

АФГАНИСТАН В 2000-2010 гг.

В XXI в. Афганистан вступил охваченный огнём гражданской войной, которая к тому времени длилась уже более 20 лет. Движение талибов, образовав Исламский эмират, контролировало 90% территории страны. Ему противостоял Северный альянс, объединивший главным образом этнические меньшинства, однако реально сопротивление продолжали оказывать только силы под руководством Ахмад-шаха Масуда. Стремясь добиться международного признания, талибы в августе 2000 г. запретили выращивание опийного мака и производство наркотиков. Запрет неукоснительно соблюдался, в результате производство опиума в 2001 г. сократилось до 185 т.

Однако трагические события в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября 2001 г. изменили ситуацию не только в Афганистане, но и во всем мире. Ответственность за взрывы была возложена американской администрацией на Аль-Каиду во главе с Усамой бен Ладеном и приютивший их режим талибов. Отказ последних выдать бен Ладена привел к тому, что американское руководство приняло решение совершить крупномасштабное вторжение в Афганистан, мотивируя этот шаг необходимостью борьбы с очагом мирового терроризма, с незаконным оборотом наркотиков, нарушением прав человека и норм международного права.

«Несокрушимая свобода»

7 октября 2001 г. США и Великобритания нанесли бомбовые удары по объектам талибов на афганской территории, что послужило началом военной операции под названием «Несокрушимая свобода». Военные объекты ДТ и Аль-Каиды в Кабуле, Кандагаре, Герате, Джелалабаде и ряде других городов и районов были подвергнуты ракетно-бомбовым ударам, при поддержке сил Объединённого фронта проведён ряд наземных операций. В течение короткого времени от власти ДТ были освобождены все крупные города страны.

Военная операция США «Несокрушимая свобода» закончилась 12 ноября 2001 г., когда отряды Северного альянса под руководством генералов М. Фахима и А. Достума вошли в Кабул и Кандагар. Казалось, что бомбардировок по объектам военной инфраструктуры талибов в течение чуть более месяца оказалось достаточно для того, чтобы уничтожить влияние движения «Талибан» в Афганистане. Однако сами талибы не были полностью разгромлены. Они покинули Кабул, и их основные силы обосновались в южных и юго-восточных провинциях Афганистана и сохранили свой военный потенциал. Обстановка в стране по-прежнему остается напряженной в военном отношении и в отношении безопасности.

С начала 2002 г. основные усилия антитеррористической операции сосредоточились на юге и востоке страны, где осуществлялись войсковые операции по поиску и ликвидации отрядов ДТ и «Аль-Каиды». К январю

2002 г. американцы развернули в Афганистане военный контингент численностью порядка 5 тыс. чел., а к августу – 8 тыс. Главной ударной силой американских войск стала группировка спецназа численностью около 1000 человек, усиленная бронетехникой и армейской авиацией. Американцы также задействовали значительные силы авиации, в том числе беспилотные летательные аппараты (БЛА) для разведки, наблюдения и уничтожения боевиков. Несколько известных полевых командиров боевиков были уничтожены посредством БЛА.

С 2002 г. Вашингтон постепенно начал реализацию идеи провинциальных восстановительных команд (ПВК). Они включали в себя военных и гражданских специалистов США и союзных им государств и развёртывались в ключевых населённых пунктах страны. Задачей этих групп называлось содействие в различных аспектах процесса восстановления. Однако в основном они занимались разведывательной деятельностью и собирали военно-политическую информацию в тех районах, где не было военного присутствия США. К концу 2009 г. действовало 26 ПВК в провинциях Бадгис, Вардак, Газни, Герат, Гильменд, Гор, Заболь, Кандагар, Кунар, Лагман, Нангархар, Пактика, Пактия, Парван, Урузган, Фарах, Хост и Бамиан.

Формирование Соединенными Штатами антитеррористической коалиции

Разумеется, военной операции «Несокрушимая свобода» предшествовали усилия США по созданию антитеррористической коалиции.

Первая резолюция Совета Безопасности ООН, посвященная афганскому вопросу, была принята уже 12 сентября 2001 г. под номером 1368 на 4370-м заседании Совета Безопасности. Она безоговорочно осудила теракты в Нью-Йорке, Вашингтоне и штате Пенсильвания и призвала все государства мира к сплочению для совместного противостояния террористической угрозе, а также выражала готовность с ней бороться.

