

**Шохин Сергей Олегович,
Директор Высшей
юридической школы
Финансового Университета
при Правительстве РФ,
д. ю. н., профессор,
Заслуженный юрист РФ,
Академик РАЕН и РАЮН.**

ЕАЭС и международные конвенции.

В условиях глобализации мировой экономики, присоединения к Всемирной торговой организации возрастает роль и значение таможенного регулирования как элемента государственного управления внешнеторговой деятельностью.

Процессы глобализации выводят внешнюю торговлю в число приоритетных направлений внешней политики государств, поэтому успехи и затруднения в развитии регионального межгосударственного сотрудничества вызывают все больший интерес.

Роль таможенной политики любого государства, а также интеграционных образований в формировании единого экономического и социально-культурного пространства во многом ведущая. Политика в области таможенного дела играет решающую роль во внешнеэкономических отношениях государств. Грамотно построенная налоговая система в области внешнеэкономической деятельности, ее структура, цели налоговой политики оказывают огромное влияние и на функционирование экономики в целом, и на все макроэкономические показатели развития страны, и на предпринимательскую активность юридических и физических лиц.

Таможенная политика является мощным рычагом, при помощи которого государство может стимулировать рост отечественного

производства, особенно в секторе экспортной продукции, а так же контролировать ввоз импортных товаров, призывая тем самым отечественных производителей к конкурентной борьбе. Важность управленческой деятельности в сфере таможенного дела характеризуется тем, что ею обеспечивается около треть доходов в бюджет страны.

Нормы введённого в действие с 1 июля 2010 года Таможенного кодекса Таможенного союза имеют прямое действие на территории государств-членов Таможенного союза и базируется на нормах Международной конвенции об упрощении таможенных процедур (Киотской конвенции), а также соответствует принципам Генерального соглашения о тарифах и торговле.

Законодательство Таможенного союза ориентировано на долгосрочную перспективу, его положения направлены на дальнейшую интеграцию государств – членов таможенного союза в систему ГАТТ/ВТО.

Вместе с тем, наблюдается различный объем обязательств стран Таможенного Союза, принятых при присоединении к международным конвенциям. В первую очередь это касается Киотской Конвенции.

Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола о внесении изменений от 26 июня 1999 г. разработана и принята в целях гармонизации и упрощения таможенных процедур, содействия развитию международной торговли, внедрения таможенных принципов, сформулированных в ГАТТ (1994 год) и в соглашениях Всемирной торговой организации, относящихся к таможенному делу.

Одним из первых государств-членов Таможенного союза к Киотской Конвенции присоединился Казахстан 19 июня 2009 года, Республика Беларусь присоединились 10 января 2011 года, Российская Федерация – 4 апреля 2011 года.

Обязательным условием присоединения к Киотской Конвенции выступает принятие ее основного текста и Генерального приложения.

Принятие одного или более Специальных приложений Конвенции, а также одной или более их глав осуществляется по усмотрению заинтересованной стороны. Так, все три государства присоединились к основному тексту Киотской Конвенции и Генеральному приложению. Однако объемы присоединения к Специальным приложениям Киотской конвенции различны.

Российская Федерация присоединилась только к основному тексту Киотской Конвенции и Генеральному приложению. Республика Беларусь присоединилась к Киотской Конвенции приняв обязательства по Специальному приложению А, Специальному приложению В, Специальному приложению С, Главе 2 Специального приложения D, Специальному приложению Е, Специальному приложению G и Главам 1 и 4 Специального приложения J. Республика Казахстан присоединилась к Конвенции со следующими оговорками: «Республика Казахстан не принимает Главу 3 «Каботажная транспортировка товаров» Специального приложения Е, Главу 3 «Возврат» Специального приложения F, Главу 1 «Таможенные правонарушения» Специального приложения H, Главу 2 «Почтовые отправления» Специального приложения J».

Таким образом, объемы присоединения у всех трех государств различны. По отдельным Специальным приложениям объёмы присоединения совпадают у Республики Беларусь и Республики Казахстан, а Российская Федерация к специальным приложениям Киотской Конвенции не присоединилась вообще.

