

Глава 11. Внешняя политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006–2010)

11 февраля 2006 г. итальянский парламент был распущен. Основной ажиотаж в рамках начавшейся предвыборной кампании сосредоточился вокруг двух лидеров — Романо Проди и Сильвио Берлускони. К команде Проди присоединились представители различных политических движений, среди которых были либералы, коммунисты, католики, «зеленые».

Предвыборная программа возглавляемого Проди объединения «Союз» получила название «Во благо Италии» и охватила основные направления будущей политики страны. А именно: конституционное устройство страны и его возможное изменение, государственное управление, правосудие, безопасность, внешнеполитический курс, экономика и санация государственного бюджета, решение проблем Юга, социальная политика, защита итальянских граждан за рубежом, реформирование миграционной системы, повышение уровня информированности общества, возрождение культуры.

В разделе программы, посвященном внешнеполитическому курсу, коалиция Проди изложила свои основные принципы и ценности. Проди был убежден, что «потенциал ресурса, которым обладает Италия, способен внести позитивный вклад в развитие современного миропорядка»¹.

Во-первых, речь шла о европейской интеграции как необходимом условии проведения внешнеполитической линии Италии. Во-вторых, в программе говорилось о полной и безоговорочной приверженности

¹ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011 [12.03.09].

статье 11 Конституции Итальянской Республики², о мирной превентивной политике урегулирования существующих конфликтов. В-третьих, коалиция Проди отдавала предпочтение принципу мультилатерализма, который должен осуществляться через укрепление и демократизацию институтов и организаций регионального и международного характера, через создание новых полюсов влияния. В-четвертых, сторонники Проди подчеркивали приоритет международного права, соблюдение которого, по мнению «Союза», является ключом для предотвращения конфликтов и построения мирового порядка, основанного на правовых нормах. В предвыборной программе также выражалась надежда на возвращение Италией роли влиятельного актора мировой политики, способного содействовать установлению стабильности и демократии во всем мире. В частности, по мнению левоцентристской коалиции, Италия могла внести свой вклад в реализацию Целей ООН в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ)³.

Речь шла также о «сотрудничестве во имя развития», безопасности и борьбе с терроризмом, средиземноморской политике, отношениях с США и иракском вопросе, роле ООН в мирополитической системе и месте Италии в ней.

Проди и его союзники осознавали, что в Италии, как стране — перекрестке континентов, наиболее отчетливо проявляются проблемы, ставшие главной заботой всего человечества: растущие диспропорции в социально-экономическом развитии, опасность распространения оружия массового уничтожения, агрессивный национализм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, международный терроризм, незаконная миграция. Для того чтобы успешно противостоять современным угрозам, все чаще возникает необходимость принятия совместных решений и действий в целях стабилизации ситуации и обеспе-

² Конституции зарубежных государств. М., 2003. С. 181.

Статья 11 Конституции Итальянской Республики:

Италия отвергает войну как посягательство на свободу других народов и как способ разрешения международных споров; она соглашается на условиях взаимности с другими государствами на ограничение суверенитета, необходимое для порядка, обеспечивающего народам мир и справедливость; она оказывает помощь и содействует международным организациям, стремящимся к этим целям.

³ ЦРТ (имеет хождение и название «Цели развития тысячелетия» или ЦРТ) включают в себя: 1) устранение крайних форм бедности и голода; 2) всеобщее начальное образование; 3) обеспечение гендерного равенства (в том числе гендерного равенства в образовании), устранение всех форм дискриминации и насилия над женщинами; 4) сокращение детской смертности; 5) повышение уровня физического здоровья; 6) борьба со СПИДом, пневмонией, малярией и другими пандемическими заболеваниями; 7) обеспечение стабильного экологического развития; 8) расширение партнерства во имя стабильного развития.

чения дальнейшего развития стран. Поэтому одним из ключевых слов программы «Союза» стало «сотрудничество».

«Сотрудничество во имя развития и роста имеет в Итальянской Республике давнюю традицию, в основании которой лежит культура солидарности как антипод войны и фашизма»⁴, — говорилось в программе Союза. Для реализации политики «сотрудничества во имя развития» коалиция Проди опиралась в первую очередь на европейские институты, в частности, на Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), членом которой Италия была с момента ее основания. В условиях глобализации наиболее важным приоритетом ОЭСР стало содействие странам-членам в политике, направленной одновременно как на внутреннее, так и на глобальное экономическое развитие⁵. Этот принцип одновременного содействия экономическому развитию в странах-членах и снижению бедности в третьих странах являлся одним из важнейших в деятельности ОЭСР со дня основания и был зафиксирован в ее основополагающих документах (в частности, в статье 1b Конвенции)⁶.

Одним из структурных элементов ОЭСР являлся Комитет по оказанию помощи в целях развития, в рамках которого реализовывалась программа «Официальная помощь на цели развития» (ОПР). Суть программы сводилась к операциям по передаче (по официальным каналам) странами-донорами финансовых или иных средств развивающимся странам⁷. Каждая операция осуществлялась исходя из основной цели, заключающейся в способствовании экономическому развитию и благосостоянию развивающихся стран, при этом предоставляемые средства имели безвозмездный или льготный характер, а займы и кредиты на военные цели исключались. Именно программа ОПР рассматривалась коалицией Проди в качестве основной площадки «сотрудничества во имя развития».

⁴ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di governo 2006–2011 [12.03.09] (http://www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

⁵ Organisation for Economic Co-operation and Development [online]. Convention on the Organisation for Economic Co-operation and Development [12.08.09] (http://www.oecd.org/document/7/0,2340,en_2649_201185_1915847_1_1_1_1,00.html).

⁶ Информационно-координационный центр по взаимодействию с Организацией экономического сотрудничества и развития [электронный ресурс]. Стратегия содействия развитию ОЭСР [11.08.09] (www.oecdcentre.hse.ru/material/opublic/strategy_assistance_oecd.pdf).

⁷ Развивающиеся страны включены в Перечень получателей Комитета по оказанию помощи в целях развития. В перечень включены все страны с низкой или средним уровнями доходов. Исключения составляли страны — члены «Большой восьмерки», страны — члены ЕС и страны, имеющие твердую дату вступления в ЕС.

Коалиция Проди отмечала, что на тот момент возможности реализации программы ОПР были ограниченными. Это было связано с недостаточным финансированием и характером распределения ресурсов. Коалиция Проди выражала обеспокоенность тем, что наметилась тенденция на подчинение ОПР внутренней политике отдельных стран, преследовавших цели неокOLONИАЛЬНОГО типа. В программе говорилось, что «Союз будет выступать против использования ресурсов одной стороной в своих интересах, поскольку при таком раскладе Цели развития тысячелетия, утвержденные 189 главами государств, рискуют быть не реализованы»⁸.

По мнению Союза, правительство правого центра во главе с Берлускони не справилось с вызовами нового столетия во многом из-за того, что недостаточно финансировало программу «Официальной помощи на цели развития», ограничившись лишь 0,1% ВВП⁹, хотя в 1970 г. Генеральная Ассамблея ООН установила целевой показатель ОПР на уровне 0,7% ВВП (резолюция 2626 (XXV), пункт 43)¹⁰. Таким образом, делали вывод члены «Союза», недостаточное финансирование лишило Италию возможности полноправного участия в проведении серии мер по укреплению политического сотрудничества, а также в распределении и управлении ресурсами.

Сторонники Проди заявили о необходимости исправить существующее положение дел, предприняв ряд действий, направленных на усиление кооперации и установление крепких связей между странами-донорами и странами-реципиентами. «Выйти из наметившегося кризиса сотрудничества не представляется возможным, не взаимодействуя с новыми силами, выступающими против унилатерализма и бездумной траты ресурсов планеты»¹¹, — говорилось в программе. Под «новыми силами» Союз понимал создание ассоциаций, добровольных служб (волонтерство) и прочих форм кооперации, «приводящих к массовым движениям солидарности от Сизглы до Мумбаи, от Порту-Алегри до Флоренции»¹².

В программе отмечалось, что «Официальная помощь на цели развития» не должна порождать новые формы зависимости: любое учас-

⁸ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di governo 2006–2011 [12.03.09] (http://www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

⁹ Ibidem.

¹⁰ Welcome to the UN. It's your world [online]. General Assembly — Twenty-fifth Session [12.03.09] (<http://daccess-ods.un.org/TMP/9427744.html>).

¹¹ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011 [12.03.09] (www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

¹² Ibidem.

тие в программе должно быть осознанным и соответствовать возможностям государства, а использование ресурсов подотчетно Комитету по оказанию помощи в целях развития. Соответственно, ОПР должна опираться на три основных принципа: ответственность, устойчивость и транспарентность¹³.

Союз выразил идею, что Европа нуждается в более согласованной реализации программы. «Сотрудничество нового типа, основанное на новых инструментах борьбы с бедностью и социальным неравенством, может быть достигнуто лишь в масштабах «глобального сотрудничества во имя роста» — говорилось в программе¹⁴. Союз также отметил, что сотрудничество должно стать элементом соединения внутренней и внешней политики¹⁵.

Новая система сотрудничества, согласно Союзу, должна характеризоваться, в первую очередь, становлением сильной, подотчетной парламенту исполнительной власти, компетенция которой четко определена по трем направлениям сотрудничества: внешняя политика, экономика и окружающая среда. Необходимо также создать специальный орган, ведающий справедливым распределением ресурсов¹⁶.

Коалиция Проди выражала уверенность, что данная система сотрудничества получит свое развитие при достаточном финансировании Официальной помощи на цели развития. Увеличить финансирование до требуемых ООН 0,7% ВВП наряду с другими странами должна и Италия¹⁷.

Таким образом, в своей предвыборной программе «Во благо Италии» коалиция Проди выражала в первую очередь серьезную обеспокоенность в отношении будущего развивающихся стран. Это было связано с тем, что Италия включала развивающиеся страны в зону своей ответственности. Прежде всего, такой зоной являлась Африка, где в свое время у Италии были колонии¹⁸. Сторонники Проди декларировали, что испытывают чувство долга перед этими странами, благополучие которых далеко отстает от уровня стран Европейского Союза и Италии. Озабоченность была связана и с географическим положением Италии, ее близостью к проблемным регионам мира.

Программные документы «Союза» отмечали, что со второй половины 1980-х гг. контекст современного миропорядка изменился разитель-

¹³ Ibidem.

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Ibidem.

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ В число колоний входили такие страны, как Ливия, Сомали, Эритрея, Эфиопия.

но: падение Берлинской стены и переход от системы двух блоков к качественно новому измерению глобализации, террористическая атака 11 сентября 2001 г., появление нового типа войн и дисперсность противника — все эти факты и факторы способны спровоцировать новые кризисы и конфликты. Новые угрозы ставят под сомнение не только безопасность европейского региона, но благополучие всего мира¹⁹.

Коалиция Проди обозначила следующие цели политики безопасности, которые в целом совпадали с целями Евросоюза. Такими целями явились:

1. Защита общих ценностей, основных интересов, независимости и целостности ЕС;
2. Сохранение мира и укрепление международной безопасности;
3. Содействие международному сотрудничеству;
4. Развитие и консолидация демократии и законности, уважение прав человека и основных свобод;
5. Активная поддержка общей внешней политики и политики безопасности (ОВППБ) ЕС в духе лояльности и взаимного согласия, укрепление и развитие политической солидарности; противодействие любым мерам, которые противоречат интересам Европы или могли бы ослабить действенность ЕС как сплачивающей силы в международных отношениях.

В предвыборной программе коалиции Проди было отмечено, что важную составляющую политики безопасности должна занимать политика превентивного мирного существования, которая содействовала бы предотвращению конфликтов и ликвидации «горячих точек» и была ориентирована на становление справедливости и правосудия на международном уровне. По мнению «Союза», международная легитимность — другой важный инструмент политики, являвшийся ключом успешного разрешения конфликтов, который должен лежать в основе любого миропорядка²⁰.

Международный терроризм содержит в себе латентную угрозу всему современному обществу, и борьба с ним является неотъемлемой задачей как внешней, так и внутренней политики Италии. «Союз» утверждал в своей предвыборной программе, что победа над терроризмом возможна лишь при координации действий всех стран антитеррористической коалиции²¹. Говоря о мерах по борьбе с террориз-

¹⁹ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011 [12.03.09] (www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

²⁰ Ibidem.

²¹ Антитеррористическая коалиция — коалиция, созданная из стран, которые поддержали США после 11 сентября 2001г.

мом, «Союз» подчеркивал, что такая борьба должна вестись исключительно политическими средствами²². В первую очередь, необходимо пресечь возникновение фундаменталистских настроений, уничтожить центры возникновения терроризма, при этом не стоит уподобляться террористическим группам. В частности, порицались методы антитеррористической кампании в Ираке, начатой США, — «в принятии внешнеполитических решений необходимо руководствоваться моралью, а действия Соединенных Штатов не могут быть оправданы»²³.

«Союз» отмечал, что для успешной координации сил в борьбе с терроризмом необходимо придерживаться общей стратегии: сотрудничать на уровне разведывательных служб, контролировать подозрительные финансовые потоки и бороться с офшорными зонами. Целесообразно снабдить государства — члены ЕС инструментами, которые укрепили бы «общее пространство свободы и правосудия», соблюдая при этом принципы демократии и права человека. Например, для обеспечения безопасности в рамках ЕС, в первую очередь, следует опираться на такие институты, как Европол²⁴, Евроюст²⁵, а также прибегать к европейскому ордеру на арест²⁶ и использовать общеевропейские базы данных, продолжая совершенствовать Шенгенскую информационную систему²⁷.

²² L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011 [12.03.09] (www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

²³ Ibidem.

