

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 209.002.05
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ) МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 04.06.2015 № 102

О присуждении **Естратенковой Магдалене Александровне**, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация на тему: **«Избирательная система Швейцарской Конфедерации»** в виде рукописи по специальности 12.00.02. – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право принята к защите 2 апреля 2015 года, протокол № 99 диссертационным советом Д 209.002.05 на базе Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по адресу: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, 76, утвержденного приказом Минобрнауки России от 9 ноября 2012 года № 717/нк.

Соискатель **Евстратенкова Магдалена Александровна** 1988 года рождения. В 2011 году соискатель окончила Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по специальности «Юриспруденция». С 2011 по 2014 года

являлась аспиранткой очной формы обучения на кафедре конституционного права МГИМО (У) МИД России. С 2014 года по настоящее время соискатель не работает.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного права Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного права МГИМО (У) МИД России **Лейбо Юрий Иванович**.

Официальные оппоненты:

1. **Страшун Борис Александрович** – гражданин Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

2. **Лысенко Владимир Иванович** – гражданин Российской Федерации, доктор юридических наук, главный советник Федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, в своем положительном заключении, составленном и подписанном Власовым И.С., к.ю.н., доцент, заведующий центра сравнительно-правовых исследований ИЗиСП при Правительстве РФ, и утвержденном заместителем директора по научной работе ИЗиСП при

Правительстве РФ, к.ю.н., доцентом Лафитским В.И., указала на следующие недостатки:

1. На стр. 32 содержится положение о том, что союз швейцарских кантонов с начала XVI века представлял собой единое государство. Как представляется, по окончании «швабской войны» появился лишь его первый прообраз, который воплотится в государственно-правовой жизни лишь к середине XIX века.

2. На стр.51-52 соискатель в числе причин принятия Федеральной Конституции 1999 г. указывает, что стилистика и язык предшествующей Конституции 1874 г. стали малопонятными. Но в действительности они изначально были сформулированы трудно доступным, «технократичным» языком, что отмечалось еще в XIX веке.

3. На многих страницах диссертационного исследования (стр. 53 и др.) соискатель использует понятие «институт прямой демократии» в единственном числе, что требует более полного обоснования с учетом общепринятого использования термина во множественном числе.

4. Желателен более подробный анализ системы органов и должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов (стр. 88-91).

5. Для более полного анализа темы избирательных споров и правонарушений (стр. 156-167) представляется целесообразным использование статистических данных.

6. При дальнейшей разработке темы рекомендуется расширить сравнительно-правовой контекст исследования.

Отмеченные недостатки касаются в основном частных вопросов либо общих пожеланий по дальнейшей работе над темой и не умаляют самой высокой оценки диссертационного исследования в целом. Диссертация соответствует требованиям ВАК, Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор, Евстратенкова Магдалена Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности

наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Соискатель имеет 4 опубликованные работы, в том числе по теме диссертации 4 работы, опубликованные в рецензируемых научных изданиях: «Право и Управление. XXI век», «Вестник МГИМО-Университета», «Московский журнал международного права», «Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения». В публикациях соискателя исследовано правовое регулирование избирательной системы Швейцарской Конфедерации путем раскрытия ее существенных особенностей.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации, в полной мере отражающие существенные положения и выводы диссертации:

1. Тарнавская М.А. Особенности избирательной системы Швейцарии // Право и управление. XXI век. – 2014. – № 1. – 0,4 п.л. Статья дает краткую характеристику особенностей избирательной системы Швейцарской Конфедерации. В статье проанализирован порядок проведения как федеральных, так и кантональных выборов Швейцарской Конфедерации. Отдельное внимание уделено порядку и формам осуществления гражданами голосования. В статье нашли отражения основные положения первого параграфа первой главы, третьего и четвертого параграфов второй главы и первого параграфа четвертой главы диссертации.

2. Тарнавская М.А. Избирательная система Швейцарской Конфедерации: определение результатов выборов // Вестник МГИМО-Университета. – 2014. – № 2 (35). – 0,6 п.л. В рамках статьи освещен процесс подсчета голосов и порядок обнародования результатов выборов в Швейцарской конфедерации. Статья дает краткую характеристику основных политических партий Швейцарии. В статье нашли отражения основные положения второго параграфа третьей главы и второго параграфа четвертой главы диссертации.

3. Тарнавская М.А. Правовые основы избирательной системы Швейцарской Конфедерации // Московский журнал международного права. –

2014. – № 3. – 0,6 п.л. Статья посвящена общей характеристике и правовым основам избирательного права Швейцарской Конфедерации, его принципам и активному и пассивному избирательному праву. Отдельно рассмотрен вопрос об избирательных правонарушениях. В статье нашли отражения основные положения второй главы, первого и третьего параграфов третьей главы и третьего параграфа четвертой главы диссертации.

4. Евстратенкова М.А. Избирательные системы кантонов Швейцарской Конфедерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 6 (49). – 0,6 п.л. В статье дается общая характеристика и особенности кантональных избирательных систем: в статье проанализирован порядок избрания членов Совета кантонов, порядок формирования законодательных органов кантонов, порядок избрания правительств кантонов, судей первой инстанции, мировых судей и органов МСУ с парламентской структурой. В статье нашли отражения основные результаты диссертации по вопросам, непосредственно связанным с избирательными системами кантонов Швейцарской Конфедерации.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1) положительный отзыв на автореферат, подписанный Лихачевым В.Н., д.ю.н., профессором, действительным членом РАЕН, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ шестого созыва, не содержит критических замечаний;

2) положительный отзыв на автореферат, подписанный Макаровым Н.И., к.ю.н., доцентом, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ шестого созыва, не содержит критических замечаний;

3) положительный отзыв на автореферат, подписанный Вяткиным Д.Ф., к.ю.н., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ шестого созыва, не содержит критических замечаний;

4) положительный отзыв на автореферат, подписанный Шапошниковым А.В., к.ю.н., председателем Московской городской Думы, не содержит критических замечаний;

5) положительный отзыв на автореферат, подписанный Матвеевым Д.Ю., к.ю.н., директором центра правового регулирования межгосударственных отношений РАНХиГС при Президенте РФ, управляющим партнером адвокатского бюро «Матвеев и партнеры». Отзыв содержит следующее замечание:

Обозначая во втором положении, выносимом на защиту, влияние института прямой демократии на формирование и функционирование современной избирательной системы Швейцарии, автор, при этом, больше нигде в тексте автореферата, в том числе в разделе «Основное содержание диссертационной работы», не упоминает институт прямой демократии. Поэтому не совсем ясно, на основании чего соискатель вынес такое положение.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается специальностью, по которой выполнена работа соискателя, а также направлением проведенного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- **выявлены** существенные особенности современной избирательной системы Швейцарии, в том числе дуализм избирательной системы на уровне Конфедерации и кантонов (с.21-30, 58-59, 102-103, 145, 166-167, 169-172);
- **исследован** механизм реализации принципов избирательного права в законодательстве Швейцарской Конфедерации, особенность которого заключается в его децентрализации (с.75-88);
- **доказано** влияние института прямой демократии на формирование и функционирование избирательной системы Швейцарии (с.31-60);
- **дана** оценка перспектив развития избирательного права Швейцарской Конфедерации в целом (с.144, 168-174);
- **исследованы** избирательные системы кантонов Швейцарской Конфедерации, в том числе при выборах их законодательных органов (с.22-26, 220-235);

- **проанализированы** виды избирательных правонарушений и меры ответственности за их совершение по законодательству Швейцарии (с.160-166).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- **проведен** теоретический анализ понятия «избирательная система Швейцарии», его сущности и содержания, указано различие в подходах к определению этого понятия в отечественной юридической литературе и швейцарской правовой доктрине (с.17-20), также дан анализ понятия «избирательное право» (с.60-62);

- **применительно к проблематике диссертации результативно использован** комплекс существующих общеправовых, общенаучных и научно-правовых методов познания, в частности системно-структурный и сравнительно-правовой (с.12);

- **изложены** подходы швейцарских конституционалистов к определению понятия «политическая партия», на основе анализа федерального законодательства исследовано правовое положение политических партий в Швейцарии (с.104-116);

- **изучены** вопросы правового регулирования порядка финансирования кантонами политических партий, а также причины отсутствия финансирования политических партий на федеральном уровне (с.128-146);

- **введено** в научный оборот большое количество новых источников законодательного и доктринального характера (с.176-191, 196-200, 201-206).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- результаты диссертационного исследования **использованы** при разработке проектов следующих федеральных законов: № 715772-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования порядка участия политических партий в выборах», № 536922-6 «О внесении изменений в статьи 10 и 79 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», № 450100-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан РФ», а также в деятельности Экспертного совета фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, связанной с выработкой предложений по совершенствованию избирательного законодательства РФ;

- **учитывались** при доработке проектов федеральных законов № 450100-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», № 368581-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», а также при выработке позиции в отношении целого ряда законопроектов по вопросам российского избирательного права, которые обсуждались на заседаниях Комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;
- **использованы** результаты диссертационного исследования ФГОБУ ВПО МГИМО (У) МИД России в учебном процессе;
- **разработаны и внедрены** основные результаты исследования посредством опубликования статей в рецензируемых научных изданиях из перечня ВАК.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- **теория** диссертационного исследования построена на достоверных данных и фактах, в том числе на основе анализа новейших нормативно-правовых актов, правовых позиций Федерального суда Швейцарской Конфедерации и швейцарской конституционной доктрине;
- **идея проведенного исследования базируется** на теоретических положениях научных трудов отечественных и зарубежных конституционалистов;
- **установлено** качественное и количественное совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках по теме диссертации;
- **использованы** современные методики сбора и обработки исходной информации.

Личный вклад соискателя состоит в:

- проведении комплексного сравнительно-правового анализа избирательной системы Швейцарской Конфедерации, рассмотрении вопросов, связанных с ее становлением и последующей эволюцией;
- непосредственном участии соискателя в получении исходных данных на всех этапах работы над диссертационным исследованием, в том числе и посредством юридического перевода с немецкого, французского и английского языков;
- личном участии соискателя в апробации результатов исследования путем подготовки основных публикаций по выполненной работе для печати в рецензируемых научных изданиях.

На заседании 4 июня 2015 года диссертационный совет Д 209.002.05 принял решение присудить Евстратенковой Магдалене Александровне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 6 докторов наук по специальности 12.00.02, участвовавших в заседании, из 20 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 13, против – 1, недействительных бюллетеней – нет.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДИССЕРТАЦИОННО**

**УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
ДИССЕРТАЦИОННО**

«04» июня 2015 год

д.ю.н, профессор
СТОПЯТЕНКО Г.Л.

д.ю.н., доцент
АЛИНОВСКИЙ А.А.