

**Негосударственное образовательное учреждение
Высшего профессионального образования
«Московский психолого-социальный университет»**

Воробьева О.Д., Топилин А.В., Гребенюк А.А., Лебедева Т.В.

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ
ВЫБОРОЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ.**

Москва.

2014.

Оглавление.

Введение

1. Систематизация действующих определений трудовых мигрантов (внутренних и внешних).
2. Зарубежный опыт использование выборочных статистических обследований в целях учета трудовой миграции.
 - 2.1. Опыт статистического наблюдения трудовых мигрантов в странах-реципиентах.
 - 2.2. Опыт статистического наблюдения трудовых мигрантов в странах-донорах.
3. Источники статистической информации о трудовых мигрантах в Российской Федерации.
4. Методологические подходы к проведению выборочного опроса труда мигрантов.
 - 4.1. Определение круга лиц, подлежащих опросу в рамках обследования труда мигрантов.
 - 4.2. Определение секторов экономики и перечня групп респондентов, в рамках которых будет изучаться использование труда мигрантов.
 - 4.3. Подходы к разработке тематических блоков, перечня вопросов опросного листа, проекта программы статистического наблюдения за использованием труда мигрантов.
5. Предложения по совершенствованию существующих и организации новых статистических наблюдений для оценки трудовой миграции.

Заключение.

Список литературы.

Введение

Значение потоков международной и внутренней трудовой миграции в России возросло в последнее десятилетие и будет продолжать возрастать. Все страны мира в той или иной степени затронула международная трудовая миграция. Несмотря на усиление её роли и повышения обеспокоенности населения и правительств, статистические данные, необходимые для того, чтобы охарактеризовать миграционные процессы, следить за происходящими со временем изменениями, обеспечить правительства надежной основой для выработки и осуществления соответствующей политики, часто отсутствуют.

За прошедшие два десятилетия, на протяжении которых в России формируются рыночные отношения в экономике, страна испытывает разбалансированность внутреннего рынка труда на региональном уровне. Те регионы, экономическое развитие которых происходит наиболее успешно, испытывают нехватку ресурсов труда, даже при наличии незначительного уровня безработицы среди постоянного населения. Регионы, переживающие экономический спад, различной степени глубины, не в состоянии обеспечить собственные трудовые ресурсы рабочими местами. Эти процессы привели к оживлению внутренней трудовой миграции, приводящей к смене места жительства, а зачастую носящей временный характер, т.е. не сопровождающийся сменой постоянного места жительства.

Рост частного сектора экономики, основной функционирования которого является получение прибыли в результате произведенных затрат, подталкивает работодателей к экономии вкладываемых ресурсов, в том числе на привлечение рабочей силы. Это привело к массовому привлечению и использованию труда иностранных граждан в российской экономике, в качестве наиболее дешевого источника ресурсов труда.

И внутренняя трудовая миграция, и внешняя временная иммиграция иностранной рабочей силы – явления для российской экономики

относительное новое, и пока плохо поддающееся статистическому измерению. В связи с этим стоит задача разработать концепцию, а затем и инструментарий выборочного статистического наблюдения труда мигрантов.

Цель обследования – оценить масштабы, распространенность явления трудовой миграции в различных её формах, **не касаясь легальности статуса мигрантов**, исследовать их социально-демографический состав, виды деятельности, продолжительность работы трудовых мигрантов, а также миграционные намерения российского населения.

Реализация поставленной цели потребует концептуального решения следующих задач:

- уточнение понятия трудовая миграция;
- использование опыта проведения подобных обследований в различных зарубежных странах;
- определение круга респондентов;
- определение основных блоков вопросов, включаемых в анкету обследования;
- определение возможности согласования данных обследования с другими источниками информации, имеющимися в России, о трудовой миграции.

Важной принципиальной особенностью планируемого обследования, должна стать возможность получения данных о трудовых мигрантах, не зависимо от легальности их правового статуса в Российской Федерации.

1. Систематизация действующих определений трудовых мигрантов (внутренних и внешних).

Для того, чтобы более точно очертить границы статистической совокупности для статистического наблюдения, необходимо, прежде всего, определить содержание данной категории мигрантов.

Каждое национальное законодательство также вводит в оборот определения и формулировки, которые впоследствии влияют на статистику.

Анализируя существующие в России подходы к определению трудовой миграции, можно отметить, что единое определение трудового мигранта отсутствует даже на национальном уровне. Определения миграционного ведомства и статистического базируется на совершенно разных подходах. Поэтому существует разница между этими данными. Это делает статистику трудовой миграции очень специфической и требует точного знания включенного в статистическое наблюдение понятия и аккуратного сопоставления данных.

В настоящее время нет единой для различных стран методики, которая могла бы не только однозначно, но хотя бы приблизительно, оценить потоки трудовых мигрантов. Т.е. какое количество мигрантов ежегодно покидают свои страны в поисках работы или прибывают из-за рубежа с той же целью. Не определяется также число трудовых мигрантов (лиц, находящихся с целью работы вне страны своего гражданства или в стране назначения).

Для оценки используются различные временные границы пребывания мигранта или его отсутствия, разные типы контрактов, разные режимы и цели поездок и занятости иностранцев между несколькими странами. Поэтому, вероятно, в принципе нельзя назвать какую-то единую величину, поскольку алгоритм для её определения слишком сложен. И главная сложность заключается в том, что поток или контингент мигрантов абсолютно неоднороден. Для улучшения качества статистики по трудовой

миграции необходимо гармонизировать определения, критерии определения трудовых мигрантов, учтенных в отдельных странах.

Типология или классификация миграционных процессов проводится как и любая типология, в зависимости от целей изучения.

В соответствии с общепринятой типологией миграционных процессов, в качестве первого признака выбирается время пребывания в месте вселения.

Второй критерий – географический или пространственный позволяет выделить два типа - внешние и внутренние. Критерием является пересечение любых административных или государственных границ.

Среди различных целей миграции нас интересуют т.н. экономические и в частности трудовые миграции. Отделить различные цели друг от друга порой бывает трудно, т.к. они часто сочетаются – семейные – экономические – учебные. Подчеркнем, что

целью обследования является статистическое наблюдение за трудом внешних трудовых мигрантов (субъектами международного рынка труда) и внутренних трудовых мигрантов (субъектами национального рынка труда). Поэтому, при определении понятия, используемого в данной концепции необходимо рассмотреть категории, относящиеся как к международному, так к внутреннему рынку труда.

Рекомендации по статистике международной миграции, разработанные ООН 1998 года (п.31 UN Recommendations on Statistics of International Migration (Rev. 1), 1998) определяют трудовых мигрантов как «иностранцев, допущенных в страну принимающим государством с конкретной целью заниматься экономической деятельностью, оплачиваемой из источников, находящихся в принимающей стране. Длительность пребывания обычно ограничена, как и род деятельности, которой они могут заниматься. Их

иждивенцы, если им разрешается въехать в страну, также включаются в эту категорию».

Согласно базовому определению, международным мигрантом считается любое лицо, меняющее страну своего обычного проживания (§32, там же). Страной (местом) обычного проживания следует считать «страну, в которой человек живет, т.е. имеет место для проживания, в котором он или она обычно проводит время ежедневного отдыха». Позже конференция Европейских статистиков уточнила, что речь идет о ежедневном ночном отдыхе (Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года. ООН, Нью-Йорк- Женева, 2006).

Мы считаем, что и при измерении внутренней миграции в условиях Российской Федерации подобный подход правомерен. В этом случае событием переезда со сменой места постоянного или обычного проживания является пересечение границ административной единицы, в которой находится конкретное жилище (квартира или дом) «в котором он или она проводит время ежедневного ночного отдыха».

Из двух видов миграции по срокам пребывания, трудовая миграция скорее является одной из разновидностей краткосрочной миграции, и её измерение считается не только важной, но и сложной задачей.

Внешняя или международная трудовая миграция также может носить постоянный характер, т.е. быть связанный с переездом на постоянное место жительства из одной страны в другую. Поэтому при исследовании контингентов, участвующих в процессе международной трудовой миграции важен учет временного фактора.

Временный характер носят основные формы трудовой миграции:

- работа по контрактам, ограниченным во времени,
- сезонная миграция,
- миграция приграничных рабочих;
- маятниковая миграция.

По поводу определения границ трудовой миграции в настоящее время сформировалось два подхода: широкая и узкая трактовка данного понятия. В широком смысле под трудовой миграцией понимаются перемещения людей с целью трудоустройства, включая переезд на постоянное место жительства при условии, если основным мотивом являются поиски работы. В этом понятии отсутствует временное ограничение трудовой деятельности. Такой подход восходит к Конвенции МОТ, принятой еще в 1949 г., согласно которой под «трудящимся – мигрантом» понимается лицо, которое эмигрирует из одной страны в другую с целью найма на работу, и касающееся любого человека, в официальном порядке допущенного в страну в этом качестве. Как видим, в этом определении нет ограничений по времени продолжительности трудовой деятельности мигранта в принимающей стране, т.е. к трудовому мигранту относятся и мигранты, прибывающие на постоянное место жительства, с целью трудоустройства. Другой важный момент – под данное определение не попадают внутренние трудовые мигранты, которые достаточно широко распространены в России.

Более обоснованная формулировка трудящегося мигранта дана в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей, принятая резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г. В ней под трудящимся – мигрантом понимается «лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является»¹. Тем самым права трудовых мигрантов защищаются на всех стадиях миграционного процесса, включая не только весь период пребывания и оплачиваемой деятельности в государстве работы по найму, но также возвращение в государство происхождения или государство обычного проживания. А это означает, что трудовая миграция – это прежде всего миграция в поисках осуществления временной работы на той или иной срок.

¹ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей.//Права трудящихся – мигрантов. Изложение фактов №24. Серия «Права человека». Женева: ООН, 2003. с.34 – 35

Международными документами закреплено следующее определение внешней трудовой миграции **«трудящиеся – мигранты – это люди, допущенные страной, не являющейся их собственной страной, с вполне определенной целью осуществления экономической деятельности². При этом найм на работу может осуществляться как к иностранному физическому, так и юридическому лицу на законных основаниях и на определенный срок.»**

Трудящиеся мигранты обычно привлекаются только на ограниченный период времени, хотя разрешение на пребывание и осуществление экономической деятельности может быть возобновлено или продлено, когда установленный срок завершится.

Поэтому, для обследования трудовой миграции более приемлемым является узкий подход, в соответствии с которым

трудовая миграция – это временные перемещения населения с целью работы в другом регионе или стране с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства независимо от способа пересечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы³. Окончательного переселения при этом не происходит.

Такое определение трудовой миграции включает в себя другие виды перемещений, в том числе внутреннюю миграцию и нелегальную, что более соответствует задачам проведения опросов населения в домашних хозяйствах с целью изучения использования трудовых мигрантов.

Контингенты и потоки трудовых мигрантов неоднородны, существует несколько общепринятых классификаций иностранной рабочей силы (по видам деятельности и её срокам), в частности – сезонная миграция, приграничная, занятость во время каникул, занятость у частных лиц, самозанятость мигрантов и т.д.

² Р.Е.Билсборроу, Грэм Хьюто, А.С.Оберам, Хания Злотник «Статистика международных миграций. Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. Международное бюро труда. Женева. Москва АСADEMIА, 1999, с.35

³ Рязанцев С.В. «Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование». Формула права, 2007.

Исходя из этих положений, определяющих статус международных трудовых мигрантов, Международное бюро труда выделяет следующие основные категории трудовых мигрантов⁴.

1. сезонные рабочие – мигранты – это люди, работающие в государстве, не являющимся их собственным государством, работа которых зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенной части года (например, сбор урожая).
2. трудоустроенные мигранты, связанные с реализацией проекта – трудоустроенные – мигранты, допущенные в государство работы по найму на определенный срок для работы исключительно по конкретному проекту, осуществляемому в этом государстве его нанимателем.
3. трудоустроенные мигранты, работающие по контракту – люди, работающие в стране, не являющейся их собственной страной, по конкретному договору, который устанавливает ограничения по сроку занятости и по характеру работы, выполняемой мигрантом. Трудоустроенным мигрантам – контрактникам не разрешается менять работу и предполагается, что они покинут страну трудоустройства по истечению срока контракта независимо от того, продолжаются ли работы, которые они выполняли, или нет. В отдельных случаях возможно продление контракта, однако при этом предполагается обязательный выезд из страны трудоустройства до возобновления контракта.
4. временные трудоустроенные мигранты – люди, допущенные в страну, не являющейся их собственной страной, для выполнения в течение ограниченного срока определенной профессиональной деятельности или контрактной работы. Временные трудоустроенные мигранты могут менять работодателей и возобновлять разрешение на работу, не выезжая из страны трудоустройства.

⁴ Там же стр. 36

5. обосновавшиеся трудящиеся мигранты – это те из них, которым после пребывания в стране трудоустройства в течение нескольких лет, предоставляется разрешение на пребывание в этой стране с неопределенным сроком и работу без особых ограничений.

6. высококвалифицированные трудящиеся мигранты. Этой категории мигрантов предоставляется режим благоприятствования при допуске в страну, не являющейся их собственной страной. На них распространяется меньше ограничений, касающихся сроков пребывания, перемены места работы и др.

Трудящиеся мигранты, входящие в рассмотренные выше категории, в основном (за исключением относящихся к п.6) являются неквалифицированными или низкоквалифицированными работниками, хотя прямого указания на это нет. В последнее время в ряде стран возрастает спрос на высококвалифицированные кадры. Поэтому потребовалось выделить их в отдельную категорию. При этом лиц, принадлежащих к категории высококвалифицированных трудящихся мигрантов, следует отличать от других трудящихся мигрантов не только по уровню квалификации, но и с точки зрения предпочтительных условий допуска в страну, продолжительности пребывания, условий трудоустройства и возможности присоединения к ним членов семьи. Страны, желающие привлечь и удержать высококвалифицированных мигрантов, имеют четко установленные категории, которым создаются наиболее благоприятные режимы въезда, пребывания и трудоустройства.

Эта классификация была дополнена С.В.Рязанцевым следующими видами международной трудовой миграции:⁵

- приграничные работники – трудовые мигранты, которые сохраняют свое обычное местожительство в соседнем

⁵ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. Формула права, 2007.

государстве, в которое они возвращаются каждый день или, по крайней мере, один раз в неделю.

Дефиниция лиц, принадлежащих к этой категории, была дана в Конвенции по правам всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 года, а в международных актах МОТ прежних лет она отсутствовала.

- Моряки и рыбаки – трудовые мигранты, нанятые на работу на судне, зарегистрированном в государстве, гражданами которого они не являются.
- Трудящиеся, занятые на стационарной прибрежной установке, трудовые мигранты, нанимаемые на работу на прибрежной установке, находящейся под юрисдикцией государства, гражданином которого они не являются.
- Трудящийся, работа которого связана с переездами, - это трудовой мигрант, который обычно, проживая в одном государстве, из-за характера своей работы, вынужден переезжать в другое государство на короткий период времени (например, водители, пилоты).

Следует отметить, что отнесение моряков и рыбаков, а также лиц, работа которых связана с переездами, к трудовым мигрантам несколько условна, поскольку перемещение рабочей силы в этом случае происходит, в отличие от других видов трудовой миграции, одновременно с перемещением рабочего места. В этих актах перемещений отсутствуют такие элементы миграции как расходы (подъемные) на переезд, заботы о социальной защите, о регистрации и т.п.

Определенным недостатком приведенной классификации является отсутствие в ней внутренней трудовой миграции, которая получила широкое распространение в России в последние десятилетия. Также выпала из нее нелегальная трудовая миграция и некоторые другие виды трудовой миграции.

Практика показывает, что наряду с официальным перечнем основных видов международных трудовых мигрантов, следует учитывать и другие виды так называемой скрытой трудовой миграции. К этим неявным, скрытым видам можно отнести такие категории экономически активных мигрантов как иностранные стажеры, иностранные студенты, которые могут подрабатывать в период стажировки или учебы. А также туристы, из числа тех, кто остаются в стране после окончания срока визы, имеющие разрешение на проживание в стране, но не имеющие разрешения на работу, однако фактически работающие. Стажеры официально не вступают в отношения найма во время зарубежной стажировки, однако они могут участвовать в создании национального продукта. В ряде зарубежных стран (США, Германия, Япония) имеются программы стажировок, которые используются работодателями для получения нужной им дешевой или вообще бесплатной (в случае, если оплата гарантируется посылающей стороной) рабочей силы. При отсутствии стажеров работодатели были бы вынуждены привлекать трудящихся мигрантов на конкретную работу, что повлекло бы определенные финансовые затраты.

Иностранные студенты также, не являясь формально трудовыми мигрантами, могут работать в стране пребывания на определенных условиях. Работа дает им возможность заработка и получения дополнительной квалификации. Важно и то, что студенты за время учебы в принимающих государствах устанавливают связи, которые впоследствии используются для перехода в категорию международных трудовых мигрантов с последующей возможностью получения вида на жительство.

Значительную группу, пополняющих не только неучтенных трудовых мигрантов, но и находящихся в стране пребывания нелегально, составляет часть туристов, которые остаются в ней после срока, разрешенного их визами. Фактически они работают, не имея разрешения на работу, и поэтому не учитываемые как трудовые мигранты. К трудовым мигрантам, по существу, следует относить и другие категории, например беженцев,

поскольку практически каждый международный мигрант так или иначе вынужден решать вопрос с трудоустройством. Трудовой фактор является в данном случае определяющим. Указанные категории незаконных мигрантов также необходимо включить в анализ и в опросные листы для получения более объективной картины оценки реальных масштабов и структуры трудовой миграции и ее влияния на рынок труда и экономическое развитие регионов.

Известно, что данные о миграции могут быть представлены в виде двух базовых статистических категорий: потоках и контингентах. Контингенты – это население с «миграционными» характеристиками на определенный момент времени.

Мы придерживаемся той точки зрения, что

в ходе выборочного обследования необходимо установить данные о контингентах, т.е. о лицах, имевших опыт трудовой миграции (т.е. сами совершили переезд), которые на определенный момент времени находятся на территории страны (или региона страны) с целью работы, или покинули территорию страны (или региона страны) своего обычного проживания с той же целью.

В зависимости от целей исследования или целей политики, контингенты мигрантов выделяются по нескольким признакам.

При выделении контингента международных трудовых мигрантов критериями (признаками) являются следующие:

Критерий «страна гражданства» – позволяет определить численность иностранного населения в стране, т.е. количество лиц, место обычного проживания которых находится в данной стране, но имеющих гражданство другого государства (вне зависимости от страны рождения).

Критерий «цель проживания» – позволяет определить численность тех иностранцев, которые находятся на территории принимающей страны с

целью получения оплачиваемой работы, а также численность граждан страны, которые временно покинули её с той же целью.

При выделении контингента внутренних трудовых мигрантов основным критерием (признаком) является регион обычного проживания – который позволяет определить численность граждан, которые имеют оплачиваемую работу за пределами субъекта обычного проживания.

Исходя из вышесказанного, мы считаем целесообразным придерживаться рекомендаций тех экспертов, которые считают необходимым в статистике трудовой миграции иметь данные о следующих контингентах (на определенную дату):

- Иностранцы, прибывшие в страну для работы («трудовая иммиграция»)
 - Граждане страны, выехавшие за рубеж с целью работы («трудовая эмиграция»);
 - Граждане страны, возвратившиеся в страну своего постоянного проживания после работы за границей (поток возвратной трудовой миграции);
 - Контингент иностранных работников в принимающей стране;
- Источник: Hoffman and Lawrence 1995 г.
- Для целей будущего опроса необходимо добавить:
- Контингент граждан РФ, работающих за пределами субъекта обычного проживания.
 - Контингент граждан РФ, имеющих миграционные намерения.

2. Зарубежный опыт использование выборочных статистических обследований в целях учета трудовой миграции.

Миграция, будучи сложным социальным явлением, оказывает воздействие практически на все стороны жизни современного общества, являясь как фактором развития при правильном управлении, так и источником напряженности при непродуманной государственной политике. В этой связи оценка численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, в настоящее время является одной из наиболее важных и трудных задач национальных статистических и миграционных ведомств.

Сложность учета трудовых мигрантов объясняется широким распространением нелегального компонента в данном миграционном потоке. В результате, в странах со значительным притоком иностранной рабочей силы статистическая информация о рынке труда, перераспределении трудовых ресурсов, получаемая по результатам текущего учета, имеет большую погрешность, что затрудняет ее использование при анализе и прогнозировании социально-экономического развития. При этом следует учитывать, что на соответствие миграционной статистики реальному уровню привлечения иностранной рабочей силы большое воздействие оказывают факторы, не имеющие прямого отношения к методологии текущего статистического учета: наличие сухопутной границы, безвизовый режим со странами-экспортерами рабочих рук, высокая доля теневого сектора экономики, неразвитость системы найма и т.д.

В связи с этим большое значение при определении объемов миграции имеют различные обследования населения, как сплошные, так и выборочные. В рамках данной статьи хотелось бы остановиться на анализе зарубежного опыта использования выборочных обследований домохозяйств, имеющих в опросных листах блоки, посвященные миграции, в т.ч. трудовой.

Как уже отмечалось, для измерения численности мигрантов в зарубежных странах используются различные источники данных: переписи

населения и регистры населения, данные визового и пограничного контроля, а также некоторые обследования домохозяйств и пассажиров. Отдельно следует подчеркнуть, что данные в странах-реципиентах требуют сопоставления с данными выезда в странах-донорах, т.к. далеко не всегда они совпадают. Получение достоверной статистической информации из стран выезда позволяет проверить качество внутренних данных, оптимизировать их для задач анализа и прогноза.

2.1. Опыт статистического наблюдения трудовых мигрантов в странах-реципиентах.

Развитие в мировой практике методов выборочного наблюдения трудовой миграции в ряде развитых стран было во многом обусловлено отсутствием института регистрации граждан по месту постоянного жительства. Ярким тому примером служит опыт статистического учета трудовых мигрантов в США и Великобритании. Несмотря на то, что методология выборочных обследований в развитых странах схожа и во многом унифицирована наднациональными нормами (например, в странах ЕС), имеется ряд особенностей, заслуживающих внимания. Это касается не только форм и методов, но и непосредственно предмета обследования. Так, например, страны, не имеющие сухопутной границы, активно используют обследования пассажиропотока. Страны, имеющие продолжительную «историю» стимулирования миграции, особое внимание уделяют наблюдению за процессом адаптации миграционных сообществ, посредством сбора данных о «втором» поколении мигрантов. В странах, имеющих крупные агломерации и развитую транспортную инфраструктуру, обследования затрагивают маятниковую миграцию.

Сильный результирующий характер миграции, воздействующий практически на все сферы жизнедеятельности общества, формирует запрос на учет разнообразных данных, относящихся как напрямую к фактам миграции, так и косвенно. Под вторыми необходимо понимать показатели, касающиеся уровня жизни мигранта в новом обществе, уровня его

квалификации, используемых схем найма, денежных переводов, отправляемых на родину и т.д. Данный массив данных, привязанный непосредственно к мигранту, возможно получить только с помощью, миграционных блоков выборочных обследований домохозяйств.

Рассмотрим зарубежный опыт использования выборочного наблюдения для получения информации о трудовой миграции. Ввиду того, что Россия является мощным центром притяжения внутри современной евразийской миграционной системы, нас в первую очередь будет интересовать опыт стран, имеющие значительные входящие миграционные потоки.

В Соединенном Королевстве отсутствует институт регистрации граждан по месту жительства, что обусловлено исторически высокой ролью местного самоуправления, которое формировало и контролировало силы полиции. Также в Великобритании отсутствует единый документ, удостоверяющий личность граждан. В то же время, все британцы имеют свой персональный идентификационный номер (ПИН) в базе данных Министерства здравоохранения. Все это, с одной стороны, усложняет сбор информации по внутренней миграции, но с другой, способствует развитию выборочных наблюдений и поиску альтернативных административных источников данных, отражающих факт переселения. В свою очередь островное положение государства предопределило появление такой формы сбора информации по международным перемещениям как выборочное обследование пассажиропотока, проводимое при проверке документов на границе⁶.

Более подробно нужно остановиться на другом важном источнике статистической информации, предоставляющем сведения о численности мигрантов на национальном рынке труда. Этим источником является Обследование рабочей силы (Labour Force Survey или LFS), которое проводится в форме интервью Отделом Домохозяйств и Рынка труда

⁶ Денисенко М.Б. Презентация: «Измерение миграции: международная практика и рекомендации для РФ», электронный ресурс – www.siteresources.worldbank.org/.../Resources/Denisenko-MSU.ppt.

Национального статистического управления (Household and Labour Market Division Office for National Statistics).

Обследование рабочей силы (LFS) представляет собой анкетирование домохозяйств, проживающих по частным адресам в Соединенном Королевстве. Целью данного исследования является получение информации о рынке труда Великобритании, для оптимизации и дальнейшего развития государственной политики в этой сфере.

В настоящее время LFS проводится всеми странами Европейского союза (27 стран), 4-мя странами кандидатами на вхождение в ЕС (Хорватия, Македония, Исландия и Турция), а также Норвегией и Швейцарией. Начиная с 2005 года, все страны ЕС проводят непрерывные ежеквартальные обследования LFS, включающие все недели каждого квартала. Этой методологии придерживаются и остальные страны, реализующие LFS, за исключением Турции, в которой обследование проводится только в период одной недели каждого месяца⁷.

Впервые LFS было проведено в Великобритании в соответствии с Римским договором в 1973 году, и проводилось раз в два года до 1983 года. С 1983 по 1991 LFS стало ежегодным. Начиная с 1992 года, обследование проводится ежеквартально⁸. Обследование рабочей силы собирает информацию примерно о 50000 домохозяйств (около 110000 человек в возрасте от 16 до 65 лет). Таким образом, обследование охватывает одного человека из пятисот находящихся на территории Великобритании⁹.

Анкета Обследования рабочей силы содержит более двадцати тематических блоков. Вопросы, связанные с гражданством, этническим происхождением, местом рождения респондента, языком домашнего общения, а также с целью его въезда в Соединенное Королевство сконцентрированы в первом блоке – «Данные респондента и домохозяйства»

⁷ Labour force survey in the EU, candidate and EFTA countries. Main characteristics of national survey, 2009, Eurostat, Publications Office of the European Union, 2011.

⁸ Labour Force Survey User Guide – Volume 1: Background and Methodology, 2011.

⁹ Marina Wright, Chris Phillips, Labour Force Survey: reweighting to 2010 population estimates, 2010.

(«Household and respondent characteristics»). Важной частью первого блока являются вопросы о времени пребывания по указанному адресу и определения места (город в Великобритании или зарубежная страна) откуда респондент переехал.

Следует особо отметить, что в анкете содержатся **вопросы о взаимодействии респондента с частными агентствами занятости**, что очень важно при определении механизмов трудоустройства иностранных работников. Также обследование содержит блоки, посвященные маятниковой миграции (**Travel to work**) и образованию, полученному за рубежом (**Foreign Qualifications**)¹⁰.

Другим выборочным исследованием, являющимся важным источником информации о трудовых мигрантах является Обследование международного пассажиропотока (**International Passenger Survey** или **IPS**), проводимое национальным статистическим управлением. Оно проводится в аэро- и морских портах, пограничных пунктах ламаншского туннеля, связывающих Великобританию с другими странами. Выборки IPS охватывают от 0,1 до 5 процентов пассажиров в зависимости от маршрута и времени года, чтобы учесть фактор сезонности перемещений (как правило, более 250 тысяч человек). Анкета IPS содержит 220 вопросов по каждому опрашиваемому въезжающему, и столько же вопросов по опрашиваемому выезжающему. Для иностранцев, въезжающих в Великобританию, имеется вопрос о намерении работать в период пребывания в стране. Аналитические материалы по результатам обследования регулярно публикуются, и в электронной форме доступны населению¹¹.

Богатый опыт использования выборочных обследований для сбора информации о трудящихся мигрантах накоплен в **Соединенных Штатах Америки**. Как уже отмечалось, основной причиной широкого применения данного вида обследований является отсутствие системы регистрации по

¹⁰ Labour Force Survey, User Guide. VOLUME 2 – LFS Questionnaire. Version 2 - August 2012.

¹¹ UK Data Archive Study Number 6846 - International Passenger Survey, 2011.

месту проживания. В итоге, специальные административные источники данных о текущих миграционных потоках целенаправленно разрабатываются только для внешней миграции. К основным выборочным обследованиям, в которых выделяются мигранты, следует отнести текущие обследования населения (CPS), обследования доходов и участия в государственных программах (SIPP), американское обследование общин (ACS), американское обследование жилищных условий (AHS), национальное обследование здоровья (NHS)¹².

Для получения информации именно о трудовом миграционном потоке необходимо опираться на данные переписи населения США, а также на результаты текущего обследования населения (CPS) и на американское обследование общин (ACS). Как и CPS, так и ASP идентифицируют мигранта, прежде всего, по месту рождения, и не касаются легальности его статуса¹³.

Текущее обследование населения (Current Population Survey) представляет собой выборочное ежемесячное обследование, проводимое Американским бюро переписей населения. Обследование (более 200 вопросов) охватывает 60 тысяч домохозяйств, которые предоставляют информацию о трудовой деятельности своих членов, этнических, демографических, в т.ч. миграционных, характеристиках и т.д. Возраст респондентов от 15 лет и старше. Вопросы о месте рождения, гражданстве, годе въезда в Соединенные Штаты были включены в обследование в январе 1994 года в ответ на возросший спрос на статистическую информацию о мигрантах.

Основная группа вопросов анкеты посвящена исследованию вопросов занятости. Среди вопросов анкеты для нас интерес представляют позиции, связанные с механизмами трудоустройства. **Также опросник позволяет**

¹² Денисенко М.Б. Презентация: «Измерение миграции: международная практика и рекомендации для РФ», электронный ресурс – www.siteresources.worldbank.org/.../Resources/Denisenko-MSU.ppt.

¹³ 3. Immigrant Workers in the U.S. Labor Force. Brookings Institution and the Partnership for a New American Economy, 2011 - <http://www.renewoureconomy.org/brookings>.

выявлять мигрантов второго поколения, посредством вопросов о месте рождения родителей¹⁴.

Как уже отмечалось, еще одним важным источником информации о трудовых мигрантах является Американское обследование общин (ACS). Это обследование проводит ежемесячно Бюро переписи населения США, посредством рассылки опросного листа по 250 тысячам адресов. Всего в год отправляется около 3 миллионов опросных листов. Анкета содержит блок вопросов, связанных с миграционной историей респондента. Много внимание уделено этнической принадлежности, месту рождения, гражданству, месту предыдущего жительства респондента. Также имеется блок, посвященный маятниковой миграции. Он включает вопросы о месте работы, виде транспорта, на котором респондент добирается на работу, времени выезда на работу и времени в пути¹⁵.

Отдельного рассмотрения заслуживает опыт оценки численности трудовых мигрантов **во Франции**, где при проведении переписи населения не проводится изучение национального происхождения: поэтому можно отследить только иностранцев — лиц, не являющихся гражданами Франции, и иммигрантов — лиц, родившихся за пределами Франции и проживающих на её территории. Для оценки именно трудового потока мигрантов, необходимо опираться на Обследование рабочей силы (LFS), о котором уже упоминалось, а также на Обследование профессиональной подготовки и квалификации (The Formation Qualification Professionnelle Survey(FQP))

Обследование рабочей силы (LFS) проводится во Франции с 1950 года, а с 1954 – на ежегодной основе. С 2003 года это обследование стало непрерывным, с поквартальным предоставлением результатов. Обследование охватывает частные домохозяйства. В рамках обследования опрашивается более 85 тыс. человек по немногим менее чем 68 тыс. адресов. Вопросы LFS, касающиеся миграции были рассмотрены выше, поэтому более подробно

¹⁴ Foreign-born workers: labor force characteristics —2011.

¹⁵ U.S. Department of commerce, Economics and Statistics Administration, U.S. Census Bureau. THE American Community Survey - <http://www.census.gov/acs/www/Downloads/questionnaires/2012/Quest12.pdf>.

нужно остановиться на Обследовании профессиональной подготовки и квалификации (FQP).

Это обследование, как и LFS, проводится Национальным институтом статистики и экономических исследований (INSEE). Всего было проведено 5 подобных обследований в 1964, 1970, 1977, 1985, 1993 и 2003 годах. Как правило, оно проводится через несколько лет после национальной переписи населения. FQP в 2003 году проводилось на основе интервью респондентов в возрасте от 18 до 65 лет с марта по июль. Выборка составила 39285 человек, а доля ответивших – 78,8%¹⁶.

Данное обследование является уникальным источником информации об эффективности образовательной системы, о влиянии социального происхождения на образовательные и профессиональные достижения, о воздействии профессионального образования на карьеру, в контексте мобильности и доходов. Обследование уделяет большое внимание миграционной проблематике. В первую очередь оно позволяет собрать большой материал об интеграции мигрантов во французское общество, причем как первого поколения мигрантов, так и последующих. FQP содержит вопросы о национальном происхождении и месте рождения респондента и его родителей. В условиях сложной миграционной ситуации во Франции, отягощенной именно проблемами интеграции второго и последующих поколений мигрантов, важность получения данной информации не вызывает сомнений¹⁷.

Интересен опыт **Канады** в использовании обследований мигрантов. Эта страна также использует Обследование рабочей силы (LFS), которое имеет методологию несколько отличную от принятой в Евросоюзе. Опрашивается 2% от населения Канады в возрасте от 15 лет и старше. Опросы проводятся по телефону, на сайте, а также интервьюеры выезжают

¹⁶ Olivier Monso et Laurent Thévenot «Les questionnements sur la société française pendant quarante ans d'enquêtes Formation et Qualification Professionnelle», Economie et statistique N° 431–432, 2010.

¹⁷ Romain Aeberhardt, Denis Fougere, Julien Pouget, Roland Rathelot “Wages and employment of second-generation immigrants in France”, 2007 - <http://www.eea-esem.com/files/papers/EEA-ESEM/2007/1215/EEA07submission.pdf>.

непосредственно к респонденту. LFS содержит вопросы о месте рождения респондента, является ли респондент иммигрантом, когда респондент впервые побывал в Канаде в статусе иммигранта (данный вопрос представляет интерес для учета временных трудовых мигрантов, которые несколько раз посещали Канаду с целью трудоустройства)¹⁸.

Особый интерес вызывает Лонгитюдное обследование иммигрантов в Канаде (Longitudinal Survey of Immigrants to Canada - LSIC). Обследование было разработано для получения информации о том, насколько успешно иммигранты интегрируются в местный социум и какие факторы этому способствуют или препятствуют. Одной из главных задач LSIC является определение воздействия социально-экономических характеристик на успешность его адаптации. Обследование включает три этапа интервьюирования респондента, что позволяет собрать информацию на различных этапах вхождения мигранта в новую социально-экономическую реальность. Первый этап включает опрос более чем 12 тыс. Мигрантов¹⁹.

Интервью содержит вопросы о месте рождения, причинах переезда в Канаду, источниках дохода, уровне владения английским и французским языками, видах оказываемой помощи и т.д. Имеется блок вопросов о социальных связях, которые поддерживает респондент со своими близкими на Родине.

Возвращаясь к опыту других стран, активно привлекающих иностранных трудовых мигрантов и/или имеющих высокую мобильность местного населения, нужно отметить, что методология проведения подобных обследований примерно одинакова. Незначительно разнятся, как правило, периоды и сроки проведения, а также объем блоков вопросов. Это объясняется, прежде всего, тем, что проведения выборочных обследований занятости населения (куда включены миграционные вопросы) в определенной степени координируется наднациональными или

¹⁸ Statistics Canada - <http://www.statcan.gc.ca/pub/71-543-g/2010001/appendix-appendice2-eng.htm>.

¹⁹ Longitudinal Survey of Immigrants to Canada: Process, progress and prospects, Published by authority of the Minister responsible for Statistics Canada, 2003.

международными организациями, такими как структуры Европейского Союза, Международной организацией труда (МОТ).

С позиции использования зарубежного опыта при проведении выборочного статистического наблюдения труда мигрантов в Российской Федерации особый интерес вызывает блоки вопросов:

- о маятниковой миграции (с указанием времени, затрачиваемого на поездку на работу и вида транспорта);
- о миграционной истории и этническом происхождении респондента;
- о миграционной истории и этническом происхождении родителей респондента (учет второго поколения мигрантов);
- об образовании, полученном за рубежом.

Также весьма интересен опыт проведения лонгитюдных обследований мигрантов, нацеленных на изучение адаптации и интеграции мигрантов.

2.2. Опыт статистического наблюдения трудовых мигрантов в странах-донорах.

Данные по эмигрантам собираются гораздо реже, т.к. это касается т.н. развивающихся стран, где статистическое наблюдение налажено несколько хуже.

Получение информации о механическом движении населения имеет большое значение и в странах выезда, причем, как для самих этих стран, так и для стран-импортеров рабочих рук. В этой связи особый интерес представляет опыт Мексики, в которой для получения информации о миграции используется сразу несколько различных выборочных обследований. В первую очередь необходимо остановиться на Национальном обследовании динамики населения (Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica - ENADID). Данное статистическое наблюдение представляет собой выборочное обследование домохозяйств. Оно проводилось в 1992, 1997 и 2009 годах Мексиканским национальным институтом статистики и

географии (Mexico's National Institute of Statistics and Geography – INEGI), и в 2006 году – Национальным советом по народонаселению (Mexico's National Institute of Statistics and Geography – CONAPO). В 2009 году обследование проходило по 101 тысяче адресов в 31 штатах и одном федеральном округе Мексики. Объектом исследования являлись женщины в возрасте от 15 до 54 лет, постоянно проживающие по данным адресам.

Методика опроса ENADID в 2009 году предусматривала сбор информации об интенсивности и направлениях внутренней и международной миграции, посредством вопросов о месте рождения, о месте жительства год и пять лет назад, а также о количестве членов домохозяйства, которые выезжали в Соединенные штаты Америки за последние пять лет²⁰.

Еще одним выборочным наблюдением, касающимся трудовой миграции в Мексике, является Национальное обследование профессий и занятости ((Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo - ENOE). Оно охватывает, примерно, 120 тысяч домохозяйств. Каждое конкретное домохозяйство интервьюируется пять раз с интервалами в три месяца. Выборка разделена на 5 равных групп ротации. Каждый квартал новая группа входит в ротацию, а из исследования выходит группа, прошедшая пять этапов интервью. В ходе данного обследования могут быть получены данные, как о внутренней, так и внешней миграции, а также имеется блок, посвященный причинам миграции.

Особый интерес представляют обследования миграционного движения на границе Мексики и США (La Encuesta sobre Migración en la Frontera Norte de México - **Emif Norte**) и на границе Мексики с Гватемалой и Белизом (La Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México - **Emif Sur**). Используя эти два обследования, собирается информация о транзитных мигрантах из Центральной и Южной Америки, пересекающих южную границу Мексики по пути в США, а также о мексиканских гражданах, мигрирующих в США.

²⁰ Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2009. Panorama sociodemográfico de México Principales resultados. Instituto nacional de estadística y geografía, 201, p.57 - <http://ebookbrowse.com/enadid-2009-pan-soc-pdf-d115290403>.

Помимо этого EMIF Norte позволяет получать информацию о фронтальерах - приграничных мигрантах, проживающих постоянно на территории Мексики и работающих в Соединенных Штатах.

Первое обследование было реализовано на границе Мексики и США (EMIF Norte) в 1993 году. С 2004 года обследование стало проводиться и на Южной границе (EMIF Surfe). В реализации данных наблюдений принимают участие Министерство внутренних дел (SEGOB), Национальный совет по народонаселению (CONAPO), Министерство труда и социального развития (STPS), Национальный институт миграции (INM), Министерство иностранных дел (SRE) и т.д. EMIF Norte и EMIF Surfe включают сбор информации в более чем 30-ти пунктах (в т.ч. в аэропортах). Оба обследования осуществляются в течение двенадцати месяцев, охватывая примерно 60000 респондентов в возрасте от 15-ти лет, посредством 11-ти различных видов анкет.

Особого внимания заслуживает опыт проведения обследования рабочей силы на Филиппинах, которые являются страной активно экспортирующей рабочую силу по всему миру. Национальное статистическое агентство Филиппин (NSO) собирает информацию о гражданах, мигрирующих за рубеж посредством трех различных обследований домохозяйств и доходов. К ним относятся ежеквартальное Обследование рабочей силы (Labour Force Survey – LFS), ежегодное Обследование мигрантов (Survey on Overseas Filipinos – SOF), а также проводимое раз в три года Обследование доходов и расходов семей (Family Income and Expenditures Survey – FIES).

Наиболее важным инструментом для получения статистической информации о мигрантах за рубежом является SOF, т.к. это обследование позволяет получить следующую информацию: демографические и экономические характеристики мигрантов, данные о денежных переводах, о стране трудоустройства, о длительности нахождения за рубежом, о типе занятости и датах въезда и выезда. Обследование мигрантов проводится

вместе с октябрьским раундом Обследования рабочей силы (LFS) и охватывает 51 тысячу домохозяйств.

Интересен опыт **Болгарии** по учету населения, выехавшего за рубеж, посредством Интегрированного обследования домохозяйств (Integrated Household Survey - IHS) проводимого в 2007 г. Оно содержит очень мало информации по иммигрантам (только обычные частичные данные о предыдущем месте/стране проживания), но в нем имеются значимые данные по эмиграции. Во-первых, в нем есть информация о членах семьи, которые переехали за границу, но только по тем, кто уехал за последние 12 месяцев, и получены обычные текущие характеристики – возраст, пол, образование и форма занятости. И хотя это обследование не содержит данных о пересылаемых трансфертах, зато есть данные о полученных денежных переводах с персональными данными посылающего человека, будь то член семьи или другие люди; включает данные и по наличным и по вещественным переводам; общую сумму переводов, полученных за последние 12 месяцев; и примечание, **были ли привлечены к процессу перевода банки и операторы или нет**. Но эти данные собраны только по тем, кто уехал за границу за последние 12 месяцев, численность которых мала, и не содержит информации об использовании переведенных денежных средств²¹.

Особый интерес вызывают выборочные обследования в странах – миграционных донорах России. Так, в **Таджикистане** для наблюдения за трудовой миграцией используется инициированное Всемирным банком (ВБ) Обследование уровня жизни (Living standards measurement survey – LSMS). LSMS проводится ВБ в более чем 50-ти развивающихся стран мира в течение последних трех десятилетий. Четвертое по счету наблюдение в 2009 году охватило 1500 домохозяйств в четырех регионах страны и в Душанбе. Опросник LSMS в Таджикистане содержит модуль, напрямую посвященный

²¹ Ричард Билсборроу, Мариам Ломая. Международная миграция и денежные переводы в развивающихся странах: использование опросов домохозяйств для совершенствования сбора данных в странах СНГ и Восточной Европы. // Международная миграция населения на постсоветском пространстве в эпоху глобализации. / Гл. ред. серии В.А. Ионцев. – М. Издательство Московского университета, 2012 – с. 24.

учету внутренней и внешней миграции[14]. В Части «А» этого модуля собирается информация о внутренних перемещениях, а именно о предыдущем месте жительства в Таджикистане, дате переезда, причинах переезда, месте рождения.

Часть «Б» миграционного модуля содержит сбор данных о внешней миграции. В нем содержатся вопросы о пребывании за рубежом в течение более чем одного месяца, о продолжительности выезда и причинах, о стране и городе выезда. Большое внимание уделяется профессиональной и языковой подготовке, предшествовавшей выезду, для получения более высокооплачиваемой работы за рубежом. Важным блоком Части «Б» также являются вопросы легальности пребывания за рубежом (получение визы, вида на жительство, разрешения на работу и т.д.). Собирается информация о роде занятий и механизме найма, источнике финансирования поездки, о чистом ежемесячном доходе, получаемом от трудовой деятельности за рубежом, о причинах возвращения в Таджикистан. Опросник содержит 5 вопросов, посвященных денежным переводам, получаемым домохозяйством из-за рубежа. Респондент указывает среднюю ежемесячную сумму перевода и способ пересылки наличных денег или товаров за последние 12 месяцев.

Обзор зарубежного опыта использования выборочных обследований для учета трудовой миграции позволяет сделать несколько выводов о современных тенденциях в этой сфере. Во-первых, как «страны-импортеры», так и «страны экспортеры» трудовой миграции все активнее используют выборочные статистические обследования домохозяйств и пассажиропотока для определения масштабов трудовых миграционных потоков.

Во-вторых, выборочные наблюдения используют все более широкий спектр вопросов, касающийся трудовой миграции. Опросники содержат блоки, посвященные денежным переводам, каналам найма, легальности пребывания и ведения трудовой деятельности в стране выезда, миграционным установкам и формированию миграционной мобильности и т.д.. В-третьих, помимо внешней и внутренней трудовой миграции, опросы

все активнее фокусируются на маятниковой трудовой миграции, учет которой позволяет оценить воздействие на транспортную инфраструктуру крупных агломераций.

В большинстве случаев трудовая эмиграция происходит благодаря существованию продолжительных исторических связей между странами или является результатом изменения границ, что особенно характерно для Центральной Азии и Восточной Европы. В большинстве случаев численность трудовых эмигрантов, выехавших из какой-то страны, аккумулируется за многие годы, так что их численность за короткий период времени (в пределах последних 5 или 10 лет) мала.

Очень немногие страны имели или когда-нибудь будут иметь более, чем несколько процентов населения, выехавшего за последнее время за границу. Лишь из очень немногих относительно менее экономически развитых стран хотя бы 1% населения выезжает из страны за пятилетний период. В регионе, состоящем из примерно 30 стран Центральной Азии и Восточной Европы, в нескольких странах отмечается исключительно высокий показатель чистой эмиграции в 2005-2010 гг., это Грузия -1,1%, Молдова (-0,94%), Литва (-0,69%), и Таджикистан (-0,59%) - все они входят в десятку стран мира с самым высоким показателем эмиграции. Таким образом, 0,5% в год или 2,5% за пятилетний период можно с уверенностью считать *максимальным* процентом населения, выезжающего из страны, а 1-1,5% является относительно типичным показателем. Есть лишь несколько примеров обследований домохозяйств в регионах, являющихся миграционными донорами для России. Эти обследования охватывают чуть более нескольких сотен мигрантов или домохозяйств, в составе которых есть мигрант.

На территории Украины проводится статистическое наблюдение и предоставляется информация о гражданах Украины, официально трудоустроенных за границей. Отчет предоставляется коммерческими бюро, агентствами и другими организациями, которые осуществляют деятельность по трудоустройству граждан за границей и имеющими специальную

лицензию на осуществление этой деятельности по форме №1-ТМ. Информация разрабатывается по полу и возрасту, странам назначения, уровню образования, видам экономической деятельности, отдельным категориям работников.

Выборочное обследование населения (домохозяйств) по вопросам трудовой миграции проводилось в 2008 году в качестве модуля к выборочным обследованиям занятости населения. В качестве периода наблюдения выбран срок с 1 января 2005 по 1 июня 2008 года (3,5 года). В качестве объекта наблюдения определены лица трудоспособного возраста (женщины 15-54 года, мужчины 15-59 лет), постоянно проживающие в домохозяйстве. Опрошено 0,17% населения трудоспособного возраста. Инструментарий обследования включал две формы опроса – ф. №1-ЕАН (анкета обследования рабочей силы), ф. №2-ЕАН (список членов домохозяйств и временно отсутствующих лиц на протяжении 12 месяцев) и несколько приложений к ним, предназначенных для опроса различных категорий трудовых мигрантов.

Важной особенностью проведенного обследования методологического свойства является опрос одного из членов домохозяйства, который владеет и может сообщить информацию о всех членах домохозяйства (в том числе отсутствующих на момент опроса), указывая родственную связь с ними.

3 Источники статистической информации о трудовых мигрантах в Российской Федерации.

В процесс регулирования миграции во всех странах вовлечены несколько ведомств, соответственно, существуют различные источники статистических данных. Следует сразу подчеркнуть, что в большей степени статистическому наблюдению подвергается внешняя трудовая миграция.

Существует несколько видов источников данных по внешней трудовой миграции. В предлагаемом МОМ, ОБСЕ и МОТ руководстве по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (2006)²² указаны следующие:

- обследования семейных единиц (перепись населения или исследования рабочей силы);
- административный учет (система учета населения или регистрация иностранцев);
- другие административные источники (разрешения на проживание, разрешения на работу или прошения о предоставлении убежища);
- данные, полученные от контрольно-пропускных пунктов;
- данные, собранные на границе (типы виз на въезде и выезде из страны).

Все их с точки зрения учета трудовой миграции, можно подразделить на источники данных о внешней трудовой миграции собственных граждан страны и источники данных о прибывшей в страну иностранной рабочей силе.

В настоящее время выделяют две основные группы источников:

- 1) административные;
- 2) переписи населения, обследования.

²² Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (МОМ, ОБСЕ, МОТ, 2006)

Рассмотрим существующие в России источники данных о прибывшей иностранной рабочей силе и о внутренних трудовых мигрантах.

1. Административные источники	
Метод статнаблюдения.	Административный орган
<ul style="list-style-type: none"> • регистрация иностранцев при въезде, иммиграционная карта. 	Пограничная служба ФСБ РФ
<ul style="list-style-type: none"> • информация, получаемая при выдаче виз и приглашений на въезд. 	МИД
<ul style="list-style-type: none"> • информация, получаемая при выдаче вида на жительство. 	МВД, ФМС
<ul style="list-style-type: none"> • данные о регистрации по месту пребывания или жительства (если указана цель – работа). 	МВД, ФМС
<ul style="list-style-type: none"> • информация, получаемая при выдаче разрешений на работу. 	МВД, ФМС
<ul style="list-style-type: none"> • отчеты работодателей о найме ИРС. 	Росстат
2. Переписи населения, обследования	
<ul style="list-style-type: none"> • данные об иностранцах постоянно проживающих и/или временно пребывающих в стране с целью «работа». 	Росстат
<ul style="list-style-type: none"> • данные о гражданах РФ, работающих за пределами субъекта обычного проживания 	Росстат
<ul style="list-style-type: none"> • выборочные обследования, направленные на изучение факторов и причин трудовой миграции. 	Исследовательские, социологические центры, организации. Росстат.
<ul style="list-style-type: none"> • социологические опросы населения, мигрантов, 	Исследовательские, социологические центры, организации.

работодателей.	
----------------	--

Фактически существует определенная иерархия источников данных, которая зависит от основного интереса страны. Для России - это измерение импорта рабочей силы, хотя, не измеряя временную трудовую эмиграцию нельзя утверждать, что ее масштабы невелики. Оценку трудовой эмиграции большинство стран производит на основе выборочных обследований. Тогда как для измерения привлеченных трудовых ресурсов преимущественно используются административные системы, которые связаны с выдачей разрешений на работу.

Действующие на территории Российской Федерации методы статистического наблюдения имеют очень серьезные изъяны, в результате которых происходит колоссальный недоучет трудовых мигрантов.

Объективный анализ статистического учета этой категории мигрантов в других странах показывает, что очевидные недочеты существуют везде и они присущи всем источникам данных о трудовой миграции. Но масштабы недоучета, которые характерны для России не позволяют получить даже общие характеристики процесса внешней трудовой миграции. Это касается не только данных о масштабах процесса, но и отсутствия детализированных данных о качественных характеристиках мигрантов, а также, повторный счет одних и тех же лиц.

Национальные статистические ведомства участвуют в процессе формирования статистики миграции, самостоятельно проводя переписи и большинство обследований, а также, разрабатывая административные данные, которые оно получает из различных административных источников.

Каждый источник отражает отдельные стороны процесса трудовой миграции и дает количественную и некоторую качественную характеристику внешних и внутренних трудовых мигрантов.

Переписи населения принято считать самым важным источником данных о контингентах мигрантов. С её помощью можно определить численность (контингент) международных и внутренних мигрантов в стране. Комбинация разных признаков, непосредственно связанных с миграцией, с другими переменными дает богатейшую информацию о мигрантах и возможность сравнить местное и пришлое население.

Существует несколько признаков, характеризующих миграцию прямо или косвенно. Некоторые из них считаются более важными, и международные рекомендации относят их к категории так называемых «ключевых», ('core topics'). Существуют и другие признаки миграции, которые относят к категории дополнительных ('non-core topics'). С их помощью получают более детализированные сведения о мигрантах. Информация по ключевым и дополнительным признакам собирается посредством нескольких вопросов программы переписи.

При составлении программы Всероссийской переписи населения 2010 года использовались рекомендации конференции Европейских статистиков относительно вопросов по миграции в программах переписей населения раунда 2010 года.

Всероссийская перепись населения 2010 года содержит блок вопросов на листе Л2. 11. Занятость и безработица.

Ответы на вопросы этого блока позволяют определить численность имевших работу, т.е. занятого населения и незанятого населения. Ответ на вопрос 11.3 позволяет установить территориальную принадлежность рабочего места, а именно находилось ли рабочее место на территории населенного пункта, где работник проживает постоянно или в другом регионе.

Таким образом, может быть определена численность трудовых мигрантов, перемещающихся к месту работы в другой регион, и в какой конкретно, в т.ч. и за рубеж. Комбинируя эти данные с ответами на вопрос 11.2. (Кем Вы являетесь на основной работе?) можно определить

численность предпринимателей и наемных работников среди трудовых мигрантов.

Отобрав из общей совокупности категорию трудовых мигрантов, т.е. тех, кто работает за пределами населенного пункта, в котором постоянно проживает, можно дать их демографический портрет, оценить уровень образования, а также установить, являлась ли источником средств к существованию трудовая деятельность. Однако, данные о профессиональном составе, сфере деятельности и приложения труда в материалах переписи населения не собираются.

Программой публикаций материалов Всероссийской переписи населения комбинация данных о внутренних трудовых мигрантах и их статусе занятости не предусмотрена.

С помощью ответов на вопросы блока 12. «Миграция» определяется общая численность населения, переехавших на постоянное место жительства менее года назад, а также численность не местных уроженцев, т.е. имевших миграционную историю на протяжении своей жизни. Отобрав из общей совокупности категорию мигрантов, т.е. тех, кто имеет в своей истории смену места постоянного проживания, можно дать их демографический портрет, оценить уровень образования, а по данным об источнике средств к существованию, возможно определить численность категории трудовых мигрантов.

По отдельному бланку проводилась перепись лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации и постоянно проживающих за рубежом. Для этой категории лиц предусмотрены вопросы о демографических характеристиках, а для тех, у кого целью пребывания является работа – устанавливается продолжительность работы, страна рождения и гражданство.

- Итоги переписи показывают 489 тыс. человек этой категории. Из них 66 % указали в качестве причины проживания – работу, т.е.

являлись трудовыми мигрантами. По данным административного учета ФМС в этот же период было зарегистрировано 1,6 млн. иностранных граждан, получивших разрешение на работу в России. Таким образом, данные двух видов статистического наблюдения расходятся в 3 раза. По различным экспертным оценкам численность нелегальных трудовых мигрантов-иностранцев составляла от 4 до 12 млн. человек.

Программа публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года предусматривает обобщение данных в сводных таблицах о:

- занятом в экономике населения частных домохозяйств в возрасте 15–72 лет по территории нахождения работы и положению в занятости по субъектам Российской Федерации;

- населении, временно находившимся на территории Российской Федерации, но постоянно проживающим за рубежом, по стране постоянного проживания и цели приезда в Российскую Федерацию;

- населении, временно находившимся на территории Российской Федерации с целью работы или учёбы, по стране постоянного проживания и возрастным группам.

Безусловно, полученные в ходе переписи данные должны охватывать широкий круг трудовых мигрантов, т.к. их сбор не находится в зависимости от легальности положения трудовых мигрантов. И это должно быть, безусловно, преимуществом переписи населения перед административными источниками данных, сбор которых опирается на ту или иную административную процедуру. Однако, мы видим обратную ситуацию.

Несмотря на очевидные достоинства переписи (охват всего населения и разнообразие собираемых сведений) она имеет важнейший недостаток: межпереписные интервалы, которые как правило, составляют десятилетие. Такой длительный временной период для измерения миграции – самого «чуткого» из демографических процессов, не приемлем.

Изменения миграционного законодательства, важные экономические или политические перемены, на которые достаточно быстро и чутко реагируют миграционные потоки, происходят гораздо более часто. Они могут быстро претерпевать метаморфозы в отношении направлений, объемов и состава. Поэтому, собранные в ходе переписи данные могут быстро устаревать. При всей полноте и точности данных, которые предоставляют переписи населения, они не позволяют наблюдать постоянные изменения в миграционной обстановке. Кроме того, в ходе переписи практически никогда не собираются сведения, характеризующие мотивацию миграции, причинно-следственные связи миграции. Дополнять недостающую информацию, исправлять эти недостатки отчасти помогают специализированные выборочные обследования.

Выборочные обследования представляют собой более гибкий, чем переписи населения, инструмент для сбора таких данных, которые не могут быть получены иным путем.

В ходе обследований можно собрать информацию, необходимую для глубокого анализа международной и внутренней трудовой миграции, изучения её детерминант и даже последствий как для самих мигрантов, так и их домохозяйств, оставшихся в стране происхождения (Billsborrow R., 2007). Можно добавить – или в регионе обычного проживания.

Принято выделять два основных типа выборочных обследований, направленных на изучение миграции. Во-первых, специализированные обследования, посвященные более глубокому изучению собственно миграции, и, во-вторых, обследования общего профиля (по самым разнообразным темам), в которые включены несколько «миграционных» вопросов. Общие обследования часто проводятся, в том числе и в России, национальными статистическими ведомствами (например, обследование по вопросам занятости, бюджетов домашних хозяйств и проведенное в 2011 году комплексное обследование условий жизни населения).

На основе информации, собираемой в Российской Федерации с 1992 года в ходе выборочного обследования населения по проблемам занятости, определяется численность и состав экономически активного населения, занятых и безработных, уровень экономической активности и безработицы и их динамике по России и субъектам Российской Федерации.

Трудовая миграция населения внутри России на протяжении длительного времени практически выпадала из поля зрения как исследователей так и управленцев. Между тем внутренние миграции в России с ее огромной территорией, значительными различиями в демографической ситуации, состоянием региональных рынков труда – всегда имели широкий размах и оказывали большое влияние на экономическое развитие регионов. И только в последние годы в связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста и необходимостью более полного использования собственных резервов труда на проблемы внутренней трудовой миграции стали обращать более пристальное внимание.

Процессы внутренней трудовой миграции, сопровождающиеся как переселением на новое место жительства, так и в связи с поиском временной работы и заработка, пока недостаточно отражаются официальным статистическим наблюдением. Этот недостаток частично восполняется обследованием общего профиля - **выборочными обследованиями населения по проблемам занятости.**

Данные обследования позволяют проводить количественную и качественную оценку процессов внутреннего территориального перемещения трудовых ресурсов, которые одновременно не сопровождаются сменой постоянного места жительства. Материалы обследования позволяют проанализировать данные об объемах, направлениях внутренней трудовой миграции России, которая осуществляется на временной основе.

Могут быть установлены межрегиональные миграционные связи, демографические характеристики трудовых мигрантов, а также отраслевая

структура сферы приложения их труда, занятости. Они могут быть оценены, опираясь на данные об имеющихся вакансиях на региональных рынках труда и об объемах привлечения и использования иностранной рабочей силы. При проведении соответствующего анализа, предоставляемых этим обследованием данных, возможно дать некоторую оценку целесообразности привлечения и использования внешних трудовых мигрантов по территории Российской Федерации.

С сентября 2009г. обследование переведено на месячную периодичность, что позволяет более точно отслеживать сезонные колебания внутренней трудовой миграции.

В настоящее время из содержащихся в анкете основных учетных признаков, по которым собирается информация, для целей изучения трудовой миграции могут быть использованы следующие:

а) *сведения о респондентах*: пол; возраст; гражданство; уровень образования; профессия.

б) *признаки, характеризующие основную работу*: вид экономической деятельности; занятие (профессия, должность); классификация по статусу; количество привлекаемых наемных работников.

Комбинируя данные о занятых, имеющих занятия не в регионе постоянного проживания, с данными по вышеперечисленным учетным признакам, которыми обладают мигранты, может быть получена информация не только о внутренних трудовых мигрантах гражданах РФ, но и об имеющих гражданство других стран (вопросы блока 11).

Вопросы заключительного блока позволяют определить:

- количество лиц, не являющихся членами обследуемого домашнего хозяйства, привлекавшихся для выполнения различных работ;

- в т.ч. количество иностранных граждан, включая граждан СНГ и Республики Беларусь;

- основные виды работ, выполняемые привлеченными лицами (по ОКВЭД).

Однако, эта информация относится только к лицам, входящих в состав постоянного населения.

Согласно этим обследованиям численность занятых, которые работают за пределами субъекта РФ, в котором они проживают (численность внутренних трудовых мигрантов), в среднем за 2010 год составила 1,8 млн. человек, а за 2011 год – 2,5 млн. человек, или 3 – 4% от общей численности занятых.

Характер занятости у большинства внутренних трудовых мигрантов достаточно временный – 58% из них работают менее 5 лет, из них 16% менее года. Из тех, кто на достаточно короткий срок находит себе работу у частных домохозяйств, и почти в 2 раза меньше – на предприятиях и в организациях. Именно эти категории трудовых мигрантов представляют наибольший интерес для изучения, поскольку многие вопросы по условиям труда, оплаты, характеру договорных отношений являются непрозрачными.

В выборочном обследовании населения по проблемам занятости целесообразно и в дальнейшем сохранить преемственность включенных формулировок вопросов для возможности измерения динамики исследуемых процессов.

Важным контингентом трудовых мигрантов, требующим дополнительного углубленного изучения с использованием инструмента опросов, являются мигранты, работающие на индивидуальной основе или занимающихся индивидуальным предпринимательством.

Согласно данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, ежемесячно проводимых Росстатом, в 2011 г. более 3% внутренних трудовых мигрантов составляли индивидуальные предприниматели. Если принять в расчет экспертные оценки числа внутренних трудовых мигрантов в 3 млн. человек, то индивидуальных предпринимателей будет насчитываться порядка 100 тыс. человек.

Иностранцы граждане, проживающие менее года, не включаются в состав постоянного населения, а значит исключаются из выборки. Следовательно, информация о занятости иностранных граждан, временно находящихся на территории Российской Федерации, с целью трудоустройства, и соответственно информация об их качественных характеристиках, с помощью данного обследования, не может быть получена.

В выборке не участвуют, и следовательно не обследуются лица, проживающие в коллективных домашних хозяйствах, в том числе общежитиях и прочих коллективных жилых помещениях, приспособленных для временного проживания, в которых достаточно часто размещаются иностранные граждане – временные трудовые мигранты.

Планируемый опрос домохозяйств об использовании труда мигрантов должен быть направлен и на более детальное исследование проблем внутренней трудовой миграции.

Обследования бюджетов домохозяйств осуществляются во многих странах мира, в том числе в России.

Процедура обследования обеспечивает порядок, в соответствии с которым каждая из групп домашних хозяйств в течение месяца попадает под разные типы сбора данных: ведение дневниковых записей, месячных журнальных записей. По окончании квартала осуществляется опрос всех членов домашних хозяйств, по программе ежеквартального опроса, которая охватывает демографические характеристики, сферу приложения труда и доступ к системе социальной защиты каждого из членов домашнего хозяйства. По завершению годового цикла проведения обследования проводится годовой опрос домашних хозяйств. Программа годового опроса включает в себя сбор данных об уровне образования членов домохозяйств, жилищных условиях домохозяйств. При опросе не учитываются такие характеристики домохозяйств как страна рождения, проживание членов домохозяйства в другой стране, когда-либо имевшее место. время прибытия в

данную страну и другие, которые позволяют выделить из всей совокупности опрашиваемых различные категории мигрантов.

Включение в перечень доходов домохозяйств вопрос о денежных переводах от работающих за границей членах домохозяйства может позволить установить степень влияния на уровень благосостояния населения трудовой эмиграции.

Новый вид федерального статистического наблюдения «Комплексное обследование условий жизни населения» позволяет выделить категорию трудовых мигрантов (в.9, вариант ответа 01- отъезд на заработки). Анкета состоит из двух видов опросников – 1. Опросник домохозяйства, 2. индивидуальный опросник.

В опроснике домохозяйства, в разделе 5, «Сведения о лицах, временно проживающих отдельно» указываются сведения о жилом помещении, в котором временно проживает отсутствующий член домохозяйства.

Более подробные вопросы, позволяющие косвенно охарактеризовать внутреннюю трудовую миграцию содержатся в индивидуальном опроснике.

В частности, в разделе 5 содержатся вопросы относящиеся к трудовой деятельности и условиям труда. Выделив из общей совокупности лиц, временно отсутствующих по причине отъезда на заработки, можно получить их социально-демографические характеристики, а также характеристики трудовой деятельности.

К сожалению, в опроснике домохозяйства в разделе 4. «Финансовое положение домохозяйства» отсутствуют позиции относительно денежных переводов от членов домохозяйства, работающих за рубежом.

Дополнительную информацию о внутренней трудовой миграции дает обследование, которое также может быть отнесено к обследованиям общего профиля, проведенное Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстатом) по заказу Департамента труда и занятости населения Москвы в 2011 г. В его ходе было

обследовано более 7 тыс. средних и крупных предприятий и организаций Москвы.

Ценность данного обследования, наряду с прочим, состоит в том, что оно подтвердило усиливающуюся роль столичного мегаполиса в стягивании трудовых мигрантов не только из ближайшего окружения, но и из других более отдаленных регионов страны. Каждый пятый трудовой мигрант едет за заработком из регионов за пределами ЦФО.

Результаты обследования, содержащиеся в табличных формах, представленных Мосгорстатом, позволяют определить структуру занятости населения по:

- формам собственности предприятий и организаций,
- видам экономической деятельности в целом и по отдельным видам экономической деятельности;
- профессионально-квалификационному уровню.

Все характеристики распространяются на трудовых мигрантов, как на граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан.

Кроме того, обследование содержит информацию о потребности всех отраслей в дополнительных работниках в разрезе профессионально-квалификационных групп.

Однако, нельзя не отметить, что полученные результаты обследования крупных и средних предприятий по городу Москве показали лишь 34 тысячи иностранных граждан, работающих на этих предприятиях, что очевидно не соответствует реальному положению дел. Это указывает на широко распространенную практику привлечения и использования иностранной рабочей силы без юридического оформления трудовых отношений с работодателем (неформального найма). Поэтому данный источник

информации позволяет получить данные только о легально используемой иностранной рабочей силе в экономике Москвы.

Хотя имеющиеся обследования и дают определенную информацию о структуре занятости внутренних трудовых мигрантов, об их концентрации по регионам (Москва, Московская, Тюменская области, Санкт – Петербург, Краснодарский край) все же эта информация недостаточно полная и достоверная, и требует проведения дополнительных специализированных статистических наблюдений.

Чтобы опираться на собственные ресурсы при оценке численности трудовых мигрантов, работающих за границей и отсутствующих в месте обычного проживания, ряд стран включает в программу переписей (и обследований) населения специальный блок вопросов – т.н. эмиграционный модуль. Но этот метод не дает возможность получить необходимую информацию о трудовых эмигрантах, если домохозяйство выбыло в полном составе, а также существующая неопределенность (в большинстве случаев) критерия временного или долгосрочного отсутствия.

Административные системы статистического наблюдения накапливают информацию, основанную на письменных обращениях мигрантов, в частности: о разрешении на въезд для получения визы, о выдаче видов на жительство, о разрешении на работу, о предоставлении патентов, о предоставлении гражданства, разрешений на выезд и пр.

Текущий учет иностранной рабочей силы, работающей в России по разрешениям, проводится Федеральной миграционной службой. При подаче ходатайства на получение разрешения на работу на территории Российской Федерации заполняются документы, которые содержат первичные учетные признаки трудовых мигрантов. Первичная информация обобщается и сводится в формы государственной отчетности. Эти формы содержат сводные показатели общего характера (численность иностранных

работников, социально-демографические характеристики – пол, возраст, образование, регион выбытия и регион прибытия иностранных работников, сфера экономической деятельности занятых, срок, на который выдано разрешение, некоторые характеристики работодателя).

Относительно иностранных граждан, прибывающих в Россию с бизнес – целями можно воспользоваться данными, которые фиксируются при выдаче въездных виз. Источником информации может стать учет выдаваемых виз с определенными целями въезда из стран, с которыми у России существует визовой порядок въезда.

Совместным приказом Министерства иностранных дел (№ 19723А), Министерства внутренних дел (№ 1048) и Федеральной службы безопасности (№ 922) от 27 декабря 2003 года утвержден официальный документ, содержащий подробный перечень целей поездок в Российскую Федерацию, используемый при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Однако, обобщения данных о численности лиц, въезжающих по этим целям поездок, не проводится.

Таким образом, административные источники данных о трудовой миграции в РФ включают в себя главным образом данные **об иностранной рабочей силе**, собираемые Федеральной миграционной службой России:

- об иностранной рабочей силе, используемой на территории страны в соответствии с действующим законодательством, у юридических лиц, получивших соответствующие разрешения на работу;
- о высококвалифицированных специалистах иностранных граждан, привлекаемых в организации и на предприятия РФ в приоритетном порядке;
- об иностранной рабочей силе, используемой на территории страны в соответствии с действующим законодательством об иностранной рабочей силе, у физических лиц (работающие по патентам).

В 1994 г. Госкомстатом совместно с Федеральной миграционной службой России впервые была разработана и внедрена система статистического наблюдения по вопросам трудовой миграции российских граждан за пределы страны и привлечения иностранной рабочей силы в Россию. Указанное наблюдение осуществляется с 1995 г. по специализированным формам — № 1-т (миграция) и № 2-т (миграция), заполняемым с полугодовой периодичностью юридическими лицами, получившими лицензию на деятельность, связанную с трудоустройством национальных кадров за границей (или заключившими договоры подряда с иностранными юридическими лицами), и юридическими лицами, использующими труд иностранных граждан.

Статистическое наблюдение за численностью и составом российских граждан, выехавших на работу за границу, было введено с 1994 г. по формам государственной статистической отчетности № 1-Т и 2-Т (миграция).

Формы статистической отчетности по трудовой миграции в части национальных кадров, работающих за границей включают следующие показатели: половозрастной состав; распределение по странам приема; уровень образования; стаж работы; вид экономической деятельности; профессия.

подавляющее большинство трудовых мигрантов выезжают за границу по различным независимым каналам и сами находят там работу. Поэтому, статистика, которая ведется, основываясь на контрактах, заключенных в стране обычного проживания, отличается большим недоучетом и отражает лишь специфические потоки трудовых мигрантов. И судить обо всей трудовой эмиграции по этим данным неверно.

Например, официальная статистика выбытий за рубеж показывает, что в 2008 году около 80% мигрантов, граждан РФ, покидающих страну с помощью лицензированных агентств по трудоустройству, выехали на работу на судах под иностранными флагами, а 18% - были студентами, работавшими в период каникул. А так называемую проблему утечки умов и талантов,

которая крайне остро стоит в Российской Федерации, это статистическое наблюдение не отражает. (Hoffmann, Lawrence 1995).

В 1994 году общая численность ИРС составила 129 тыс. иностранных работников, в 1996 – уже 292 тысячи. Затем вплоть до 2000 года она сокращалась и составила только 193 тысячи человек. Но уже в 2005 она составила более 700 тысяч человек, и на протяжении трех последующих лет резко увеличивалась до 2,4 млн. человек в 2008 году. В последующие годы шло сокращение численности легально используемой иностранной рабочей силы, численность которой в 2010 году составила 1,6 млн. человек. В 2011 г. в Российской Федерации официально работали граждане из 165 иностранных государств. Это представители как государств-участников СНГ, на долю которых приходится более 75% всех привлеченных трудовых мигрантов, так и граждане стран, традиционно относимых к «дальнему зарубежью».

Однако, масштабы неофициально привлекаемой иностранной рабочей силы намного превышают эту цифру. Концепция государственной миграционной политики констатирует присутствие на территории Российской Федерации от 3 до 5 млн. незаконных мигрантов. При этом подчеркивается, что незаконными они становятся в результате окончания срока действия законных прав на их пребывание в России. Эта достаточно заниженная цифра относится лишь к одной категории мигрантов – трудовых, т.е. тех, кто приехал в поисках оплачиваемого рабочего места. Следовательно, данные единственного официального статистического наблюдения за использованием трудовых мигрантов на территории России далеко не полны, и во многом отражают состояние правоприменительной практики в отношении привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Другой тип данных основан на разработке специальных карточек, которые должны заполняться при въезде в страну иностранными

гражданами. Административные данные, собираемые на границах основаны на заполнении иммиграционных карт. Сделанные вручную записи впоследствии должны быть перенесены в центральную базу данных. Данная форма статистического наблюдения, несмотря на длительную практику (в России миграционные карточки для иностранцев, въезжающих в страну, были введены в 2004 году), не имеет статистического отражения в связи с неорганизованной процедурой свода и обобщения информации, содержащейся в иммиграционных картах.

К относительно новым статистическим категориям внешних трудовых мигрантов относятся в России высококвалифицированные иностранные специалисты и трудовые мигранты, работающие по патенту.

Высококвалифицированные иностранные специалисты. Эта категория трудовых мигрантов была введена федеральным законодательством с 01 июля 2010 года. По данным ФМС за период с 01 июля 2010 г. по 31 марта 2012 г. было выдано разрешений на работу 15946 иностранным гражданам из числа высококвалифицированных специалистов. 92,4% из них прибыло в визовом порядке, т.е. из стран дальнего зарубежья (Германии, Великобритании, Франции, США и др.). Наибольшее количество высококвалифицированных специалистов работает в отраслях рыночной инфраструктуры, и недостаточно привлечение в сферу реальной экономики. Поэтому основным вопросом для данной категории трудовых мигрантов является вопрос об эффективности использования их труда, учитывая высокие затраты на их привлечение (зарплата, социальные гарантии и т.д.).

Трудовые мигранты, работающие по патенту. С июля 2010 г. для иностранных граждан, работающих у физических лиц, был введен новый разрешительный документ для пребывания и работы в России - патент. Немаловажным преимуществом патента по сравнению с получением разрешения на работу является его дешевизна, возможность внесения оплаты постепенно в течение года, а также простота продления регистрации по мету

пребывания. Роль посредников в получении патентов значительно ниже, чем в случае разрешений на работу.

По данным ФМС за полтора года с момента введения патентов в территориальные структуры ФМС России обращение по поводу приобретения патентов составило более 1млн. раз, что совершенно не отражает количество иностранных граждан, обратившихся за патентами. Большинству обратившихся были оформлены (98%) и выданы (91%) патенты. Представительство стран, откуда прибыли трудовые мигранты, получившие патент, практически полностью совпадает с географией всей внешней миграции (Центральная Азия, Армения, Азербайджан, Молдова, Украина).

Возможно выделить несколько секторов экономики, где активно используется труд мигрантов с патентами. Это дачный сектор, который наиболее развит в пригородах крупных городов в летний период. Большое число мигрантов трудоустроено в качестве садовников, дворников, сторожей, подсобных рабочих. Второй сектор – сфера ремонтных и строительных работ. Этот сектор получил наибольшее распространение в Москве и других крупных городах и сопровождался ростом количества трудящихся мигрантов, привлекаемых для ремонта и строительства частных домов и квартир. Третий сектор – среда домашнего хозяйства. Сюда относятся водители, няни, сиделки, медицинский персонал, гувернантки и пр. Четвертый сектор – это самозанятость или работа у юридических лиц. Занятость трудовых мигрантов с патентом в качестве предпринимателя или у юридического лица является нарушением существующего законодательства. Однако фактически немалая часть трудовых мигрантов с патентом работают таксистами, рабочими на стройках, официантами и поварами в ресторанах и кафе, уборщиками и обслуживающим персоналом в офисах фирм, являющихся юридическими лицами. А это означает, что для сотрудников-иностранцев законным основанием для трудоустройства должно являться разрешение на работу, а не приобретение патента. В этом случае

приобретение патента является прямым нарушением законодательства. Это же относится и к индивидуальным предпринимателям. Зачастую причиной таких нарушений является низкий уровень образования, юридической грамотности мигрантов, а также и слабое владение русским языком. Из-за низкой юридической информированности трудовые мигранты не делают различий между патентом и разрешением на работу. Нельзя исключать и умышленного нарушения, поскольку патент получить легче и быстрее.

По мнению экспертов, патентная форма получения правового статуса трудового мигранта показала свою эффективность с точки зрения пополнения бюджета. Вместе с тем практика применения патентов выявила и целый ряд проблем. И одна из главных – это невозможность перейти от количества проданных патентов, к численности трудовых мигрантов, которые воспользовались этим видом легализации своей трудовой деятельности. Введение этого механизма управления внешней трудовой миграцией не было сопровождено соответствующим статистическим наблюдением.

Продажа патентов не позволяет установить основные социально-демографические признаки работников, приобретающих патенты, ни виды деятельности, которыми они занимаются, ни другие общие характеристики трудовых мигрантов. Получение такой информации может быть налажено в случае введения соответствующей формы разработки сведений, содержащихся в патенте.

В настоящее время, как это не парадоксально, в качестве наиболее реального источника информации о лицах, работающих по патентам, можно рассматривать планируемое выборочное обследование труда мигрантов и другие специализированные обследования.

Итак, можно заключить, что значение административной статистики чрезвычайно велико. Административная статистика по миграции как источник информации, чрезвычайно важна. Но в то же время, парадоксально,

но факт, что именно административная статистика, в связи с феноменом миграции, является в настоящее время самым недостоверным и не полным источником информации. С точки зрения статистики феномен трудовой миграции состоит в том, что в стране (или в регионе внутри страны – что характерно для России) прибытия мигрант должен проходить не через одну, а как правило через несколько административных процедур. И практически в каждом случае мигрант может стать предметом создания записей, которые в разных системах могут взаимно перекрываться и частично совпадать. Для получения более понятной и разносторонней картины трудовой миграции различные данные необходимо комбинировать. (Billsborrow R., Zlotnik H, 1994).

Кроме того, что не менее важно при оценке административной статистики, при прохождении каждой административной процедуры и создании записи, в ней может отсутствовать характеристики по наиболее существенным признакам, анализ которых позволяет оценивать ситуацию.

Как отмечает крупнейший специалист в области статистики международной миграции, переписи населения, текущий учет населения, административная статистика не могут дать детальную информацию о трудовых мигрантах, денежных переводах и их использовании на уровне домохозяйств, т.к. такая информация может быть получена только через опросы самих домохозяйств. (Billsborrow et al., 1997)

Есть и такие вопросы, которые необходимо изучать при анализе миграций населения, которые касаются причин миграции: почему люди мигрируют в другие страны или регионы? Ответы на них позволяют изучать, почему люди мигрируют, или *детерминанты* миграции. Получить эти данные можно только через обследование домохозяйств, так как важны причины, субъективно определяемые самими мигрантами (или кем-нибудь из

членов семьи мигранта). Анализ детерминант миграции требует данных о: а) характеристиках мигрантов, и не-мигрантов; б) периоде / продолжительности миграции. Ответ на этот вопрос также может быть получен только из обследования домохозяйств.

Один из важнейших экономических вопросов, связанных с трудовой миграцией – вопрос о денежных переводах или, точнее, об объемах заработанных трудовыми мигрантами средств, используемых в странах обычного проживания.

К сожалению, национальные платежные балансы не отражают данные по всем денежным переводам мигрантов в страны их происхождения, так как они не все совершаются через коммерческие банки. Неофициальные трансферты составляют, возможно, большую часть денег, отправляемых мигрантами своим семьям самостоятельно. Именно поэтому важно продолжать собирать данные о денежных переводах через разные источники, в частности, посредством опросов - как самих мигрантов в стране пребывания, так и членов семей мигрантов в стране происхождения.

На стадии подготовки специализированных обследований необходимо на национальном уровне решать основные вопросы, которые носят принципиальный характер для пользователей результатами обследования.

К основным пользователям следует отнести институциональные структуры, ответственные за разработку и реализацию государственной миграционной политики (органы законодательной и исполнительной власти) и исследовательские сообщества.

Основные методики подготовки и проведения обследований, проектирования анкеты (что является очень ответственным и сложным делом) описаны в специальной литературе.

Справочно: Report on Sample Survey in External and Internal Migration in RA. Yerevan 2008;

Johnson, Kiersten. 2007. Migration, Economy and Policy: Recent Changes in Armenia's Demographic

And Health Indicators: Further Analysis of Data from the Armenia Demographic and Health Surveys.

DHS Trend Report No. 3. Calverton, Maryland, USA: Macro International Inc.

На 18-ой Международной конференции статистиков труда (прошедшей с 24 ноября до 05 декабря 2008 года в Женеве, Швейцария) была подчеркнута необходимость «разработать надлежащие процедуры для консолидации данных, поступающих из различных источников на национальном уровне и необходимости разработать критерии для оценки качества неофициальных данных.» В ответ прозвучало разъяснение при условии, что: (I) четкое различие будет между официальными и неофициальными данными; (II) неофициальные данные будут использоваться только те, которые сопровождаются ясной методологической информацией, и могут быть проверены страной; и (III), дополнительная статистика первоначально будет только для внутреннего использования.

4. Методологические подходы к проведению выборочного опроса труда мигрантов.

4.1. Определение круга лиц, подлежащих опросу в рамках обследования труда мигрантов.

На подготовительном этапе организации выборочного статистического наблюдения, целесообразно определить круг лиц, опрос которых позволит установить численность и качественные характеристики основных категорий трудовых мигрантов, а также оценить характер, формы, продолжительность и целесообразность использования труда мигрантов.

Прежде всего в круг лиц, подлежащих опросу, должны быть включены:

1. Члены домохозяйств-предприниматели, использующие на своих предприятиях и в организациях (являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) труд мигрантов.
2. Глава или член домохозяйства (физическое лицо), использующее в своем домохозяйстве труд мигрантов.
3. Члены домохозяйства мигрантов, не граждан РФ, временно проживающие на территории РФ.
4. Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за пределами региона, в котором проживают.
5. Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за границей.
6. Члены домохозяйства, не использующие труд мигрантов, не имеющие в своем составе трудовых мигрантов.

Рассмотрим каждую группу опрашиваемых с точки зрения возможности получения сведений о трудовой миграции.

Информация, которую возможно получить о трудовых мигрантах в ходе опроса	Группы опрашиваемых					
	1	2*	3	4*	5*	6**
	Члены домохозяйств, использующие на своих предприятиях и в организациях (являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) труд мигрантов.	Глава или член домохозяйства (физическое лицо), использующее в своем домохозяйстве труд мигрантов	Члены домохозяйства мигрантов, не граждан РФ, временно проживающие на территории РФ	Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за пределами региона, в котором проживают	Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за границей	Члены домохозяйства-граждане РФ, не использующие труд мигрантов, не имеющие в своем составе трудовых мигрантов
Место рождения			+	+	+	+
Место рождения родителей			+	+	+	+
Гражданство	+	+	+	+	+	Регион проживания
Вид экономической деятельности, вид услуг.	+	+	+	+	+	+
Пол, возраст		+,+	+,+	+,+	+,+	+,+
Образование		+	+	+	+	+
Место получения образования (страна, регион)		+	+	+	+	+
Профессия		+	+	+	+	+
Каналы трудоустройства	+	+	+	+	+	
Условия найма	+	+	+	+	+	
Условия оплаты труда	+	+	+	+	+	
Денежные переводы			+		+	
Продолжительность		+	+	+	+	

работы (проживания)						
Причины миграции		+	+	+	+	
Миграционные намерения		+	Намерение остаться/вернуть ся	+	Намерение остаться/вернуться	+
Иное		Причины найма Условия проживания		Регион нахождения рабочего места Условия занятости в регионе постоянного проживания	Способы поддержки связей с семьей. Условия, необходимые для возвращения.	

*Опрашиваются члены домохозяйства, владеющие информацией о всех членах домохозяйства, указывая отношение к каждому из них.

** Члены домохозяйства, имеющие миграционные намерения.

Из таблицы видно, что достаточно полная информация методом выборочного наблюдения может быть получена по всему кругу опрашиваемых, кроме первого. Это связано с тем, что члены домохозяйств-предприниматели не владеют персональной информацией по каждому трудовому мигранту. В связи с этим, от данного круга опрашиваемых может быть получена только информация об общей численности, гражданстве, условиях найма и оплаты трудовых мигрантов, занятых в частном секторе экономики.

Лица, составляющие 1 и 2 круг опрашиваемых, относящиеся как к постоянно, так к временно проживающим, сообщают сведения:

- об иностранных гражданах, работающих по найму в принадлежащих им частных организациях, предприятиях или в домохозяйствах (внешних трудовых мигрантах);

- о гражданах РФ, проживающих в других субъектах РФ, работающих по найму в принадлежащих им частных организациях, предприятиях или в домохозяйствах (внутренних трудовых мигрантах).

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">✓ Таким образом, наиболее полную информацию с помощью данного статистического наблюдения возможно получить только по следующим категориям мигрантов, т.к. могут быть получены персональные данные:✓ Иностранцы граждане, работающие по формальному и неформальному найму у физических лиц;✓ Иностранцы граждане, являющиеся индивидуальными предпринимателями;✓ Граждане Российской Федерации, работающие за пределами субъекта РФ, в котором постоянно проживают (внутренние трудовые мигранты);✓ Граждане Российской Федерации, работающие за пределами Российской Федерации.✓ Граждане Российской Федерации, имеющие намерения сменить место проживания или регион трудоустройства. |
|---|

О качественных характеристиках иностранных граждан, работающих по формальному и неформальному найму у юридических лиц или у индивидуальных предпринимателей, в государственном и даже в частном секторе экономики получить информацию не представляется возможным.

В связи с этим должны быть рассмотрены иные варианты статистического наблюдения, с использованием административных источников.

4.2. Определение секторов экономики и перечня групп респондентов, в рамках которых будет изучаться использование труда мигрантов.

Определение секторов экономики, в которых имеют или могли бы иметь занятость мигранты, логичнее всего провести по общепринятым в экономической науке материальной (первичный и вторичный сектора экономики) и нематериальной (третичный и четвертичный сектора экономики) сферам экономической деятельности:

а) *Первичный сектор экономики* - сельское хозяйство, включающее собственно аграрное производство (растениеводство и животноводство), рыболовство и рыбоводство, охоту и лесоводство.

б) *Вторичный сектор экономики* - добывающая и обрабатывающая промышленность, строительство.

в) *Третичный сектор экономики* - сфера услуг: транспорт и связь, розничная и оптовая торговля, услуги населению, наука и инновации.

г) *Четвертичный сектор* - информационный сектор экономики.

Для опроса следует использовать более конкретное указание видов экономической деятельности, в которых заняты трудовые мигранты. Для

этого целесообразно использовать общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Кроме того, целесообразно выделить в самостоятельные разделы те виды хозяйственной деятельности, в которых, по официальным данным и по экспертным оценкам наиболее широко используется труд мигрантов. А именно:

1. в сфере услуг населению:

- по ведению домашнего хозяйства;
- по уходу и воспитанию детей;
- по уходу за больными, инвалидами, престарелыми;
- по охране жилища;
- по строительству частных домов;
- по ремонту жилых помещений;
- по благоустройству приусадебных участков.
- и т.д.

2. в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- по уборке территории;
- по ремонту жилого фонда;
- по благоустройству городской территории;
- техническое обслуживание жилого фонда;
- и др.

3. в охранных предприятиях или по выполнению охранных функций на предприятиях и в организациях различных видов экономической деятельности.

В перечень групп респондентов, в рамках которых необходимо изучать использование труда мигрантов должны войти:

1. Домохозяйства, в состав которых входит предприниматель, использующий на своих предприятиях и в организациях труд мигрантов;
2. Домохозяйства, использующее труд мигрантов для помощи в хозяйстве;
3. Домохозяйства мигрантов;
4. Домохозяйства, в состав которых входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за границей;
5. Домохозяйства, в состав которых входят трудовые мигранты – граждане РФ, работающие за пределами региона, в котором проживают;
6. Домохозяйства, не использующие труд мигрантов, не имеющие в своем составе трудовых мигрантов.

