В.И. Блищенко / V. Blishchenko
кандидат юридических наук, доцент

Понятие «терроризм» в законодательстве США

Conception of terrorism in the US legislature

В настоящей статье автор подробно анализирует федеральное законодательство США с точки зрения определения понятия «терроризм» и регламентации антитеррористической деятельности уполномоченных государственных органов США. Особое внимание уделено трактовке понятий «внутренний», «иностранный» и «международный терроризм».

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, террорист, право США, Федеральный Кодекс США.

The article analyzes thoroughly the federal legislature of the USA from the point of view of the definition of concept «terrorism» and the legislative regulation of counter-terrorism activity of the US authorities. Special attention is given to the interpretation of concepts «domestic», «foreign» and «international terrorism».

Keywords: terrorism, act of terrorism, terrorist, US law, US code.

Актуальность вопроса юридической трактовки понятия «терроризм» и связанных с ним категорий в праве США с точки зрения современных международных отношений определяется тем, что терроризм превратился в универсальную угрозу международной безопасности независимо от места, времени совершения терактов, личностей преступников, их принадлежности к террористическим организациям, особенностей их деятельности. С точки зрения современного международного права актуальность темы связана с тем, что, несмотря на очевидную стратегическую угрозу миру и безопасности, которую представляет собой терроризм, международные право до сих пор не выработало ни общих понятий, ни универсальных обязывающих документов по борьбе с терроризмом. Наконец, с точки зрения национального российского права (уголовного и административного), актуальность темы определяется необходимостью развития законодательной базы антитеррористической деятельности, что, в свою очередь требует анализа и учета того, как строится эта работа в США, где терроризм законодательно возведен в число угроз национальной безопасности страны

Терроризм как социально-политическое явление в истории США

Применительно к США терроризм ассоциируется, прежде всего, с практикой убийств или покушений на убийство президентов и других высших должностных лиц страны. В разные годы от рук террористов погибли Президенты США Авраам Линкольн (1865 г.), Джеймс А. Гарфилд (1881 г.), Уильям Маккинли (1901 г.) и Джон Ф. Кеннеди (1963 г.). Список президентов, ставших объектами покушений, еще более внушителен. В него входят Эндрю Джексон, Авраам Линкольн, Теодор Рузвельт, Герберт Гувер, Франклин Д. Рузвельт,

Гарри Трумэн, Джон Ф. Кеннеди, Ричард Никсон, Джеральд Форд, Джимми Картер, Рональд Рейган, Джордж Х.В. Буш, Билл Клинтон, Джордж У. Буш и Барак Обама. Число убийств, покушений на убийство и террористических угроз в адрес законодателей и судей, мэров и прокуроров самого разного уровня вряд ли поддается точному учету.

Между тем, понятия «террор» и «терроризм» в истории США появились не в конце XVIII века, в эпоху Великой Французской Революции, которая возвела террор в ранг государственной политики, а примерно на семьдесят лет позже.

США сформировались как новое суверенное государство в то время, когда в Европе шли войны между великими державами. В свою очередь, молодые Соединенные Штаты сами вели войны против бывших метрополий (Англии, Франции и Испании), а также коренного населения – североамериканских индейцев. Феномен терроризма вышел на внутриполитическую арену США чуть менее, чем через сто лет после возникновения американского государства, по мере упрочения международного положения страны и одновременного обострения внутренних противоречий. В 1865 г. был убит Президент США А. Линкольн. Одновременно произошли покушения на нескольких высших должностных лиц его администрации. Это политическое убийство имело все классические признаки террористического акта, а именно: цель – изменение политики государства в принципиально важном вопросе об отмене рабства, средство – убийство высшего должностного лица страны, социально-политическая мотивировка, заговор и тщательное планирование преступления и т.д., и было сродни политическим убийствам террористами европейских монархов, например, убийству Императора Всероссийского Александра II (1881 г.).

Реакция властей и в том, и в другом случаях, конечно, последовала: убийц установили, поймали/убили на месте, нашли и наказали сообщников и т.д. Однако ни в США, ни в России эти политические убийства тогда не квалифицировали как террористические акты. Такого понятия в юридическом смысле в то время просто не существовало.

