданцева Д.С. Международно-правовое регулирование консульской защиты: значение двусторонних конвенций для юридических лиц / Приданцева Д.С. // International Law Journal / Международный юридический журнал. – 2026. – №4. –Т. 9. – С. 75.

[332] Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам 2000 г., ст.1. URL: https://fssp.gov.ru/storage/fssp_legacy/fssp/db/files/00npa/dogovor_russia_india_03102000_201412291542.pdf (дата обращения: 09.10.2025).

[333] Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам 2000 г., ст.15. URL: https://fssp.gov.ru/storage/fssp_legacy/fssp/db/files/00npa/dogovor_russia_india_03102000_201412291542.pdf (дата обращения: 09.10.2025).

судебных документов в интересах российского юридического лица. Консульская защита должна включать помощь в истребовании и легализации необходимых документов для обращения в компетентный суд за признанием и приведением в исполнение решений (ст. 17-20), что является критически важным для реального восстановления нарушенных прав.

Таким образом, внедряемыми механизмами являются не разрозненные действия, а комплекс взаимосвязанных процедур. Применение новых механизмов консульской защиты юридических лиц, предусмотренных в современных международных договорах Российской Федерации (в частности, в Соглашении с КНР о поощрении и защите инвестиций 2025 г. и Соглашении с ОАЭ о торговле услугами и инвестициях 2025 г.), а также активизация использования потенциала существующих договоров о правовой помощи (на примере Договора с Индией 2000 г.) способно существенно повысить эффективность защиты прав и законных интересов российских компаний за рубежом, минимизировать риски их иностранной предпринимательской деятельности и создать дополнительные правовые гарантии для российских инвестиций.

3.3. Российское законодательство, применимое к консульской защите юридических лиц

Защита прав и интересов физических и юридических лиц, которые проживают или временно находятся в иностранном государстве, относится к консульским функциям. Их могут осуществлять либо консульские отделы дипломатических представительств, либо самостоятельные консульские учреждения аккредитующего государства на территории страны пребывания[334].

[334] Нагиева А. А. Консульская защита в отношении граждан и юридических лиц. Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики: Сборник докладов по материалам Международной научно-практической конференции. 2020. С. 235.

Национально-правовая регламентация защиты юридических лиц в российском праве представляет собой сложную и многослойную систему, которая включает в себя разнообразные источники права, основные из которых представлены Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом, специализированными федеральными законами и подзаконными актами. Основная цель этой регламентации – гарантировать защиту прав и законных интересов юридических лиц, обеспечивая их стабильное функционирование на рынке.

Конституция Российской Федерации является основным законом, закрепляющим основные права и свободы граждан, а также права юридических лиц. В соответствии с её положениями, гарантируется право на частную собственность, что создает правовую основу для деятельности юридических лиц. Так, ст. 35 Конституции закрепляет, что каждый имеет право на свободное распоряжение своими ресурсами, включая право на создание юридических лиц: «каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами»[335].

В российском праве понятие юридического лица регулируется ч.1. ст. 48 ГК РФ: «Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету.»[336] Также, согласно статье 48 ГК РФ,

---

[335] Конституция Российской Федерации 1993 г., ст.35. URL: http://kremlin.ru/acts/constitution (дата обращения: 09.09.2025).

[336] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (с изменениями на 31 октября 2024 года). URL: https://docs.cntd.ru/document/9027690?ysclid=m56mhelwyv296771381 (дата обращения: 13.11.2024).

«юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим Кодексом», что служит важным механизмом правовой защиты. Если обратиться к ч.3 ст. 49 ГК РФ, то «правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.» Вообще, правоспособность юридического лица состоит в том, как уже говорилось выше, что юридические лица признают самостоятельными субъектами гражданских правоотношений, также они обладают возможностью от своего имени приобретать права и нести обязанности, быть истцом или же ответчиком в суде, также вступать в правоотношения с физическими лицами или же с другими юридическими лицами.

Законодательство также обращает внимание на вопросы ответственности юридических лиц. Гражданский кодекс устанавливает ответственность юридических лиц[337] за ущерб, причинённый их действиями или бездействием. Это включает как имущественную, так и деликтную ответственность. Юридическое лицо может быть привлечено к ответственности за убытки, причиненные третьим лицам, что служит дополнительным механизмом для защиты его интересов. Кроме того, Гражданский кодекс содержит нормы, касающиеся защиты интеллектуальной собственности, что также важно для юридических лиц. Это включает патенты, товарные знаки, авторские права и другие объекты, которые могут быть использованы для защиты коммерческих интересов[338].

---

[337] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (с изменениями на 31 октября 2024 года), ст.56. URL: https://docs.cntd.ru/document/9027690?ysclid=m56mhelwyv296771381 (дата обращения: 13.11.2024).

[338] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 23.07.2025), ст.1125. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/2a4870fda21fdffc70bade7ef80135143050f0b1/ (дата обращения: 13.09.2025).

Чтобы продемонстрировать, как российское законодательство защищает юридические лица, можно обратиться к конкретным примерам законов. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. направлен на предотвращение недобросовестной конкуренции и защиту интересов юридических лиц на рынке. В соответствии с этим законом, любые действия, которые могут нанести ущерб деловой репутации юридического лица, могут быть оспорены в суде: «не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации»[339].

Далее, Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. обеспечивает юридическим лицам возможность вести прозрачный и понятный учет хозяйственных операций: «ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта, за исключением случаев, если иное установлено бюджетным законодательством Российской Федерации»[340]. Это играет ключевую роль в защите интересов бизнеса, так как значительно снижает риски налоговых споров и возможных штрафов.

Также следует отметить закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 г., который устанавливает порядок регистрации организаций и, таким образом, гарантирует их правовой статус с момента создания. Этот закон чётко прописывает обязательные требования к регистрации, включая набор документов и информации, которую необходимо предоставить о владельцах и управляющих структурах компаний (ст.8-16). Процесс регистрации юридического лица — это один из самых важных этапов его создания. Он не

---

[339] Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.141 URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/24149/page/9 (дата обращения: 09.09.2025).

[340] Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст.7. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/34440/page/2 (дата обращения: 09.09.2025).

только формирует правовой статус компании, но и открывает ей возможности для обращения в суд в случае нарушения её прав и законных интересов. Без регистрации юридическое лицо не может полноценно функционировать и пользоваться всеми правами, которые предоставляет российское законодательство. Закон также обеспечивает прозрачность и доступность информации о зарегистрированных юридических лицах, что существенно влияет на защиту их интересов: «содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными»[341]. Данный аспект важен для предотвращения мошенничества и недобросовестной конкуренции, поскольку позволяет потенциальным партнёрам и кредиторам легко проверять репутацию и статус компаний перед заключением сделок. Кроме того, закон регулирует порядок внесения изменений в данные о юридических лицах, например, при изменении учредителей, уставного капитала или других ключевых параметров: «государственная регистрация изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и (или) внесение в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с внесением изменений в учредительный документ юридического лица, осуществляются регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица»[342]. Эта гибкость позволяет компаниям адаптироваться к изменениям в бизнес-среде и поддерживать актуальность своих данных в государственных реестрах. Важным пунктом также является система защиты прав и законных интересов как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей. Заявленная

---

[341] Федеральный закон от 08.08.2001 г. N 129-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025), ст. 6. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ba389bdea85fe0ff7da642f413b40570caf17412/ (дата обращения: 09.09.2025).

[342] Федеральный закон от 08.08.2001 г. N 129-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025), ст. 18. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ba389bdea85fe0ff7da642f413b40570caf17412/ (дата обращения: 09.09.2025).

информация становится доступной для широкого круга лиц, что способствует формированию более честной и конкурентной бизнес-среды. К тому же, закон обязывает налоговые органы и другие государственные инстанции вести учёт и обновление информации, касающейся юридических лиц, что делает процесс регистрации и контроля более эффективным. В результате соблюдение этого закона помогает снизить уровень правовых споров и конфликтов, создавая более безопасные условия для ведения бизнеса в стране.

Наконец, Закон «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г. в первую очередь ориентирован на защиту физических лиц, однако он также содержит важные положения, касающиеся юридических лиц, выступающих в роли потребителей. Этот закон обязывает юридические лица предоставлять информацию о товарах и услугах, а также устанавливает ответственность за их качество: «продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), качество которого соответствует договору. Если продавец (исполнитель) при заключении договора был поставлен потребителем в известность о конкретных целях приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), пригодный для использования в соответствии с этими целями»[343]. Это расширяет рамки защиты и создает основу для более честных и безопасных коммерческих отношений. Данный закон регулирует отношения между поставщиками товаров, работ и услуг и их потребителями, включая юридические лица. Он охватывает широкий спектр товаров и услуг, от товаров повседневного спроса до специализированных товаров и услуг, необходимых для ведения бизнеса. Закон устанавливает четкие требования к качеству и безопасности товаров и услуг, что является важным аспектом для защиты интересов юридических лиц

[343] Закон Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 07.07.2025) "О защите прав потребителей" ст.4, URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/030ee6c590df5a57ef7c36c7cc5c6a59e5373ecc/ (дата обращения: 09.09.2025).