Обследование проводится во всех субъектах Российской Федерации на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста.

Размер выборочной совокупности определен в 100 000 домохозяйств (постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946).

Период наблюдения целесообразно установить в последнюю декаду июля в связи с тем, что наибольшую долю трудовых мигрантов, получивших разрешение на работу, составляют в России выходцы из стран СНГ (более 70% в 2011 году), которые заняты главным образом в строительстве, торговле, на транспорте, в сельском хозяйстве (около 70% в 2011 г.). Эти виды деятельности имеют выраженный сезонный характер, пик сезона приходится на летние месяцы.

Единицами отбора являются частные домашние хозяйства; единицами наблюдения - лица в возрасте от 15 до 72 лет, члены этих домашних хозяйств, как из числа постоянного населения, так и временно проживающих на территории РФ. А также временно отсутствующие члены домохозяйства по причине трудоустройства за пределами региона обычного проживания, так и за рубежом РФ.

Для реализации целей данного обследования целесообразно организовать обследование лиц, проживающих в таких коллективных домашних хозяйствах, как общежития, приспособленные помещения (временные строительные вагончики, нежилые подвалы жилых помещений и прочих коллективных жилых помещениях). Таким образом, наряду с построением выборочной сети домашних хозяйств, применяемой для проведения обследований населения по проблемам занятости осуществляемой в соответствии с принятой моделью двухступенчатой выборки, необходимо сформировать дополнительный слой для выборки. Его должны составить лица, вселившиеся в течение года в ранее перечисленные жилые помещения. Формирование этого слоя осуществляется на основе актуализации основы выборки.

Для того, чтобы определить выборку, важно понимать, что речь идет об относительно небольшой группе, поскольку трудовые мигранты являются небольшой частью населения страны, особенно недавние мигранты. Наиболее целесообразным является использовать на первом этапе стратификацию с непропорциональной выборкой,

Идеальной моделью является перепись населения, поскольку в ней есть информация, которая позволит классифицировать все

регионы страны в страты на основании показателя доли трудовых мигрантов в населении.

По субъектам Российской Федерации целесообразно применить разную долю отбора с учетом общей численности населения и относительной вариации по показателю "доля получивших разрешение на работу в регионе иностранных граждан, в общей численности иностранных работников, получивших разрешение на работу в РФ".

На первом этапе определения выборки первоначальными единицами определения выборки должны стать области (или их эквиваленты).

Выборка областей для обследования будет пропорциональна их распределению по доле домохозяйств, имеющих в своем составе недавнего мигранта, по данным переписи 2010. Наибольшая доля областей отбирается из страты с наиболее высокой долей международных мигрантов. На последующих этапах организации выборки могут быть проделаны те же процедуры: отбор районов внутри областей, на основании доли мигрантов, повышая процент тех, где эта доля максимальная и минимальная. Наконец, та же процедура применяется на последнем этапе отбора домохозяйств, когда в уже отобранных районах выбираются конкретные домохозяйства.

Такая многоступенчатая система организации выборки, считает крупнейший специалист в области статистики международной миграции Ричард Билсборроу²³, позволяет обеспечить наиболее эффективную полевую работу (включая составление карты обследования, списка домохозяйств и интервьюирование) и таким образом сэкономить средства на каждое

²³ Ричард Билсборроу, Мариам Ломая. Международная миграция и денежные переводы в развивающихся странах: использование опросов домохозяйств для совершенствования сбора данных в странах СНГ и Восточной Европы. В Сб. Международная миграция населения на постсоветском пространстве в эпоху глобализации. Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып.26). стр.32.

охваченное обследование домохозяйство. Составление списков и проведение выборки является первой фазой, а проведение интервью является второй фазой этой процедуры.

4.3. Подходы к разработке тематических блоков, перечня вопросов опросного листа, проекта программы статистического наблюдения за использованием труда мигрантов.

Обследование должно проводиться, как и аналогичные выборочные обследования населения, путем опроса по стандартизированному бланку анкеты с готовым текстом вопросов и вариантов ответов, которые расположены в логической последовательности.

Блоки вопросов должны предоставить качественные данные о трудовой иммиграции, трудовой эмиграции, внутренней трудовой миграции, а также дать возможность получить дополнительные данные о *последствиях* миграции и/или *детерминантах* миграции.

Анкета должна содержать вопросы по следующим основным учетным признакам, по которым собирается информация:

а) *сведения о респондентах*: пол; возраст; место рождения, место рождения родителей, гражданство; уровень образования; место получения образования, профессия, знание языка страны пребывания.

б) *признаки, характеризующие работу*: вид экономической деятельности; вид услуг; занятие (профессия, должность); классификация по статусу; продолжительность работы, место работы, форма найма и оплаты труда; характер, тяжесть и сложность работы.

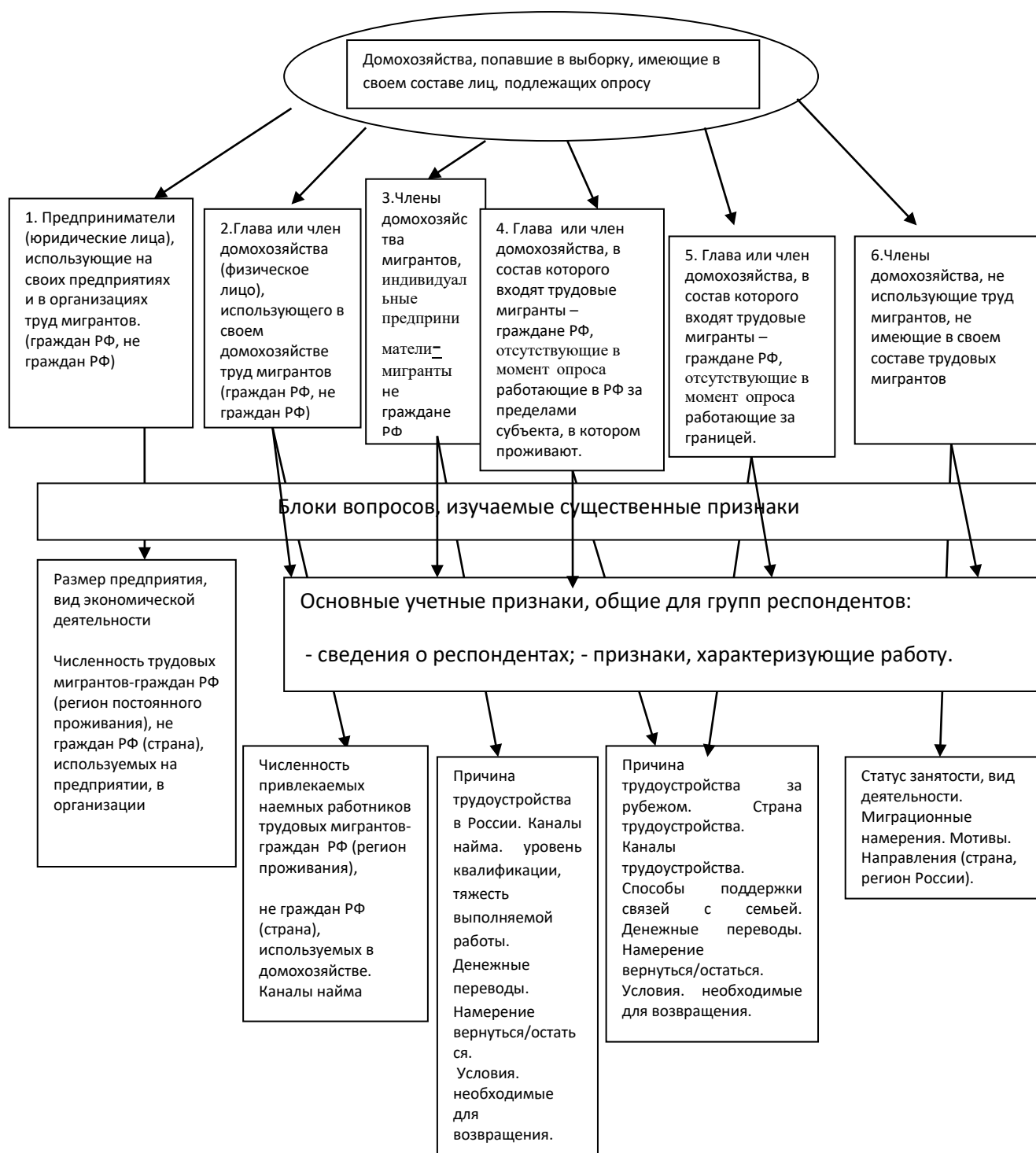
в) *поиск работы*: каналы найма/трудоустройства, посредники, время поиска работы или организации собственного бизнеса.

г) *денежные переводы*. Объемы, валюта заработанных трудовыми мигрантами средств, используемых в странах обычного проживания. Периодичность, методы передачи заработанных средств.

д) *причины миграции*: причины трудоустройства в РФ; за пределами субъекта, в котором обычно проживают; причины трудоустройства за рубежом; причины найма мигрантов.

е) *миграционные намерения*: местожителство в большом, среднем, малом городе России, в сельской местности, за рубежом; предпочтения будущей занятости, намеревающихся переселиться; повышение уровня образования.

Схема опроса респондентов по вопросам трудовой миграции



**Примерный перечень вопросов, которые возможно включить
в опросный лист программы статистического наблюдения
за использованием труда мигрантов помимо основных учетных
признаков по отдельным группам респондентов.**

**1. Предприниматели (юридические лица), использующие на своих
предприятиях и в организациях труд мигрантов (граждан РФ, не
граждан РФ).**

Ключевые вопросы:

- размер (статус) предприятия;
- численность привлекаемых трудовых мигрантов – граждан РФ, граждан других стран;
- регион постоянного проживания трудовых мигрантов (субъект федерации, страна);
- городская или сельская местность постоянного проживания;
- каналы найма:
 - службы занятости (страна, регион);
 - частные агентства занятости (страна, регион);
 - объявления о наборе персонала (интернет, письменные);
 - поданные объявления (интернет, письменные);
 - с помощью родных, друзей, знакомых;
 - с помощью землячеств, НПО.
- условия найма:
 - на основе срочного или бессрочного трудового договора (служебного контракта),
 - на основе устной договоренности, без юридического оформления;
 - на основе договора гражданско-правового характера и т.д.
- условия оплаты труда мигрантов:
 - сдельная, на основе письменного договора/контракта;
 - сдельная на условиях устной договоренности;

- повременная на основе письменного договора/контракта;
- повременная на условиях устной договоренности;
- по ведомости, с отчислениями налогов;
- иное.

- мигранты на Вашем предприятии в основном замещают должности :

- а) управленцев высшего звена (топ-менеджеры, руководители основных подразделений фирмы);
- б) специалистов, высшей квалификации, отвечающих за функционирование определённого направления производственной деятельности (главный инженер, главный экономист, главный бухгалтер, главный электрик и др.);
- в) Специалистов среднего уровня квалификации (секретарь-референт, кассир, табельщик, диспетчер и др.);
- г) низкоквалифицированных работников.

- причины приема на работу мигранта, а не местного жителя:

- нет спроса на вакансию со стороны местных жителей;
- отсутствуют работники с необходимой квалификацией среди местных жителей;
- расходы на заработную плату выше при найме местного жителя, чем при найме мигранта;
- качество выполняемых работ мигрантами выше, чем местными работниками;
- другое.

2.Глава или член домохозяйства (физическое лицо), использующего в своем домохозяйстве труд мигрантов (граждан РФ, не граждан РФ).

Ключевые вопросы:

- городской или сельский статус домохозяйства, использующего труд мигрантов;
- численность и основные учетные признаки мигрантов-граждан РФ (*сведения о респондентах*);

- виды услуг (по ведению домашнего хозяйства, по уходу и воспитанию детей; по уходу за больными, инвалидами, престарелыми; по охране жилища; по строительству частных домов; по ремонту жилых помещений; по благоустройству приусадебных участков и т.д.)
- численность и основные учетные признаки мигрантов-иностранцев граждан (*сведения о респондентах*);

- виды услуг (по ведению домашнего хозяйства, по уходу и воспитанию детей; по уходу за больными, инвалидами, престарелыми; по охране жилища; по строительству частных домов; по ремонту жилых помещений; по благоустройству приусадебных участков и т.д.)

- условия найма:
 - на основе срочного или бессрочного трудового договора (служебного контракта),
 - на основе устной договоренности, без юридического оформления;
 - на основе договора гражданско-правового характера и т.д.
- условия оплаты труда мигрантов:
 - сдельная, на основе письменного договора/контракта
 - сдельная на условиях устной договоренности
 - повременная на основе письменного договора/контракта
 - повременная на условиях устной договоренности
 - по ведомости, с отчислениями налогов
 - иное

- причины приема на работу мигранта, а не местного жителя.
 - нет спроса на вакансию со стороны местных жителей;

- отсутствуют работники с необходимой квалификацией среди местных жителей;
- расходы на заработную плату выше при найме местного жителя, чем при найме мигранта;
- качество выполняемых работ мигрантами выше, чем местными работниками;
- другое.

3. Члены домохозяйства мигрантов, индивидуальные предприниматели-мигранты, не граждане РФ.

Ключевые вопросы:

- есть ли в составе домохозяйства предприниматели, имеющие частный бизнес;
- основные учетные признаки мигрантов - предпринимателей;
- причина организации частного бизнеса в России;
- время организации собственного бизнеса;
- есть ли в составе домохозяйства лица, работающие по найму;
- основные учетные признаки лиц, работающих по найму;
- причина трудоустройства в России;
- каналы трудоустройства/найма, посредники:
 - службы занятости (страна, регион);
 - частные агентства занятости (страна, регион);
 - объявления о наборе персонала (интернет, письменные);
 - поданные объявления (интернет, письменные);
 - с помощью родных, друзей, знакомых;
 - с помощью землячеств, НПО.
- время поиска работы;

- знание языка страны пребывания (до переезда, по истечении 3-х месяцев)
- условия найма:
 - на основе срочного или бессрочного трудового договора (служебного контракта),
 - на основе устной договоренности, без юридического оформления;
 - на основе договора гражданско-правового характера и т.д.
- условия оплаты труда мигрантов:
 - сдельная, на основе письменного договора/контракта
 - сдельная на условиях устной договоренности
 - повременная на основе письменного договора/контракта
 - повременная на условиях устной договоренности
 - по ведомости, с отчислениями налогов
 - иное
- уровень квалификации, тяжесть выполняемой работы:
 - грязная, тяжелая и/или опасная работа, не требующая квалификации;
 - труд повышенной интенсивности (конвейер, строительные работы, добыча природного сырья и т. д.);
 - работа по уходу и обслуживанию в частной сфере
 - работа средней квалификации по видам экономической деятельности и услуг, включая сферу досуга и развлечений;
 - квалифицированные работы: менеджеры, ученые, работники высокотехнологичных производств, IT-специалисты и т.п.
- степень удовлетворения работой.
- меры социальной защиты на предприятии (в организации) на котором работает мигрант;
- есть ли связь (в т.ч. профессиональная) с землячествами и этническими организациями страны выхода (других стран);

- намерение вернуться/остаться.
- условия, необходимые для возвращения.
- денежные переводы.
 - объемы денежных переводов, отправленные за последние 12 месяцев, или заработанных средств, доставленных иным путем, которые являются частью доходов домохозяйства;
 - валюта перевода;
 - периодичность;
 - используемые формальные или неформальные платежные системы;
 - другие методы передачи средств.

4. Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, в т.ч. отсутствующие в момент опроса, работающие в РФ за пределами субъекта, в котором проживают.

Ключевые вопросы:

- основные учетные признаки трудовых мигрантов, работающих в РФ за пределами субъекта, в котором проживают;
- причины трудоустройства за пределами субъекта, в котором обычно проживают:
 - нет спроса на вакансию со стороны местных жителей;
 - отсутствуют работники с необходимой квалификацией среди местных жителей;
 - расходы на заработную плату выше при найме местного жителя, чем при найме мигранта;
 - качество выполняемых работ мигрантами выше, чем местными работниками;
 - другое.

- каналы трудоустройства/найма, посредники:
 - службы занятости (регион);
 - частные агентства занятости (регион);
 - объявления о наборе персонала (интернет, письменные);
 - поданные объявления (интернет, письменные);
 - с помощью родных, друзей, знакомых;
 - иное.

- время поиска работы;

- условия найма:
 - на основе срочного или бессрочного трудового договора (служебного контракта),
 - на основе устной договоренности, без юридического оформления;
 - на основе договора гражданско-правового характера и т.д.

- форма и условия оплаты труда мигрантов:
 - сдельная, на основе письменного договора/контракта;
 - сдельная на условиях устной договоренности;
 - повременная на основе письменного договора/контракта;
 - повременная на условиях устной договоренности;
 - по ведомости, с отчислениями налогов;
 - иное.

- уровень квалификации, тяжесть выполняемой работы:
 - грязная, тяжелая и/или опасная работа, не требующая квалификации;
 - труд повышенной интенсивности (конвейер, строительные работы, добыча природного сырья и т. д.);
 - работа по уходу и обслуживанию в частной сфере (уборка и домашние работы в частных домохозяйствах, уход за детьми и больными родственниками, и т.п.).

- работа средней квалификации по видам экономической деятельности и услуг, включая сферу досуга и развлечений;
 - квалифицированные работы: менеджеры, ученые, работники высокотехнологичных производств, IT-специалисты и т.п.
- степень удовлетворения работой.
 - способы поддержки связей с семьей;
 - намерение вернуться/остаться;
 - условия, необходимые для работы в регионе обычного проживания.

5. Глава или член домохозяйства, в состав которого входят трудовые мигранты – граждане РФ, в т.ч. отсутствующие на момент опроса, работающие за границей.

Ключевые вопросы:

- основные учетные признаки трудовых мигрантов – граждан РФ, работающих за границей;
- причина трудоустройства за рубежом:
 - низкий уровень заработной платы;
 - плохие условия труда;
 - отсутствие спроса на имеющуюся специальность и квалификацию;
 - отсутствие гарантированного карьерного роста;
 - иное качество жизни (безопасность, комфорт);
 - дифференциация в уровне жизни;
 - иное.
- страна трудоустройства;
- каналы трудоустройства/найма, посредники:
 - государственные или корпоративные агентства занятости (страна, регион);
 - частные агентства занятости (страна, регион);

- объявления о наборе персонала (интернет, письменные);
- поданные объявления (интернет, письменные);
- с помощью родных, друзей, знакомых;
- иное.

- время поиска работы;

- условия найма:

- на основе срочного или бессрочного трудового договора (служебного контракта),
- на основе устной договоренности, без юридического оформления;
- на основе договора гражданско-правового характера и т.д.

- форма и условия оплаты труда мигрантов:

- сдельная, на основе письменного договора/контракта;
- сдельная на условиях устной договоренности;
- повременная на основе письменного договора/контракта;
- повременная на условиях устной договоренности;
- по документу, с отчислениями налогов;
- иное.

- уровень квалификации, тяжесть выполняемой работы:

- грязная, тяжелая и/или опасная работа, не требующая квалификации;
- труд повышенной интенсивности (конвейер, строительные работы, добыча природного сырья и т. д.);
- работа по уходу и обслуживанию в частной сфере (уборка и домашние работы в частных домохозяйствах, уход за детьми и больными родственниками, и т.п.).
- работа средней квалификации по видам экономической деятельности и услуг, включая сферу досуга и развлечений;

- квалифицированные работы: менеджеры, ученые, работники высокотехнологичных производств, IT-специалисты и т.п.
- степень удовлетворения работой;
 - денежные переводы;
 - объемы денежных переводов, отправленные за последние 12 месяцев, или заработанных средств, доставленных иным путем, которые являются частью доходов домохозяйства;
 - валюта перевода;
 - периодичность;
 - используемые формальные или неформальные платежные системы;
 - другие методы передачи средств.
 - имеется ли необходимость, желание, возможность повысить уровень образования.
 - способы поддержки связей с семьей;
 - намерение вернуться/остаться;
 - условия, необходимые для возвращения.

6. Члены домохозяйства, не использующие труд мигрантов, не имеющие в своем составе трудовых мигрантов, но имеющие миграционные намерения.

Ключевые вопросы:

- основные учетные признаки членов домохозяйства;
- статус занятости;
- вид деятельности на момент опроса;
- намерены члены домохозяйства переехать в другой регион РФ;
- намерены ли члены домохозяйства искать и найти работу в другом регионе РФ (за границей);

- причины, по которым члены домохозяйства намерены переехать в другой регион (страну) на постоянное (временное) место жительства;
- является ли для членов домохозяйства целью переселения место жительства в Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, в другом большом городе страны, в среднем, малом городе России, в сельской местности, за рубежом;
- предпочтения будущей занятости трудоспособных членов домохозяйства, намеревающихся переселиться;
- имеется ли необходимость/ желание / возможность повысить свой уровень образования.

является работа – устанавливается продолжительность работы, страна рождения и гражданство.

- Итоги переписи показывают 489 тыс. человек этой категории. Из них 66 % указали в качестве причины проживания – работу, т.е.

5. Предложения по совершенствованию существующих и организации новых статистических наблюдений для оценки трудовой миграции.

В связи с тем, что Россия относится к числу государств со значительной эмиграцией, а существующие системы сбора данных не дают адекватного представления о выбытиях, возможно включить в программу переписей (и обследований) населения специальный блок вопросов – т.н. эмиграционный модуль (модули с вопросами для оценки эмиграции).

Такой подход применяют государства со значительной эмиграцией – долгосрочной и краткосрочной. В ходе переписей эти государства пытаются собрать информацию об отсутствующем населении при помощи нескольких вопросов так называемого «эмиграционного модуля».

В анкету выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, а также в опросники Комплексного обследования условий жизни, в раздел «Финансовое положение домохозяйства» целесообразно включение в перечень доходов домохозяйств вопрос о денежных переводах от работающих за границей членах домохозяйства.

Административные источники данных по трудовой миграции целесообразно дополнить следующими видами статистического наблюдения:

- ввести в качестве показателей в отчетность, представляемую сотрудниками органов внутренних дел, выполняющие функции участковых полицейских, численность и общие социально-демографические характеристики, проживающих на вверенных им участках трудовых мигрантах;

- использовать в качестве документов о въезде на территорию Российской Федерации, пребывании, трудоустройстве и выезде

иностранных граждан, пластиковые карточки, на которые через соответствующие информационные модули при пересечении государственной границы вносятся основные личные данные иностранного гражданина (Фамилия, имя, гражданство, страна обычного проживания, пол, возраст, образование, цель въезда, координаты принимающей стороны). Содержащиеся данные автоматически попадают в единую базу данных с региональным распределением.

- для иностранных граждан, прибывших с целью трудоустройства, ввести порядок обязательной регистрации в налоговых органах по месту трудоустройства с присвоением индивидуального налогового номера иностранного гражданина.

- целесообразно организовать отдельное специализированное выборочное обследование домохозяйств для исследования и оценки такого широко распространенного явления на российском рынке труда как маятниковая трудовая миграция.

Заключение.

Обобщая всё вышесказанное необходимо подчеркнуть следующее:

1. **Цель обследования** – оценить масштабы, распространенность явления трудовой миграции в различных её формах, **не касаясь легальности статуса мигрантов**, исследовать их социально-демографический состав, виды деятельности, продолжительность работы трудовых мигрантов, а также миграционные намерения российского населения. Целью обследования является статистическое наблюдение за трудом внешних трудовых мигрантов (субъектами международного рынка труда) и внутренних трудовых мигрантов (субъектами национального рынка труда). Поэтому, при определении понятия, используемого в данной концепции необходимо рассмотреть категории, относящиеся как к международному, так к внутреннему рынку труда.

2. В ходе выборочного обследования необходимо установить **данные о контингентах**, т.е. о лицах, имевших опыт трудовой миграции (т.е. сами совершили переезд), которые на определенный момент времени находятся на территории страны (или региона страны) с целью работы, или покинули территорию страны (или региона страны) своего обычного проживания с той же целью.

3. Период наблюдения целесообразно установить в **последнюю декаду июля** в связи с тем, что наибольшую долю трудовых мигрантов, получивших разрешение на работу, составляют в России выходцы из стран СНГ (более 70% в 2011 году), которые заняты главным образом в строительстве, торговле, на транспорте, в сельском хозяйстве (около 70% в 2011 г.). Эти виды деятельности имеют выраженный сезонный характер, пик сезона приходится на летние месяцы.

4. Основой проведения выборочного обследования труда мигрантов является репрезентативная вероятностная территориальная выборка

неинституциональных домохозяйств постоянного населения, отобранных для обследования экономической активности населения и **дополненной выборкой домохозяйств временно проживающего населения**. Для реализации целей данного обследования целесообразно организовать обследование лиц, проживающих в таких коллективных домашних хозяйствах, как общежития, приспособленные помещения (временные строительные вагончики, нежилые подвалы жилых помещений и прочих коллективных жилых помещениях).

По субъектам Российской Федерации целесообразно применить разную долю отбора с учетом общей численности населения и относительной вариации по показателю "доля получивших разрешение на работу в регионе иностранных граждан, в общей численности иностранных работников, получивших разрешение на работу в РФ".

5. Единицами отбора являются частные домашние хозяйства; единицами наблюдения - лица в возрасте от 15 до 72 лет, члены этих домашних хозяйств, как из числа постоянного населения, так и **временно проживающих на территории РФ**. А также временно отсутствующие члены домохозяйства по причине трудоустройства за пределами региона обычного проживания или за рубежом РФ.

6. Перечень признаков единиц наблюдения целесообразно объединять по следующим тематическим блокам.

а) *сведения о респондентах*: пол; возраст; место рождения, место рождения родителей, гражданство; уровень образования; место получения образования, профессия, знание языка страны пребывания.

б) *признаки, характеризующие работу*: вид экономической деятельности; вид услуг; занятие (профессия, должность); классификация по статусу; продолжительность работы, место работы, форма найма и оплаты труда; характер, тяжесть и сложность работы.

в) *поиск работы*: каналы найма/трудоустройства, посредники, время поиска работы или организации собственного бизнеса.

г) *денежные переводы*. Объемы, валюта заработанных трудовыми мигрантами средств, используемых в странах обычного проживания. Периодичность, методы передачи заработанных средств.

д) *причины миграции*: причины трудоустройства в РФ; за пределами субъекта, в котором обычно проживают; причины трудоустройства за рубежом; причины найма мигрантов.

е) *миграционные намерения*: местожителство в большом, среднем, малом городе России, в сельской местности, за рубежом; предпочтения будущей занятости, намеревающихся переселиться; повышение уровня образования.

7. Метод выборочного статистического наблюдения домохозяйств позволит произвести статистическое описание только **отдельных категорий трудовых мигрантов**.

Чтобы расширить круг статистической информации о трудовой миграции в России, по нашему мнению необходимо развивать существующие формы и методы статистического наблюдения, а также дополнить их организацией новых, позволяющих сделать статистические данные о трудовой миграции более полными, достоверными и актуальными для разработки и реализации миграционной политики.

Литература и информационные источники.

1. Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2009. Panorama sociodemográfico de México Principales resultados. Instituto nacional de estadística y geografía, 201, p.57 - <http://ebookbrowse.com/enadid-2009-pan-soc-pdf-d115290403>.
2. Foreign-born workers: labor force characteristics —2011
3. Immigrant Workers in the U.S. Labor Force. Brookings Institution and the Partnership for a New American Economy, 2011 - <http://www.renewoureconomy.org/brookings>.
4. Labour force survey in the EU, candidate and EFTA countries. Main characteristics of national survey, 2009, Eurostat, Publications Office of the European Union, 2011.
5. Labour Force Survey User Guide – Volume 1: Background and Methodology, 2011.
6. Labour Force Survey, User Guide. VOLUME 2 – LFS Questionnaire. Version 2 - August 2012.
7. Longitudinal Survey of Immigrants to Canada: Process, progress and prospects, Published by authority of the Minister responsible for Statistics Canada, 2003.
8. Marina Wright, Chris Phillips, Labour Force Survey: reweighting to 2010 population estimates, 2010.
9. Olivier Monso et Laurent Thévenot «Les questionnements sur la société française pendant quarante ans d'enquêtes Formation et Qualification Professionnelle», Economie et statistique N° 431–432, 2010.
10. Romain Aeberhardt, Denis Fougere, Julien Pouget, Roland Rathelot “Wages and employment of second-generation immigrants in France”, 2007 - <http://www.eea-esem.com/files/papers/EEA-ESEM/2007/1215/EEA07submission.pdf>.
11. Statistics Canada - <http://www.statcan.gc.ca/pub/71-543-g/2010001/appendix-appendice2-eng.htm>.

12. U.S. Department of commerce, Economics and Statistics Administration, U.S. Census Bureau. THE American Community Survey - <http://www.census.gov/acs/www/Downloads/questionnaires/2012/Quest12.pdf>.
13. UK Data Archive Study Number 6846 - International Passenger Survey, 2011.
14. Данные официального сайта Всемирного Банка - <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/73>.
15. Денисенко М.Б. Презентация: «Измерение миграции: международная практика и рекомендации для РФ», электронный ресурс – www.siteresources.worldbank.org/.../Resources/Denisenko-MSU.ppt.
16. Ричард Билсборроу, Мариам Ломая. Международная миграция и денежные переводы в развивающихся странах: использование опросов домохозяйств для совершенствования сбора данных в странах СНГ и Восточной Европы. // Международная миграция населения на постсоветском пространстве в эпоху глобализации. / Гл. ред. серии В.А. Ионцев. – М. Издательство Московского университета, 2012 – с. 24.