

Политический кризис в Германии: виден ли свет в конце туннеля

Краснов Юрий Константинович

д.ю.н., профессор

ФГБОУ ВО «Московский государственный

институт международных отношений (университет)

Министерства иностранных дел

Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматриваются перспективы преодоления затянувшегося политического кризиса в Германии, возникшего после парламентских выборов из-за трудностей создания парламентской коалиции для формирования правительства.

Ключевые слова: политический кризис, выборы в бундестаг, парламентская коалиция, формирование правительства, большая коалиция, позиция СДПГ

Annotation. The article examines the prospects for overcoming the protracted political crisis in Germany that arose after the parliamentary elections due to the difficulties of creating a parliamentary coalition for the formation of the government.

Keywords: political crisis, elections to the Bundestag, parliamentary coalition, formation of the government, a large coalition, the position of the SPD

В последний год в политической жизни Германии происходят события совершенно нетипичные и неожиданные для страны с успешной экономикой, существующей десятилетия стабильной политической системой, традиционной ориентацией большинства населения на стабильность и верой в современные европейские ценности.

И вот в этой стране происходят события, которые еще год назад было трудно себе представить.

Прежде всего - это результаты выборов в бундестаг.

Выборы в Германии прошли 24 сентября 2017 года. Консервативный блок Ангелы Меркель ХДС/ХСС получил на выборах в Бундестаг в Германии, 33% голосов избирателей. Это победа, но такая, которая хуже поражения. Она не гарантировала решение главной задачи выборов – беспрепятственное формирование четвертого правительства во главе с Ангелой Меркель.

На втором месте на выборах с худшим в своей истории результатом оказалась Социал-демократическая партия, за которую проголосовали 20,5% немцев, и которая восприняла свой результат как следствие союза с ХДС/ХСС.

Но самым неожиданным событием парламентских выборов стал прорыв в парламент оппозиционной правой партии «Альтернатива для Германии», ставшей третьей парламентской партией. Ее успех в Германии назвали «политическим землетрясением». «Альтернативу для Германии» поддержали 12,6% избирателей, Свободную демократическую партию – 10,7%, «зеленых» – 8,9%, а Левую партию – 9,2%. [1].

Важным в этих результатах стал не только успех «Альтернативы для Германии», но и увеличившееся количество партий, представленных в бундестаге. После прошлых выборов в парламенте заседали четыре партии – блок ХДС/ХСС, Социал-демократическая партия, «Линке» (левые) и «зеленые», сейчас их шесть.

Сколько нужно времени, чтобы сформировать правительство

Второй неожиданной проблемой политической жизни современной Германии стала неспособность политических лидеров быстро создать правительственную коалицию и сформировать правительство.

Первая попытка Ангелы Меркель, которая заняла больше 100 дней, сформировать новое правительство Германии с «зелеными» и либералами с треском провалилась.

После провала этих переговоров у Меркель остались три варианта действий: проведение новых выборов в парламент, создание

правительства меньшинства и возвращение к "большой" коалиции с СДПГ, которая уже дважды вместе с Меркель формировала правительство (2005-2009 и с 2013-2017 гг.).

Предварительные консультации между консерваторами из Христианско-демократического союза (ХДС), Христианско-социального союза (ХСС), а также Социал-демократической партией Германии (СДПГ) о возобновлении коалиции для формирования нового немецкого правительства начались воскресенье, 7 января 2018 г., в Берлине.

Проблема, однако, в том, что возобновление правительственного союза ХДС/ХСС и СДПГ непопулярно среди рядовых социал-демократов. Многие из них убеждены, что политика, которая будет проводиться Меркель окончательно подорвет авторитет партии, превратит социал-демократов в маргинальную политическую силу.

Против такой коалиции уже и больше половины общества Данные опроса института Infratest dimap, опубликованные вечером в четверг, 4 января, показали, что в Германии стало больше тех, которые критически относятся к такому варианту будущего правительства (52%), чем поддерживающих его (45%)[2].

Четыре месяца обсуждения проблемы в штабах основных парламентских партий, в ходе так называемых зондирующих переговоров привели только промежуточному успеху. Причем последний решающий раунд переговоров консерваторов и социал-демократов длился более суток. Он проходил в штаб-квартире СДПГ

Делегации Христианско-демократического союза (ХДС) канцлера Ангелы Меркель, Христианско-социального союза (ХСС) и Социал-демократической партии Германии (СДПГ) встретились в 8 утра в четверг, 11 января 2018 г. Первое же сообщение о достижении ими компромисса появилось на ленте новостей только в пятницу 12 января, в 8:45. А к

журналистам, прождавшим всю ночь в фойе штаб-квартиры СДПГ, лидеры трех партий вышли еще два часа спустя[3].

Традиционно зондирующие переговоры - это только первый этап в процессе создания коалиции и формирования правительства. Их цель сопоставить программы участвующих в коалиции партий и выделить совпадающие позиции. Конкретные планы, законодательные инициативы сроки их рассмотрения определяются на следующей стадии и закрепляются в коалиционном договоре.

В этот раз, однако, итоговая "Декларация о намерениях" консерваторов и социал-демократов уже содержит перечень конкретных задач, которые они собираются совместно решать. Декларация о намерениях на этот раз большой документ на 28 страницах.

Что означает принятие после 110 дней консультаций лидеров трех парламентских партий итоговой Декларация о намерениях? Пока только то, что они осознали - неспособность достичь компромисса может стать концом политической карьеры не только для Ангелы Меркель, но и для других ведущих политиков - Мартина Шульца и Хорста Зеехофера.

Позиция СДПГ: шаг вперед два шага назад

Однако возобновление прежнего союза для формирования правительства крайне болезненное решение для СДПГ. Неслучайно, руководство социал-демократов сразу после выборов заявило о переходе в оппозицию. А вынужденное вернуться к созданию коалиции с Меркель, чтобы избежать роспуска парламента, на каждый новый этап формирования правительства решило получать санкцию однопартийцев. Неслучайно также накануне принципиальных решений о коалиции в декабре 2017 года СДПГ на съезде в Берлине завершила обновление своего руководства. Численность правления партии выросла с 35 до 45 членов. Генеральным секретарем СДПГ избран представитель правого крыла партии - Ларс Клингбайль, 39-летний протезе председателя СДПГ Мартина Шульца[4].

В частности, итоги зондирующих консультаций 21 января должны быть одобрены на внеочередном съезде СДПГ.

Съезд же примет и главное в этой ситуации решение о том, имеет ли смысл вообще начинать формальные коалиционные переговоры.

Однако самой сложной проблемой будет утверждение проекта коалиционного договора консерваторов и социал-демократов с распределением министерских портфелей. Проект этого документа также будет вынесен на всеобщее утверждение рядовых членов СДПГ. С этой целью будет проведен почтовый опрос почти полумиллиона немецких социал-демократов. Поддержка возвращения к коалиции большинством будет означать, что Меркель снова будет канцлером, а ее новое - уже четвертое по счету - правительство, наконец, приступит к работе.

Эксперты полагают, что произойдет это не раньше конца марта, накануне Пасхи, которая празднуется 1 апреля.

Долгий поиск компромиссов и его результаты

В Декларации о намерениях участников будущей коалиции можно выделить несколько важных компромиссных решений.

Первое содержится уже в преамбуле Декларации о намерениях и касается отношения к Евросоюзу.

Участники предварительных переговоров важнейшей задачей своего будущего правительства (если оно будет сформировано) считают укрепление Европейского Союза. В частности, консерваторы и социал-демократы договорились увеличить и расходы на развитие ЕС. Только сильная, объединенная Европа, убеждены они, может быть для Германии гарантом "хорошего будущего в мире, свободе и процветании".

При этом ключом к обновлению Европейского Союза названо углубление и расширение германо-французского сотрудничества.

Второй компромисс связан в политикой в области в сфере экспорта вооружений". "Федеральное правительство немедленно прекратит выдавать разрешения на экспорт [вооружений] в страны, пока те будут участвовать в войне в Йемене", - подчеркивается в документе.

В ходе предварительных консультаций лидеры партий договорились также, что следует завершить миссию Бундесвера по подготовке иракских сил безопасности и сократить число немецких военнослужащих, задействованных в международной операции по противодействию группировке "Исламское государство. При этом операции в Мали и в Афганистане будут продолжены.

Третий компромисс достигнут по проблеме беженцев.

Число принимаемых беженцев, говорится в документе, не будет превышать 180-220 тысяч человек в год, также жестко будет лимитировано воссоединение семей для беженцев. На первых порах оно будет невозможно, а затем будет разрешено в размере одна тысяча человек в месяц.

ХДС/ХСС и СДПГ договорились, что процедура принятия решений по ходатайствам о предоставлении убежища в ФРГ и высылке будет осуществляться в центральных миграционных учреждениях. Мигрантов не будут больше автоматически распределять по коммунам.

Четвертый компромисс связан с финансовыми проблемами

Стороны достигли согласия не повышать максимальную налоговую ставку в ФРГ с нынешних 42 до 45 процентов. Налог на солидарность будет поэтапно снижаться, с тем чтобы к 2021 году сумма налоговых поступлений по этой линии была снижена на 10 млрд евро.

Таким образом, сейчас понятно, что будет делать четвертое правительство Ангелы Меркель, если достигнутые договоренности не будут отклонены рядовыми социал-демократами в ходе предстоящих обсуждений и голосований.

Литература

1.Избирком ФРГ: на выборах в Бундестаг победил блок Меркель//<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4588803>

2.Формирование нового правительства Германии: попытка № 2// <http://www.dw.com/ru/формирование-нового-правительства-германии-попытка-2/a-42043527>

3.Германия выходит из политического кризиса
//<http://www.dw.com/ru/германия-выходит-из-политического-кризиса/a-42127202>

4. Генсеком СДПГ избран представитель правых Клингбайль
<http://www.dw.com/ru/генсеком-сдпг-избран-представитель-правых-клингбайль/a-41718970>

5. ФРГ приблизилась к новой "большой коалиции" и четвертому сроку Меркель//<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4870170>