²⁴ Европол (Europol) — полицейская служба Европейского Союза со штаб-квартирой в Гааге. Основными задачами службы являлись координация работы национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и улучшение информационного обмена между национальными полицейскими службами. Среди основных направлений работы Европола можно было выделить борьбу с терроризмом, нелегальной торговлей оружием, наркоторговлей и отмыванием денег.

²⁵ Евроюст (Eurojust) — орган ЕС, ответственный за координацию деятельности правоохранительных органов стран — членов ЕС. В сфере компетенции Евроюста находятся все преступления, перечисленные в Конвенции о Европоле, а также компьютерные и экологические преступления.

²⁶ Европейский ордер на арест служит юридическим основанием для задержания в ЕС подозреваемого, обвиняемого или преступника. При этом, в отличие от национальных ордеров, речь идет о задержании «разыскиваемого лица» на территории других государств — членов Европейского Союза, где оно может оказаться (или скрываться) после совершения преступления. Соглашение о «евроордере» вступило в силу в большинстве стран ЕС с 1 января 2004 г. Италия присоединилась к соглашению в апреле 2005 г.

²⁷ Шенгенская информационная система (ШИС) — это правительственная система стран — участников Шенгенского соглашения, содержащая базы данных о гражданских лицах.

С точки зрения авторов программы «Союза», для того чтобы эффективно противостоять угрозам безопасности, «голос Европы» должен быть единым. «Союз» также подчеркивал, что все предпринимаемые меры по борьбе с терроризмом должны быть легитимными и соответствовать универсальным моральным установкам.

В положениях программы «Союза», посвященных взаимоотношениям с США, актуализировалось два направления сотрудничества сторон: сотрудничество в сфере обороны США–ЕС; реорганизация и модернизация европейской системы обороны.

«Чтобы противостоять современным угрозам безопасности, необходимо создание автономной системы европейской безопасности»²⁸, — утверждалось в программе. Однако отмечалось, что это не должно послужить поводом для конфронтации с НАТО, с которой следует согласовывать и координировать принятие решений.

Принимая во внимания два фактора — благоприятное геополитическое положение Италии и наличие партнерских отношений с Соединенными Штатами — «Союз» полагал, что это дает основание выступить Италии протагонистом создания европейской системы безопасности²⁹. В то же время в программе подчеркивалось, что «Союз не отказывается от соблюдения статьи 11 итальянской Конституции, и ни сегодня, ни завтра невозможно размещение итальянских вооруженных сил за пределами национальной границы без соответствующего на то мандата ООН»³⁰.

Особое внимание в предвыборной программе было уделено вопросу о выводе итальянского контингента из Ирака. Коалиция Проди считала войну в Ираке «серьезной ошибкой»³¹. По ее мнению, «оккупация Ирака не только не решила проблему безопасности, а лишь наоборот, усложнила ее»³². «Война, начавшаяся с нарушения международного права, ослабила роль ООН и поставила под угрозу принцип мультилатерализма, в то время как терроризм нашел в Ираке новое пристанище»³³, — говорилось в программе «Союза». Отмечалось, что вторжение в Ирак без соответствующего на то мандата ООН поставило под угрозу принцип международной легитимности и ослабило роль Организации Объединенных Наций³⁴.

²⁸ L'Unione [online]. Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011 [12.03.09] (www.unioneweb.it/wp-content/uploads/documents/programma_def_unione.pdf).

²⁹ Ibidem.

³⁰ Ibidem.

³¹ Ibidem.

³² Ibidem.

³³ Ibidem.

³⁴ Ibidem.

В связи с этим «Союз» выражал свое недовольство, подчеркивая «важность и ценность мультилатерализма как метода совместного решения конфликтов, укрепляющего роль и авторитет ООН»³⁵. «Урегулирование должно проходить под патронажем «международного авторитета» в лице ООН — организации, которая будет содействовать иракскому правительству в вопросах безопасности, помогать в установлении демократии и возрождении страны»³⁶.

В заключение «Союз» отмечал, что задачей Италии в Ираке является «содействие построению демократии и помощь в экономическом возрождении страны»³⁷. Коалиция Проди пообещала, что в случае победы на выборах, «незамедлительно поставит вопрос в парламенте об отзыве итальянского военного контингента из Ирака»³⁸. Действительно, в декабре 2006 г. итальянские военные контингенты были выведены из Ирака.

Одним из приоритетов итальянской внешнеполитической линии левоцентристов являлся многополярный мир, в котором Европа была бы едина и выступала одним из полюсов. «Для ответа глобальным вызовам современности требуется новый уровень межгосударственного сотрудничества»³⁹, — говорилось в программе. По мнению членов левоцентристской коалиции, усиление роли ООН и других международных организаций, в которые входила Италия, также необходимо для установления многополярности. 16 октября 2006 г. в ходе 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялись выборы непостоянных членов Совета Безопасности ООН⁴⁰ на период 2007–2008 гг. Традиционно, при избрании членов Совета Безопасности, кроме географического фактора, особое внимание уделялось степени участия страны в поддержании международного мира и безопасности. Возможность занять место в Совете Безопасности получили Бельгия, Индонезия, Италия, Панама и Южная Африка⁴¹.

³⁵ Ibidem.

³⁶ Ibidem.

³⁷ Ibidem.

³⁸ Ibidem.

³⁹ Ibidem.

⁴⁰ Совет Безопасности состоит из пятнадцати членов Организации. КНР Франция, Российская Федерация, Великобритания и США являются постоянными членами СБ. Еще десять государств избираются Генеральной Ассамблей на 2 года. Каждый год проводится замена пяти из них.

⁴¹ Welcome to the UN. It's your world [электронный ресурс]. Центр новостей ООН [26.03.09] (<http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?NewsID=6336>).

За Италию отдали голоса 186 стран — членов ООН (из 192 возможных)⁴². «Это исторический факт, — прокомментировал премьер Проди, — почти единогласное голосование, что-то невероятное»⁴³. Итальянское правительство выразило удовлетворение должной оценке своих действий. Проди назвал результат голосования «всемирным признанием итальянской политики»⁴⁴. Министр иностранных дел в свою очередь заявил: «Это свидетельствует о широком признании деятельности Италии по восстановлению мультилатерализма»⁴⁵. Он также отметил, что «Италия считает ООН высшей глобальной силой, наделенной политической легитимностью и наиболее подходящим форумом обсуждения глобальных вызовов современности»⁴⁶. Соответственно, основными направлениями деятельности Италии в рамках ООН стали поддержание мира, развитие, защита прав человека и его достоинства, борьба с терроризмом и распространением оружия массового поражения.

Председатели Совета Безопасности ООН сменяются ежемесячно согласно списку его государств-членов, расположенных в английском алфавитном порядке. После председательства Индонезии в декабре 2007 г. Марчелло Спатафора занял пост председателя СБ ООН от имени Итальянской республики.

Условия председательства Италии в качестве непостоянного члена в СБ ООН в 2007–2008 гг. разительно отличались от предыдущего (1995–1996), в первую очередь, более широким набором задач и большим количеством альтернатив. «События последних лет серьезно изменили контекст международной безопасности, в частности, события 11 сентября 2001 г. воскресили феномен терроризма»⁴⁷, — отмечалось в докладе итальянского МИДа об итогах председательства в Совбезе ООН. Соответственно, такая первоочередная обязанность ООН, определенная Уставом ООН, как «поддержание международно-го мира и безопасности», являлась ключевой.

Итальянская администрация высказывалась также в пользу укрепления роли ООН. Так, выступая 20 сентября 2006 г. перед Генеральной Ассамблеей ООН, Проди отметил, что «глобальные угрозы требуют

⁴² La Repubblica [online]. Onu, l'Italia nel Consiglio di sicurezza. Prodi: «Un plebiscito, un fatto storico» [10.04.09] (<http://www.repubblica.it/2006/10/sezioni/esteri/consiglio-sicurezza-onu/consiglio-sicurezza-onu/consiglio-sicurezza-onu.html?ref=search>).

⁴³ Ibidem.

⁴⁴ Ibidem.

⁴⁵ Italia nel Consiglio di Sicurezza (2007–2008). Milano, 2007. P. 33.

⁴⁶ Ibidem.

⁴⁷ Ibid. P. 37.

глобальных ответов, и ни одна из стран, сколь сильна бы она ни была, не в силах противостоять в одиночку вызовам современности»⁴⁸.

Итальянский МИД считал, что для того чтобы придать больший вес ООН на международной арене, Организации необходимо укрепить связи с региональными организациями, в первую очередь с Европейским Союзом⁴⁹. «Важно укрепить роль региональных акторов в рамках ООН, в первую очередь ЕС, — высказывался Проди, — потому что если Европа сильна, то и позиция ООН укрепляется»⁵⁰.

По мнению министра иностранных дел Д'Алемы, ЕС и ООН «остро нуждаются в гармонизации отношений, в особенности в сфере безопасности и обороны»⁵¹. Д'Алема подчеркнул, что одной из целей председательства Италии в Совбезе ООН являлось предоставление органам Совета Европы (в частности, Комитету по политике и безопасности) возможности определения и выведения общей политики совместно с Советом Безопасности ООН.

Италия стремилась укрепить не только позицию Европы в мире, но и усилить роль своей страны. «Италия должна занять равнозначное место среди руководящих стран Европы, способствовать укреплению трансатлантических связей, внести вклад в международную безопасность и поддерживать мир, — излагалось в программе. — Италия во имя своей истории, во имя своих ценностей должна играть активную роль в укреплении ООН, особенно сейчас, когда варианты реформирования ООН не всегда совпадают с целью ее укрепления»⁵². Члены коалиции Проди считали, что реформа ООН не должна ни в коем случае усилить олигархический характер СБ ООН.

В контексте обсуждения реформы ООН выдвигался ряд инициатив. В частности, предлагалось ввести региональное членство в Совете Безопасности. Так, например, представительство должен получить Европейский Союз, страны которого в последние годы продемонстрировали стремление работать сообща и совместно определять общую политику обороны и безопасности.

⁴⁸ La Repubblica [online]. Prodi: No all'unilateralismo l'Onu torni protagonista [10.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/09/21/prodi-no-all-unilateralismo-onu-torni.html>).

⁴⁹ Italia nel Consiglio di Sicurezza (2007–2008). P. 44.

⁵⁰ La Repubblica [online]. Prodi: No all'unilateralismo l'Onu torni protagonista [10.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/09/21/prodi-no-all-unilateralismo-onu-torni.html>).

⁵¹ Italia nel Consiglio di Sicurezza (2007–2008). P. 45.

⁵² Ibidem.

Союз надеялся, что во время председательства Италии в Совете Безопасности ООН, ему удастся сделать первый шаг к реализации этой цели. «В 2007 г., согласно принципу ротации, Италия займет место одного из членов Совета Безопасности ООН. В итальянскую делегацию необходимо включить представителей общей внешней политики безопасности, а также Совета Европы. Таким образом, Италия предопределит введение общего европейского председательства, которое станет возможным только после реформы Совета Безопасности»⁵³, — излагалось в программе.

Было также обращено внимание на то, что в целях укрепления своей роли в системе ООН страны Южного берега Средиземноморья «должны найти уверенных и сильных союзников среди индустриально развитых государств»⁵⁴. Для реализации такой цели коалиция Проди предложила учредить Экономико-социальный совет безопасности. Задачей такого совета стала бы координация действий всех экономико-социальных международных организаций, включенных в Бреттон-Вудскую систему, а также согласование решений с ВТО. «Такое образование могло бы стать резиденцией истеблишмента севера и юга»⁵⁵.

«Союз» выдвинул предложение учредить Совет по правам человека в рамках ООН, гарантирующий эффективную защиту и соблюдение действующих конвенций ООН, а также консультативные межпарламентские органы согласно моделям других международных организаций (ОБСЕ, Совет Европы, НАТО).

В целом в предвыборной программе обозначалось, что Итальянская Республика обладает мощным потенциалом мирного урегулирования — ресурсом, который «Союз» предложил своим союзникам — дружественным странам и международным организациям — для совместного использования. При этом подчеркивалось, что статья 11 Конституции Италии и провозглашенный в ней принцип отказа от войны являлся инструментом разрешения международных споров, а также обязательным условием поддержания мира. По мнению коалиции Проди, ООН являлась единственным мировым форумом, способным к регулированию мировых процессов и принятию справедливых решений.

Таким образом, левоцентристы ориентировались на реализацию политики, имеющей общеевропейские цели. Италия под их руководством была готова, как это и предусмотрено Конституцией, делегиро-

⁵³ Italia nel Consiglio di Sicurezza (2007–2008). P. 45.

⁵⁴ Ibidem.

⁵⁵ Ibidem.

вать часть своего национального суверенитета наднациональным структурам во благо развития и процветания всего европейского региона или даже мира.

Особое внимание коалиция Проди обратила на то, что при борьбе с терроризмом и фундаменталистскими настроениями нельзя использовать нелегитимные методы борьбы, необходимо также руководствоваться категориями морали в принятии решений. Отмечалось, что для успешной реализации намеченных целей необходима приверженность принципу мультилатерализма: построение, укрепление и демократизация региональных и международных организаций и институтов, в которых Италия имела членство или с которыми сотрудничала. «Союз» считал, что именно они являлись универсальными регуляторами мира и обеспечивали коллективную безопасность.

Проди неоднократно напоминал, что укрепление сотрудничества с Латинской Америкой, где проживало большое количество итальянских граждан, и усиление африканского направления политики, «должного внимания которому не оказывалось в последние годы»⁵⁶, будут постоянно находиться в поле зрения внешнеполитического ведомства.

В целом Проди выражал намерение уделять особое внимание внешней политике страны и сделать Италию значимым актором современной мирополитической системы. «Внешняя политика будет направлена на то, чтобы укрепить итальянскую культуру, ведь это культура мира, великих традиций и ценностей, которые универсальны и неделимы»⁵⁷, — говорил премьер.