(ст.7). Одним из ключевых положений закона является определение ответственности продавцов за поставку некачественной продукции или услуг (ст. 12, 13). Это означает, что юридические лица имеют возможность защищать свои интересы в случае нарушения условий договоров, связанных с покупкой товаров или услуг. Поддержка в разрешении споров – закон предоставляет юридическим лицам возможность обращаться в суд или в специальные органы для защиты своих прав и интересов. Это особенно актуально в случаях, когда поставщик отказывается выполнять свои обязательства. Кроме того, закон требует от продавцов информирования потребителей о всех аспектах товаров и услуг, включая их характеристики, состав и возможные риски. Для юридических лиц это означает, что они могут рассчитывать на полную и достоверную информацию при принятии решений о покупке, что существенно снижает риск покупки неблагонадежной продукции. Закон также активно поддерживает идеи добросовестной конкуренции и предотвращает практики, которые могут угрожать интересам потребителей, включая юридические лица. Это создает более справедливую бизнес-среду, где компании могут действовать уверенно, зная, что их правовые интересы защищены. В итоге, хоть этот закон и был принят в первую очередь для защиты прав физических лиц, его положения о защите юридических лиц как потребителей значительно укрепляют доверие между сторонами и создают условия для надежных и стабильных деловых отношений.

Кроме того, защиту интересов юридических лиц также обеспечивают нормы, регулирующие арбитражные споры. Арбитражный процессуальный кодекс России (далее- АПК РФ) предлагает юридическим лицам возможность разрешать конфликты в арбитражных судах, что позволяет быстро и эффективно защищать свои права. Этот кодекс является основным документом, определяющим порядок разрешения споров между юридическими лицами, а также между юридическими и физическими лицами в сфере бизнеса. Одним из основополагающих аспектов арбитражного

законодательства является то, что арбитражные суды занимаются защитой прав и законных интересов юридических лиц. Например, в соответствии с ст. 1 АПК РФ, арбитражные суды рассматривают дела, связанные с защитой прав и законных интересов юридических лиц: «правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами в Российской Федерации, образованными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах»[344]. Это позволяет юридическим лицам эффективно защищать свои права в суде. Кроме того, кодекс содержит специальные нормы, которые регулируют различные этапы судебного разбирательства. Это включает такие аспекты, как подача и рассмотрение исков, участие сторон в процессе, а также порядок обжалования судебных решений. Например, предусмотрены нормы, касающиеся представителей сторон, которые могут представлять интересы юридических лиц. Системный подход к арбитражу также подразумевает возможность использования альтернативных методов разрешения споров, таких как медиация и арбитраж. Это дает юридическим лицам право выбирать наиболее удобный способ разрешения конфликтов, что особенно актуально в сложных коммерческих ситуациях. Также стоит отметить, что арбитражные суды занимаются делами о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц[345], что помогает

[344] Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2025), ст.1. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/ (дата обращения: 09.09.2025).

[345] Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2025), гл.28. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/b45d9292be18c6def46f0672b29d7d2921ab20b4/ (дата обращения: 09.09.2025)

защитить интересы как кредиторов, так и должников в случае финансовых трудностей.

Производство по делам с участием иностранных лиц и иностранного государства в арбитражном юридическом процессе России регулируется АПК в том числе (гл.33). Это производство направлено на обеспечение прав и интересов юридических лиц, в том числе иностранных, в контексте динамично развивающегося международного общения. При рассмотрении дел с участием иностранных лиц следует учитывать несколько ключевых аспектов. Во-первых, необходимо установить юрисдикцию российского арбитражного суда. Это возможно, если предусмотрены соответствующие международные договоры или если место выполнения обязательств или место нахождения имущества находится на территории России: «дела с участием иностранных лиц рассматриваются арбитражным судом по правилам настоящего Кодекса с особенностями, предусмотренными настоящей главой, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное. В случаях, если иностранные лица, участвующие в деле, рассматриваемом арбитражным судом в Российской Федерации, находятся или проживают вне пределов Российской Федерации, такие лица извещаются о судебном разбирательстве определением арбитражного суда путем направления поручения в учреждение юстиции или другой компетентный орган иностранного государства». Споры могут возникать в различных сферах, таких как торговля, инвестиции, обязательства и другие гражданские правоотношения. Во-вторых, важным является определение законодательно установленного порядка подачи иска. Иностранные лица имеют право обращаться в российские арбитражные суды наравне с отечественными: «иностранные лица пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности наравне с российскими организациями и гражданами. Иностранные лица имеют право обращаться в арбитражные суды в Российской Федерации по правилам компетенции, установленным настоящим Кодексом, для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в сфере предпринимательской и

иной экономической деятельности». При этом, если иное не предусмотрено международными договорами, процессуальные правила АПК России применяются ко всем сторонам, включая иностранные компании и физические лица. После подачи иска суд проверяет соответствие заявления процессуальным требованиям. Суд также может рассмотреть вопросы о применении международных норм и учета специальных условий, связанных с защитой прав иностранных юридических лиц. Например, суд должен учитывать возможность признания актов суда оспариваемого иностранного государства и порядок их исполнения на территории России. Производство по делам с участием иностранного государства завершается вынесением решения, которое может носить как судебный, так и арбитражный характер. «Исполнение судебных актов арбитражного суда, вынесенных в отношении иностранного государства, его имущества, находящегося на территории Российской Федерации, по результатам рассмотрения соответствующих иска или заявления о признании и исполнении судебных решений другого иностранного государства, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве»[346]. Решение арбитражного суда может быть оспорено в высших инстанциях, в том числе в Верховном Суде РФ, если возникает необходимость в дополнительной юридической защите. Также важно помнить, что для правовой защиты, иностранные лица могут использовать альтернативные способы разрешения споров, такие как арбитраж или медиация, которые могут быть предусмотрены международными соглашениями или контрактами.

Судебная практика по вопросам консульской и дипломатической защиты юридических лиц представляет собой важный источник формирования и развития международно-правовых норм в данной области.

---

[346] Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2025), ст.256.12. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/b45d9292be18c6def46f0672b29d7d2921ab20b4/ (дата обращения: 09.09.2025)

Анализ ключевых судебных решений позволяет выявить основные принципы и критерии консульской защиты корпоративных субъектов.

В российской судебной практике также имеются дела, касающиеся консульской защиты юридических лиц. В Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 26.05.2022 № Ф05-8724/2022 по делу № А40-14407/2021, по которому иск заявлен ООО «Строительная экспертиза» к ДО ООО «Сэнчери» о взыскании задолженности, суд признал право иностранного государства на осуществление консульской защиты юридического лица, зарегистрированного в соответствии с его законодательством[347].

Консульская легализация тоже представляет собой важный инструмент для российской судебной системы, который играет ключевую роль в использовании документов, полученных за границей, в российских судах. Этот процесс направлен на подтверждение подлинности иностранных документов и их соответствия юридическим нормам, что, в свою очередь, создает условия для обеспечения правовой защиты интересов российских юридических лиц. В условиях глобализации бизнеса российские компании все чаще взаимодействуют с зарубежными партнерами. Это влечет за собой необходимость использования документов, выданных на иностранном языке и в соответствии с законодательством других стран. Однако такие документы могут вызывать сомнения в их подлинности и соответствии требованиям российских судов. Консульская легализация необходима для преодоления этих барьеров и обеспечения законности, что в конечном итоге способствует более эффективному рассмотрению дел в судах. Кроме того, легализованные документы обеспечивают юридическую защиту интересов российских юридических лиц. Например, в случае возникновения спора с иностранным контрагентом наличие легализованного документа может стать ключевым доказательством в суде. Российские компании могут уверенно принимать

[347] Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26.05.2022 № Ф05-8724/2022 по делу № А40-14407/2021 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. – 2022. – URL: https://kad.arbitr.ru (дата обращения: 22.09.2025)

участие в судебных разбирательствах, основываясь на фактах и данных, представленных в легализованных документах, что значительно повышает шансы на успех в судебном процессе.

Важно также отметить, что консульская легализация способствует улучшению правовой среды для российских юридических лиц, так как она помогает избежать многих юридических проблем, связанных с недействительностью или сомнительностью иностранных документов. Судебные разбирательства, основанные на непризнанных документах, могут привести к затяжным процессам и финансовым потерям. Легализация позволяет минимизировать эти риски.

На данный момент многие политические факторы делают невозможным нормальное функционирование процесса получения необходимых выписок и их легализации для использования в России. Ситуация требует от российских юридических лиц тщательной оценки рисков и возможных альтернативных решений в условиях изменяющейся внешнеэкономической среды. К примеру, в Решении от 14 апреля 2025 г. по делу № А43-17924/2024 Арбитражный суд Нижегородской области отмечал, что «в связи с действующими на территории РФ актам о внешнеполитической (и внешнеэкономической) деятельности государства, а также в связи с актами и действиями, предпринятыми в отношении Российской Федерации органами власти иностранных государств и частных коммерческих субъектов правоотношений, не представляется возможным: заказать услугу на территории иностранного государства и осуществить ее оплату, связанную с получением выписки из иностранного регистра в отношении иностранного лица для цели проставления консульской легализации/апостиля; а также обеспечить своевременную доставку указанного документа на территорию РФ для цели соблюдения срока, предусмотренного пп.9 п.1 ст.126 АПК РФ (см. п.п.21,24 постановления Пленума ВС РФ от 27.06.2017 №23 «О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом», п.9 ч.1 ст.126, ч.1 ст.253, ч.3 ст.254 АПК РФ, п.3

Общих и переходных положений Постановления Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 №12). Полномочия представителя Истца подтверждаются доверенностью»[348]. При этом в Постановлении от 25 февраля 2025 г. по делу № А56-82826/2023 приводится пример о том, что «в пункте 41 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 N 23 "О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом" разъяснено, что доверенность от имени иностранного лица, выданная на территории иностранного государства, не является официальным документом и, по общему правилу, не требует обязательного удостоверения в виде консульской легализации или проставления апостиля, если не содержит отметок официальных органов иностранного государства. При этом суд в случае сомнений в отношении подлинности подписи, статуса лица, подписавшего доверенность, вправе запросить дополнительные доказательства, подтверждающие полномочия лица, участвующего в деле. К числу таких доказательств может быть отнесена выданная иностранным лицом своему представителю нотариально удостоверенная доверенность с проставленным апостилем или легализационной надписью консульского должностного лица»[349]. И в Решении от 22 января 2024 г. по делу № А35-4784/2023, где Alpha Group Co. Limited обратилось в суд с исковым заявлением к индивидуальному предпринимателю о взыскании компенсации за нарушение исключительных прав на товарный знак, суд отметил, что консульская легализация играла важную роль при доказывании: «внесение

---

[348] Решение от 14 апреля 2025 г. по делу № А43-17924/2024 URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/2U3JQi8SQRQR/?arbitral-txt=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F+%D0%BB%D0%B5%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F&arbitral-case_doc=&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-date_from=&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=&arbitral-judge=&_=1760635106354&snippet_pos=5488#snippet (дата обращения: 09.09.2025).

[349] Постановление от 25 февраля 2025 г. по делу № А56-82826/2023 URL: //sudact.ru/arbitral/doc/3304SZzPk81v/ (дата обращения: 09.09.2025).

рисунков в реестр подтверждается свидетельствами о регистрации творчества, с переводом, заверенным нотариусом, и консульской легализацией»[350].

Практическая реализация консульской защиты юридических лиц существенно различается в зависимости от национального законодательства государства, осуществляющего защиту, и характера проблем, с которыми сталкивается юридическое лицо в государстве пребывания.

Судебная практика демонстрирует растущую значимость консульской защиты юридических лиц как инструмента обеспечения прав российских компаний в международных отношениях. Дальнейшее развитие данного института требует совершенствования как нормативной базы, так и практических механизмов реализации консульской защиты. Особую актуальность приобретает вопрос о расширении полномочий консульских учреждений в сфере защиты прав юридических лиц и совершенствовании процедур взаимодействия между судебными органами и консульскими учреждениями.

Консульский Департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации, российские консульские учреждения за рубежом и представительства МИД России в субъектах Российской Федерации на протяжении нескольких лет ведут информационно-консультационную работу по оказанию помощи российским физическим и юридическим лицам в получении объективной информации о потенциальных иностранных партнерах, предоставлении заинтересованным отечественным компаниям информации относительно налогового, таможенного законодательства, действующего на территории зарубежных стран, порядка регистрации и открытия там филиалов и представительств иностранных фирм, изучения через возможности посольств и консульских учреждений рынков сбыта

---

[350] Решение от 22 января 2024 г. по делу № А35-4784/2023 URL: //sudact.ru/arbitral/doc/58FT2svyMvlt/ (дата обращения: 09.09.2025).

отечественных товаров и услуг на территории других государств, а также иных необходимых сведений.

В Российской Федерации консульская защита юридических лиц регламентируется Консульским уставом Российской Федерации, который в ст. 9 закрепляет функцию консульских учреждений по защите прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации.

Практический порядок реализации консульской защиты юридических лиц включает несколько этапов. На первом этапе (регистрационном) происходит установление контакта между юридическим лицом и консульским учреждением. В Российской Федерации это осуществляется путем постановки на консульский учет, которая для юридических лиц носит уведомительный характер. Юридическое лицо предоставляет документы, подтверждающие его российскую национальность, а консульство вносит информацию о компании в базу данных защищаемых юридических лиц. Второй этап (информационно-консультативный) включает предоставление консульством информации о правовой среде государства пребывания, условиях ведения бизнеса, актуальном законодательстве, регламентирующем предпринимательскую деятельность иностранных компаний. На этом этапе консульские учреждения проводят информационные семинары, издают справочные материалы и оказывают индивидуальные консультации. Третий этап (защитный) активируется при возникновении угрозы правам и интересам юридического лица. Он включает представительство интересов компании в отношениях с органами власти государства пребывания, содействие в разрешении коммерческих споров, защиту интеллектуальной собственности и противодействие дискриминационным мерам.

Информационно-консультационная работа – консульское действие, которое заключается в сборе, обобщении, предоставлении консульскими департаментами, консульскими загранучреждениями, Представительствами МИД России в субъектах Российской Федерации экономической, коммерческой, правовой информации юридическим, физическим лицам и

лицам без гражданства, федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления с целью продвижения российских товаров и услуг на зарубежные рынки, увеличения количества рабочих мест в России, получения от иностранных государств новых технологий, инвестиций в отечественную экономику, в консульской поддержке указанных мероприятий.

В целях повышения эффективности и результативности работы на данном направлении информационно-консультационной группой Консульского департамента в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)» был подготовлен приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации от 20 мая 2008 г. № 5853 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственных информационно-консультационных услуг» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 01 июля 2008 года за № 11913, опубликован в «Российской газете» - Федеральный выпуск № 4702 от 9 июля 2008 года).

В частности, оказывалось содействие в подготовке и организации таких мероприятий, как продвижение на рынки стран Ближнего Востока, Латинской Америки продукции российских компаний «Бородино», «Медтехника», «БИКОМ», «Норильский никель», выход группы российских компаний «Элвеко Групп» на украинский рынок высокотехнологичного оборудования, привлечение средств иностранных инвесторов для финансирования строительства на территории Калужской области автомобильных заводов «Фольксваген» и «Вольво».

Следует отметить, что на сегодняшний день наиболее востребованной продолжает оставаться проверка законности существования и надежности иностранных юридических лиц, выходящих на российский рынок.

Примером успешной работы по проверке репутации иностранных партнеров может служить приостановление сотрудничества Администрации Псковской области с финской фирмой «Лаппиа Хотелс Ой», имеющей низкие кредитные рекомендации. Благодаря полученной от консульского департамента своевременной, достоверной информации российская сторона вовремя уклонилась от заключения дорогостоящего контракта и смогла сохранить в собственном бюджете немалые средства (из официальных архивов КД МИД России).

В дальнейшем, вследствие полученной из посольства РФ в Ботсване своевременной и достоверной информации Администрация Псковской области избежала сделки сомнительного характера, способной дестабилизировать ситуацию на рынке рабочей силы области (из официальных архивов КД МИД России).

Еще одним подобным примером является факт отношений между ирландской строительной фирмой “Ирнекс” и театром “Современник”, заключившими выгодный, как казалось, контракт на ремонт здания театра с одновременной предоплатой 300 тысяч долларов США. Опять же благодаря своевременному обращению руководства театра в консульский департамент выяснилось, что фирма была создана двумя сомнительными личностями буквально накануне с единственной целью получения предоплаты. В результате контракт был расторгнут (из официальных архивов КД МИД России). Консульские должностные лица помогли собрать все необходимые документы, касающиеся контракта, включая доказательства предоплаты и характеристики фирмы "Ирнекс". Это включало документы, подтверждающие регистрацию компании, а также финансовую отчетность, доступную в открытых источниках. После этого были уведомлены соответствующие правоохранительные органы о потенциальном мошенничестве. На следующем этапе консульские должностные лица провели переговоры с ирландскими властями, чтобы инициировать проверку действий фирмы "Ирнекс" в Ирландии. Это могло включать запросы о наличии бухгалтерской отчетности

и любых других действий, которые могли бы подтвердить или опровергнуть легитимность компании.

Активная и тщательная проверка по просьбе руководства МЧС России одной из австралийских фирм при содействии консульского департамента и посольства России в Австралии предотвратила планировавшуюся мошенническую операцию в отношении этого министерства, в результате чего иностранной компании не удалось получить предоплату за участие в несуществующем конкурсе (из официальных архивов КД МИД России). Консульские должностные лица начали с анализа данных об австралийской фирме. Это включало изучение ее регистрационных документов, истории деятельности, репутации на рынке и предыдущих контрактов, а также подачу запросов в местные органы власти для получения дополнительной информации о компании. Данная проверка позволила выявить несоответствия в документации и отсутствие каких-либо предыдущих контрактов с государственными органами. В результате консульские должностные лица предоставили МЧС России все собранные данные, информацию о возможных рисках и угрозах, связанных с предполагаемым конкурсом, а также рекомендации по дальнейшим действиям.

Благодаря своевременно полученной из Консульского отдела Посольства РФ в Иране информации было приостановлено планировавшееся заключение договоров Торгово-промышленной палаты Кузбасса с иранской фирмой «Турадж Кохан Мард Компани», чей уставной капитал, как выяснилось, равнялся всего шестистам долларам США (из официальных архивов КД МИД России). Консульские должностные лица начали тщательную проверку и анализ информации о данной компании, чтобы установить ее правовой статус, финансовую устойчивость и репутацию на рынке. Для этого они обратились к местным бизнес-реестрам и финансовым учреждениям, где попытались собрать доступные данные о деятельности фирмы, включая информацию о ее учредителях и предыдущих контрактах. Обнаружив, что уставной капитал компании составляет всего шестьсот

долларов США, что явно ставило под сомнение её способность выполнять значительные торговые обязательства, консульские должностные лицо приняли решение о необходимости информировать как Торгово-промышленную палату Кузбасса, так и другие заинтересованные стороны о возможных рисках.

Своевременная проверка деловых партнеров предотвратила развитие контактов ОАО авиакомпании «Домодедовские авиалинии» с недобросовестной зарубежной фирмой АО «Атлант-СВ-Холдинг». При помощи своевременно полученной от консульского департамента достоверной информации компания «Домодедовские авиалинии» смогла сохранить в собственном бюджете около 1 млн. долларов США (из официальных архивов КД МИД России). Консульский департамент провел тщательную проверку юридического статуса и финансового положения компании «Атлант-СВ-Холдинг». При анализе доступных публичных регистров и отчетов, а также на основании данных, полученных от компетентных органов за рубежом, консульские должностные лица смогли выявить ряд фактов, указывающих на недобросовестную деятельность компании. Были выявлены признаки возможных мошеннических схем.

Следует отметить, что на сегодняшний день, с учетом введенных Западом восемнадцати пакетов санкций, а также разделения стран на «дружественные» и «недружественные», наиболее востребованной продолжает оставаться проверка благонадежности и поиска иностранных компаний, готовых сотрудничать с представителями российского бизнеса.

Наиболее активно работают на информационно-консультационном направлении консульские загранучреждения в Армении, Индии, Иране, Казахстане, Китае, Монголии, Пакистане, Саудовской Аравии, Северной Корее, Турции, Узбекистане, Фиджи. Так как в нынешних условиях поток запросов переместился с Запада на Восток.

С целью более продуктивной реализации поступающей из загранучреждений информации совершенствуется взаимодействие с другими

подразделениями МИД, заинтересованными министерствами и ведомствами на экономическом направлении.

Большую роль консульские работники играют в организации и проведении встреч глав предприятий- партнеров энергетических компаний. Можно сказать, что благодаря их своевременному функционированию традиционные контакты между российским предприятиями и, к примеру, североитальянскими фирмами сохраняются и развиваются. Это можно понять и по числу обращений за деловыми визами в Россию. Наиболее тесное сотрудничество между Россией и Италией осуществляется как раз в энергетической сфере. Итальянская компания «ЭНИ» является активным участником таких важнейших проектов как «Южный поток» и «Голубой поток», реализация которых позволяет увеличить экспорт российских энергоносителей и укрепить энергетическую безопасность Европы. Практически все мероприятия в сфере сотрудничества между компаниями проходят при активном участии Генерального консульства, которое неизменно оказывает всю необходимую консультативно- информационную и организационную поддержку.

Можно выделить как еще одну функцию консульских работников, которую в современной дипломатии нельзя недооценивать- участие, представление и защита интересов наших компаний в области ТЭК и проведение международных конференций. Так, в V Международной конференции «Развитие возобновляемой энергетики на Дальнем Востоке России» участвовала делегация США во главе с генеральным консулом США во Владивостоке Майклом Киазом. Возглавлявший дипломатическое представительство Киаз обратил внимание на значительный потенциал взаимодействия в области возобновляемой энергетики. В своём выступлении на пленарном заседании конференции он сделал акцент на ценности обоюдного обмена передовыми технологиями в сфере возобновляемой энергетики, особенно с учётом сходства климатических условий российского и американского Севера. Генконсул также отметил заинтересованность

присутствующих на конференции американских компаний в совместных проектах, способных наладить сотрудничество в такой перспективной области, как развитие альтернативных источников энергии. А Генеральное консульство Израиля приняло активное участие в работе V Петербургского международного газового форума – ежегодное событие, объединяющее лидеров газовой отрасли. В частности, консульством Израиля совместно с ООО «ЭФ-Интернэшнл» была организована дискуссия «Возможности и вызовы нефтегазовой отрасли», в которой приняли участие ведущие эксперты нефтегазовой отрасли, представители науки, российские и израильские компании.

В США консульская защита американских юридических лиц регламентируется Руководством по консульским вопросам Государственного департамента, которое предусматривает более тесное взаимодействие с торговыми представительствами и специализированными экономическими агентствами[351]. В рамках Европейского Союза действует механизм консульского сотрудничества, позволяющий гражданам и компаниям непредставленных государств-членов пользоваться защитой консульских учреждений других государств-членов в третьих странах[352].

Практика реализации консульской защиты юридических лиц сталкивается с рядом проблем, снижающих эффективность данного института в современных условиях. Первой и наиболее фундаментальной проблемой является неопределенность критериев национальности юридического лица. Как показывает дело «Barcelona Traction»[353], различные юрисдикции могут

---

[351] U.S. Department of State. Foreign Affairs Manual and Handbook, 7 FAM 1800 Consular Protection of U.S. Nationals Abroad. – Washington, 2022. URL: https://fam.state.gov/FAM/07FAM/07FAM1810.html (дата обращения: 22.09.2025)

[352] Council Directive (EU) 2015/637 of 20 April 2015 on the coordination and cooperation measures to facilitate consular protection for unrepresented citizens of the Union in third countries and repealing Decision 95/553/EC URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2015/637 (дата обращения: 22.09.2025)

[353] Case concerning the Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited (Belgium v. Spain), Judgment of 5 February 1970 // International Court of Justice. – 1970. – P. 4-51. – URL: https://www.icj-cij.org/case/50/judgments (дата обращения: 15.09.2025).

применять разные критерии (инкорпорации, оседлости, контроля), что создает риск конфликта юрисдикций или отказа в защите. Транснациональный характер современного бизнеса с многоуровневыми корпоративными структурами еще больше усложняет ситуацию. Второй проблемой является отсутствие четких процедур консульской защиты юридических лиц в национальном законодательстве многих государств. В отличие от защиты физических лиц, для которой существуют детально регламентированные процедуры, защита корпораций часто осуществляется на основе общих положений о консульских функциях, что создает правовую неопределенность и снижает эффективность защиты.

Третьей проблемой выступают внутригосударственные ограничительные меры, создающие барьеры для консульской защиты юридических лиц. Компании, попавшие под ограничительные меры, сталкиваются с отказом в банковском обслуживании, блокировкой активов и невозможностью исполнения контрактных обязательств, что требует особых механизмов консульской защиты. Четвертой проблемой является недостаточность ресурсов и специализированных знаний у консульских работников для эффективной защиты юридических лиц в сложных коммерческих спорах. Защита прав компаний требует понимания отраслевой специфики бизнеса, механизмов корпоративного управления и финансовых инструментов. Пятой проблемой выступает конкуренция между различными механизмами международно-правовой защиты юридических лиц. Многие компании предпочитают использовать защиту двусторонних инвестиционных соглашений вместо традиционных консульских процедур, что может приводить к фрагментации правовой защиты[354].

Опыт США и ЕС показывает, что повышение эффективности консульской защиты юридических лиц требует комплексного подхода,

[354] Беликова К.М. Национально-правовые особенности реализации инвестиций в экономики России, Южной Кореи и Японии // Мировая политика. – 2019. – № 2. –С. 29-42.

включающего детальную регламентацию процедур защиты, специализацию консульских работников, создание эффективных механизмов взаимодействия консульств с экономическими ведомствами и бизнес-ассоциациями, а также интеграцию консульской защиты с другими механизмами защиты интересов бизнеса за рубежом[355].

Таким образом, анализ практических аспектов консульской защиты юридических лиц выявляет необходимость совершенствования как международно-правовых норм, так и национального законодательства в данной сфере с целью обеспечения эффективной защиты прав и интересов корпоративных субъектов в условиях глобализации экономики и усложнения международных экономических отношений.

[355] Канашевский В.А. Международное частное право: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Международные отношения, 2024.– ISBN 978-5-7133-1772-0.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Консульская защита определена как комплекс международно-правовых и административных мер, осуществляемых консульскими учреждениями государства в целях обеспечения и восстановления нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, имеющих связь с представляемым государством.

В российском праве основы консульской защиты закладывает Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» 2010 года, Положение о Консульском учреждении 1998 г., Положение о МИД России 2004 г. с изменениями от 2023 г. и ряд иных нормативно-правовых актов и международных соглашений, участником которых является Российская Федерация.

На уровне региональных соглашений и двусторонних консульских конвенций наблюдается тенденция к упрощению и унификации консульских функций по защите прав и интересов граждан и юридических лиц. В рамках СНГ приняты Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная в г. Минске 22 января 1993 года и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в г. Кишиневе 7 октября 2002 года, которые способствуют упрощению процедур признания и исполнения судебных актов между государствами-участниками, а также унифицируют требование легализации документов.

Нововведения, затрагивающие основы консульской деятельности, предусмотрены и в национальном праве России. Так, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 2023 г. вносятся значительные изменения, а также расширяются функции загранучреждений по вопросам гражданства. Федеральный закон 2023 вводит институт признания гражданства, охватывающий бывших граждан СССР, которые проживали в России до определенной даты, а также их детей, что расширяет возможности

для репатриации и упрощает получение гражданства для соответствующих категорий.

Будущее консульской защиты зависит от способности государств адаптироваться к новым условиям и вызовам. В условиях глобализации и увеличения мобильности населения консульская защита должна стать более доступной и эффективной. Это требует не только пересмотра существующих правовых норм, но и внедрения инновационных подходов, таких как использование цифровых технологий для улучшения взаимодействия между консульскими учреждениями и гражданами. С развитием информационных технологий и глобальной цифровизацией консульские учреждения стремятся улучшить доступность и качество своих услуг и частично переходят к удаленному обслуживанию граждан и юридических лиц, что включает возможность постановки на консульский учёт, подачи заявлений на гражданство и другие действия в рамках консульской защиты. Такие информационные возможности позволяют бизнесу более эффективно взаимодействовать с иностранными партнёрами и адаптироваться к требованиям для открытия филиалов и представительств за границей.