Резолюция 1373, принятая Совбезом ООН на 4385-м заседании 28 сентября 2001 г., постановила, что государства должны пресекать теракты, ввести уголовную ответственность за финансирование террористов и заблокировать финансовые активы подконтрольных им организаций, не оказывать им помощь, обмениваться информацией для предотвращения терактов, не предоставлять террористам своей территории.

Эти резолюции создали правовую основу для начала антитеррористической операции (АТО) в Афганистане. О своей поддержке операции заявили 70 стран, 44 из которых объявили о готовности принять в ней непосредственное участие путем направления своих военнослужащих в состав боевых подразделений или вспомогательных сил. При проведении военной операции «Несокрушимая свобода» помощь Соединенным Штатам оказали Великобритания, Канада, Австралия, Германия и Франция.

В настоящее время численность коалиционных сил (КС),

дислоцированных на территории Афганистана, составляет около 11 тыс. человек, штаб находится в Кабуле. Помимо американских военнослужащих, насчитывающих порядка 10 тысяч, в состав КС вошли незначительные военные контингенты из 15 других государств. Для координации действий боевых подразделений различных стран Пентагон сформировал Объединённую оперативно-тактическую группу. Первоначально штаб КС находился на бывшей советской военной базе в Баграме, а в феврале 2004 г. он был переведён непосредственно в Кабул.

Военная часть АТО проходит в южных и юго-восточных провинциях Афганистана, где осуществляются спецоперации по поиску и ликвидации талибских отрядов. Главной ударной силой является группировка спецназа порядка 1000 человек, усиленная бронетехникой. Для обнаружения и ликвидации экстремистских сил широко применяется авиация и беспилотные самолеты-разведчики. Для нужд АТО ведется активное строительство объектов военной инфраструктуры в Кандагаре, Баграме и Герате.

В Пакистане (Джакобабад, Шамси и Пашни) базируются американские контингенты, включающие подразделения тыла и обеспечения. В качестве элементов тылового обеспечения используются авиабазы в Киргизии и Таджикистане. В аэропорту «Манас» (г.Бишкек) базируются эскадрильи ВВС Франции и США. Там же размещен южнокорейский военно-полевой госпиталь. В аэропорту Душанбе постоянно находится несколько военно-транспортных самолетов Франции, предназначенных для быстрой переброски войск. С этой же целью военнослужащими ФРГ используется аэропорт в Узбекистане.

В настоящее время подразделения КС вынуждены вести преимущественно оборонительные бои, перемежающиеся с точечными авиаударами и десантными операциями в местах сосредоточения экстремистов. При этом реализация социально-экономических проектов в рамках ПВК фактически свернута.

Международные силы содействия безопасности

Необходимость обеспечения безопасности в Афганистане поставила вопрос о создании специальных международных сил. Международные силы содействия безопасности в Афганистане (МССБ, в английском варианте International Security Assistance Force – ISAF; русскоязычные авторы также нередко используют аббревиатуру ИСАФ) были образованы на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1386 от 20 декабря 2001 г. на основе Боннских соглашений, принятых двумя неделями ранее. Согласно мандату, солдаты МССБ должны были обеспечивать безопасность в Кабуле и его окрестностях для охраны Временного органа власти государства Афганистан и персонала ООН.

Первоначально МССБ являлись самостоятельной структурой, неподконтрольной ни Соединенным Штатам, ни НАТО, и располагали весьма скромными возможностями. Хотя для ИСАФ согласились выделить

своих военнослужащих 17 государств мира, их общая численность составила всего 5500 человек. В число этих государств вошли Австрия, Бельгия, Болгария, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Италия, Голландия, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Румыния, Испания, Швеция и Турция.

Резолюция 1386 ограничивала зону ответственности МССБ Кабулом и его окрестностями, включая международный аэропорт и военную базу в Баграме. Их задачами провозглашалась охрана правительственных зданий в столице Афганистана, а также находящихся там представительств международных организаций и посольств. Резолюция СБ ООН 1510 от 13 октября 2003 г. расширила зону ответственности за пределы Кабула.