Коалиция Проди считала, что судьбы мира и стабильности во многом зависят от преодоления конфликтов в Средиземноморском регионе. Так, Союз выразил инициативу возродить созыв Конференции по безопасности и сотрудничеству в Средиземноморье для придания большей динамики средиземноморскому процессу и реализации новой средиземноморской политики.

В частности, усилия правительства Проди были предприняты в отношении урегулирования ливанского кризиса. Как известно, арабо-израильский конфликт имеет давнюю историю. Одним из его аспектов стала оккупация Израилем в 1982 г. территории Южного Ливана с целью создания буферной зоны, предназначенной для предотвращения обстрела израильских пограничных городов и проникновения с ливанской территории в Израиль вооруженных палестинских и ли-

⁵⁶ Ibidem.

⁵⁷ Ibidem.

ванских групп. В мае 2000 г. Израиль вывел свои войска из Южного Ливана, согласно резолюции 425 Совета Безопасности ООН от 19 марта 1978 г.⁵⁸ Организация «Хизбалла» потребовала от Израиля, чтобы тот вывел свои войска и с участка площадью 25 км² на стыке израильской, сирийской и ливанской границ, именуемого «фермы Шебаа»⁵⁹. Сирия, утратившая контроль над этой зоной, согласилась с тем, что она является частью ливанской территории⁶⁰. В условиях сирийской оккупации, а потом и перманентного политического кризиса в стране движение «Хизбалла» получило возможность полностью контролировать юг Ливана.

В июле 2006 г. армия Израиля приступила к операции против «Хизбаллы» (поводом⁶¹ послужило похищение 12 июля 2006 г. «Хизбаллой» двух израильских военнослужащих и обстрел израильской позиции на некоторых участках «голубой линии», разделяющей Ливан и Сирию)⁶². Военная акция началась с массированных бомбардировок и артобстрелов Южного Ливана и южных районов Бейрута, в результате чего инфраструктура Юга страны была полностью разрушена. В ответ на это «Хизбалла» обстреливала из ракет северные районы Израиля. 12 июля 2006 г. итальянский МИД осудил практику похищения израильских граждан, признав ее политическим инструментом и потребовав незамедлительного освобождения похищенных военнослужащих. Правительство Проди признало законное право Израиля на самооборону, однако выразило пожелание, чтобы Израиль проявил сдержан-

⁵⁸ Welcome to the UN. It's your world [online]. Security Council Resolutions 1978 [8.04.09] (<http://daccessdds.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/368/70/IMG/NR036870.pdf?OpenElement>).

⁵⁹ «Фермы Шебаа» долгое время были объектом территориального спора между Ливаном и Сирией. После Шестидневной войны 1967 г., в которой Ливан не участвовал, на эту территорию были введены войска Израиля. В последние годы Сирия отказывалась от претензий на фермы. Ливан же продолжал требовать возвращения ферм себе. Тем не менее на картах ООН «фермы Шебаа» помечены как принадлежащие Сирии.

⁶⁰ BBC News [online]. In focus: Shebaa farms [8.04.09] (http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/763504.stm).

⁶¹ Действия «Хизбаллы» были расценены израильтянами как *casus belli*, о чем заявил премьер-министр Израиля Э. Ольмерт.

⁶² Захват был произведен на фоне одной из самых масштабных военных операций Израиля в секторе Газа, предпринятой в ответ на захват экстремистскими палестинскими группировками израильского капрала Г. Шалита. «Хизбалла», насколько можно было понять из высказываний ее руководителей, намеревалась тем самым оказать давление на израильские власти, добиться от них прекращения насилия в отношении палестинцев и освобождения палестинских и ливанских заключенных в израильских тюрьмах.

ность. Итальянское правительство надеялось, что если заложники будут освобождены, то эскалации конфликта не последует⁶³.

13 июля обстрелы продолжились, и власти Ливана призвали Израиль к перемирию, заявив, что не знали о готовившейся акции боевиков «Хизбаллы»⁶⁴. В тот же день МИД Италии активизировал диалог со странами Ближнего Востока, в частности, Д'Алема имел телефонную беседу с египетским министром иностранных дел Ахмедом Абул Гейтом, в которой выразил намерение помочь в посредничестве урегулирования конфликта, а также призвал остановить насилие на Ближнем Востоке. Д'Алема связался также с сирийским министром информации Мухсеном Билалом, в разговоре с которым подчеркнул, что освобождение израильских военнослужащих является необходимым шагом для предотвращения развития конфликта, а также условием возобновления переговоров по мирному урегулированию. Итальянское правительство усматривало в действиях Израиля ограниченный ответ на вылазку экстремистов, призывая проявлять выдержку. Министр иностранных дел выразил большое беспокойство по поводу непропорционального применения силы со стороны Израиля⁶⁵.

Расширение масштабов кампании делало конфликт все менее управляемым и более опасным. В связи с этим Россия, как страна-председатель «Большой восьмерки», приняла решение включить вопрос о ситуации в Ливане в повестку саммита, который состоялся в Санкт-Петербурге 15–17 июля 2006 г. 16 июля в ходе саммита лидеры стран единогласно приняли декларацию «Ближний Восток». В документе выражалась обеспокоенность ситуацией на Ближнем Востоке, прежде всего из-за роста числа жертв среди гражданского населения и разрушения инфраструктуры. Первопричиной проблем, с которыми сталкивается регион, считали лидеры государств-участников «Большой восьмерки», являлось отсутствие всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. «Текущий кризис стал результатом попыток экстремистских сил дестабилизировать ситуацию в регионе и подорвать надежды палестинского, израильского и ливанского народов

⁶³ Ministero degli Affari Esteri [online]. Medio Oriente: Il Ministro D'Alema condanna i rapimenti di cittadini e soldati israeliani e invita Israele alla moderazione [8.04.09] (http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2006/07/200607_DAlema_Comunicato_15.htm?LANG=IT).

⁶⁴ Необходимо отметить, что армия Ливана не участвовала в конфликте, т.е. это не было войной двух государств.

⁶⁵ Ministero degli Affari Esteri [online]. Colloquio telefonico del Ministro D'Alema con il Ministro degli Esteri egiziano, Ahmed Aboul Gheit [8.04.09] (http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2006/07/200607_DAlema_Comunicato_10.htm?LANG=IT).

на демократию и мир. Нельзя допустить того, чтобы эти экстремистские элементы и те, кто их поддерживает, ввергли Ближний Восток в хаос и спровоцировали более широкий конфликт. Экстремисты должны немедленно прекратить свои нападения»⁶⁶, — отмечалось в документе. По мнению глав государств «Большой восьмерки», также крайне необходимо, чтобы Израиль при осуществлении своего права на самооборону учитывал стратегические и гуманитарные последствия своих действий. «Мы призываем Израиль проявлять максимальную сдержанность, стремясь избегать жертв среди ни в чем не повинного гражданского населения и нанесения ущерба гражданским объектам, а также воздерживаться от любых действий, способных дестабилизировать ливанское правительство»⁶⁷, — подчеркнули участники саммита.

Свою первоочередную задачу лидеры стран «Большой восьмерки» и Италии, в частности, видели в создании надежных условий для прекращения насилия, которые заложили бы основу для поиска более постоянного решения. «Для этого, по нашему мнению, необходимо: возвращение невредимыми израильских военнослужащих, находящихся в Газе и Ливане; прекращение обстрелов израильской территории; прекращение военных операций Израиля и скорейший уход израильских сил из Газы; освобождение арестованных палестинских министров и парламентариев»⁶⁸, — считали участники саммита.

По мере нарастания напряженности в Ливане и вокруг него, стал широко обсуждаться вопрос о направлении в зону конфликта дополнительного контингента временных сил ООН в Ливане — ВСООНЛ⁶⁹. Это предложение было впервые выдвинуто премьер-министром Великобритании Энтони Блэром и Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном. Данную инициативу поддержали политические лидеры ЕС, в частности, 17 июля 2006 г. в ходе заключительной пресс-конференции саммита «Большой восьмерки» итальянский премьер Проди отметил, что уже обсудил данный вопрос с министром иностранных дел М. Д'Алемой и министром обороны А. Паризи. «Италия поддерживает данную иници-

⁶⁶ Официальный сайт Председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. [электронный ресурс]. Ближний Восток [9.04.09] (<http://g8russia.ru/docs/21.html>).

⁶⁷ Ibidem.

⁶⁸ Ibidem.

⁶⁹ Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ) были учреждены в 1978 г. с тем, чтобы подтвердить вывод израильских сил с юга Ливана (введенных туда 15 марта 1978 г. в ответ на вторжения отрядов Организации освобождения Палестины на территорию Израиля), восстановить международный мир и безопасность и помочь правительству Ливана в обеспечении восстановления его эффективной власти над этим районом.

циативу и готова внести свой вклад»⁷⁰, — сказал Проди, говоря о развертывании сил безопасности на юге Ливана под эгидой ООН. Премьер-министр также отметил, что «среди стран ЕС именно Италия и Великобритания дали импульс этому процессу»⁷¹. «Это момент, когда Европейский союз должен продемонстрировать свою истинную силу и ответственность»⁷², — добавил лидер Италии. Через некоторое время премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт озвучил условия возможного перемирия с «Хизбалла». Во-первых, он потребовал освобождения двух похищенных израильских военнослужащих, во-вторых, вывода войск из Южного Ливана. Согласно израильским государственным источникам, условия, оглашенные Э. Ольмертом были переданы Проди, который «выступал в качестве посредника сторон»⁷³.

Намерение Проди ввести войска миротворцев под эгидой ООН поддержал Д'Алема, добавив, что, по его мнению, необходимо разместить дополнительный контингент в секторе Газа для создания «подушки безопасности»⁷⁴.

На пятнадцатый день после начала боевых действий в Ливане, 26 июля 2006 г. в Риме открылась международная конференция, призванная найти выход из ливанского кризиса. В ней приняли участие министры иностранных дел Великобритании, Германии, Греции, Египта, Иордании, Испании, Италии, Канады, Кипра, России, Саудовской Аравии, Турции, Финляндии, Франции; премьер-министр Ливана Фуад Синьора, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, президент Всемирного банка Пол Вулфовиц, Верховный представитель ЕС по общей внешней политике Хавьер Солана, Комиссар ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства Бенита Ферреро-Вальднер и государственный секретарь США Кондолиза Райс. В качестве наблюдателя присутствовал секретарь Святого престола по отношениям с государствами Джованни Лайоло в сопровождении двух советников.

Конференция была открыта вступительной речью Проди. В своем выступлении премьер подчеркнул, что целью конференции является возвращение мира в Ливан в контексте обеспечения эффективной безопасности Израилю⁷⁵. Проди назвал конференцию «отправной точ-

⁷⁰ Corriere della Sera [online]. Prodi: «Pronti a contribuire con forza Onu» [09.04.08] (http://www.corriere.it/Primo_Piano/Politica/2006/07_Luglio/17/prodi_onu.shtml).

⁷¹ Ibidem.

⁷² Ibidem.

⁷³ Ibidem.

⁷⁴ Ibidem.

⁷⁵ Governo Italiano [online]. Discorso di apertura, alla conferenza sul Libano del presidente Romano Prodi [09.04.09] (<http://www.governo.it/Presidente/Interventi/dettaglio.asp?d=28774>).

кой»⁷⁶, выразив уверенность, что «если участникам удастся выработать общую позицию и разделить обязанности, то в ближневосточный регион возможно принести стабильность»⁷⁷. Итальянский премьер напомнил о необходимости предоставления гуманитарной помощи населению как о первой обязанности, в частности, путем создания гуманитарных коридоров. В завершении речи Проди осудил тех, кто использует террор для реализации собственных политических целей. «Терроризм, который порождает ненависть и смерть, никогда не получит нашего одобрения или оправдания»⁷⁸, — заключил он.

В ходе конференции США, ЕС и Россия придерживались несколько разных подходов. Поэтому выработать конкретные меры и решения им не удалось. Американцы исходили из того, что борьба Израиля справедлива, и это главное. Поэтому сначала надо защитить Израиль, дать ему более надежные гарантии безопасности и только потом приступать к решению гуманитарных вопросов. В позиции европейских стран и России был сделан другой акцент — на немедленное прекращение огня. В целом все участники конференции хотели, чтобы ливанский кризис был урегулирован как можно скорее⁷⁹.

В результате конференции было составлено коммюнике, которое зачитал Д'Алема. В документе были обозначены направления усилий международного сообщества по урегулированию кризиса в Ливане. Во-первых, говорилось о необходимости создания условий для оказания полномасштабной гуманитарной помощи ливанскому населению. Во-вторых, участники конференции призывали Израиль быть насколько возможно сдержанней и не наносить ущерба населению Ливана. В-третьих, упоминалась необходимость выполнения резолюций Совета Безопасности ООН 425⁸⁰, 1559⁸¹, 1680⁸² и Таифских догово-

⁷⁶ Governo Italiano [online]. Discorso di apertura, alla conferenza sul Libano del presidente Romano Prodi [09.04.09] (<http://www.governo.it/Presidente/Interventi/dettaglio.asp?d=28774>).

⁷⁷ Ibidem.

⁷⁸ Ibidem.

⁷⁹ В частности, США считали, что «Хизбалла» должна быть разоружена и выдворена с приграничных территорий при участии иностранных миротворцев, желательно под эгидой НАТО. По мнению США и Израиля, конфликт спровоцирован Сирией и Ираном.

⁸⁰ Резолюция 425 от 19 марта 1978 г. о немедленном прекращении военных действий со стороны Израиля против территориальной целостности Ливана и выводе войск с территории Ливана.

⁸¹ Резолюция 1559 от 2 сентября 2004 г. об исходе всех оставшихся иностранных сил из Ливана.

⁸² Резолюция 1680 от 17 мая 2006 г. об установлении полномасштабных дипломатических отношений и представительств между Ливаном и Сирией.