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Донецкой Народной Республики» и аналогичные законы о вхождении в состав России Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей создают правовую основу для сохранения действующих законодательных основ этих субъектов на переходный период. В указанных субъектах консульская деятельность и дипломатическая защита не урегулированы на должном уровне. Можно утверждать, что в настоящее время идёт процесс адаптации нормативной базы новых субъектов к основам федерального законодательства.

В Российской Федерации наблюдается обновление законодательства в области консульских отношений, что свидетельствует о стремлении

адаптировать правовые нормы к современным реалиям. Новые нормативные акты МИД России о порядке назначения почетных консулов и выполнении консульских функций обеспечивают усовершенствование деятельности консульских учреждений, возглавляемых почетными консулами. Однако для повышения эффективности работы, выполняемой почетными консулами крайне важно, чтобы нововведения, предусмотренные национальным правом, нашли отражение и в двусторонних соглашениях и обоюдно применялись соответствующими государствами на практике.

В настоящее время, как это неоднократно подчёркивалось и в Концепции внешней политики России и в других правовых актах, для Российской Федерации ключевое значение имеет укрепление дипломатических и консульских отношений с государствами-участниками СНГ. Наблюдается тенденция к гармонизации законодательных основ консульской службы на пространстве СНГ, подтверждением чему является Модельный закон СНГ о консульских учреждениях 2000 г., Минская конвенция 1993 г., Кишиневская конвенция 2002 г. и ряд других правовых актов. Создаваемая нормативная база способствует более устойчивому и координированному развитию консульских отношений в рамках СНГ, повышению эффективности взаимодействия с гражданами и юридическими лицами, а также укреплению доверия между государствами.

Анализ нормативно-правовых источников свидетельствует о необходимости усовершенствования как международных, так и национальных правовых норм по вопросу консульской защиты юридических лиц. Необходимо адаптировать правовое регулирование для обеспечения надежной защиты прав и интересов корпоративных субъектов, внедрять более гибкие механизмы разрешения споров с участием юридических лиц, а также внедрять и повышать эффективность института консульского содействия на региональном уровне, например в СНГ.

Наличие пробелов в универсальных конвенциях, расхождения между различными уровнями регулирования, негативное влияние ограничительных

мер и новые вызовы, обусловленные цифровой эпохой, требуют комплексного подхода. Решение этих проблем может быть достигнуто через разработку единых стандартов консульской защиты для юридических лиц, создание специальных международно-правовых гарантий в условиях чрезвычайных ситуаций, унификацию процедур консульской защиты на региональном уровне, а также внедрение эффективных международных механизмов мониторинга соблюдения обязательств и привлечения к ответственности за их нарушения.

Одной из функций загранучреждений является формирование банков данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с российскими партнерами, оказание на платной основе информационно- консультационных услуг, не запрещенных законодательством государства пребывания. Также большую роль консульские должностные лица играют в организации и проведении встреч глав предприятий - партнеров энергетических компаний. И, конечно, участие, представление и защита интересов наших компаний в области ТЭК и проведение международных конференций.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Международно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций, принят 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=I-1&chapter=1&clang=_en
2. Устав Организации американских государств, принят 30 апреля 1948 г. [Электронный ресурс] Организация американских государств: официальный сайт. Режим доступа: https://www.cidh.oas.org/basicos/english/basic22.charter%20oas.htm
3. Устав Совета Европы, принят 5 мая 1950 г. [Электронный ресурс] Совет Европы: официальный сайт. Режим доступа: https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=001
4. Гаванская конвенция о консульских чиновниках, принята 20 февраля 1928 г. [Электронный ресурс] Организация американских государств: официальный сайт. Режим доступа: https://www.oas.org/juridico/spanish/firmas/a-24.html
5. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, принята 12 апреля 1930 г. [Электронный ресурс] База «Гарант»: официальный сайт. Режим доступа: https://base.garant.ru/2541074/?ysclid=m92lsn4m8e83059299
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, принята 4 ноября 1950 г. [Электронный ресурс] Совет Европы: официальный сайт. Режим доступа: https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list
7. Конвенция по вопросам гражданского процесса, принята 1 марта 1954 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/1901087?ysclid=mb6pkrv4qm307976880&section=text
8. Конвенция о статусе апатридов, принята 28 сентября 1954 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций:

официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/treaty/OHCHR-1954

9. Венская конвенция о дипломатических сношениях, принята 18 апреля 1961 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=III-3&chapter=3&clang=_en
10. Конвенция о сокращении безгражданства, принята 30 августа 1961 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/treaty/OHCHR-1961
11. Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, принята 5 октября 1961 г. [Электронный ресурс] Министерство юстиции Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://minjust.gov.ru/ru/documents/7646/
12. Венская конвенция о консульских сношениях, принята 24 апреля 1963 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=III-6&chapter=3&clang=_en
13. Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам, принята 15 ноября 1965 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901756160?ysclid=mb6oyviks0482244143
14. Международный пакт о гражданских и политических правах, принят резолюцией № 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа:

https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en

15. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят Резолюцией № 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3-a&chapter=4&clang=_en
16. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, принят резолюцией № 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-5&chapter=4&clang=_en
17. Европейская конвенция о консульских функциях, принята 11 декабря 1967 г. [Электронный ресурс] Совет Европы: официальный сайт. Режим доступа: https://www.coe.int/ru/web/conventions/unknown-cets-number-/-abridged-title?module=treaty-detail&treatynum=061
18. Венская конвенция о праве международных договоров, принята 23 мая 1969 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXIII-1&chapter=23&Temp=mtdsg3&clang=_en
19. Европейская конвенция об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами, принята 7 июня 1968 г. [Электронный ресурс] Совет Европы: официальный сайт. Режим доступа: https://www.coe.int/ru/web/conventions/statistics?module=treaty-detail&treatynum=063
20. Конвенция о получении доказательств за границей по гражданским и торговым делам, принята 18 марта 1970 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд

правовых и нормативно- технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901756161?ysclid=mb6p64vncq266625191

21. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принята 14 декабря 1973 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/treaty/A-RES-3166%28XXVIII%29
22. Африканская Хартия прав человека и народов, принята 1 июня 1981 г. [Электронный ресурс] Организация африканского единства: официальный сайт. Режим доступа: https://au.int/en/treaties/african-charter-human-and-peoples-rights
23. Конвенция о правах ребенка, принята 20 ноября 1989 г. [Электронный ресурс] Сборник международных договоров Организации Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/treaty/A-RES-44-25
24. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принята 22 января 1993 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/1900189?ysclid=mb6bmefp5e789686180
25. Европейская конвенция о гражданстве, принята 6 ноября 1997 г. [Электронный ресурс] Совет Европы: официальный сайт. Режим доступа: https://rm.coe.int/168007f2f6
26. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принята 7 октября 2002 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901898597?ysclid=mb6bmr97p7857909768
27. Проект статей Комиссии международного права ООН о дипломатической защите 2006 г. [Электронный ресурс] Комиссия международного права Организации

Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://legal.un.org/ilc/reports/2006/russian/chp4.pdf

28. Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 810/2009 от 13 июля 2009 г., устанавливающий Кодекс Сообщества о визах (Визовый кодекс) [Электронный ресурс] European Union: официальный сайт. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=legissum:jl0028
29. Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 650/2012 от 4 июля 2012 г. о юрисдикции, применимом праве, признании и исполнении решений, принятии и исполнении нотариальных актов по вопросам наследования, а также о создании Европейского свидетельства о наследовании [Электронный ресурс] European Union: официальный сайт. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2012/650/oj/eng
30. Решение Совета (CFSP) 2022/1909 от 6 октября 2022 г. о внесении изменений в Решение 2014/512/CFSP об ограничительных мерах в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине [Электронный ресурс] European Union: официальный сайт. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/1909/oj/eng
31. Council Directive (EU) 2015/637 of 20 April 2015 on the coordination and cooperation measures to facilitate consular protection for unrepresented citizens of the Union in third countries and repealing Decision 95/553/EC [Электронный ресурс] European Union: официальный сайт. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2015/637
32. Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой, подписанная 24 августа 1966 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/1900614?ysclid=m95ccpghvz810712216
33. Консульская конвенция между СССР и Французской Республикой, подписанная 8 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/49574/

34. Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой, подписанная 27 апреля 1988 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45528/
35. Конвенция между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об избежании двойного налогообложения, подписанная 15 февраля 1994 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48095/
36. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, подписанная 28 марта 1994 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48062
37. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, подписанная 25 января 1994 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48047/
38. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Албанией, подписанная 11 апреля 1995 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47923/
39. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой, подписанная 6 июня 1995 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47826/

40. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Армения, подписанная 14 декабря 1995 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48805/
41. Консульская конвенция между Российской Федерацией между Российской Федерацией и Туркменистаном, подписанная 18 мая 1997 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47830/
42. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индией, подписанная 12 декабря 1999 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47273/
43. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Португальской Республикой, подписанная 26 октября 2001 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46482
44. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Венгерской Республикой, подписанная 12 января 2001 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46532/
45. Консульский договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, подписанный 25 апреля 2002 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46376/

46. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Королевством Бельгия, подписанная 22 декабря 2004 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46034/
47. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Народной Республикой Бангладеш, подписанная 3 сентября 2007 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45782/
48. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Сербией и Черногорией, подписанная 25 октября 2007 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collection=1&nd=201049108&page=1&rdk=0&link_id=9&ysclid=m95b1rrxw428471915#I0
49. Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам, подписанный 19 июня 1992 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48720/?ysclid=mgtl2x6q3z656659448
50. Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам, подписанный 3 октября 2000 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46824/?ysclid=mgtl75h5g7959303545

51. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства, подписанное 23 декабря 1993 г. (Не действует на основании официального сообщения МИД России от 18.05.2015 г.) [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48488/
52. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства, подписанный 26 марта 1997 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47993/
53. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанное 25 июня 1998 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/47111/
54. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза, подписанное 25 мая 2006 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1685587/
55. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанное 28 июня 2010 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44977/

56. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанное 27 сентября 2010 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45105/

57. Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанное 1 ноября 2012 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44854/

58. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы, подписанное 13 октября 2014 г. [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44101/

59. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанное 8 мая 2025 г. (не вступило в силу) [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62838/?ysclid=mgtl93d4qb92891631

60. Соглашение о торговле услугами и инвестициях между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, подписанное 7 августа 2025 г. (не вступило в силу) [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел России: официальный сайт. Режим доступа:

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/62892/?ysclid=mgtlbfsq3y377443447

61. Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией № 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс] Организация Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
62. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принята резолюцией № 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г. [Электронный ресурс] Организация Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml
63. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принят Первым саммитом глав государств и правительств государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1 августа 1975 г. [Электронный ресурс] Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: официальный сайт. Режим доступа: https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505
64. Рекомендательный законодательный акт «О согласованных принципах регулирования гражданства», принят и одобрен Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств 29 декабря 1992 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901930781?ysclid=mb6blky6fc370819293&section=text
65. Венская декларация и программа действий, принята на Всемирной конференции по правам человека, Вена, 25 июня 1993 г. [Электронный ресурс] Организация Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml
66. Модельный закон СНГ «О консульских учреждениях», принят 9 декабря 2000 г. [Электронный ресурс] Электронный фонд правовых и нормативно- технических

документов: официальный сайт. Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901905019?ysclid=mb6cjcpjrl634883095

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

67. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://kremlin.ru/acts/constitution

68. Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Донецкой Народной Республики» от 4 октября 2022 года №5-ФКЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/48365

69. Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании о составе Российской Федерации нового субъекта –Луганской Народной Республики» от 4 октября 2022 года №6-ФКЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/48367

70. Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области» от 4 октября 2022 года №7-ФКЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/48355

71. Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области» от 4 октября 2022 года №8-ФКЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/48356

72. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 г. N 2300-1 (ред. от 07.07.2025) [Электронный ресурс] // Законодательство

Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/zakon/o-zashchite-prav-potrebitelej-2300-1/

73. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/zakon/o-poryadke-vyezda-i-vezda-114-fz/
74. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/11681
75. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08 августа 2001 г. N 129-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/17299
76. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/zakon/o-pravovom-polozhenii-inostrannyh-grazhdan-115-fz/
77. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/21383
78. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»

от 31 декабря 2005 N 199-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/23345

79. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02 мая 2006 N 59-ФЗ (ред. от 28.12.2024) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/23764
80. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/24149/page/9
81. Федеральный закон «Консульский устав РФ» от 05 июля 2010 № 154- ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/zakon/konsulskij-ustav-154-fz/?ysclid=mb66ohmmnf733924373
82. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа:http://www.kremlin.ru/acts/bank/34440/page/2
83. Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» от 28 декабря 2012 № 272- ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/36642
84. Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами» от 27 октября 2020 № 344-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45970
85. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 N 138-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/zakon/o-grazhdanstve-rf-138-fz/

86. Федеральный закон «О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов» от 22 июня 2024 г. N 145-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/50760
87. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» от 07 июля 2025 г. № 211-ФЗ [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. http://www.kremlin.ru/acts/bank/52116
88. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-I (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/3047
89. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30.12.1994 г. №51-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/kodeks/gk-1/
90. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. N 223-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://fzrf.su/kodeks/sk/
91. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2025) [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/18937
92. Закон Донецкой Народной Республики от 27 мая 2016 г. N 134-IНС «Консульский устав Донецкой Народной Республики» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // Система «Гарант»: официальный сайт. Режим доступа: https://base.garant.ru/406374171/?ysclid=mevlqojh3h410157782
93. Указ Президента РФ от 28.10.1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/10194
94. Указ Президента РФ от 05.11.1998 г. № 1130 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении РФ» [Электронный ресурс] // База НПА - сборник

нормативно правовых актов Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://bazanpa.ru/prezident-rf-ukaz-n1330-ot05111998-h443578/?ysclid=mb6798741m954926122

95. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090
96. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/49981
97. Постановление Правительства РФ от 17.06.2023 N 999 «Об утверждении Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, указанных в части третьей статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] Правительство Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: http://government.ru/docs/all/148146/
98. Положение о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации (утв. приказом МИД России от 07.10.2016 N 19337) (ред. от 20.09.2022) [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/consular_service/
99. Приказ Министерства иностранных дел России от 17 августа 2011 года N 15114 «Об утверждении Правил ведения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации учета граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации:

официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2014-g./1741233/

100. Приказ Министерства иностранных дел России от 14 мая 2012 N 7063 (ред. от 16.04.2015) «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оказанию государственных информационно-консультационных услуг» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/reglaments/1727281/
101. Приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации от 18 июня 2012 г. N 9470 (ред. от 22.07.2015) «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/reglaments/1586157/
102. Приказ Министерства иностранных дел России от 28 февраля 2023 г. № 3125 «Об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации на должность, освобождения его от должности и продления срока его полномочий» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2023-g./1857377/
103. Приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 13619 «Об утверждении Порядка консульской легализации документов» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2023-g./1911951/
104. Приказ Министерства иностранных дел России от 23 октября 2023 г. N 21573 «Об утверждении Порядка подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или

иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в дипломатические представительства или консульские учреждения» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2023-g./1922258/

105. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации от 30 октября 2017 г. N 214/21341 «Об утверждении Порядка передачи записей актов гражданского состояния, составленных консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2017-g./1559123/
106. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 20795/209 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2022-g./1832579/
107. Приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации № 10489 и Министерства юстиции Российской Федерации №124 от 29 июня 2012 г. «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации:

официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/reglaments/1750872/

108. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2017 г. N 75 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] Министерство юстиции Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://minjust-prikaz.consultant.ru/documents/35347
109. Приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 20 декабря 2024 г.№ 26685/376 «О признании утратившим силу приказа Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10489/124 «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов» и внесенных в него изменений» [Электронный ресурс] Министерство иностранных дел Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/activity/legislation_documents/registration/2024-g./1991101/
110. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 22 августа 2018 N 519 «Об утверждении Положения о порядке проставления апостиля на документах, выданных органами прокуратуры Российской Федерации, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации, а также на документах, направляемых в иностранные государства в рамках международных договоров Российской Федерации и на основе принципа взаимности» [Электронный ресурс] Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=4764629
111. Приказ Министерства иностранных дел Донецкой народной Республики от 02 июня 2022 года 20-ОД «Об утверждении Порядка ведения дипломатическими

представительствами и консульскими учреждениями Донецкой Народной Республики учета граждан Донецкой Народной Республики, находящихся за пределами территории Донецкой Народной Республики» [Электронный ресурс] ГИС НПА ДНР: официальный сайт. Режим доступа: https://gisnpa-dnr.ru/npa/0029-20-od-20220602/?ysclid=mb6awams11118247771

112. Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 19 июля 2022 года № 576/22 «Об учреждении Посольства Луганской Народной Республики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] Правительство Луганской Народной Республики: официальный сайт. Режим доступа: https://sovminlnr.ru/docs/2022/07/19/576_22.pdf
113. Указ Временно исполняющего обязанности Главы Луганской Народной Республики от 11 ноября 2022 г. N УГ-1142/22 «О ликвидации Министерства иностранных дел Луганской Народной Республики» [Электронный ресурс] Глава Луганской Народной Республики: официальный сайт. Режим доступа: https://xn--80aafc4bdoy.xnp1ai/documents/bank/Ukaz_Glavi_Luganskoi_Narodnoi_Respubliki_%22O_likvidatsii_Ministerstva_inostrannikh_del_Luganskoi_Narodnoi_Respubliki%22?id=1183
114. Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 11.08.2011 г. № 1645 «О признании утратившим силу некоторых правовых актов ГТК (ФТС) России» [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба: официальный сайт. Режим доступа: https://customs.consultant.ru/documents/17291

Нормативно-правовые акты иностранных государств

115. Декларация прав человека и гражданина, принята 26 августа 1789 г. [Электронный ресурс] Конституционный совет Французской Республики: официальный сайт. Режим доступа: https://www.conseil-constitutionnel.fr/en/declaration-of-human-and-civic-rights-of-26-august-1789
116. Companies Act 2006. [Электронный ресурс] The National Archives on behalf of HM Government: официальный сайт. Режим доступа: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/46/introduction

117. Ley de Sociedades de Capital. [Электронный ресурс] Conceptos Juridicos: официальный сайт. Режим доступа: https://www.conceptosjuridicos.com/ley-sociedades-capital-articulo-1/

Учебная литература на русском языке

118. Абашидзе, А. Х. Дипломатическое и консульское право: Учебное пособие / А. Х. Абашидзе, И. А. Чистоходова. – Москва: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2015. – 260 с.