Исторически в США террор против представителей власти, как индивидуальный, так и коллективный, - всего лишь верхушка мрачного айсберга. Мишенями террористов, начиная с 40-50-х гг. XIX века, становятся общественные и религиозные деятели, представители дипломатического корпуса и журналисты, известные бизнесмены и простые обыватели, школы и больницы, общественные здания, объекты различной инфраструктуры (вокзалы, стадионы, аэропорты, газохранилища). 11 сентября 2001 г. мишенью террористов стали здания «братьев-близнецов» Всемирного торгового центра и штаб-квартира Пентагона.

При этом следует особо подчеркнуть, что терроризм в США не является чем-то инородным, привнесенным извне. Исторически он появился на собственной, исконно американской почве. Террористические акты осуществлялись преимущественно на территории США самими же гражданами США или натурализованными иностранцами.

Отсюда в американской юридической доктрине сформировалось четкое выделение «внутреннего» и «внешнего» (иностранного) терроризма. Под «внешним» терроризмом при этом вплоть до последнего времени понимался терроризм в отношении США, объектов собственности США или американских граждан, субъектами которого выступают иностранцы (отдельные террористы, иностранные террористические организации, поддерживающие терроризм правительства иностранных государств). Именно такое деление на внутренний и внешний терроризм было закреплено в американском законодательстве вплоть до 2001 г., в частности, в ст. раздела 18 Федерального Кодекса США.

После трагических событий 11 сентября 2001 г. содержание понятий «внутренний» и «внешний» терроризм было радикально пересмотрено. В основу разделения отныне положен критерий совершения террористического акта против США, их граждан и собственности в пределах территориальной юрисдикции США (внутренний терроризм) или за ее пределами (внешний терроризм).

О масштабах так называемого «внутреннего терроризма» (domestic terrorism) в США свиде-

тельствуют данные доклада Федерального бюро расследований (ФБР) «Терроризм 2002-2005». В нем, в частности, отмечается, что за период с 1980 по 2005 г. в стране произошло 318 террористических инцидентов (т.е. собственно террористических актов и предотвращенных преступлений террористического характера), в том числе 209 взрывов, 43 поджога, 20 преступлений против объектов собственности, 16 нападений с использованием огнестрельного оружия, 10 захватов, 8 грабежей, 4 нападения, 2 угона самолета, 2 похищения, 2 ракетных обстрела, одно умышленное убийство[1]. Общее количество пострадавших от террористических актов в 1980 – 2005 гг. оценивается в документе ФБР в 17216 чел., в том числе 3178 убитых и 14038 раненых (последняя цифра включает 12017 раненых в результате терактов 11 сентября 2001 г.)[2].

В истории «внутреннего» терроризма в США выделяются отдельные типы террористической деятельности в зависимости от ее политических, националистических или религиозных целей. К их числу относятся, в частности, насильственные акты Ку-Клукс-Клана, направленные против защитников прав чернокожего населения; «негритянский» терроризм, связанный преимущественно с деятельностью экстремистов из «Черной освободительной Армии» (Black Liberation Army) и «Черной пантеры»; т.н. «христианский экстремизм», направленный преимущественно против сторонников абортов и медучреждений, проводящих аборты; нацистский экстремизм; наконец, исламистский экстремизм и терроризм, зародившийся в 70-е гг. прошлого столетия, а в начале XXI века превратившийся в одну из главных угроз внутренней безопасности США[3].

Терроризм как категория в праве США

Особая опасность терроризма как угрозы политическому устройству американского общества, национальной безопасности США, неуклонный рост террористической активности на самых различных направлениях, масштабы террористических угроз для государства и населения и ущерба от террористической деятельности, - все это предопределило выделение терроризма/антитеррористической деятельности в качестве самостоятельных объектов регулирования в правовой системе США.

В национальном праве США содержатся детально разработанные определения терроризма как особого вида уголовного преступления, его конкретных составов и наказаний за него; субъектов террористической деятельности; полномочий государственных органов и их персонала по предотвращению и пресечению терроризма; санкций в отношении организаций и лиц, поддерживающих и обеспечивающих террористическую деятельность в материальном, финансовом и информационном плане.

В соответствии с законодательством США терроризм (террористическая деятельность) относится к числу федеральных преступлений[4], то есть преступлений, которые регулируются преимущественно (хотя и не исключительно) федеральным законодательством, а не законами отдельных штатов или местным правом отдельных территорий, дела по которым возбуждаются окружными прокурорами, расследуются федеральными органами (службами) и рассматриваются федеральными судами[5].