воренностей⁸³. В документе отмечалось, что когда позволит ситуация, необходимо направить в Южный Ливан международный военный контингент под мандатом ООН. Было принято решение о созыве международной донорской конференции по содействию восстановлению экономики Ливана⁸⁴. Следует отметить, что участники конференции не призвали Израиль к немедленному прекращению военных действий, а избрали более обтекаемую формулировку: «прекращение огня в максимально короткие сроки»⁸⁵.

11 августа 2006 г. Совет безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1701 о прекращении огня в Ливане⁸⁶. Проект резолюции, отразивший большинство предложений заинтересованных сторон, был совместно подготовлен США и Францией.

В документе появился призыв к немедленному и полному прекращению как атак «Хизбаллы», так и наступательных операций Израиля, а также последующему размещению на юге Ливана ливанской армии и усиленного контингента ВСООНЛ одновременно с выводом оттуда израильских войск, к снятию морской и воздушной блокады Ливана. В нем подчеркивалась важность обеспечения территориальной целостности Ливана и распространения суверенитета ливанского правительства на всю территорию страны в соответствии с резолюциями 1559 и 1680 Совета Безопасности ООН и Таифскими соглашениями 1989 г. В документе содержался призыв к мировому сообществу оказать финансовую и гуманитарную помощь Ливану, включая обеспечение безопасного возвращения ливанских беженцев⁸⁷.

Резолюция призывала к увеличению численности (до 15 тыс. военнослужащих) и усилению ВСООНЛ, расширению их мандата за счет мониторинга за прекращением враждебных действий и оказания поддержки ливанской армии на юге Ливана. Мандат ВСООНЛ продлевался до 31 августа 2007 г. В документе подчеркивалась необходимость достижения полного, справедливого и постоянного мира на Ближнем Востоке⁸⁸.

⁸³ Таифские соглашения или «Хартия национального примирения», были подписаны 22 октября 1989 г. в г. Таиф Саудовской Аравии. Подписание соглашений положило конец длительной гражданской войне в Ливане (1975–1989).

⁸⁴ Council of the European Union [online]. International Conference for Lebanon. Rome, July 26. Statement [9.04.09] (http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/press-data/EN/declarations/90678.pdf).

⁸⁵ Ibidem.

⁸⁶ Welcome to the UN. It's your world [online]. Security Council calls for end to hostilities between Hezbollah, Israel, unanimously adopting resolution 1701 (2006) [9.04.09] (<http://www.un.org/News/Press/docs//2006/sc8808.doc.htm>).

⁸⁷ Ibidem.

⁸⁸ Ibidem.

На следующий день, 12 августа 2006 г. правительством было опубликовано коммюнике, одобрявшее резолюцию 1701 Совета Безопасности ООН. Было выражено пожелание принятия условий резолюции израильским и ливанским правительствами как можно быстрее, чтобы «достигнуть прекращения враждебности»⁸⁹. Председатель Совета министров и министр иностранных дел, подписавшие коммюнике, остались удовлетворены тем, что предписания, содержащиеся в резолюции, составили прочную базу для урегулирования кризиса, которые являются началом примирения в регионе. В заключении отмечалось, что итальянское правительство заинтересовано в участии во всех консультациях, которые призваны определить состав и мандат миротворческого контингента для ввода в Ливан⁹⁰.

Резолюция 1701 Совбеза ООН являлась реальной рабочей платформой нормализации положения, о чем свидетельствовало прекращение огня, которое вступило в силу через три дня после принятия резолюции.

18 августа 2006 г. Сенат Италии принял резолюцию объединенных комиссий (комиссии по международным делам, эмиграции и обороне), в которой поручил итальянскому правительству оказать гуманитарную помощь гражданскому населению Ливана, а также ввести дополнительные войска в регион в рамках миротворческой миссии ООН в Ливане⁹¹.

29 августа Председатель Совета министров Проди обратился публично к итальянскому военному контингенту, отбывающему на исполнение миротворческой миссии в Ливан. В своей речи Проди выразил одобрение и надежду на привнесение мира на территорию Ливана. Итальянский лидер также отметил вклад Римской конференции как первого этапа на пути к прекращению огня⁹². И если на конец августа 2006 г. в Южном Ливане пребывало 53 итальянских военнослужащих в рамках миссии ВСООНЛ, то через месяц их насчитывалось 1073⁹³. В декабре 2006 г. число итальянских военнослужащих в Ливане

⁸⁹ Ministero degli Affari Esteri [online]. Comunicato congiunto del Presidente del Consiglio Prodi e del Ministro D'Alema per l'approvazione all'unanimità della Risoluzione 1701 sulla crisi libanese da parte del Consiglio di Sicurezza [10.04.09] (http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2006/08/20060812_ComicomunCongiunto.htm?LANG=IT).

⁹⁰ Ibidem.

⁹¹ Senato della Repubblica [online]. Risoluzione delle commissioni riunite [10.04.09] (<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer?tipo=BGT&id=219254>).

⁹² Romano Prodi. Pagine del sito del prof. Romano Prodi [online]. Saluto in occasione della partenza della missione ONU per il Libano [10.04.09] (<http://www.romanoprodi.it/cgi-bin/adon.cgi?act=doc&doc=1903&sid=5>).

⁹³ Welcome to the UN. It's your world [online]. UN Mission's Summary detailed by country [10.04.09] (http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/contributors/2006/sept06_3.pdf).

не составило 2415⁹⁴. В конце января 2007 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун назначил итальянского генерала Клаудио Грациано главнокомандующим силами ВСООНЛ⁹⁵.

Таким образом, итальянское правительство проявило большую активность в урегулировании ливанского кризиса летом 2006 г. Оно было серьезно обеспокоено возможной эскалацией конфликта, а также большими жертвами среди мирного населения, призывая Израиль проявить сдержанность. Итальянская сторона была заинтересована во всех инициативах, которые бы принесли мир и стабильность в регион Ближнего Востока. Итальянским правительством была инициирована конференция по урегулированию Ливанского кризиса, которая послужила «отправной точкой» для прекращения огня.

Сформировав правительство, Проди неоднократно напоминал, что в вопросах внешней политики действия Италии будут основываться, в первую очередь, на принципах мультилатерализма, легитимности, соблюдения статьи 11 Конституции. Во всех действиях Италии, говорил он, должна лежать идея продвижения демократии в мире и соблюдения прав человека. Курс на сохранение и укрепление «атлантической солидарности» по-прежнему оставался одним из приоритетных направлений внешней политики Италии. Однако с победой коалиции Проди Соединенные Штаты теряли одного из своих самых верных союзников в Европе — Берлускони. На Апеннинском полуострове располагалась широкая сеть американских и натовских штабов, семь военных баз⁹⁶, полигонов, экспериментально-испытательных и учебных центров. В частности, будучи членом Североатлантического альянса, Италия участвовала в международной силовой операции в Ираке с 2003 г. в рамках миссии «Древний Вавилон» (*Antica Babilonia*) на основании закона 219 от 1 августа 2003 г.⁹⁷ Согласно принятому парламентом закону и резолюциям ООН⁹⁸, итальянский военный контингент вовлекался в интервенцию, которая была направлена на поддержание порядка, распределение гуманитарной

⁹⁴ Welcome to the UN. It's your world [online]. UN Mission's Summary detailed by country [10.04.09] (http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/contributors/2006/dec06_3.pdf).

⁹⁵ Welcome to the UN. It's your world [online]. Major-General Claudio Graziano appointed as force commander of United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL) [10.04.09] (<http://www.un.org/News/Press/docs/2007/sga1033.doc.htm>).

⁹⁶ Военные базы США находились близ Авиано, Виченцы, Кемп Дерби, Гаеты, Неаполя, Сигонелле и Сан Стефано.

⁹⁷ L'Italia per l'Iraq [online]. Italy for Iraq — The Italian military mission: activities for civilians [01.04.09] (<http://www.italyforiraq.it/en/index.php?p=5>).

⁹⁸ Резолюции ООН 1483, 1511, 1546, 1637.

помощи, обеспечение стабильности и безопасности в Ираке. В основном итальянские войска разместились в секторе, подотчетном Великобритании — области Дхи Кар с центром в городе Насирия. Несколько десятков солдат были направлены в Багдад и Басру. Итальянский контингент в Ираке составлял приблизительно 4 тыс. солдат⁹⁹.

Берлускони, уйдя в оппозицию, прибыл, по приглашению президента Буша, в США и 1 марта 2006 г. выступил на совместном заседании обеих палат Конгресса США. Он назвал Соединенные Штаты «путеводной звездой свободы, гражданского и экономического прогресса»¹⁰⁰ и подчеркнул важность солидарности Италии с США, в том числе, и по вопросу разрешения иракского конфликта. По мнению Берлускони, американская операция в Ираке и участие в ней итальянского военного контингента призваны «принести мир и построить демократию»¹⁰¹. Примерно в то же время лидер левых коммунистов, входивших в коалицию Проди, О. Дилиберто, рассуждая о визите Берлускони в Вашингтон, заявил: «Он [Берлускони] отправился туда, чтобы пожать руки, с которых капает кровь»¹⁰².

Напомним, что лозунги коалиции Проди в рамках предвыборной кампании 2006 г. носили пацифистский характер. Левоцентристы полагали, что война в Ираке — «ошибка, которая дорого обошлась США»¹⁰³. «Эта война, как недавно заметил американский посол в Багдаде, открыла ящик Пандоры»¹⁰⁴, — сказал Проди, подчеркивая, что ситуация в Ираке ставит под угрозу стабильность и безопасность не только региона, но и всего мира. Проди подтвердил свои намерения вывести итальянские войска с территории Ирака «в технически необходимые сроки»¹⁰⁵.

Министр иностранных дел Д'Алема окончательно обозначил официальную позицию Италии по отношению к США. Дело в том, что

⁹⁹ Global Security.org — Reliable Security Information [online]. Iraq: U.S. Senators Urge Bush To Seek Foreign Police Expertise In Iraq [01.04.09] (<http://www.globalsecurity.org/wmd/library/news/iraq/2003/08/iraq-030822-rferl-171010.htm>).

¹⁰⁰ The U.S. National Archives & Records Administration [online]. Congressional record — House. March 1, 2006. H454 [19.03.09] (bulk.resource.org/gpo.gov/record/2006/2006_H00454.pdf).

¹⁰¹ Ibidem.

¹⁰² Affari Internazionali. Rivista online di politica, strategia ed economia [online]. Prodi and D'Almeida: Better than Expected [19.03.09] (<http://www.affarinternazionali.it/articolo.asp?ID=188>).

¹⁰³ Camera dei Deputati [online]. Resoconto stenografico dell'Assemblea. Seduta n.4 del 18/5/2006 [12.04.09] (http://leg16.camera.it/_dati/leg15/lavori/stenografici/sed004/s130r.htm).

¹⁰⁴ Ibidem.

¹⁰⁵ Ibidem.

накануне апрельских выборов в итальянский парламент многие обозреватели высказывали мнение, что победа левого центра может негативно повлиять на дальнейшие отношения между Италией и США¹⁰⁶. Д'Алема заявил, что отсутствие у Италии единой позиции с США по вопросу разрешения иракской проблемы вовсе не означает, что сотрудничество с правительством Проди будет носить менее конструктивный характер для Вашингтона, чем с предыдущим. Более того, Д'Алема предположил, что возможно и обратное¹⁰⁷.

Д'Алема напомнил, что в 2003 г. после вторжения США в Ирак и раскола антитеррористической коалиции был извлечен важный урок, состоявший в том, что «для ЕС прочная трансатлантическая связь является условием единства, в то время как для США единая Европа более выгодна, чем каждый союзник в отдельности»¹⁰⁸. Д'Алема отметил, что новое правительство Италии обладает некоторым преимуществом перед предыдущим в силу того, что ему не свойственен евроскептицизм. По мнению главы МИДа, правительство Проди «способно построить то, в чем действительно нуждается все евро-атлантическое сообщество, эффективно реагирующее на глобальные вызовы, возникшие после 11 сентября 2001 г.»¹⁰⁹.

Д'Алема обратил внимание на то, что поддержка или неодобрение вторжения в Ирак не является «лакмусовой бумажкой атлантизма»: атлантисты США и Европы могут поддерживать любую из позиций¹¹⁰. «Настоящие союзники серьезно обсуждают вопросы общего интереса, даже когда позиции сторон не совпадают»¹¹¹.

Выражая официальную позицию нового правительства Италии по вопросу Ирака, Д'Алема сказал: «Вывод итальянских войск из Ирака является неотъемлемой частью нашего избирательного мандата, и правительство Проди выполнит это обещание своевременно, согласуя действия с иракским правительством и партнерами по коалиции»¹¹². Правительством Итальянской Республики, которое разделяло заинтересованность мирового сообщества в становлении в Ираке демократического и единого государства, была выражена глубокая озабо-

¹⁰⁶ В частности, Тобис Джонс (Tobias Jones) в статье «Italian Sausage» от 8 мая 2006 г. в *The New Republic* предположил, что политическая линия Проди, скорее, будет напоминать политику Хосе Луи Сапатеро, нежели Энтони Блэра.

¹⁰⁷ *Affari Esteri*. Estate 2006. Roma, 2006. P. 460.

¹⁰⁸ *Ibidem*.

¹⁰⁹ *Affari Esteri*. Estate 2006. Roma, 2006. P. 460.

¹¹⁰ *Ibid.* P. 461.

¹¹¹ *Ibidem*.

¹¹² *Ibidem*.

ченность будущим Ирака. Так, Д'Алема пообещал, что Италия будет содействовать стабильности и после вывода войск из Ирака: «Италия не намеревается повернуться спиной к иракскому народу. Мы отводим наши войска, но не прекращаем поддерживать новое иракское правительство, избранное демократическим путем»¹¹³.

22 апреля 2006 г. Проди имел телефонный разговор с американским президентом и напомнил ему, что «левоцентристская Италия будет лояльным и надежным союзником, не скрывающим, однако, разногласия во мнениях, если они есть, и желающим преодолевать их вместе»¹¹⁴.

Весной 2006 г. итальянский парламент начал обсуждение вопроса о выводе итальянского контингента из Ирака. Коалиция Берлускони считала, что стремительный вывод войск «заблокирует процесс становления демократии в стране»¹¹⁵. Представители «Союза» настаивали на немедленном выводе войск, поскольку участие Италии в этой миссии «оставило «пятна позора» на итальянском флаге свободы и демократии»¹¹⁶.

24 мая 2006 г. министр иностранных дел и министр обороны договорились, что вывод итальянских войск из Ирака будет произведен согласно плану, разработанному предыдущим правительством Берлускони. Согласно этому плану, три тысячи итальянских солдат должны вернуться летом, а оставшаяся часть осенью. Примерно 500–800 человек должно остаться в Ираке до конца зимы для обеспечения безопасности гуманитарной помощи и содействия реконструкции страны¹¹⁷.

30 июня 2006 г. правительством Италии единогласно было принято постановление о выводе итальянского контингента из Ирака, а также увеличении финансирования 28 миротворческих миссий¹¹⁸. В ходе голосования в Палате депутатов 549 депутатов проголосовали за постановление правительства. Четыре депутата из партии «Коммунистическое воссоздание» голосовали против, не желая, чтобы

¹¹³ Affari Esteri. Estate 2006. Roma, 2006. P. 461.

¹¹⁴ La Repubblica [online]. La nostra Italia sarà un alleato leale ma senza nascondere le differenze [19.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/04/22/la-nostra-italia-sara-un-alleato-leale.html>).

¹¹⁵ La Repubblica [online]. Il dibattito [19.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/05/06/il-dibattito.html>).

¹¹⁶ Ibidem.

¹¹⁷ Гуманитарная миссия получила название «Новый Вавилон» (Nuova Babilonia) // La Repubblica [online]. Iraq, Prodi decide sul ritiro [20.04.09]. (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/05/26/iraq-prodi-decide-sul-ritiro.html>).

¹¹⁸ La Repubblica [online]. La scheda [20.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/07/05/la-scheda.html>).

Италия участвовала в военных операциях или их финансировала¹¹⁹. С. Берлускони, комментируя проявленную при голосовании солидарность, заявил, что такое решение было обосновано желанием «не вызвать жалость и смех» мирового сообщества¹²⁰. Постановление правительства о выводе итальянских сил из Ирака было одобрено также и Сенатом¹²¹.

Согласно плану правительства, вывод войск производился постепенно. Последняя группа итальянских миротворцев покинула иракскую землю 1 декабря 2006 г. На следующий день премьер-министр Италии выступил в министерстве обороны. В своей речи Проди выразил, в первую очередь, благодарность итальянскому народу, принявшему участие в миссии по становлению демократии в Ираке. Он отметил, что «созданная инфраструктура и проекты являются доказательством того, что итальянское пребывание в Ираке являлось не «оккупацией», а помощью иракскому народу»¹²².

В результате миротворческой миссии Италии в Ираке были произведены работы по реконструкции инфраструктуры, в частности, водопровода и электроснабжения, восстановлены школы, учреждения здравоохранения и дороги. Общая сумма инвестиций составила 20 миллионов евро¹²³.

Несмотря на постоянную приверженность курсу атлантизма, Проди подчеркивал, что именно «Европа и процесс интеграции являются основной сферой интересов итальянской политики»¹²⁴. Проди выразил надежду, что для преодоления конституционального кризиса Европе необходим лишь новый импульс, в который Италия способна внести свой вклад. «Европа нуждается в нас. Она нуждается в Италии, которая снова поставит Европу на путь ее великой тради-

¹¹⁹ La Repubblica [online]. E nella battaglia di Montecitorio esordisce il deputato Berlusconi [20.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2006/07/20/nella-battaglia-di-montecitorio-esordisce-il.html>).

¹²⁰ Ibidem.

¹²¹ Ibidem.

¹²² Romano Prodi. Pagine del sito del prof. Romano Prodi [online]. Discorso in occasione della cerimonia del rientro della Bandiera del 1° Reggimento bersaglieri e la Bandiera del Contingente militare italiano della missione «Antica Babilonia» in Iraq [20.04.09] (<http://www.romanoprodidi.it/cgi-bin/adon.cgi?act=doc&doc=1884&sid=5>).

¹²³ Italy for Iraq [online]. The Italian military mission: activities for civilians [20.04.09] (<http://www.italyforiraq.it/en/index.php?p=5>).

¹²⁴ Romano Prodi. Pagine del sito del prof. Romano Prodi [online]. Dichiarazioni Programmatiche del Presidente del Consiglio dei Ministri On. Prof. Romano Prodi al Senato. 17 maggio 2006 [19.03.09] (<http://www.romanoprodidi.it/cgi-bin/adon.cgi?act=doc&doc=1912&sid=5>).

ции»¹²⁵, — говорил политик. Согласно внешнеполитической линии Проди, национальные интересы страны отождествлялись с интересами общеевропейскими.

Как уже было сказано, европейское направление явилось одним из ведущих во внешней политике правительства левого центра. Проди был убежденным европеистом. Не только потому, что в период с 1999 по 2004 г. он возглавлял Еврокомиссию¹²⁶, но и потому, что, будучи христианским демократом и ощущая себя продолжателем дела трех демохристиан — Аьчиде Де Гаспери, Робера Шумана и Конрада Аденауэра — видел будущее европейцев в русле все более глубокой интеграции. Интеграционные процессы в Европе выходили на новый уровень: в Амстердамском договоре, вошедшем в силу в 1999 г., намечались конкретные шаги по созданию общей внешней политики и политики безопасности. Такую политику предполагалось реализовать через подписание общеевропейской конституции.

В декабре 2001 г. для разработки конституции был создан Европейский конвент¹²⁷. Работа конвента продолжалась с февраля 2002 г. по июль 2003 г. и завершилась публикацией проекта Европейской конституции. Межправительственные консультации по спорным положениям документа продолжались до июня 2004 г. 29 октября 2004 г. на саммите в Риме проект подписали лидеры всех стран Евросоюза. Отзываясь о церемонии, Проди заявил: «Главы государств и правительств, которые подписали Европейскую конституцию, совершили отважный поступок и приняли конструктивное решение. Конституция вводит инновационные элементы, которые позволят сделать ЕС еще более демократичным, эффективным и прозрачным»¹²⁸.

Для вступления Евроконституции в силу требовалась ратификация каждой страны — участницы Евросоюза, проводимая либо голосованием в парламенте, либо на референдуме. Начиная с ноября 2004 г. документ был одобрен парламентами 17 стран, а также на референдумах

¹²⁵ Romano Prodi. Pagine del sito del prof. Romano Prodi [online]. Dichiarazioni Programmatiche del Presidente del Consiglio dei Ministri On. Prof. Romano Prodi al Senato. 17 maggio 2006 [19.03.09] (<http://www.romanoprodidi.it/cgi-bin/adon.cgi?act=doc&doc=1912&sid=5>).

¹²⁶ Европейская комиссия (Комиссия европейских сообществ) — высший орган исполнительной власти Евросоюза.

¹²⁷ Европейский конвент состоял из 105 представителей органов Евросоюза, стран-членов и стран — ассоциированных членов ЕС во главе с бывшим президентом Франции Валери Жискар д'Эстеном.

¹²⁸ La Repubblica [online]. Il saluto dell'Europa alla Costituzione [10.04.09] (<http://www.repubblica.it/2004/j/sezioni/esteri/dossiercost/discocost/discocost.html>).

в Испании и Люксембурге. Итальянский парламент ратифицировал Евроконституцию в 2005 г. 25 января 436 членов Палаты депутатов проголосовали «за»¹²⁹. А 6 апреля прошли заключительные слушания в Сенате, где Евроконституция была принята 217 голосами¹³⁰.

Тем не менее процесс ратификации не был завершен, поскольку 29 мая и 1 июня 2005 г. на референдумах во Франции и Нидерландах большинство жителей сказали Евроконституции «нет». В связи с этим еще семь стран (Великобритания, Швеция, Португалия, Польша, Ирландия, Дания и Чехия) отложили решение данного вопроса на неопределенный срок.

21–22 июня 2007 г. на саммите в Брюсселе лидеры ЕС договорились о «реанимации» проекта Евроконституции. Было решено, что первоначальный проект заменит новый, облегченный вариант конституционного договора. В него, в частности, не вошло положение о европейских символах (флаге и гимне), а введение новой процедуры принятия решений ЕС отодвинуто до 2014 г. Отзываясь об итогах прошедшего саммита, итальянский премьер отметил: «Как политик, я удовлетворен. Но как европеист я огорчен»¹³¹. Проди пояснил, в чем была причина тому: «Некоторые страны намеревались лишить Европу ее самого яркого аспекта — сердца»¹³². Подразумевалось упорство Великобритании, которая не хотела зафиксировать в договоре общеевропейский гимн и флаг. Правительства многих стран (Великобритании, Польши, Чехии, Нидерландов) сетовали на то, что Европа далека от своих граждан, но «как можно вовлечь гражданина, не затронув его эмоционально?»¹³³ — восклицал Проди. По его мнению, флаг и гимн должны являться гордостью каждого европейца. Проди отметил, что новый договор является «шагом назад», по сравнению с проектом Евроконституции, но относительно существующих договоров это безусловно «шаг вперед» во всех сферах¹³⁴.

¹²⁹ La Camera dei Deputati [online]. Resoconto stenografico dell'Assemblea. Seduta n. 574 del 25/1/2005. Votazione finale ed approvazione — A.C. 5388 [10.04.09] (http://leg14.camera.it/_dati/leg14/lavori/stenografici/framevar.asp?sedpag=sed574/s130.html|STitolo17%20104).

¹³⁰ Senato della Repubblica [online]. Atto Senato n. 3269. Ratifica ed esecuzione del Trattato che adotta una Costituzione per l' Europa e alcuni atti connessi, con atto finale, protocolli e dichiarazioni, fatto a Roma il 29 ottobre 2004 [10.04.09] (http://www.senato.it/leg/14/BGT/Schede/Ddliter/aula/22437_aula.htm).

¹³¹ La Repubblica [online]. Prodi: Un'Europa senza cuore, abbiamo fatto un passo indietro [10.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2007/06/24/prodi-un-europa-senza-cuore-abbiamo-fatto.html>).

¹³² Ibidem.

¹³³ Ibidem.

¹³⁴ Ibidem.

18–19 октября 2007 г. состоялся «конституционный» саммит глав государств и правительств Евросоюза. В ходе встречи участники согласовали окончательный текст конституционального договора (Договора о реформе)¹³⁵. На Лиссабонской встрече обсуждалось также перераспределение мест в Европарламенте, число которых сократилось с 785 до 750¹³⁶. Такое решение уменьшило число предусмотренных мест в Европарламенте и для Италии. Согласно количеству граждан, Италия получила 72 евродепутатских места, в то время как Великобритания — 73, а Франция — 74¹³⁷. Итальянское правительство настаивало на пересмотре числа мест, Проди заявил, что если этого не будет сделано, то Италия скажет «нет» Договору о реформе¹³⁸. В итоге, Италия получила равное количество мест с Великобританией и Францией — 72 евродепутатских места¹³⁹. В заключительной речи Проди отметил, что результатом саммита все остались довольны. «Настал конец длительному периоду трудностей европейской истории»¹⁴⁰, — констатировал он.

Церемония подписания главами стран и правительств Договора о реформе состоялась 13 декабря 2007 г. в Лиссабоне. Для того чтобы Лиссабонский договор вступил в силу, была необходима его ратификация всеми странами — членами ЕС.

Несмотря на удовлетворение европейских лидеров подписанием Лиссабонского договора, итальянцы испытывали чувство разочарования. Оно было обосновано тем, что новый договор, призванный заменить Евроконституцию, являлся лишь договором между странами —

¹³⁵ В новом договоре лидеры Союза решили отказаться от понятия «Конституция ЕС», государственных символов ЕС (флага и гимна) и от прямого включения Хартии основополагающих прав в текст договора. В то же время Лиссабонский договор сохранял ряд ключевых положений проекта европейской конституции. Прежде всего, речь шла об учреждении должности президента Европейского Совета, избираемого сроком на 2,5 года. Также договор предусматривал учреждение должности Высокого представителя ЕС по вопросам внешних отношений и политики безопасности, которая соединила функции Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и политики и Европейского комиссара по вопросам внешних отношений.

¹³⁶ La Repubblica [online]. Seggi Ue, sfida a Lisbona Prodi: Non torniamo indietro [12.04.09] (<http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2007/10/18/seggi-ue-sfida-lisbona-prodi-non-torniamo.html>).

¹³⁷ Ibidem.

¹³⁸ Ibidem.

¹³⁹ European Parliament [online]. 27 countries, 1 election: interactive map [12.04.09] (<http://www.europarl.europa.eu/elections2009/countries/default.htm?jsessionid=C10A8110D97C959E87A93258432439AD.node2?language=EN>).

¹⁴⁰ La Repubblica [online]. Ue, si al trattato: «Tutti contenti» [12.04.09] (http://tv.repubblica.it/home_page.php?playmode=player&cont_id=13581&ref=search).

членами ЕС, а не основным законом Евросоюза, как это предполагалось ранее. Основной причиной отказа от Конституции ЕС итальянский МИД считал кризис европейского единства¹⁴¹. «Для того чтобы преодолеть этот кризис, Европа нуждается в новой мотивации»¹⁴², — считал глава итальянского МИДа Д'Алема.

После окончания Второй мировой войны мотивационным объектом объединения Европы являлась идея мирного существования и недопущения повторения войны, в период блоковой дисциплины Европа была сплочена против общего внешнего врага в лице СССР. С переходом к новой системе международных отношений в начале 90-х годов XX столетия эти ценности либо утратили свою актуальность, либо исчезли. «Для людей старшего поколения объединенная Европа означает, прежде всего, окончание войны. Но для нового поколения мир — состояние дел почти само собой разумеющееся»¹⁴³, — замечал Д'Алема. Как считал министр, в начале XXI в. в Европе образовался «вакуум» между тем, что желает большинство граждан Европы, и тем, что ЕС способен ему предложить. Разочарование среди европейского населения возникало из-за несоответствия ожиданий реальности. Демокопическое исследование Евробарометра отразило, что среди европейцев господствовали настроения неуверенности и беспокойства¹⁴⁴. Это объяснялось тем, что население Европейского Союза нуждалось, прежде всего, в обеспечении занятости и безопасности.

Несмотря на наступление «эры пессимизма» в некоторых странах, в особенности в странах-основательницах ЕС, другая часть европейского населения была убеждена, что Европа является «щитом» и способна защитить интересы своих граждан. Именно идея «Европы-защитницы», по мнению итальянского МИДа, должна стать новым мотивационным фактором¹⁴⁵. Граждане европейских стран ожидали от Евросоюза способности разрешать и управлять современными вызовами и угрозами. «Европе необходимо доказать своим гражданам, что она способна отвечать их выбору и оправдывать ожидания»¹⁴⁶, — считал Д'Алема. Одним из необходимых условий соразмерного ответа глобальным вызовам являлось стратегическое изменение роли Европы и ее становление глобальным актором мировой политики¹⁴⁷.

¹⁴¹ Affari Esteri. Autunno 2006. Roma, 2006. P. 713.

¹⁴² Ibidem.

¹⁴³ Affari Esteri. Autunno 2006. Roma, 2006. P. 713.

¹⁴⁴ Ibid. P. 714.

¹⁴⁵ Ibidem.

¹⁴⁶ Ibid. P. 716.

¹⁴⁷ Affari Esteri. Inverno 2007. Roma, 2007. P. 49.

В целях становления ЕС в качестве глобального актора было принято очередное расширение союза. В январе 2007 г. в состав Евросоюза вошли Болгария и Румыния. Проди являлся одним из сторонников увеличения числа стран, входящих в Евросоюз. Первого января он приветствовал новых членов союза, не разделяя страхи тех, кто был против вхождения Болгарии и Румынии в ЕС. «Те, кто боялся расширения, просто не думали о том, что было бы на сегодняшний день с Европой, будь она разделена. До сегодняшнего дня все шло хорошо. Румыния и Болгария фундаментально подготовились к вступлению, следовательно, я не испытываю никакого беспокойства»¹⁴⁸, — замечал премьер.

Итальянское правительство считало, что «внешние границы ЕС не определены окончательно»¹⁴⁹, и «дверь» в Европу должна остаться открытой для стран Западных Балкан¹⁵⁰ и Турции»¹⁵¹. Глава итальянского МИДа полагал, что вступление этих стран в Евросоюз позволит создать зону стабильности на юго-восточных границах Италии. «Италия не может допустить создания анклава, который бы являлся очагом преступности и миграционных потоков. Если Западные Балканы и Турция не войдут в ЕС, возможности Европы стабилизировать балканский регион резко сократятся»¹⁵², — считал глава итальянского МИДа. Д'Алема полагал, что для вступления в Евросоюз Западных Балкан и Турции им необходимо оказать содействие в борьбе с преступностью, коррупцией и помочь в построении надежных социальных институтов. Также отмечалось, что для интеграции Турции в общеевропейскую систему потребуется больше времени ввиду необходимости становления демократии и разрешения конфликта с Кипрской республикой¹⁵³.

Итальянское правительство считало, что, объединив Турцию и Западные Балканы в рамках ЕС, последний получит больший вес на мировой арене. Поэтому в обязанность политических лидеров следовало вменить объяснение гражданам Евросоюза, что расширение является одним из условий удовлетворения их требования по вопросу безопасности¹⁵⁴. После вступления в ЕС Албании, Боснии и Герцеговины, Македонии,

¹⁴⁸ La Repubblica [online]. Prodi, appello all'ottimismo. «Di fronte a noi un anno di speranza» [10.04.09] (<http://www.repubblica.it/2006/12/sezioni/politica/governo-fase-due/prodi-nuovo-anno/prodi-nuovo-anno.html?ref=kwhpt2>).

¹⁴⁹ Affari Esteri. Autunno 2006. Roma, 2006. P. 717.

¹⁵⁰ Под Западными Балканами подразумевались такие страны, как Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Хорватия и Черногория.

¹⁵¹ La Repubblica [online]. Governo battuto, Prodi si è dimesso [12.04.09] (<http://www.repubblica.it/2007/b/dirette/sezioni/politica/afghanistanfiducia/afghanistansenato/index.html>).

¹⁵² Affari Esteri. Autunno 2006. Roma, 2006. P. 717.

¹⁵³ Ibid. P. 718.

¹⁵⁴ Ibidem.

Сербии, Турции, Хорватии и Черногории Союзу необходимо «закрыться» на неопределенный период и продолжать расти, только внутри», — считал глава итальянского МИДа¹⁵⁵. С ближайшими соседями Европы (Украиной, Россией и странами Средиземноморья) необходимо развивать доверительные отношения.

Таким образом, итальянское правительство продемонстрировало глубокую заинтересованность в развитии европейской интеграции и ее выходе на новый уровень. Проди выступал и за принятие первоначального проекта Евроконституции, и за последующий вариант Лиссабонского договора. Левоцентристы также считали, что включение герба и гимна Евросоюза в Договор о реформе позволило бы сделать Европу более сплоченной, тем самым преодолеть «кризис доверия». Но для начала надо было ратифицировать Лиссабонский договор.

Законопроект № 759 о ратификации Лиссабонского договора был внесен изначально в Сенат, где получил единогласную поддержку. Далее дискуссия перенеслась в Палату депутатов, где сначала состоялось заседание Комиссии по внешним делам под председательством Стефано Стефани («Лига Севера»)¹⁵⁶. А 30 июля 2008 г. развернулись дебаты в Палате депутатов.

Напомним, что на выборах в итальянский парламент весной 2008 г. победу одержала коалиция Сильвио Берлускони, получившая в Палате депутатов 344 места (46,8%). Коалиция объединила в себе партии «Народ свободы», «Лига Севера», а также небольшое региональное образование «Движение за автономию». За сторонников Вальтера Вельтрони — «Демократическую партию», объединившуюся с политическим движением Антонио ди Пьетро «Италия ценностей», отдали свои голоса 37,5% итальянцев (246 мандатов). Оставшиеся 36 мест (5,6%) были распределены между депутатами партии Пьер Фердинандо Казини «Союз центра»¹⁵⁷.

В ходе парламентской дискуссии была оценена важность ратификации Лиссабонского договора как для Европы, так и для Италии. Представителями правого и левого центра во многом подчеркивались преимущества нового договора Европы.

Однако почти все депутаты, вне зависимости от политической окраски, отмечали важность преодоления сложившегося кризиса в Ев-

¹⁵⁵ Ibidem.

¹⁵⁶ См.: Camera dei Deputati [online]. Atto Camera: 1519. Esame in Commissione [21.03.2011] (<http://www.camera.it/camera/browse/126?PDL=1519&leg=16&tab=4&stralcio=&navette=>).

¹⁵⁷ La Repubblica [online]. Elezioni Politiche 2008 — Camera [24.03.2011] (<http://www.repubblica.it/speciale/2008/elezioni/camera/index.html>).

ропе, который, в частности, отразился на результатах референдума в Ирландии и решении чешского руководства. «Не вызывает сомнений, что наблюдается дихотомия и разрыв между Европой и ее народами, их интересами», — заявлял депутат партии «Союз центра» Марио Тассоне. По его выражению, делать вид, что Европа столкнулась лишь с трудностью в ратификации Лиссабонского договора, — проявлять «политическую близорукость»¹⁵⁸.

Тем не менее весь политический фланг выступал за ратификацию Лиссабонского договора, открыто заявляя об этом. Однако особой критике документ подвергся со стороны консерваторов миланского политического образования — «Лиги Севера». Ожидалось, что депутаты данной фракции проголосуют против ратификации Договора о реформе. Традиционно представители данной партии отличались евроскептицизмом. Так, например, после отрицательного исхода референдума в Ирландии «лигисты» отмечали его провал, чокаясь «Гиннесом». В этой связи представляется интересным и целесообразным рассмотреть точку зрения противников Лиссабона из «Лиги Севера», как пример современных трактовок евроскептицизма, который направлен уже не против Евросоюза в целом как института, а против сложившихся методов управления внутри ЕС.

Пытаясь аргументировать позицию партии, один из представителей «Лиги Севера» Джакомо Стукки заявил о том, что не все директивы, принимаемые в Брюсселе, правильны и созданы исключительно в интересах всех граждан 27 стран Евросоюза¹⁵⁹. Касаясь вопроса новых политических полномочий Европейского парламента, депутат отметил, что по Лиссабонскому договору Европарламент не наделен достаточной политической властью, поскольку не обладает полномочиями законодательства, а лишь является участником в принятии европейских норм. Следовательно, по мнению Дж. Стукки, законы Европейского парламента не отражают потребностей повседневной жизни европейцев¹⁶⁰.

Раффаэле Вольпи — другой депутат от «Лиги Севера» — в своем выступлении отмечал, что нынешний дух реформирования Европы не имеет ничего общего с задумкой отцов-основателей объединенной Европы. «Возможно, никто из вас, как и во всей Европе, не хочет ту Европу, какой ее предполагали основатели. Скорее, вы хотите Европу канцелярий, новых блоков <...>, такую, где большая политика соблюдает интересы не народов, а отдельных правителей»¹⁶¹.

¹⁵⁸ Resoconto dell'Assemblea. Seduta n. 45 del 30 luglio 2008. P. 8.

¹⁵⁹ Ibid. P. 26.

¹⁶⁰ Ibidem.

¹⁶¹ Resoconto dell'Assemblea. Seduta n. 45 del 30 luglio 2008. P. 68.

Речь Альберто Тораччи носила экспрессивный оттенок. По его мнению, Еврокомиссия состоит из демиургов, а изменения, предусмотренные Лиссабонским договором, превращают этот орган ЕС в «европейского Кайзера». «Мы создаем брюссельского Бенито Муссолини», — предупреждал депутат¹⁶².

Его коллега Мануэла Даль Лаго пояснила, что «Лиге Севера» Европа видится по-другому — это «Европа политики, а не только экономики, где уважается каждая нация и принимаются во внимание региональные особенности». Депутат заявила, что хотела бы, чтобы ратификация Договора о реформе происходила в Италии посредством референдума, с целью предоставления права народу выразить свою точку зрения. Иначе, по мнению представителя «Лиги Севера», получится не Европейский Союз, а «Европа предписаний», где граждане вынуждены соблюдать нормы, принятые в Брюсселе без их согласия¹⁶³.

Подводя итог первому дню дебатов, Энцо Скотти — заместитель министра иностранных дел Италии — в своем выступлении отметил, что из дискуссии следует желание возвращения к первоначальному духу процесса интеграции: «Цели и идеалы отцов-основателей были ясны, их могли понять граждане ЕС; ими были достижение мира на континенте, переход от конкурентной логики к сотрудничеству, достижение экономического благосостояния через создание возможностей для всех». «В случае пренебрежения основополагающими принципами мы рискуем потерять понимание того, что мы вместе находимся в Европе», — заявил Э. Скотти, поддержав тем самым позицию «Лиги Севера»¹⁶⁴.

Но представитель правительства отметил и преимущества Лиссабонского договора. На первое место он поставил то, что новый документ предоставляет европейским лидерам должные инструменты для проведения «политики решений» (*politica di decidere*), во многом благодаря отходу от права вето. По мнению Э. Скотти, в союзе 27 государств уже не представляется возможным налагать вето и блокировать решения только по желанию одного из государств-членов союза. Вторым преимуществом договора называлась возможность обеспечивать а priori значительное присутствие Евросоюза на международной арене. Но только в том случае, если ЕС будет иметь единую позицию, в унисон отвечая на мировые вызовы. Особо замминистра выделил новые инструменты укрепления европейской стратегии обороны и

¹⁶² Ibid. P. 69–70.

¹⁶³ Ibid. P. 75–76.

¹⁶⁴ Ibid. P. 72.

безопасности (как внешней, так и внутренней). В конце концов, представителем правительства отмечалась важность включения Хартии по правам человека в систему договоров и перемещения в центр внимания индивида, а не только народов в целом.

В первый день голосования депутаты единогласно отдали свои голоса за статьи законопроекта о ратификации Лиссабонского договора. Исключение лишь составило первое голосование, когда из 517 присутствующих депутатов двое представителей «Лиги Севера» (Фабио Райньери и Себастьяно Фольято) высказались против. Впрочем, председатель заседания позже заявил, что, по сообщению депутатов, такой выбор был ими сделан в результате допущенной технической ошибки¹⁶⁵.

На следующий день — 31 июля 2008 г. — дебаты в Палате депутатов продолжились. «Лига Севера» продолжила серию активных выступлений, негодую по поводу содержания Договора о реформе. В своем выступлении Роберто Кота выделил несколько пунктов, соблюдение которых (а также их последующее возможное закрепление на законодательном уровне) позволит вернуться к «Европе народов» (антиподу «Европы бюрократов»). Среди таких пунктов он выделил необходимость включения упоминания о еврейско-христианских корнях в качестве фундаментальной ценности народов Европы. По мнению депутата, если не включить положение о европейской традиции и ее истоках в первоначальный проект Конституции Европы и в Договор о реформе — это будет большой ошибкой. «Европа с отсутствием еврейско-христианских корней — не Европа, это фальшивка», — полагал член «Лиги Севера». Следующим пунктом Кота называл выделение языка и местных идиом в отдельную ценность, полагая, что нельзя приносить язык в жертву глобализации. В качестве третьего пункта депутат отметил необходимость соблюдения конституционных принципов каждой из стран — членов ЕС, выражая обеспокоенность относительно новой компетенции ЕС в уголовной сфере и ее возможных последствиях для граждан. Четвертым пунктом «Европы завтрашнего дня» называлось возвращение к ценности института семьи — как союзу между мужчиной и женщиной¹⁶⁶. Такие заявления полностью отражали консервативный подход партии и ее политические установки.

Тем не менее в своих выступлениях депутаты «Лиги Севера» заявляли, что несмотря на вышеназванные факты, они намерены отдать свои голоса в пользу ратификации Лиссабонского договора. В ходе дебатов Джанпаоло Доццо пояснил такую позицию «Лиги Севера»:

¹⁶⁵ Resoconto dell'Assemblea. Seduta n. 45 del 30 luglio 2008. P. 78.

¹⁶⁶ Resoconto dell'Assemblea. Seduta n. 46 del 31 luglio 2008. P. 7–8.

«Мы хотим надеяться, что Лиссабонский договор — это только маленькая часть глубокой демократической реформы Европейского Союза. И только имея такую надежду, подчеркиваю — только из-за надежды — сегодня мы голосуем за принятие законопроекта о ратификации Лиссабонского договора»¹⁶⁷.

В итоге «Лига Севера» осталась солидарна с мнением остальных партий итальянского парламента и высказалась за принятие Лиссабонского договора. Всего на финальном заседании присутствовал и проголосовал 551 депутат. Представители всех партий приветствовали стоя исход голосования, исключение составили лишь члены «Лиги Севера», оставшись на своих местах молча.

Таким образом, «Лига Севера», традиционно проявляя евроскептицизм, не стала категорично отстаивать свою позицию, понимая, что своим «нет» не сможет повлиять на исход голосования. Единогласная ратификация Лиссабонского договора укрепила позицию Италии на международной арене, подчеркнув лишний раз приверженность европейским ценностям и традициям.

Министр иностранных дел Италии, также присутствовавший в тот день в Палате депутатов, заявил, что такое решение итальянского парламента — «хороший пример, который Италия показывает всей Европе»¹⁶⁸. Председатель Совета министров Сильвио Берлускони также высказался в том духе, что результаты голосования послужат примером для парламентам других стран, которым еще предстоит ратификация, а также заключил, что единогласное принятие Лиссабонского договора является вкладом страны в возрождение Европы, которая претерпевает трудности¹⁶⁹.

Реализации внешнеполитической линии Проди препятствовали нарастающие противоречия внутри левоцентристской коалиции. В январе 2008 г. Сенат не одобрил резолюцию правительства по внешней политике, речь в которой шла, в частности, о расширении американской военной базы Эдерле под Винченцей и участии в миротворческой миссии в Афганистане¹⁷⁰. Представители трех партий, входившие в лево-

¹⁶⁷ Ibid. P. 30.

¹⁶⁸ La Repubblica [online]. Trattato di Lisbona, l'Italia ratifica Camera approva all'unanimità [25.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/06/sezioni/esteri/irlanda-referendum/ratifica-trattato/ratifica-trattato.html>).

¹⁶⁹ Corriere della Sera [online]. Trattato Ue, la Camera da il via libera [25.03.2011] (http://www.corriere.it/politica/08_luglio_31/trattato_ue_via_libera_camera_540facfa-5eee-11dd-89c2-00144f02aabc.shtml).

¹⁷⁰ BBC News [online]. Rift threatens Italian coalition [1.04.09] (<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/6324829.stm>).

центристскую коалицию, — Партии итальянских коммунистов, партии «Коммунистическое воссоздание» и Партии зеленых — отказались поддержать резолюцию. Такое решение спровоцировало правительственный кризис, в результате которого Проди подал прошение об отставке президенту и правительство было расформировано.

После отставки Романо Проди итальянский парламент был распущен, а досрочные выборы назначены на 13–14 апреля 2008 г. Роспуск парламента стал следствием политического кризиса, начавшегося 24 января 2008 г., когда Сенат не выразил доверия кабинету Проди.

В предвыборной гонке участвовало 16 кандидатов, представляющих различные политические объединения. Однако наиболее ожесточенные дебаты развернулись между главой «Демократической партии» Вальтером Вельтрони¹⁷¹, с одной стороны, и Сильвио Берлускони — с другой. В конце ноября 2008 г. С. Берлускони распустил партию «Вперед, Италия» и основал на ее базе новое политическое движение «Народ свободы» (Popolo della Libertà), которое также объединило в себе представителей «Национального Альянса», «Лиги Севера» и «Движения за автономию».

Предвыборная программа «Народа свободы» (7 Missioni per il futuro dell'Italia) включала в себя семь задач, реализация которых позволила бы обеспечить стабильное будущее Республики. В их число вошли: перезапуск экономического роста страны; поддержка института семьи; обеспечение безопасности и правосудия; обновление систем здравоохранения и образования, забота об окружающей среде и культурном наследии; преодоление разрыва между Севером и Югом; федерализация власти; модернизация системы государственных финансов¹⁷².

Таким образом, программа партии «Народ свободы» была сосредоточена на вопросах внутренней политики. Об актуализации вопросов внешней политики можно говорить лишь в контексте задачи обеспечения безопасности. В программе говорилось о необходимости общеевропейского и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и незаконной миграцией.

В другом установочном документе новообразовавшейся партии — «Хартии ценностей» — также подчеркивалась важность «мирного» характера международных отношений, которые должны основываться на ценностях свободы, закона и мира. Глобальными целями внешней

¹⁷¹ *Вальтер Вельтрони* (Walter Veltroni) — впервые избран депутатом в 1987 г., в 1996 г. — заместитель Председателя Совета министров кабинета Р. Проди, мэр Рима в 2001–2008 гг., возглавлял «Демократическую партию» и был ее секретарем в 2007–2009 гг.

¹⁷² См. подробнее: Popolo della Libertà [online]. 7 missioni per il futuro dell'Italia [07.03.2011] (<http://www.ilpopolodellaliberta.it/speciali/PROGRAMMA2008.pdf>).

политики Италии на международной арене, реализуемой на основе принципов европеизма и атлантизма, в Хартии были названы установление мира и осуществление диалога между народами¹⁷³.

На парламентских выборах 2008 г. явка избирателей составила 80,5% — немного ниже в сравнении с выборами 2006 г.¹⁷⁴ Победу одержала коалиция Сильвио Берлускони (46,8%), получившая 344 места в нижней палате парламента. За сторонников В. Вельтрони — «Демократическую партию», объединившуюся с политическим движением Антонио ди Пьетро «Италия ценностей» (*Italia dei Valori*), отдали свои голоса 37,5% итальянцев. В Сенате сложилась примерно такая же ситуация: 47,8% голосов (174 мандата) было отдано коалиции Берлускони, 38% (132 мандата) получили сторонники Вельтрони. Остальные голоса были отданы партиям, не преодолевшим «входной порог», исключение составила партия Пьер Фердинандо Казини «Союз центра» (*Unione di Centro*), которой удалось занять 5 мест в Палате депутатов и 3 места в Сенате¹⁷⁵.

8 мая 2008 г. президент Италии Джорджо Наполитано официально назначил Сильвио Берлускони на пост премьер-министра и поручил ему сформировать правительство. В состав нового кабинета вошли 12 министров, руководивших ведомствами, и 9 министров без портфеля. Министром иностранных дел был назначен Франко Фраттини, уже занимавший этот пост с ноября 2002 по ноябрь 2004 г. Пост министра обороны получил Игнацио Ла Русса («Национальный Альянс»). Андреа Ронки («Национальный Альянс») было поручено взаимодействие по вопросам европейской политики¹⁷⁶.

13 мая 2008 г. Сильвио Берлускони выступил в нижней палате парламента с приветственной речью. Новый глава правительства акцентировал необходимость выхода страны из затяжного периода стагнации и роста показателей всех сфер общественно-политической жизни страны. «Только развивающиеся государство может укрепить собственное присутствие на мировой арене, участвовать в акциях по поддержанию мира и способствовать распространению свободы. Только развивающиеся государство может принимать участие в построении

¹⁷³ Popolo della Liberta [online]. Carta dei Valori [07.03.2011] (http://www.ilpopolodellaliberta.it/speciali/carta_valori_pdl.pdf).

¹⁷⁴ La Repubblica [online]. Elezioni politiche 2008 — Camera [08.03.2011] (<http://www.repubblica.it/speciale/2008/elezioni/camera/index.html>).

¹⁷⁵ Ibidem.

¹⁷⁶ La Repubblica [online]. Nasce il quarto governo Berlusconi? 21 ministri in squadra, 4 donne [08.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/05/sezioni/politica/formazione-governo-3/consultazioni-incarico/consultazioni-incarico.html>).

мультилатерализма», — подчеркивал Берлускони. В частности, он отметил, что Италия должна укрепить свой «голос» на международной арене¹⁷⁷. «Возрастание роли Итальянской Республики в Европе и мире будет являться «компасом» внешней политики Италии — страны-основательницы проекта объединенной Европы, страны, которая является связующим звеном дружбы между Европой и Соединенными Штатами, великой нации Средиземноморья» — настаивал премьер-министр¹⁷⁸.

К числу жизненно важных интересов итальянской политики новое правительство относило и уменьшение «горячих точек» на Ближнем Востоке, защиту исторической идентичности Израиля и право палестинцев на собственное государство.

В 2008 г. обострились отношения между Ливией и Италией. В начале мая 2008 г. сын Муаммара Каддафи Саиф-эль-Ислам пригрозил «катастрофическими последствиями» в отношениях между Италией и Ливией, если представитель «Лиги Севера» Р. Кальдероли (известный своими ультраправыми воззрениями¹⁷⁹) вновь войдет в состав кабинета министров¹⁸⁰. МИД Италии счел такое заявление вмешательством во внутренние дела страны¹⁸¹.

В день инаугурации нового правительства, куда также вошел Кальдероли в качестве министра по упрощению законодательства, ливийское министерство внутренних дел выступило с заявлением, в котором сообщило, что Ливийская Джамахирия не намерена более сотрудничать с Итальянской Республикой в борьбе с нелегальными

¹⁷⁷ Governo Italiano [online]. Discorso del Presidente del Consiglio Silvio Berlusconi alla Camera dei Deputati [03.03.2011] (<http://www.governo.it/Presidente/Interventi/dettaglio.asp?id=39036>).

¹⁷⁸ Ibidem.

¹⁷⁹ *Роберто Кальдероли* (Roberto Calderoli) — политический деятель Италии, один из руководителей «Лиги Севера». С 2004 по 2006 г. занимал пост министра реформ. Отправлен в отставку в конце февраля 2006 г. Причиной послужила футболка с изображением карикатуры на пророка Мохаммеда, которую Кальдероли продемонстрировал в эфире государственного итальянского телеканала RAI. Такое поведение министра вызвало беспорядки и акции протеста в мире, в том числе в ливийском городе Бенгази, где находилось итальянское консульство. В результате столкновений правоохранительных органов с демонстрантами, по официальным данным, погибло 11 человек. В 2006–2008 гг. — заместитель Председателя Сената. С мая 2008 г. — министр по упрощению законодательства.

¹⁸⁰ La Repubblica [online]. Libia a Italia, non collaboriamo più non bloccheremo più immigrati [04.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/05/sezioni/esteri/libia-italia/libia-italia/libia-italia.html?ref=search>).

¹⁸¹ Corriere della Sera [online]. Calderoli ministro, la Lega araba frena D'Alema: «Il governo è questione interna» [04.03.2011] (http://www.corriere.it/politica/08_maggio_03/calderoli_lega_araba_ministro_2cfa6ebc-1910-11dd-8268-00144f486ba6.shtml).

иммигрантами, прибывающими на южные берега страны. Согласно официальной версии, такое решение было обосновано недостаточными поставками со стороны Италии патрульных катеров и других средств береговой охраны, что вынудило Ливию использовать собственные материальные ресурсы в борьбе с незаконной миграцией. Таким образом, Ливия заявила о том, что снимает с себя ответственность за нелегальных иммигрантов, проникающих на территорию Италии.

Характерно, что города Ливии являются перевалочным пунктом мигрантов на пути в Европу. Связано это с проводимой политикой panaфриканизма Каддафи, в частности, с отменой въездных виз для жителей африканского континента.

В августе 2008 г. состоялся официальный визит итальянского премьер-министра Берлускони в ливийский город Бенгази. Главным событием визита стало подписание договора между бывшей метрополией и ее колонией, который, по словам итальянского лидера, «имеет историческое значение и окончательно переворачивает страницу прошлого»¹⁸². Во время церемонии подписания нового соглашения глава правительства Италии официально принес извинения за колониальную оккупацию Ливии¹⁸³.

Договор о дружбе и сотрудничестве был подписан Берлускони и Каддафи 30 августа 2008 г. и содержал в себе 22 статьи, касавшихся различных сфер партнерства. В целом документ предусматривал инвестиции со стороны Италии в размере 5 млрд долларов в течение 20 лет. В обмен Апеннины должны были получить возобновление Ливией обязательства сотрудничать в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и незаконной иммиграцией¹⁸⁴. В целях противодействия нелегальной миграции предусматривалось патрулирование итальянцами ливийских морских границ. Расходы на осуществление патрульной операции, в соответствии с договором, на паритетных началах брали на себя Италия и Европейский Союз.

Во-вторых, Италия обязалась обновить инфраструктуру Ливии в течение 20 лет на сумму 200 млн долларов. Соглашение предпола-

¹⁸² Corriere della Sera [online]. Berlusconi da Gheddafi, siglato l'accordo: «Uniti sull'immigrazione» [02.03.2011] (http://www.corriere.it/esteri/08_agosto_30/berlusconi_libia_gheddafi_bengasi_478ee3f4-767e-11dd-9747-00144f02aabc.shtml).

¹⁸³ Governo Italiano [online] Sintesi dell' intervento del Presidente del Consiglio, Silvio Berlusconi, alla firma del Trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra Italia e Libia [01.03.2011] (<http://www.governo.it/Presidente/Interventi/dettaglio.asp?d=40139>).

¹⁸⁴ Подобное соглашение уже было заключено в 2000 г. (вошло в силу 22 декабря 2002 г.).

гало возведение жилья и строительство автомагистрали вдоль побережья — от Туниса до Египта.

Отдельная статья договора предусматривала военное сотрудничество. Стороны выражали намерение проводить совместные военные маневры, а также осуществлять обмен экспертами и техническими специалистами. В документе говорилось и о сотрудничестве в борьбе с оружием массового уничтожения.

Ко всему прочему, Италия выделяла сто стипендий ливийским студентам, взяла обязательство отреставрировать археологические находки, сделанные в Ливии в период колониальной эпохи, а также осуществить выплаты пострадавшим от взрывов мин, установленных во времена колониального прошлого. Ливия, со своей стороны, должна была отреставрировать итальянское кладбище в Триполи, заброшенное после 1970 г.

После 1971 г. пришедший к власти М. Каддафи изгнал всех итальянцев с территории новообразованной Ливийской Арабской Республики. Согласно новой договоренности, итальянцы, когда-то жившие в Ливии, теперь могли вернуться, получив визу. Ливийским государством выделялась компенсационная сумма в размере 150 млн долларов.

Основным источником финансирования обязательств соглашения должен был стать дополнительный налог на прибыль нефтяных корпораций, равный 4%, налагавшийся на крупнейшую итальянскую нефтегазовую корпорацию Eni на период с 31 декабря 2008 г. по 31 декабря 2028 г.

Новый документ был ратифицирован итальянским и ливийским парламентами в феврале и марте 2009 г. соответственно. После подписания и ратификации Договора о дружбе и сотрудничестве политические контакты между двумя лидерами участились, М. Каддафи неоднократно приезжал в Рим с официальной делегацией.

Таким образом Договор о дружбе и сотрудничестве положил конец дискуссии о колониальном прошлом: Рим официально принес извинения, пообещав «репарации». Взамен Италия получила частичное решение проблемы нелегальных иммигрантов, столь актуальной для страны. С момента подписания соглашения Италия вошла в тройку крупнейших инвесторов в ливийскую экономику.

Правительство Берлускони столкнулось и с необходимостью выработки позиции в отношении грузино-южноосетинского конфликта. В августе 2008 г. отношения между Россией и Грузией обострились до предела, вылившись в «пятидневную войну» на Кавказе. Событие получило широкую мировую огласку и было включено в международную повестку дня.

Мировое сообщество было всерьез обеспокоено разворачивающимися военными действиями — основную роль по выработке мирного соглашения между сторонами взяла на себя Франция, председатель-

ствовавшая на тот момент в ЕС. Однако и Италия, в силу ряда субъективных причин — энергетической зависимости страны от России и давней личной дружбы С. Берлускони с В. Путиным — приняла активное участие в урегулировании грузино-осетинского кризиса.

В первые дни после военных столкновений Берлускони имел серию телефонных разговоров с Путиным и Саркози. Сложившуюся обстановку премьер активно обсуждал и с главой собственного внешнеполитического ведомства Фраттини¹⁸⁵. В беседе с Фраттини было дано указание оказывать политическую поддержку Европейскому Союзу в вопросе урегулирования кризиса и продвижении линии ЕС, имевшей в своем основании убеждение о скорейшем прекращении огня. На протяжении всех дней конфликта итальянская сторона постоянно проводила консультации с мировыми лидерами и министрами иностранных дел «Большой восьмерки», выступая медиатором мирного урегулирования процесса.

Фактически конфликт на Кавказе вновь расколол объединенную Европу на два лагеря. С одной стороны — Великобритания, Польша и страны Балтии — традиционная «группа влияния» США в Европе. С другой — ведущие европейские страны, в том числе Франция, Германия и Италия, которые не поддерживали введение санкций против России.

В целом позиция Италии носила пацифистский характер, которая требовала в первую очередь установления перемирия между враждующими сторонами. Как сообщил правительственный источник, в телефонном разговоре Путина с Берлускони последний призвал российскую сторону ограничить применение вооруженных сил, после того как правительство Грузии заявило об отводе войск¹⁸⁶.

В интервью телеканалу Sky Tg24 министр иностранных дел Фраттини кратко изложил итальянскую позицию, которая была очень близка к французской. Италия признавала провокационный характер действий вооруженных сил Грузии, но призывала Москву прекратить огонь и сесть за стол переговоров. «Мы предписываем скорейшее прекращение огня, признаем территориальную целостность Грузии, но мы также призываем к отказу применения оружия в защите территориальной целостности. Мы хотим, чтобы и позиция Европы была такой», — заявил Фраттини¹⁸⁷.

¹⁸⁵ Governo Italiano [online]. Crisi Ossezia, colloqui telefonici del Presidente Berlusconi [05.03.2011] (<http://www.governo.it/Presidente/Comunicati/dettaglio.asp?d=40049>).

¹⁸⁶ La Repubblica [online]. L'Italia chiede tregua in Georgia Berlusconi ha telefonato a Putin [05.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/08/sezioni/esteri/ossezia-bombardamenti/nigro-frattini/nigro-frattini.html>).

¹⁸⁷ Ibidem.

Фраттини также отметил, что «пока не будет прекращен огонь, невозможно будет начать переговоры, тем временем ЕС должен выработать позицию, которая была бы действительно единой». По мнению министра, если позиция Европы будет взвешена и едина, то сможет повлиять на ситуацию, если нет — Евросоюз будет лишь одним из многих акторов мировой политики¹⁸⁸. Касательно признания независимости Южной Осетии глава итальянского МИДа деликатно высказывался, что это было бы «серьезным осложнением»¹⁸⁹.

После успешного подписания плана мирного урегулирования мировым сообществом была дана позитивная оценка усилиям Италии и ее посреднической роли. Саркози лично поблагодарил Берлускони за важный вклад в урегулирование конфликта. По словам Фраттини, Берлускони выступил фасилитатором процесса в силу своих личных отношений с Путиным¹⁹⁰.

Кроме фазы урегулирования конфликта и поиска «пунктов стабильности» Италия приняла участие в оказании помощи пострадавшему мирному населению, преимущественно грузинскому. Так, было организовано два рейса с гуманитарной помощью общей стоимостью около 460 тыс. евро. Фарнезина (как часто именуют итальянский МИД по названию дворца, где он располагается) также ассигновала 300 тыс. евро фонду при Верховном комиссариате по делам беженцев; 200 тыс. евро было выделено Международному Комитету Красного Креста.

«Пятидневная война» показала, что конфликт на Кавказе может быть дестабилизирующим фактором мирового масштаба. В частности, в отношениях России и Запада. «Абсолютно необходимо не допустить превращение кризиса на Кавказе в фитиль возвращения к холодной войне», — замечал Берлускони¹⁹¹.

Позиция Италии была обусловлена двумя обстоятельствами. С одной стороны, Италия преследовала общие интересы европейских стран — сохранение стабильности и обеспечение энергетической безопасности. С другой — она имела отношения привилегированного сотрудничества с Россией. Это отчетливо проявилось во вре-

¹⁸⁸ La Repubblica [online]. L'Italia chiede tregua in Georgia Berlusconi ha telefonato a Putin [05.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/08/sezioni/esteri/ossezia-bombardamenti/nigro-frattini/nigro-frattini.html>).

¹⁸⁹ La Repubblica [online]. Frattini: «Georgia resti integra. La crisi avrà costi alti per l'Italia» [05.03.2011] (<http://www.repubblica.it/2008/08/sezioni/esteri/ossezia-bombardamenti-3/frattini-commissioni/frattini-commissioni.html>).

¹⁹⁰ Governo Italiano [online]. Crisi Ossezia, Consiglio UE: Frattini esprime soddisfazione [06.03.2011] (<http://www.governo.it/Notizie/Ministeri/dettaglio.asp?d=40062>).

¹⁹¹ Governo Italiano [online]. Crisi Georgia — Ossezia. La posizione italiana [06.03.2011] (http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/crisi_georgia/posizione_italiana.html).

мя событий августа 2008 г., когда Италия, поддерживая территориальную целостность Грузии, активно выступала против изоляции России на международной арене. С этой точки зрения Италия совместно с Германией и Францией осознавали не только легитимные ожидания со стороны Грузии, но и факт стратегического партнерства с Россией — «действия которой можно критиковать, но с которой обязательно необходимо установить стабильные и продуктивные взаимоотношения»¹⁹².

В октябре 2008 г. Берлускони вылетел в США, где встретился с президентом Дж. Бушем-мл. Во время визита итальянский лидер отметил, что вне зависимости от политической окраски следующей американской администрации, итальянское правительство намерено установить с ней конструктивное взаимодействие¹⁹³.

Италия заинтересованно следила за ходом президентской электроальной кампании в США. И на выборах в итальянский парламент слоганом «Демократической партии» В. Вельтрони стал адаптированный вариант обамянского «Yes, We Can» — «Sì, possiamo vincere» (Мы можем выиграть). В день инаугурации Барака Обамы Берлускони направил особо теплое официальное послание новому Президенту, в котором назвал риторику Обамы «смелостью надежды» — «чувством, объединяющим итальянский и американский народы»¹⁹⁴.

Перемены в политической элите Соединенных Штатов не вызвали значительных изменений в отношениях США и Италии, следовавших устоявшейся парадигме традиционного партнерства. Итальянское правительство выражало лояльность безоговорочному лидерству США и стратегическим выборам американской державы. Основными точками взаимодействия двух сторон стало военное присутствие в Афганистане в рамках миссии НАТО и вхождения в международные силы содействия безопасности (ИСАФ), проблема расширения НАТО на Восток, выборы нового главы Североатлантического альянса.

Увеличение военного контингента в Афганистане, как того хотел Обама, стало предметом общественно-политических дискуссий в Италии. «Лига Севера» выступала за вывод войск из Афганистана. Однако итальянское правительство поддержало решение Обамы о введении до-

¹⁹² La politica estera dell'Italia / A cura di G. Bonvicini, A. Colombo. Bologna, 2010. P. 130.

¹⁹³ Quotidiano Net [online]. Berlusconi in visita a Washington Bush: «Caro amico, benvenuto» [09.03.2011] (http://qn.quotidiano.net/2008/10/13/124842-berlusconi_visita_washington.shtml).

¹⁹⁴ Governo Italiano [online]. USA, Berlusconi invia messaggio ad Obama [10.03.2011] (<http://www.governo.it/Presidenza/Comunicati/dettaglio.asp?d=41685>).

полнительных сил на территорию этой страны¹⁹⁵. Согласно данным Министерства обороны Италии, на конец 2010 г. в Афганистане пребывало 3790 итальянских солдат, задействованных в ИСАФе и полицейской миссии Европейского Союза¹⁹⁶. После вывода войск из Ирака наибольшее количество итальянских солдат находилось теперь в Афганистане. Окончательный вывод войск из Афганистана в соответствии с решениями саммита 2010 г. в Лиссабоне планировалось осуществить к 2014 г. Как следствие, предполагалось снятие ответственности и передача контроля над всей территорией страны местным вооруженным силам.

В ходе юбилейного саммита НАТО в Страсбурге и Кельне было принято решение о включении в альянс Албании и Хорватии. Италия, традиционно выступавшая за расширение, поддержала такое решение, видя в нем ключ к стабилизации ситуации на Балканах. Возвращение Франции в военную организацию НАТО Берлускони и его кабинет также восприняли благосклонно. Считалось, что такое решение вновь сблизит Вашингтон со «старой Европой».

Только на второй день саммита удалось утвердить кандидатуру на пост генсека НАТО — датского премьер-министра Андерса Фог Расмуссена. Такое решение блокировала своим вето Турция¹⁹⁷. В попытке изменить позицию Турции Берлускони имел долгую телефонную беседу с премьер-министром Реджепом Тайипом Эрдоганом (не присутствовавшим на саммите), в ходе которой способствовал встрече Б. Обамы с турецкой делегацией. После встречи и получения гарантий с американской стороны Эрдоган согласился с новым назначением датского премьер-министра.

¹⁹⁵ См. подробнее: *Fregonara G.* Kabul, tregua nel Pdl. Il Carroccio sosterra la missione // Corriere della Sera. 28 luglio 2009. P. 5; *Caprara M.* Frattini: «La missione va cambiata per recuperare la fiducia degli afgani» // Corriere della Sera. 18 settembre 2009. P. 15.

¹⁹⁶ Ministero della Difesa [online]. Presenza militare italiana all'estero [09.03.2011] (http://www.difesa.it/Operazioni+Militari/Riepilogo_missioni_attivita_internazionali_in_corso).

¹⁹⁷ Турецкое руководство было против назначения А.Ф. Расмуссена по двум причинам. Во-первых, датский премьер отказывался закрыть телеканал, который турецкие власти считали органом курдских повстанцев — Рабочей партии Курдистана. Во-вторых, после появления в датской прессе карикатур на пророка Мухаммеда, в ответ на требования мусульманского мира наказать авторов и издателей Расмуссен выступил в защиту свободы печати.