Впоследствии в соответствии с Планом о расширении зоны ответственности МССБ/НАТО на первом этапе в эту зону были включены все северные провинции Афганистана, на втором – западные провинции. В начале августа 2006 года официально завершена «третья фаза» расширения МССБ/НАТО на южные провинции Афганистана. При этом на юге страны было сконцентрировано около 10 тысяч военнослужащих, в том числе из Великобритании - 4,6 тысячи, Канады - 2,2 тысячи, Нидерландов - 1,6 тысячи. Окончание последней - «четвертой фазы» расширения зоны ответственности Альянса на восток страны пришлось на октябрь 2006 г.

Международные силы к августу 2010 г. насчитывали 120 тысяч военнослужащих из 47 стран, в том числе из 10 стран, не являющихся членами НАТО. Смена командования Международных сил в рамках Альянса происходит в среднем каждые шесть-двенадцать месяцев.

16 апреля 2003 г. высший руководящий орган НАТО – Совет НАТО принял решение о переходе МССБ под управление НАТО. 11 августа того же года это решение вступило в жизнь. Год спустя, 17 сентября 2004 г., Совет Безопасности узаконил этот переход МССБ под крыло НАТО - резолюция 1563 «приветствовала... действующих под руководством НАТО стран {в Афганистане}».

НАТО взяла на себя стратегическое командование, координацию и планирование операций. В ее обязанности входит также назначение командующего силами и обеспечение функционирования штаба непосредственно в Афганистане. Финансирование осуществляется государствами, выделяющими воинские контингенты.

Политическое руководство и координация миссии НАТО в Афганистане осуществляются Советом НАТО. Совет тесно сотрудничает со странами, не являющимися членами НАТО, но участвующими в афганской миротворческой миссии.

В целях организации эффективного управления Международными силами территория Афганистана разделена на пять зон. Руководство действиями воинских контингентов и провинциально-восстановительных команд (ПВК), развернутых в этих зонах, возложено на соответствующие Региональные командования (РК): "Север" (Мазари-Шариф, возглавляет ФРГ), "Запад" (Герат, возглавляет Италия), "Юг" (Кандагар, возглавляют

Нидерланды) и "Столица" (Кабул, возглавляет Франция). Непосредственное управление деятельностью воинских контингентов и провинциальных восстановительных команд в восточных провинциях ИРА осуществляет РК "Восток" (Баграм, возглавляют США).

При содействии НАТО к сентябрю 2010 г. численность афганской армии и полиции увеличилась до 250 тыс. человек. Среди действий, осуществляемых в поддержку афганской армии и полиции, – очистка местности с последующим уничтожением неразорвавшихся боеприпасов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств.

Роль НАТО и ее трансформация

В настоящее время решающая роль в обеспечении безопасности в Афганистане принадлежит НАТО, которая прошла значительную трансформацию после событий 11 сентября 2001 г.

Вовлечение мирового сообщества в урегулирование конфликта в Афганистане имело весьма значительные следствия. Во-первых, оно способствовало трансформации Североатлантического альянса, начавшего впервые действовать за пределами своей зоны ответственности. Зона ответственности НАТО начинает охватывать весь мир. Во-вторых, в Афганистане изменился сам характер миротворческих сил. Пожалуй, впервые за всю историю миротворческих операций ООН эти силы время от времени вступают в прямое боестолкновение с противниками афганской власти.

Терракты 11 сентября 2001 г. стали очередной точкой отсчета в развитии Альянса и всей мировой политики. Сам факт того, что НАТО возглавляет Международные силы содействия безопасности, действующие на таком большом удалении от традиционного европейского центра тяжести Североатлантического союза, служит указанием на широкомасштабную и быструю эволюцию политической повестки дня НАТО после терактов в США, совершенных 11 сентября 2001 года.

Однако деятельность НАТО в Афганистане стала оказывать влияние на трансформацию Североатлантического союза еще до того, как в августе 2003 года НАТО приняла командование МССБ. Это произошло тогда, когда Североатлантический союз предпринял непосредственные ответные меры на террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 года, а также весной и летом 2002 года, когда были приняты ключевые военно-политические решения, позволившие проводить операций Североатлантического союза за пределами Евроатлантического региона.

События 11 сентября 2001 года оказали непосредственное и долговременное влияние на НАТО. Уже на следующий день после трагических событий в Вашингтоне и Нью-Йорке Североатлантический совет впервые в своей истории применил ст. 5 Вашингтонского договора о коллективной обороне. Кроме того, через несколько недель после нападений

террористов начались операции НАТО "Помощь орла" и "Активные усилия", в ходе которых в США были направлены самолеты системы дальнего радиолокационного обнаружения и управления (АВАКС) Североатлантического союза и приняты меры по сдерживанию террористической деятельности на Средиземноморье.

События 11 сентября 2001 года имели большое воздействие на процесс трансформации НАТО и потребовали анализа политической и военной парадигм, лежащих в основе стратегии НАТО в период после "холодной войны". Следствием этого стала договоренность участников Североатлантического союза о снятии географических ограничений при проведении военных операций. На майской встрече 2002 года в Рейкьявике (Исландия) министры иностранных дел НАТО приняли решение о том, что "для выполнения всего круга своих миссий НАТО должна быть в состоянии разворачивать силы, способные быстро перемещаться в любую необходимую точку, обеспечивать продолжительные операции на больших расстояниях и выполнять свои задачи". Вскоре после этого союзники договорились о том, что НАТО может на разовой основе оказывать поддержку при планировании коалиционных операций, проводимых не под руководством НАТО, но с участием отдельных союзников.

Эти меры почти сразу дали практические результаты. Германия и Нидерланды объявили о своей готовности принять на себя командование МССБ после завершения срока командования силами Турцией в феврале 2003 года. Они сразу обратились к НАТО с запросом в штаб Верховного главного командования (ВГК) ОВС НАТО в Европе об оказании поддержки при планировании действий МССБ, так как операция этих сил проводилась не под руководством НАТО, но по мандату ООН. В октябре 2002 года НАТО согласилась удовлетворить этот запрос, и в ноябре 2002 года в штабе ВГК ОВС НАТО в Европе была проведена конференция по формированию сил для МССБ. Эта была первая конференция по подготовке операции, которая проводилась не под руководством НАТО. Заявление Канады о своей готовности укомплектовать с августа 2003 года большую часть МССБ своими воинскими контингентами сопровождалось оговоркой о том, что у нее нет подходящего штаба, на основе которого можно было бы создать штаб МССБ. Поэтому она вместе с Германией и Нидерландами предложила НАТО взять на себя командование МССБ. В апреле 2003 года союзники, как говорилось выше, приняли решение о том, что НАТО должна приступить к выполнению этой задачи.

Таким образом, уже через год после договоренности о том, что объединенные вооруженные силы НАТО должны быть готовы к действиям за пределами Евроатлантического региона, Североатлантический союз принял решение сначала об оказании поддержки МССБ в рамках операции, в которой ведущая роль принадлежала не НАТО, а союзникам по НАТО с участием нескольких государств-партнеров, а затем и о непосредственном руководстве этими силами. Участие НАТО в урегулировании ситуации в Афганистане в рамках МССБ стало одной из самых важных вех в ее истории

в период после "холодной войны" и крупнейшей наземной операцией за весь период существования организации.

К настоящему времени процесс трансформации НАТО получил институциональное закрепление:

- Создано новое Стратегическое командование НАТО по трансформации для обеспечения готовности НАТО к будущим угрозам.

- Созданы новые Силы реагирования НАТО для того, чтобы альянс мог быстро и эффективно осуществлять переброски в любую точку мира.

- Выдвинута новая инициатива по стратегическим воздушным переброскам, чтобы у членов НАТО был специальный парк самолетов, необходимый их силам для переброски и самостоятельных действий на больших расстояниях.

- В Бельгии создан новый Координационный центр по специальным операциям НАТО для улучшения оперативной совместимости и эффективности сил специального назначения.

На Пражском саммите НАТО в ноябре 2002 г. была принята Военная концепция Альянса по защите от терроризма. В ней была поставлена задача формирования всеобъемлющей международной стратегии, интегрирующей политические, военные, экономические, правовые и общественные инициативы и основывающейся и полностью соответствующей соответствующим положениям Устава ООН и других международных норм, включая права человека и гуманитарные аспекты.

Понимая, что события, происходящие в одном конкретном месте, могут оказать влияние на безопасность, благополучие, жизнь и здоровье людей в любой точке планеты, Альянс пришел к выводу, что лучший, а при определенных условиях и единственный способ защиты от угроз из отдаленных регионов мира – это обезвредить сам источник. Подобная концепция активной обороны зачастую подразумевает комплексное применение силового ресурса: доставку гуманитарной помощи и эвакуацию пострадавших с помощью вертолетов, деятельность по управлению, сдерживанию и разведке в рамках миротворческих операций, профессиональную подготовку местных сил безопасности опытными офицерами.