[1] Terrorism 2002-2005. U.S. Department of Justice. Federal Bureau of Investigation. 2006. P.11.

[2] Ibid. P. 31.

[3] Подробнее о «внутреннем» терроризме в США, его истории, формах, конкретных террористических организациях и терактах см.: Требин М.П. Терроризм в XXI веке. Минск: Харвест, 2004. С. 455 – 502.

[4] К федеральным преступлениям в США относятся преступления, регулируемые федеральными законами или совершенные на объекте федеральной собственности или на территории индейских резерваций. К числу федеральных преступлений относятся те, которые специально перечислены в разделе 18 Федерального кодекса США («Преступления и уголовный процесс») – См.: Title 18 – Crimes and Criminal Procedure, Part I – CRIMES 2011usc18 – title 18 USC 2011 – pp.5-6, а также в ряде других разделов Федерального Кодекса, например, § 53 раздела 26 Федерального Кодекса США («Кодекс внутренних доходов») – содержит определение федерального преступления «избежание налогообложения» и «незаконное хранение оружия».

[5] К числу таких служб, в частности, относятся Федеральное бюро расследований, Бюро по делам алкоголя, табака, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ (ATF), Управление по делам наркотиков (DEA), Управление по соблюдению иммиграционного и таможенного законодательства (ICE), Служба внутренних доходов (IRS), Секретная Служба.

Источники права в применении к терроризму

Источниками «права терроризма» в США выступают федеральные законы (Acts of Congress), указы и распоряжения Президента США, федеральные подзаконные акты, некоторые решения федеральных судов по делам о терроризме и террористической деятельности.

Среди основных федеральных законов США, дающих юридическое определение терроризма и конституирующих систему антитеррористической деятельности органов государственной власти, можно выделить:

- Сводный закон о дипломатической безопасности и антитерроризме 1986 г.[6];
- Закон о жертвах преступлений 1984 г. (Victims of Crime Act 1984) с поправками 1996 г. (определяет федеральный механизм материальной компенсации жертвам террористических актов);
- Антитеррористический закон о биологическом оружии 1989 г.[7] (The Biological Weapons Anti-Terrorism Act of 1989 (BWATA) - Public Law 101-298);
- Закон о борьбе с терроризмом и эффективной высшей мере наказания 1996 г. (Anti-Terrorism and Effective Death Penalty Act of 1996);
- Закон «Объединяя и укрепляя Америку путем предоставления необходимых средств для предотвращения и воспрепятствования терроризму» от 26 октября 2001 г. (USA Patriot Act);
- Закон о безопасности Родины 2002 г. (The Homeland Security Act (HSA) of 2002);
- Закон о поддержке антитерроризма путем укрепления эффективных технологий 2002 г. (Safety Act of 2002);
- Законы об ассигнованиях на цели безопасности Родины (The Homeland Security Appropriations Acts of 2003);
- Закон о реформе разведки и противодействии терроризму 2004 г. (The Intelligence Reform and Terrorism Prevention Act of 2004 (IRTPA));
- Закон Real ID Act 2005 г.[8]
- Закон о терроризме в отношении предприятий по содержанию животных 2006 г. (Animal Enterprise Terrorism Act of 2006);
- Законы о военных (чрезвычайных судебных) комиссиях 2006 и 2009 гг. (Military Commissions Act of 2006);
- Закон о чрезвычайных международных экономических полномочиях 1977 г.[9];
- Указ Президента № 12947 от 23 января 1995 г. (О запрете на сделки с террористами, угрожающими мирному процессу на Ближнем Востоке, и о замораживании активов Осамы Бен Ладена и других террористов)[10];
- Указ Президента № 13224 от 23 сентября 2001 г., разрешающий арест активов организаций или отдельных лиц, указанных Министром финансов как пособники, спонсоры или источники материальной поддержки террористам или ассоциированных с ними лиц[11];
- Указ Президента № 12598 о пособиях бывшим в плену в результате террористических актов от 2 декабря 1986 г.;
- Президентский военный указ (President Military Order) от 13 ноября 2001 г. «О задержании, обращении и рассмотрении дел в отношении определенных категорий не граждан в ходе войны с терроризмом»[12].

В соответствии с традициями формирования американского законодательства эти источники права инкорпорируются в основные право-

[6] Omnibus Diplomatic Security and Antiterrorism Act of 1986 (Public Law 99-399, 100 Stat. 853) – 42 U.S.C. §4801 и далее.
[7] The Biological Weapons Anti-Terrorism Act of 1989 (BWATA) // Public Law 101-298
[8] Полное название – «To establish and rapidly implement regulations for State driver's license and identification document security standards, to prevent terrorists from abusing the asylum laws of the United States, to unify terrorism-related grounds for inadmissibility and removal, and to ensure expeditious construction of the San Diego border fence» // Public Law 109–13, 119 Stat. 302. Закон был подписан Президентом США Дж. Бушем, но до сих пор не вступил в силу, поскольку не набрал необходимого числа ратификаций на уровне отдельных штатов.
[9] Title 50, Chapter 35. International Emergency Economic Powers Act 1977.
[10] 60 FR 5079, January 25, 1995 - Executive Order 12947 signed by President Bill Clinton on January 23,1995.
[11] 66 Fed. Reg. 49,079 (Sept. 23, 2001). 3224 (Executive Order 13224, signed by President George W. Bush).
[12] Federal Register. November 16, 2001.Vol. 66. № 222. P. 57831-57836.

вые кодексы федерального законодательства – Федеральный Кодекс США (U.S.Code) и Кодекс Федеральных Постановлений США (U.S. Code of Federal Regulations). Оба Кодекса ежегодно подвергаются пересмотру и дополнению по мере принятия новых законодательных актов. Законы, принятые в период действия предыдущего акта, вступают в силу в соответствии с законодательной практикой США и подлежат включению в очередную редакцию Кодекса.

Юридическое определение терроризма

В федеральном законодательстве США содержится несколько определений понятия «терроризм».

Так, Федеральный кодекс (US Code, или U.S.C.) определяет терроризм как «предумышленное, политически мотивированное насилие, используемое против невоенных целей субнациональными группами или тайными агентами» (U.S.C., Раздел 22, § 2656f).

Принятый в 2001 г. после трагических событий 11 сентября Закон «Объединяя и укрепляя Америку путем предоставления необходимых средств для предотвращения и воспрепятствования терроризму» от 26 октября 2001 г.[13] определяет внутренний (domestic) терроризм как «деятельность, которая состоит в актах:

- несущих опасность человеческой жизни и представляющих собой нарушение уголовного законодательства США или какого-либо штата;
- с очевидностью замышляются для того, чтобы:
  - запугать или принудить мирное население;
  - повлиять на политику государства путем запугивания или принуждения или воздействовать на политику государства с использованием массовых разрушений, убийства или похищения людей;
  - совершаются в пределах национальной юрисдикции Соединенных Штатов[14].

Кодекс Федеральных Постановлений США (US Code of Federal Regulations, C.F.R.)[15] определяет терроризм как «незаконное применение силы и насилия против лиц или собственности, чтобы запугать, или принудить правительство, гражданское население или любую их часть в рамках достижения политических или социальных целей»[16].

При всех своих различиях, приведенные выше юридические определения позволяют выделить общие качественные черты терроризма как особо опасного уголовного преступления, к числу которых относится:

- цель – прямое или опосредованное (через устрашение или принуждение мирного населения) изменение политики государства;
- мотивы – политические, национальные, религиозные или чисто корыстные;
- средство - устрашение государства или групп населения или принуждение путем убийства или угрозы убийством, в том числе массовым, а также массовыми разрушениями или воздействием на инфраструктуру, которое несет угрозу жизни людей;
- объекты террористического акта – люди (отдельные лица, например – политические и общественные деятели, представители органов законодательной, исполнительной и судебной власти различного уровня, в том числе военные и сотрудники правоохранительных органов; группы людей от отдельных национальных, религиозных и иных объединений до населения отдельных населенных пунктов, домов, пассажиров

[13] Uniting (and) Strengthening America (by) Providing Appropriate Tools Required (to) Intercept (and) Obstruct Terrorism Act of 2001.

[14] USA Patriot Act: as «activities that (A) involve acts dangerous to human life that are a violation of the criminal laws of the U.S. or of any state, that (B) appear to be intended (i) to intimidate or coerce a civilian population, (ii) to influence the policy of a government by intimidation or coercion, or (iii) to affect the conduct of a government by mass destruction, assassination, or kidnapping, and (C) occur primarily within the territorial jurisdiction of the U.S.»

[15] Кодекс федеральных постановлений США представляет собой собрание постановлений органов исполнительной власти США, принимаемых на основании и в развитие федеральных законов.

[16] 28 C.F.R. Section 0.85: «...the unlawful use of force and violence against persons or property to intimidate or coerce a government, the civilian population, or any segment thereof, in furtherance of political or social objectives».

и экипажей транспортных средств), а также объекты материальной инфраструктуры (транспорт, энергетика, промышленные объекты, склады вооружений и особо опасных веществ, нефте- и газопроводы, железные дороги, морские и воздушные порты и т.д.), разрушение которых может привести к массовой гибели людей и способствовать устрашению населения и органов власти.

Эти черты в своей совокупности составляют квалификацию преступления (террористического акта), которая позволяет отличить его от других насильственных преступлений и отнести его к числу наиболее опасных (тяжких).

В соответствии с законодательством США наличие политической цели (оказание воздействия на государство), а также средства (устрашение путем убийства или угрозы убийства, разрушений или угрозы разрушения общественных зданий, оборонных объектов, транспортной инфраструктуры, использования или угрозы использования оружия массового уничтожения и т.д.) в своей совокупности составляют квалифицирующий признак террористического акта в качестве особо опасного федерального преступления, которое может выступать в разнообразных формах.

Составы преступлений терроризма (террористического акта)

К числу конкретных форм (составов преступления терроризма) террористических актов 18-й раздел Федерального кодекса США относит:

- разрушение воздушного судна или его оборудования (ст. 32);
- поджог, совершенный на территории/морском пространстве, находящейся под особой юрисдикцией США (ст. 81);
- применение биологического оружия (ст. 175 или 175b);
- применение химического оружия (ст. 229);
- убийство или похищение члена Конгресса, Кабинета, Верховного Суда (подразделы a,b,c и d статьи 351);
- использование радиоактивных материалов (ст. 831);
- угрозы применения атомного оружия или оружия массового поражения в отношении США (ст. 832);
- использование пластических взрывчатых веществ (п.п. (m) и (n) ст. 842);
- поджог или подрыв правительственного имущества, угрожающий смертью людей (п.п. f (2) и (3) ст. 844);
- поджог или подрыв имущества, используемого в отношениях между Штатами (interstate commerce) (п. i ст. 844);
- убийство или покушение на убийство во время нападения на федеральный объект с использованием опасного оружия (ст. 930c);
- заговор с целью убийства, похищения или нанесения увечий физическому лицу за границей (ст.956a (1));
- нарушение систем компьютерной безопасности (ст.1030a (1), a (5));
- убийство или покушение на убийство официальных лиц США (ст. 1114);
- умышленное или непредумышленное убийство иностранных официальных лиц, официальных гостей или лиц, находящихся под международной защитой (ст.1116);
- захват заложников (ст.1203);
- нанесение ущерба государственной собственности или контрактам (ст.1361);
- разрушение коммуникационных линий, станций или систем (ст.1362);
- нанесение повреждений зданиям или имуществу, расположенному в зоне специальной территориальной и морской юрисдикции США (ст.1363);
- разрушение электростанции (ст.1366a);
- убийство или похищение Президента или сотрудников Президента (ст.1751a, b, c и d);
- террористические атаки или другие акты насилия в отношении железнодорожного подвижного состава и средств массовых перевозок на суше, на воде или путем атак с воздуха (ст.1992);
- разрушение государственных оборонных материалов, средств, помещений или объектов военной инфраструктуры (ст. 2155, 2156);
- акты насилия, направленные против морского судоходства (ст. 2280);

• акты насилия в отношении морских платформ (ст. 2281);

• убийства и акты насилия в отношении американцев, совершенные за пределами США (ст. 2232);

• использование оружия массового поражения (ст. 2232a);

• акты терроризма, выходящие за национальные границы (ст. 2332b);

• подрыв публичных мест и объектов (ст. 2332f);

• использование зенитных ракетных систем, предназначенных для уничтожения воздушных судов (ст. 2332g);

• использование средств распыления (распространения) радиоактивных веществ (ст.2332h);

• предоставление убежища террористам (ст. 2239);

• предоставление материальной поддержки террористам (ст. 2239a);

• предоставление материальной поддержки террористическим организациям (ст. 2339b);

• финансирование терроризма (ст. 2339c);

• прохождение подготовки военного типа в иностранной террористической организации (ст. 2339d);

• применение пыток (ст. 2340a);

• повреждение атомных объектов или средств хранения ядерного топлива (ст. 2111 18-го раздела или ст. 2284 раздела 42 Федерального кодекса США);

• воздушное пиратство, нападение на команду воздушного судна с использованием взрывчатых или зажигательных средств или угроза оружием на борту воздушного судна (ст. 46502, 46504, 46505b, 46506 раздела 49 Федерального кодекса США);

• разрушение магистральных газопроводов или трубопроводов для перевозки опасных жидкостей и объектов трубопроводных систем (ст. 60123(b) раздела 49 Федерального кодекса США);

• наркотерроризм (ст. 900a раздел 21 Федерального кодекса США).

Каждая из перечисленных ранее статей Федерального Кодекса содержит подробное изложение состава федерального преступления и устанавливает наказания за него в виде смертной казни, лишения свободы на неопределенное число лет, пожизненного заключения, тюремного заключения определенной продолжительности и денежного штрафа.

В качестве примера можно привести § 1992 Раздела 18 Федерального Кодекса («Террористические атаки и другие насильственные действия против железнодорожных подвижных средств и средствах массовых перевозок, осуществляемые с суши, водного пространства или из воздушного пространства»). Эта статья определяет состав преступления как:

– разрушение, крушение, поджог или вывод из строя железнодорожного оборудования или средства массовых перевозок;

– размещение любого биологического агента или токсина, взрывчатого вещества или взрывного устройства в, на или вблизи средства массовых перевозок, которое может угрожать безопасности любого лица, или имеет признаки умышленного пренебрежения безопасности человеческой жизни;

– размещение или выпуск опасного вещества, биологического агента или токсина в или рядом с любыми из материальных объектов транспортной инфраструктуры (туннель, мост, виадук, стрелка, путь, электромагнитные стрелки, светофор, станция, склад, терминал или любой другой объект или устройство, используемое для осуществления железнодорожных перевозок) с намерением или сознанием того, что это приведет к крушению подвижного состава, принадлежащего любому поставщику услуг массовых перевозок;

– порча или разрушение железнодорожных сигнальных и диспетчерских систем, включая системы контроля движения поездов, централизованные диспетчерские системы или сигналы на железнодорожных переездах;

– вмешательство в работу, выведение из строя или вмешательство в работу диспетчера, водителя, капитана, железнодорожного инженера, кондуктора или любого другого лица, занятого в железнодорожных перевозках;

– акт насилия, в том числе с использованием оружия, в отношении любого лица, который

находится на объекте железнодорожной инфраструктуры;

– наблюдение, фотографирование, видеосъемка, построение диаграмм и иной сбор информации с целью совершения описанных выше преступлений;

– передача заведомо ложной информации, которая может привести к совершению описанных выше деяний;

– попытка, угроза или заговор с целью совершения любого из описанных выше деяний.

Эта же статья Федерального Кодекса США устанавливает уголовное наказание за предусмотренные ею правонарушения. В общем случае оно состоит в штрафе и тюремном заключении на срок не более 20 лет. Однако если правонарушение влечет за собой смерть любого лица, виновник наказывается бессрочным тюремным заключением, пожизненным тюремным заключением или смертной казнью (за исключением преступлений, состоящих в проведении наблюдения, фотографирования и иного сбора информации, а также покушения, угрозы или заговора, направленного на совершение правонарушения, предусмотренного этой статьей).

Кроме того, рассматриваемая статья содержит описание отягчающих обстоятельств преступления, а также определения (ссылки на определения в других статьях Федерального кодекса) основных понятий, используемых в данной статье («биологический агент», «опасное оружие», взрывное устройство», «взрывчатое вещество», «опасный материал», «подвижной состав», «железнодорожный подвижной состав», «железная дорога», «железнодорожный перевозчик», «государство», «токсин», «транспортное средство»).

Аналогичным образом построены и другие статьи Федерального Кодекса США, посвященные раскрытию понятия «терроризм» в качестве уголовного преступления.

Важно отметить, что законодательство США относит к числу федеральных преступлений террористического характера действия, направленные на военную, финансовую и материальную поддержку терроризма, террористов и террористических организаций; попытку совершения таких преступлений, заговор с целью совершения террористических актов, информационное обеспечение деятельности террористов, а также предоставление убежища террористам (ст. 2239 раздела 18); предоставление материальной поддержки террористам (ст. 2239a); предоставление материальной поддержки террористическим организациям (ст. 2339b); финансирование террористической деятельности (ст. 2339c); прохождение подготовки военного типа в иностранной террористической организации (ст. 2339d).

Уголовные наказания за преступления террористического характера в соответствии с законодательством США устанавливаются на максимально высоком уровне. К числу таких наказаний относятся:

- смертная казнь;
- пожизненное заключение;
- заключение на неопределенный срок (нередко существенно превышающий возможную продолжительность жизни преступника);
- тюремное заключение на определенный срок;
- денежные штрафы в пользу государства;
- конфискация имущества, материалов, оружия и денежных средств, используемых для подготовки и проведения террористических актов, обучения и подготовки террористов, финансирования террористической деятельности;
- запрет на деятельность террористических организаций и организаций, участвующих в подготовке, проведении, финансировании, материально-техническом обеспечении терроризма.

Внутренний (domestic) и внешний (foreign) терроризм. Понятие «международный терроризм» (international terrorism)

В американской юридической доктрине традиционно сформировалось четкое выделение «внутреннего» и «внешнего» (иностранного) терроризма. Под «внешним» терроризмом при этом вплоть до последнего времени понимался терроризм в отношении США, объектов собственности США или американских граждан, субъектами которого выступают иностранцы, действующие из-за пределов США (отдельные террористы,

иностранные террористические организации, поддерживающие терроризм правительства иностранных государств). Именно такое деление на внутренний и внешний терроризм было закреплено в американском законодательстве вплоть до 2001 г.

После 2001 г. ситуация коренным образом изменилась. В юридический оборот в США был введен термин «международный терроризм». Федеральный кодекс США[17] содержит следующие определения понятий «международный терроризм» и «внутренний терроризм».

Термин «международный терроризм» означает деятельность, которая состоит в актах насилия или актах, угрожающих человеческой жизни, и являются нарушением уголовного права США или одного из Штатов, или которые могли бы стать уголовным преступлением, если бы были совершены в юрисдикции США или одного из Штатов; которые направлены на то, чтобы запугать или принудить гражданское население; повлиять на политику правительства путем запугивания или принуждения; или повлиять на поведение правительства путем причинения массовых разрушений, убийством или похищением людей; и которые совершаются преимущественно за пределами территориальной юрисдикции США, или выходят за национальные границы за счет средств, которыми они достигаются, лиц, которые подвергаются запугиванию или принуждению, или мест, где злоумышленники действуют или ищут убежища…

Термин «внутренний терроризм» (domestic terrorism) обозначает деятельность, которая включает в себя акты, угрожающие человеческой жизни и являющиеся нарушением уголовного права США или одного из Штатов; имеют своей целью запугать или принудить гражданское население; повлиять на политику правительства путем запугивания или принуждения; или повлиять на поведение правительства путем причинения массовых разрушений, убийством или похищением людей; и совершаются в пределах территориальной юрисдикции Соединенных Штатов.

Таким образом, «новое прочтение» понятия «международный терроризм» по существу означает распространение юрисдикции США в части, касающейся антитерроризма, за пределы территории США, т.е. придает американскому антитеррористическому законодательству экстерриториальный характер. По этому закону любая террористическая деятельность (если она является таковой с точки зрения законодательства США) квалифицируется в качестве преступления независимо от того, где оно совершено или подготовлено, и независимо от того, направлено ли данное преступление против США, американских граждан или собственности.

Более того, международный терроризм был законодательно конституирован как военная угроза безопасности Соединенных Штатов, которая требует использования вооруженных сил США фактически в любой точке земного шара. Через два месяца после террористических актов 11 сентября 2001 г. и введения в стране чрезвычайного положения Президент США Дж.У. Буш издал Указ «О задержании, обращении и рассмотрении дел в отношении неграждан в ходе войны с терроризмом»[18].

В статье 1 Указа отмечается, что террористические акты против США внутри страны и за ее пределами, совершенные международными террористами (включая членов организации Аль-Каида), были столь жестоки и разрушительны, что «вызвали состояние вооруженного конфликта, который требует использования Вооруженных сил Соединенных Штатов».

В пункте «д» ст. 1 данного Указа отмечается, что способность американского государства защитить себя и своих граждан от дальнейших террористических актов в значительной степени зависит от использования вооруженных сил в процессе поимки и установления личности террористов и тех, кто стоит за ними. В пункте «е» ст. 1 Указа Президента США указывается, что для

[17] Пункты 1 и 5 § 2331 Раздела 18 Федерального Кодекса США «Уголовные преступления и уголовный процесс». Глава 113b («Терроризм»).

[18] Presidential Military Order: Detention, Treatment, and Trial of Certain Non-Citizens in the War Against Terrorism. The White House. November 13, 2001.

защиты граждан от международных террористов последних следует разыскивать и арестовывать с помощью вооруженных сил даже за границей и судить за насильственные преступления «по законам военного времени и иным подходящим к конкретному случаю законам в военных трибуналах». Причем для рассмотрения уголовных дел «лиц, являющихся субъектами данного указа» (этот термин используется для обозначения международных террористов, не являющихся гражданами США) создается специальная ипостась военных трибуналов — военные комиссии.

Министру обороны США предписывается принять соответствующие инструкции и приказы, касающиеся работы таких комиссий (ст. 4 Указа), в первую очередь — инструкцию о создании военных комиссий по рассмотрению дел международных террористов. Причем инструкции министра обороны должны содержать, помимо прочего, правила проведения разбирательства уголовных дел террористов в этих комиссиях, включая досудебные, судебные и постсудебные процедуры, способы доказывания вины подсудимого, выдачи процессуальных документов, квалификационные требования к обвинителям и защитникам. Совокупность правил в таких инструкциях должна, по мысли данного указа (пункт «с» ст. 4), обеспечить как минимум:

– возможность для военных комиссий заседать в любое время и в любом месте, которое может быть им предложено министром обороны;

– полное и справедливое разбирательство уголовного дела по существу, в котором военные комиссии выступают в качестве судей «по вопросам факта и права»;

– допустимость в этом разбирательстве таких доказательств, которые будут иметь доказательственную ценность с точки зрения здравомыслящего, благоразумного человека;

– защиту получаемой в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел данной категории информации, в особенности охраны государственной тайны;

– поддержание обвинения одним или более прокурорами, назначенными министром обороны, и осуществление защиты в процессе адвокатами обвиняемого;

– признание подсудимого виновным только большинством в две трети общего числа членов комиссии — при условии, что в момент голосования присутствует большинство ее членов; вынесение приговора только большинством в две трети общего числа голосов членов комиссии — при условии, что в момент голосования по приговору присутствует большинство ее членов.

Материалы рассмотрения дела в комиссии, включая приговор, направляются для просмотра и окончательного решения Президенту США или — по предписанию последнего — министру обороны США.

Уже из этого видно, какой исключительной значимости дела должна рассматривать такая военная комиссия. О такой же оценке этих деяний в качестве сугубо опасных для обороны страны и ее граждан свидетельствует и норма пункта «в» ст. 7 Указа, в которой установлено, что именно военные трибуналы (в лице военных комиссий) должны иметь исключительную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных «субъектами данного указа», то есть международными террористами, не являющимися гражданами США. Более того, этим «субъектам» запрещается в связи с совершенными терактами прибегать к судебным процедурам в каких-либо иных судах, будь то американские суды, суды зарубежных государств или международные трибуналы.

В дальнейшем особый порядок судебного рассмотрения преступлений международного терроризма был законодательно закреплен специальными законами - Законы о военных (чрезвычайных судебных) комиссиях 2006 и 2009 гг. (Military Commissions Act of 2006, Pub.L. 109-366, U.S.C. 948-949).

Таким образом, новое понятие «международный терроризм» в уголовном праве США породило коренные изменения в организации судопроизводства по преступлениям терроризма.

Продолжение статьи читайте в следующем номере журнала...