Беларусь и Казахстан присоединились в одинаковом объеме к следующим Специальным приложениям:

«А» Прибытие товаров на таможенную территорию;

«В» Импорт;

«С» Экспорт;

«D» «Таможенные склады и свободные зоны: Глава 2 «Свободные зоны»;

«E» Транзит: Глава 1 «Таможенный транзит», Глава 2 «Перегрузка»;

«J» Специальные процедуры: Глава 1 «Пассажиры», Глава 4 «Припасы».

Конвенцией установлены сроки выполнения принятых обязательств. Каждый участник Киотской Конвенции обеспечивает выполнение принятых им Стандартов Генерального приложения и Специальных приложений или Глав Специальных приложений, а также Рекомендаций по практическому применению Специальных приложений или их Глав в течение 36 месяцев после присоединения. Участники Киотской Конвенции обеспечивают выполнение Переходных стандартов Генерального приложения в течение 60 месяцев после присоединения к Конвенции.

Нормативные предписания Таможенного кодекса Таможенного союза, основанные на положениях Конвенции Киото, создают условия для применения современных и эффективных методов таможенного администрирования, обеспечивающих достижение стоящих перед таможенными органами задач и определение критериев эффективного администрирования.

В соответствии со стандартами Конвенции в Кодексе предусмотрены положения, регулирующие порядок оказания взаимной административной помощи таможенными органами на единой таможенной территории Таможенного союза, не имеющие правовой аналогии в национальном законодательстве государств-членов Таможенного союза.

Понятийный аппарат Кодекса адаптирован к определениям Конвенции, что позволило обеспечить однозначное содержание его правовых предписаний и их единообразное применение.

Вместе с тем, необходимо отметить и ряд несоответствий отдельных норм Кодекса положениям Конвенции Киото.

Так, в Кодексе не упоминается о системе таможенного контроля на основе методов аудита (стандарт 6.6. Генерального приложения Конвенции Киото), предусматривающей возможность проведения аудиторских проверок

с использованием коммерческих систем участников торговли, основанных на общепринятых принципах ведения бухгалтерского учета.

Данный подход является эффективным средством таможенного контроля, так как создает более ясную картину внешнеэкономических сделок участников торговли, и одновременно, позволяет таможенным органам предоставлять таким лицам ряд упрощений при совершении таможенных формальностей.

Возрастающий объем международной торговли требует от таможенных служб государств – членов Таможенного союза модернизации системы таможенного контроля, которая должна, с одной стороны, способствовать ускорению таможенных формальностей, содействовать развитию внешней торговли, с другой стороны, обеспечивать экономическую безопасность и минимизировать риски нарушения таможенного законодательства Таможенного союза.

Дальнейшая работа по унификации и гармонизации таможенного законодательства Таможенного союза будет направлена на приведение в соответствие Кодекса с требованиями Киотской конвенции.

Существуют проблемы и несоответствия в применении и других международных документов, как например Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г.

Особенно проблемным на сегодняшний день является то, что государства – члены ТС, являясь договаривающимися сторонами Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г., присоединились к указанной Конвенции по отдельности и в различном объеме обязательств (к различным приложениям Конвенции). В этой связи на единой таможенной территории Таможенного союза необходимо установить ограничения по использованию товаров, ввозимых с применением карнета А.Т.А согласно приложениям к указанной Конвенции.

Так, Республика Беларусь присоединилась к приложениям: А, В1, В2, В3, В5. Республика Казахстан присоединилась к приложениям: А, В1, В2, В3,

B5, B6, B7, D(с оговорками). Российская Федерация присоединилась к приложениям: А, В1, В2, В3, В5, В6 (с оговорками).

(*Сноска:

А - «О документах временного ввоза (Карнеты АТА И Карнеты СРД)»;

В1- «О товарах для демонстрации или использования на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях»;

В2 – «О профессиональном оборудовании»;

В3 – «О контейнерах, поддонах, упаковках, образцах и других товарах, ввезенных в связи с коммерческой операцией»;

В5 – «О товарах, ввезенных для образовательных, научных или культурных целей»;

В6 – «О личном имуществе туристов и товарах, ввозимых для целей занятий спортом»;

В7 – «О туристском рекламном материале»;

D – «О животных».)