В 2002 г. Альянс начал долговременный процесс своей внутренней и внешней трансформации. Исходя из понимания того факта, что военная сила и ее применение недостаточны для обеспечения безопасности, НАТО стремится выполнять роль форума для расширенного структурированного диалога между союзниками, а также центрального звена сети отношений между различными государствами и организациями. При этом подчеркивается растущая значимость гражданско-политического и военно-гражданского измерений - операций по стабилизации и военной поддержке усилий по пост-конфликтному восстановлению, что ярко проявилось на примере Афганистана.

Международное сообщество и НАТО как его часть первоочередное внимание уделяли восстановлению Афганистана и в первую очередь формированию политической системы.

Формирование новых политических институтов

На состоявшейся 27 ноября – 5 декабря 2001 года в Бонне под эгидой ООН межафганской конференции было подписано Соглашение о временных механизмах власти в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов. Соглашение было одобрено резолюцией Совета Безопасности 1383 от 6 декабря 2001 г. В соответствии с соглашением в течение 6 месяцев функционировала руководимая Хамидом Карзаем Временная администрация, которая по итогам проходившей 11-19 июня 2002 г. в Кабуле Лойя джирге была заменена Переходной администрацией во главе с тем же Х. Карзаем сроком на 18 месяцев. По истечении этого срока соглашение намечало созвать новую Лойя джиргу, принять конституцию и сформировать постоянные органы власти. Новая Конституция была принята 4 января 2004 г. на Лойя Джирге. При поддержке мирового сообщества в октябре 2004 г. состоялись выборы президента Афганистана, на которых победу одержал Х. Карзай, а в сентябре 2005 г. - выборы депутатов Народного собрания – нижней палаты парламента и провинциальных советов. Новые выборы состоялись соответственно в августе 2009 г. и в 18 сентября 2010 г.

В декабре 2005 г. Боннский процесс, основным содержанием которого явилось формирование демократической системы правления, завершился. Встал вопрос о дальнейшем развитии страны.

Международное содействие в восстановлении Афганистана

В этой связи 31 января – 1 февраля 2006 г. в Лондоне собрались представители 51 страны мира, а также представители крупнейших международных организаций. Председателями конференции стали генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, премьер-министр Великобритании Тони Блэр и президент Афганистана Хамид Карзай. Российскую делегацию возглавлял министр иностранных дел С. Лавров, американскую — госсекретарь К. Райс.

Конференция определила стратегию мирного обустройства страны на очередной пятилетний период. Было принято Соглашение по Афганистану (Afghanistan compact), определяющее направления взаимодействия между правительством ИРА и международным сообществом, и представлена «Стратегия национального развития Афганистана» - развернутая программа мер по основным направлениям деятельности правительства ИРА. В Соглашении по Афганистану зафиксирован конкретный срок (конец 2010 года) завершения подготовки Афганской национальной армии и полиции и передачи им всей полноты ответственности за обеспечение безопасности в

стране, и тем самым обозначен срок пребывания иностранных войск на территории ИРА. В документе речь также идет о реформе судопроизводства, сельской ирригации, жестком усилении борьбы с наркобизнесом, модернизации дорог, аэропортов, обеспечении доступа населения к чистой питьевой воде, обеспечении его электричеством и медицинским обслуживанием.

Что касается экономической помощи, то еще в 2002 г. в Токио и в 2004 г. в Берлине состоялись международные конференции афганских доноров. Участники взяли на себя обязательство выделить 13 млрд. долларов на восстановление Афганистана. В частности, на конференции в январе 2002 г. в Токио страны-доноры обязались выделить 4,5 млрд. долларов на восстановление Афганистана на пять лет. На лондонской же конференции основные доноры Афганистана приняли новые финансовые обязательства. Они договорились выделить стране 10,5 млрд. долларов на последующие 5 лет. Причем 80% этой суммы — новые обязательства. Самая крупная сумма предоставляется Всемирным банком — 1,2 млрд. Далее следуют США — 1,1 млрд., Азиатский банк развития — 1 млрд, Великобритания — 855 млн (на три года), Германия — 480 млн, Япония — 450 млн, ЕС — 268 млн, Испания — 182 млн, Индия — 181 млн, Голландия — 179 млн, Саудовская Аравия — 153 млн, Пакистан — 150 млн, Норвегия — 144 млн, Китай — 80 млн, Франция — 55 млн.

На международной конференции по Афганистану, созванной 12 июня 2008 г. в Париже как продолжение Лондонской, представители 67 стран и 17 донорских организаций приняли решение выделить Афганистану помощь в размере 21,4 млрд. долларов на ближайшие пять лет. США выделяют в течение этого времени 10,2 млрд. долларов, Великобритания — 1,2 млрд. и Всемирный банк — 1,1 млрд. Германия, Канада и Япония взяли на себя обязательство выделить на три года соответственно 646 млн, 600 млн и 550 млн долларов.

На состоявшейся 28 января 2010 г. конференции в Лондоне, в работе которой приняли участие министры иностранных дел 70 стран и представители ведущих международных организаций - НАТО, Евросоюза, Международного валютного фонда и Всемирного банка, был принято решение о передаче полномочий по контролю за безопасностью афганским вооруженным силам и афганскому народу.

А на международной конференции в Кабуле 20 июля 2010 г. уже само афганское правительство представило программу передачи ответственности за обеспечение безопасности и управление собственными делами. В рамках этого процесса правительство Афганистана и международное сообщество, включая НАТО, приняли совместные рамки перехода к руководящей роли афганской стороны в обеспечении безопасности.

Однако 70-80% иностранной помощи не доходит до афганцев. Львиная доля средств, выделяемых государствами-донорами, расходуется международными организациями, региональными банками, сетью неправительственных организаций и частных структур, перепоручающих реализацию проектов целой цепочке субподрядчиков, зачастую не имеющих

достаточного опыта выполнения работ и завышающих цены на все свои услуги. Велики также траты на безопасность, на прибыли корпораций, которые участвуют в перечислении помощи, на ненужных консультантов. Всё это послужило одной из причин ухудшения положения, прежде всего, экономического, ведь около 55% населения живет за чертой бедности. Другими факторами обострения ситуации стали: само присутствие иностранных войск, вызывающее негодование местного населения, усиливаемое гибелью мирных жителей в результате ракетно-бомбовых ударов по населённым пунктам, обысками домов, облавами, «зачистками» и т.п.; растущее недовольство населения грабежами и поборами полевых командиров; отсутствие у ханов пуштунских племен возможности влиять на политику Кабула (а такая возможность у вождей племен была на всем протяжении существования афганского государства, обеспечивая поддержку племенами центральной власти); слабость правительства; безработица и коррупция (по некоторым данным, откат за получение господряда доходит до 50%); недостатки Афганской национальной армии, в которой из каждых десяти новобранцев шесть оказываются дезертирами; использование талибами ошибок власти и недовольства населения в своих интересах.

Сохраняющаяся нестабильность

Сами талибы не только не были разгромлены в ходе антитеррористической операции, но и получили возможность укрепиться, укрывшись на юге и юго-востоке Афганистана и в т.н. полосе независимых племен по обе стороны границы. Территория племен федерального управления (ФАТА) и Белуджистан в Пакистане, а также такие провинции, как Пактика, Пактия, Забуль, Кандагар в Афганистане представляют собой идеальное место для укрытия, поскольку традиции гостеприимства, обычай предоставления убежища и кровной мести являются нормой в пуштунских районах пояса племен Пакистана и Афганистана.

Благодаря этому с 2002 года начался процесс консолидации и расширения влияния талибов в южных провинциях Афганистана, населенных в основном пуштунами. Одновременно был дан старт эскалации террористических актов и антиправительственных выступлений. Одной из причин возрождения Движения талибов явилась неофициальная и полуофициальная поддержка его со стороны некоторой части пакистанской элиты и радикальных исламистских движений Пакистана. В результате вдоль афгано-пакистанской границы (линия Дюранда) в полосе шириной около 150 километров стихийно сложился своеобразный «эмират» Пуштунистан, на который не распространяется влияние ни Исламабада, ни Кабула. Это военно-политическое образование талибов и «Аль-Каиды» превратилось в центр исламистского терроризма, угрожающий не только двум соседним государствам, но и всему региону. Поэтому данная область находится в зоне стратегических интересов международного исламизма, тем более, что эти районы очень удобны для использования исламистами. Географический

ландшафт, фактическое самоуправление племён, высокий уровень коррупции местных властей позволяют исламистам обрести здесь относительную безопасность. Контрабанда оружия и наркотиков приносит боевикам необходимые средства для финансирования своей деятельности. Невозможность перекрыть границу в условиях труднодоступной горной местности и переход границы большим количеством людей, связанных родственными узами, позволяют исламистам свободно перемещаться, скрываясь от преследований спецслужб. Распространенность радикальной идеологии также обеспечивает им поддержку населения, а умение использовать противоречия среди населения позволяет исламистам пополнять свои ряды новыми кадрами.

Всё это привело к тому, что в середине февраля 2006 г. талибы и «Аль-Каида» объявили о создании «Исламского Государства Вазиристан» на территории большей части Северного Вазиристана и значительной части Южного Вазиристана. Действуют там не только иностранные наёмники и афганские талибы, но и местные боевики, называющие себя «пакистанскими талибами» и насчитывающие 10-20 тыс. человек. В декабре 2007 г. они создали пакистанскую ячейку Движения талибов под названием «Техрик-и-Талибан».

Наличие подобного тыла, а также доходы от наркоторговли и адаптация к военной тактике войск НАТО дают талибам возможность вести в Афганистане борьбу против МССБ и афганской армии. По данным сил НАТО, в рядах талибов насчитывается 5-6 тыс. человек, а, по словам самих талибов – 12 тысяч. Вместе с талибами действуют 500-1000 боевиков «Аль-Каиды».

В результате в настоящее время обстановка в Афганистане с каждым днем становится все более напряженной. Боевые действия ведутся на 60% территории Афганистана. Еще в 2006 г. боевые действия перекинулись с юга на более спокойные районы страны, в том числе на север. Растет число терактов, в том числе с использованием террористов-смертников. Так, в 2009г. было совершено 220 подобных акций.

В значительной степени приостановлена борьба МССБ с наркопроизводством на фоне роста напряженности военно-политической обстановки. Между тем, эта проблема вызывает беспокойство в России, поскольку в нашей стране ежегодно от афганского героина погибает 30 тыс. человек. По данным руководителя Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Виктора Иванова, с 2001 по 2008 год производство опиатов и героина в Афганистане выросло в 2-2,5 раза. В 2007 г. Афганистан произвел рекордное количество опиума-сырца – 8200 т. В дальнейшем, однако, производство снижалось: в 2008 г. произведено 7700 т., в 2009 – 6900 т, а в 2010 г. – 3600 т.

Подобное развитие событий вынуждало Соединенные Штаты в 2006-2009 гг. наращивать военное присутствие в Афганистане, побуждать союзников по НАТО направлять все больше войск, а также искать все новые и новые пути выхода из сложившейся ситуации, включая переговоры с

талибами и создание Исламского корпуса из представителей пуштунских племен. Переосмысление американской стратегии в Афганистане привело к появлению плана Б. Обамы.

Стратегия Обамы.

Президент США Барак Обама 27 марта 2009 г. в ходе своей пресс-конференции в Белом доме обнародовал «новую всеобъемлющую стратегию в Афганистане и Пакистане», которая базируется на нескольких ключевых моментах.

Во-первых, было заявлено о неразрывности безопасности Афганистана и Пакистана. Со времени прихода к власти нового американского лидера понятие терроризм уже не связывалось исключительно с Ираком или Афганистаном - вместо термина «афганская война» американские представители стали использовать слова «афгано-пакистанский конфликт» («Аф-Пак»). Проявлением нового подхода стало назначение известного американского дипломата Ричарда Холбрука помощником госсекретаря США по Центральной и Южной Азии.

Во-вторых, с целью передачи ответственности за обеспечение безопасности афганским властям была поставлена задача по увеличению численности Афганской национальной армии и полиции до 400 тыс. человек.

В-третьих, президент принял решение послать дополнительно 30 тыс. военнослужащих в Афганистан. Эти силы необходимы для того, чтобы взять инициативу в свои руки, усилить афганские силы безопасности и затем начать ответственную передачу им полномочий, что позволит начать вывод американских войск в июле 2011 г.

Упомянув о возможности переговоров с умеренными талибами, Обама остановился также на необходимости более действенной стратегии восстановления страны, в соответствии с которой помощь будет зависеть от достигнутых результатов.

Как представляется, предложенная стратегия способна принести плоды, если Афганистан вновь не будет предоставлен самому себе, как это произошло в начале 1990-х годов.