119. Блищенко, И.П. Дипломатическое право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. "Правоведение"/ И.П. Блищенко — 2. изд., испр. и доп. — Москва: Высшая школа, 1990. — 207 с.

120. Бобылев, Г.В. Консульское право: учебное пособие / Г.В. Бобылев – Москва: Юрлитинформ, 2010. – 44 с.

121. Броунли Я. Международное право. В 2-х книгах / под ред. Г. И. Тункина; пер. С. Н. Андрианова. – Москва: Издательство «Прогресс», 1977. – 507 с.

122. Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению 030900.62 «Юриспруденция» очной формы обучения / И. С. Искевич, А. В. Подольский. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – 86 с.

123. Канашевский, В.А. Международное частное право: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Международные отношения, 2024.– ISBN 978-5-7133-1772-0.

124. Колосов, Ю.М. Действующее международное право: учебное пособие / Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. – Москва: Изд. Моск. Ассоциация международного права (МАМП), 2002. – 157 с.

125. Лапин, Г.Э. Консульская служба: учебное пособие / Г.Э. Лапин – Москва: Международные отношения, 2012. – 63 с.

126. Лебедева, О.В. Консульская служба РФ на современном этапе: учебное пособие для студентов вузов / О.В. Лебедева –Москва: Издательство «Аспект Пресс», 2018. – 208 с.

127. Лукашева, Е.А. Права человека: учебник / Е.А. Лукашева– 2-е изд., перераб. – Москва: Норма, 2013. –99 с.
128. Михайлов, А. М. Юридическая доктрина и правовая идеология: учебник для вузов / А. М. Михайлов. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 711 с.
129. Нагиева А.А. Дипломатическая защита: учебное пособие под ред. проф. А.Н. Вылегжанина; МГИМО МИД России. М.:МГИМО -Университет, 2019. – 272 с.
130. Попов, В.И. Современная дипломатия: теория и практика: дипломатия - наука и искусство: курс лекций / В. И. Попов – Дипломатическая акад. МИД России. – Изд. 2-е, доп. – Москва: Международные отношения, 2010. – 576 с.
131. Курс международного права: Основные институты и отрасли современного международного права. В VI томах. Т. 4 / Блищенко И. П., Захарова Н. В., Калюжная Г. П. и др.; – Москва: Издательство «Наука», 1968. – 434 с.
132. Курс международного права: Отрасли международного права. В VII томах. Т. 4 / Бардина М. П., Лукашук И. И., Сандровский К. К., Усенко Е. Т.; отв. ред.: Лукашук И. И. – Москва: Издательство «Наука», 1990. – 272 с.
133. Международное право в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов / А. Н. Вылегжанин и др. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство «Юрайт», 2023. – 664 с.
134. Международное право: учебник / отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва: Издательство «Международные отношения», 2000. – 720 с.

Научная литература на русском языке

135. Абашидзе, А. Х. Система международного права / Абашидзе А. Х., Кислицына Н. Ф. // Московский журнал международного права. – 2011. – №. 3. – С. 3-16.
136. Абашидзе, А. Х., Ильяшевич, М. В. Соотношение и взаимодействие международного и национального права // Обозреватель - Observer. –2020. –№8 (367).
137. Абашидзе, А. Х. Международное право и национальные интересы Российской Федерации / А. Х. Абашидзе // Международное право и международные организации. – 2023. – № 2. – С. 13-19.

138. Аджихалилова, З. М. Основные направления и способы дипломатической и консульской защиты прав человека / З. М. Аджихалилова // Молодой ученый. – 2023. – № 31(478). – С. 101-103.
139. Алиев, Х.М. Функции консульских учреждений по защите юридических лиц за границей. Московский журнал международного права. – 2013. – №3. –С. 177-188.
140. Амиров, Д.Р. Правовая оценка действий США в отношении российских консульских учреждений в Сан-Франциско и Сиэтле / Д.Р. Амиров // Российский юридический журнал. – 2020. – N 2(131). – С. 9-22.
141. Асосков А.В. Личный закон юридического лица: комментарий к статье 1202 Гражданского кодекса Российской Федерации // Вестник гражданского права. – 2016. – Т. 16, № 2. – С. 78-129.
142. Беликова, К.М. Национально-правовые особенности реализации инвестиций в экономики России, Южной Кореи и Японии // Мировая политика. – 2019. – № 2. – С. 29-42.
143. Ведель, И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие в международном праве: монография / И.А. Ведель. — Москва: Проспект, 2018. — 19 с.
144. Волкова, М.С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Российский юридический журнал. – 2012 г.– №. 2. – С. 5-13.
145. Гармаш, П. А. Защита прав и интересов граждан и юридических лиц за рубежом / П. А. Гармаш, Е. Долженкова // Актуальные проблемы науки и практики. – 2023. – № 3(32). – С. 42-47.
146. Гвоздецкий, Д. С. Работа дипломатических и консульских учреждений за рубежом: основные различия консульской и дипломатической защиты / Д. С. Гвоздецкий // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2010. – № 3. – С. 185-187.
147. Григорьев И. Ю. Оптация в результате интеграции новых регионов в состав Российской Федерации: изменения в процедуре приобретения гражданства / И. Ю. Григорьев // Epomen. Global. – 2022. – № 31. – С. 45-53.
148. Ежова, М. Ю. Реализация закона "О гражданстве Российской Федерации" в консульских загранучреждениях / М. Ю. Ежова // Представительная власть - XXI

век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2012. – № 5-6(116-117). – С. 56-62.

149. Ильин, Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права: монография / Ю.Д. Ильин. – Москва: Юрид. литература, 1969. – 149 с.
150. Искевич, И. С. Основные задачи консульских учреждений Российской Федерации и их реализация путем осуществления собственно консульских функций / И. С. Искевич, А. С. Белов // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2015. – № 2(21). – С. 25-27.
151. Колодкин, Р.А. К вопросу о дипломатической защите. Московский журнал международного права. – 2007. – №1. – С. 108-125.
152. Мажорина М.В. Международное частное право в условиях глобализации: от разгосударствления к фрагментации // Право. Журнал Высшей школы экономики. –2018. –№ 1. –С. 193–217.
153. Нагиева, А.А. Дипломатическая защита: к толкованию международно-правовой клаузулы об исчерпании местных средств защиты. Московский журнал международного права. – 2016. – №3. – С. 77-85.
154. Нагиева, А. А. Правовая регламентация консульских отношений между государствами - участниками СНГ / А. А. Нагиева // Проблемы современной экономики. – 2023. – № 4(88). – С. 34-37.
155. Пиликин, Г. Г. Правовое регулирование отношений по легализации и апостилю официальных документов / Г. Г. Пиликин // Российский юридический журнал. – 2019. – № 5(128). – С. 168-176.
156. Приданцева, Д. С. Понятие и нормативное регулирование консульского содействия в российском праве / Д. С. Приданцева // Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 12(187). – С. 83-88.
157. Приданцева, Д.С. Консульские функции по вопросам гражданства: национально-правовое регулирование в Российской Федерации / Д.С. Приданцева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2025. – №5. – С. 100 – 106.

158. Приданцева, Д.С. Актуальные вопросы консульской легализации и истребования документов / Д.С. Приданцева // Международный правовой курьер. – 2025. – №32-50-2025. – С. 1 – 15.
159. Приданцева Д.С. Международно-правовое регулирование консульской защиты: значение двусторонних конвенций для юридических лиц / Приданцева Д.С. // International Law Journal / Международный юридический журнал. – 2026. – №4. – Т. 9. – С. 70 –78.
160. Рязанцев А. А. Консульское право и консульская защита граждан и юридических лиц в новое время и их правовая основа // Социально-политические науки. – 2020. – №1. – С. 60-65.
161. Соловьева, Ю. А. Правовая регламентация дипломатической и консульской защиты прав граждан Донецкой народной Республики / Ю. А. Соловьева, Е. И. Скрыбцова // Вестник Донецкого национального университета. Серия Е: Юридические науки. – 2019. – № 3. – С. 94-99.
162. Торшина, О. М. Тенденции развития консульского права. Московский журнал международного права. – 2009. – № 2. – С. 263-282.
163. Тункин, Г. И. Теория международного права: монография / Г. И. Тункин; под общ. ред. проф. Л. Н. Шестакова. – Москва: ИКД «Зерцало-М», 2016. – 416 с.

Диссертации на русском языке

164. Ведель А.И. Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2013.
165. Пустовалова Н.В. Международно-правовые и национально-правовые аспекты консульской деятельности: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2003.
166. Пэдурару К.П. Международно-правовые основы консульской службы: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10:

диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2005. – 197 с.

167. Торшина О.М. Консульские отношения России и консульское право: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2011.
168. Чистоходова И.А. Международно-правовой статус и функции зарубежных представительств государств и международных межправительственных организаций: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2005.
169. Яковлев А.А. Правовое регулирование вопросов гражданства: соотношение международного права и права Российской Федерации: Специальность «Международное право, Европейское право» ВАК РФ 12.00.10: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Казань, 2003. – С. 4.

Материалы конференций на русском языке

170. Аксиненко, Д. А. Актуальные проблемы института второго гражданства в Российской Федерации / Д. А. Аксиненко, И. А. Новицкий // Трансформация права: Материалы IV всероссийского научно-практического форума молодых ученых и студентов, Екатеринбург, 22–27 ноября 2021 года. – Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Уральский государственный юридический университет", 2022. – С. 253-257.
171. Внуков, С. Д. Актуальные вопросы реализации права на дипломатическую и консульскую защиту российских граждан, находящихся за рубежом / С. Д. Внуков // Сборник научных трудов победителей и призеров конкурсов на лучшую научную работу: Сборник статей. – Новокузнецк: Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2024. – С. 12-14.
172. Глазьев, А. В. Международно-правовые особенности и источники нотариального и консульского права Европейского Союза / А. В. Глазьев // Актуальные проблемы

национального и международного права: Материалы VI научно-теоретической конференции студентов магистратуры, Санкт-Петербург, 20 октября 2023 года. – Санкт-Петербург: Всероссийский государственный университет юстиции, 2023. – С. 189-194.

173. Давудова, Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации / Д. К. Давудова // Актуальные вопросы юридических наук: Материалы Международной заочной научной конференции, Челябинск, 20–23 ноября 2012 года / Ответственный редактор: О.А. Шульга. – Челябинск: Два комсомольца, 2012. – С. 16-18.
174. Ежова, М. Ю. Консульские функции в отношении недееспособных и лиц, над которыми установлена опека или попечительство / М. Ю. Ежова // Политика и право в социально-экономической системе общества: Материалы XIII Международной научно-практической конференции, Москва, 30 декабря 2014 года / Под редакцией А.Ф. Долматова. – Москва: Научно-информационный издательский центр "Институт стратегических исследований", 2014. – С. 132-139.
175. Карташкин, В. А. Процесс универсализации прав человека в глобальном мире // Проблемы реализации прав человека и гражданина в условиях современных социальных трансформаций: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Ф. М. Рудинского, Москва, 21 апреля 2022 года / общ. ред. Д. А. Пашенцева, Н. М. Ладнушкиной. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2022. – С. 307-311.
176. Короткий, В. В. Функции консульских учреждений при защите прав граждан / В. В. Короткий // Сборник конференций: Сборник материалов международных научно-практических конференций, Москва, 30 июня 2018 года / Под редакцией А.А. Коротких. – Москва: Индивидуальный предприниматель Коротких Алиса Анатольевна, 2018. – С. 38-41.
177. Нагиева, А. А. Консульская защита в отношении граждан и юридических лиц / А. А. Нагиева // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики-2020: Сборник докладов по материалам Международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону - Таганрог, 23–24 октября 2020 года.

– Ростов-на-Дону - Таганрог: Южный федеральный университет, 2020. – С. 234-237.

178. Нагиева, А. А. Дипломатическая защита юридических лиц / А. А. Нагиева // Актуальные теоретические проблемы современного международного права: Материалы международной научно-практической конференции, посвященные 70-летию кафедры международного права МГИМО, Москва, 28–29 ноября 2018 года. – Москва: Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2019. – С. 242-259.
179. Сизова, В. А. Сайт консульского департамента МИД РФ как инструмент обеспечения консульских прав граждан / В. А. Сизова // Актуальные проблемы коммуникации: теория и практика: материалы XI Всероссийской научно-практической конференции, Уфа, 31 октября 2019 года. – Уфа: Башкирский государственный университет, 2019. – С. 173-176.
180. Сухинина Е. В. Снятие корпоративной вуали: проблемы правоприменения. Государство и право: Материалы 56-й Международной научной студенческой конференции, 2018. – С. 193.

Учебная литература на иностранных языках

181. Borchard, E. The Diplomatic Protection of Citizens Abroad. New York, Banks Law Publishing Co, 1919. – P. 29.
182. Dugard, J. International Law: A South African Perspective, 4th ed. Juta Academic, 2013.
183. O’Brien, J. International Law / J. O’Brien. – London: Cavendish Publishing Limited, 2011. – 972 p.
184. Shaw, M. International law. Fifth Edition / M. Shaw. – Cambridge: Cambridge University Press, 2003. – 1434 p.
185. Shaw, M. International Law. Ninth Edition / M. Shaw. – Cambridge: Cambridge University Press, 2021. – 1308 p.
186. Vattel, E. The Law of Nations, or the Principles of Natural Law, Classics of International Law, Book II, Chapter VI at 136. 1916.

Научная литература на иностранных языках

187. Arevalo-Ramirez, W. and R. J. B. Maclean. Dual Nationality and International Law in Times of Globalization. Challenges and Opportunities for Consular Assistance and Diplomatic Protection in Recent Cases. / W. Arevalo-Ramirez and R. J. B. Maclean // Brazilian Journal of International Law. 2020. – Vol.17. –No. 2. – P. 288-307.
188. Bedi S. R. S. The development of human rights law by the judges of the International Court of Justice / S. R. S. Bedi. – Portland: Bloomsbury Publishing, 2007. – 480 p.
189. Berber, Lehrbuch des Völkerrechts, Bd I, 2. – Aufl, 1975. – 374 p.
190. Crawford, J. The International Law Commission's Articles on Diplomatic Protection Revisited. / J. Crawford // In The Pursuit of a Brave New World in International Law: Essays in Honour of John Dugard. 2017. – P. 135-171.
191. Chmiel, P. Prehistory of Consular Diplomacy. A New Perspective on the Activity of 17th-Century Venetian Consuls in the Ottoman Empire. / P. Chmiel // Seventeenth Century. 2022. –Vol. 37. – No. 6. – P. 1009-1029.
192. De Farias, E. P. Notes on the Distinction between Diplomatic and Consular Protection / E.P. De Farias // Janus.Net. 2021. – Vol.12. – No. 2. – P. 209-215.
193. Fernández, J. C. Mexican Consular and Diplomatic Functions VIS-À-VIS Private International Law and Nationality Conflicts: Towards a New Normative Framework for the Twenty-First Century / J.C. Fernández //Mexican Law Review. 2019. – Vol. 12. – No. – P. 57-89.
194. Marques, R. R. C. The Right to Access Consular Assistance and Protection and its Relevance to the Architecture of a Safe, Orderly, and Regular Migration / R.R.C. Marques // Interventions. 2021. – Vol. 23. – No.2. – P.313-325.
195. Ryazantsev, A. A. and A. V. Pavlyuk Consular Protection of Citizens and Legal Entities: International-Legal Aspect / A.A. Ryazantsev and A. V. Pavlyuk // Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. 2020. –Vol.12. – No. 3. Special Issue – P.1231-1237.

Судебная практика

196. Решение Международного суда ООН по делу о Барселонской компании тяги, света и энергии от 5 февраля 1970 г. // Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited, Judgment, I. C. J. Reports 1970. p.4 at P. 44.
197. Решение Международного суда ООН по делу о дипломатическом и консульском персонале в Тегеране от 24 мая 1980 г. // United States Diplomatic and Consular Staff in Tehran, Judgment, I. C. J. Reports 1980. P. 3-47.
198. Case Concerning Avena and Other Mexican Nationals (Mexico v. United States of America), Judgment of 31 March 2004 // I.C.J. Reports. – 2004. – P. 12-73
199. La Grand case (Germany v. United States of America), I.C.J. Reports, 2001. [Электронный ресурс] — I.C.J. Reports https://www.icj-cij.org/case/104
200. Mavrommatis Palestine Concessions (Greece v. UK). P.C.I.J. Reports, 1024, Series F. №2. P.12.
201. Nottebohm case (Liechtenstein v. Guatemala) I.C.J. Reports, 1955. — [Электронный ресурс] — I.C.J. Reports https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/18/018-19511217-APP-1-00-EN.pdf
202. Решение Суда ЕС от 27.09.1988 по делу C-81/87 «The Queen v H.M. Treasury and Commissioners of Inland Revenue, ex parte Daily Mail and General Trust plc» // European Court Reports. – 1988. – P. 05483.
203. Решение Суда ЕС от 09.03.1999 по делу C-212/97 «Centros Ltd v Erhvervs- og Selskabsstyrelsen» // European Court Reports. – 1999. – P. I-01459.
204. Решение Суда ЕС от 05.11.2002 по делу C-208/00 «Überseering BV v Nordic Construction Company Baumanagement GmbH» // European Court Reports. – 2002. – P. I-09919.
205. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26.05.2022 № Ф05-8724/2022 по делу № А40-14407/2021 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. – 2022.

Интернет-ресурсы

206. Официальный сайт Организации Объединенных Наций, URL: www.un.org/ru/law/

207. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации, URL: www.mid.ru
208. Официальный сайт Консульского департамента МИД России, URL: https://www.kdmid.ru/
209. Официальный сайт Посольства Российской Федерации во Франции, URL: https://france.mid.ru/ru/
210. Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ОБРАЗЕЦ АПОСТИЛЯ

Апостиль имеет форму квадрата со стороной не менее 9 см

APOSTILE
(Convention de la Haye du 5 octobre 1961)

1. Страна _____

Настоящий официальный документ

2. был подписан (фамилия) _____

3. выступающим в качестве _____

4. скреплен печатью/штампом (название учреждения)

_____

Удостоверено

5. в _____ 6. (дата) _____

7. (название удостоверяющего органа) _____

8. за N _____

9. печать/штамп 10. подпись _____

Текст документа сверен по:
"Бюллетень международных
договоров" N 6, июнь 1993 года.
Официальный перевод