Возникает много практических вопросов. Фактически получается, что товары, указанные в приложениях к Конвенции, к которым не присоединились все три страны, такие как, например, личное имущество туристов и товары, ввозимые для целей занятий спортом, туристские рекламные материалы, животные, могут ввозиться на единую таможенную территорию с применением предусмотренных Конвенцией упрощений и используя в качестве таможенной декларации карнет АТА, с условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, и без применения мер нетарифного регулирования при помещении под таможенную процедуру временного ввоза, только через пункты пропуска и на территорию той страны, которая к этому приложению присоединилась, а также при условии обратного вывоза товаров также через пункты пропуска этой страны.

Помимо этого, существует проблема с применением Конвенции на единой таможенной территории Таможенного союза даже по товарам, перечисленным в тех приложениях, к которым присоединились все три страны. Например, товары для демонстрации на выставке ввезены в Республику Беларусь с применением Конвенции. Гарантирующая ассоциация Республики Беларусь несет обязательство гарантировать уплату таможенных платежей только на территории Республики Беларусь. Если следующая

выставка будет проходить в России или в Казахстане, товары будут необходимо поместить под таможенную процедуру реэкспорта в Республике Беларусь, вывезти с единой таможенной территории Таможенного союза, а затем чтобы воспользоваться упрощенным порядком, предусмотренным Конвенцией, снова ввезти их на единую таможенную территорию Таможенного союза через пункты пропуска России или Казахстана, в зависимости от того, где будет проходить следующая выставка.

Обращаясь к опыту создания Европейского союза, следует отметить, что на момент его создания страны-участницы также имели различный объем обязательств, связанных с применением Конвенции о временном ввозе. Вместе с тем, чтобы обеспечить свободное перемещение товаров, предусмотренных Конвенцией о временном ввозе по территории ЕС, было принято решение о присоединении всех стран ЕС к этой конвенции в полном объеме.

Такой подход мог бы дать большой положительный эффект и устранить имеющиеся проблемы, а именно унифицировать законодательство в части перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза. Это также привело бы к упрощению и гармонизации формальностей, связанных с перемещением товаров для проведения на единой таможенной территории Таможенного союза выставок, ярмарок, спортивных мероприятий, а также товарных образцов, профессионального оборудования и некоторых других категорий товаров, на которые распространяется область применения Конвенций.

Для преодоления имеющихся трудностей Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации следует тщательно проработать вопрос о возможности выравнивания обязательств, принятых государствами при присоединении к Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г., до максимального объема, в целом предусмотренного Конвенцией, либо до объема обязательств, максимально возможного и приемлемого для трех присоединившихся стран, в целях обеспечения ее

надлежащего и беспрепятственного применения на единой таможенной территории Таможенного союза. Следовало бы также ускорить работу по разработке и заключению Соглашения об особенностях совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза с применением карнета АТА, с учетом их участия в международных конвенциях и наличия двусторонних договоров с третьими странами, принятых до создания Таможенного союза.

Список законодательных актов.

Международная конвенция об упрощении и гармонизации Таможенных процедур (Киото, 18 мая 1973 г.) (в редакции Протокола от 26 июня 1999 г.) // СЗ РФ от 8 августа 2011 г. № 32 ст. 4810; Бюллетень международных договоров, май 2012 г., № 5

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к **Договору** о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому **Решением** Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17) // СЗ РФ от 13 декабря 2010 г. № 50 ст. 6615

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // СЗ РФ от 29 ноября 2010 г. N 48 ст. 6252

Аннотация.

Статья посвящена проблеме гармонизации таможенного права государств – участников ЕАЭС в условиях международной интеграции. Автор определяет проблемные места в применении международно-правовых норм в практической деятельности таможенных органов государств – участников ЕАЭС, отмечает недостаточную проработку указанных проблем, необходимость ускорения процесса гармонизации законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области таможенного регулирования.

Ключевые слова.

Таможенное право, гармонизация правовых систем, Таможенный союз, Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация.