

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К ИНТЕГРАЦИОННЫМ ПРОЦЕССАМ ИММИГРАНТОВ В РОССИИ

Воробьева Ольга Дмитриевна

д.э.н., профессор

МГИМО МИД России, профессор кафедры демографической и
миграционной политики

Миграционная политика любого государства включает в качестве важного элемента решение проблем адаптации и дальнейшей интеграции, прибывших на его территорию иностранных граждан. Этого требуют, прежде всего, интересы постоянного населения, частью которого в перспективе должны стать мигранты. Как успешно и какие временные рамки займет период знакомства с местными порядками, обычаями, традициями, насколько безболезненным и бесконфликтным будет этот процесс для обеих сторон, во многом зависит от условий, которые создаются для этого принимающей стороной. В самом общем виде главными блоками поддержки принимающей стороны для преодоления барьеров разобщенности являются: информационный, профессиональный, социо-культурный, включая языковой.¹ Однако, различные категории мигрантов в зависимости от обстоятельств и целей нахождения на территории принимающего государства, далеко не однородны с точки зрения необходимости наполнения каждого их перечисленных блоков.

Понимание данного обстоятельства позволяет разрабатывать дифференцированные для каждой категории мигрантов подходы и конкретные мероприятия в рамках государственных проектов и программ, которые будут удовлетворять условиям проведения эффективной миграционной политики.

¹ Мукомель В.И., Глава 8, стр.245 в «Многоликая миграция» / [под общ. ред. О.Д. Воробьевой, А.В. Топилина]. – М.: Экон-информ, 2014. – 263 с.

В основе дифференцированного подхода к созданию условий для успешной адаптации и интеграции мигрантов, по нашему мнению, должна лежать их классификация, прежде всего с точки зрения стратегических целей пребывания в принимающей стране. С этих позиций предлагаем провести следующую классификацию российских иммигрантов, которая в дальнейшем позволит выбирать наиболее адекватные инструменты и механизмы их социально-экономической поддержки для успешной адаптации и интеграции.

Категории мигрантов.

- долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства, «носители русского языка»
- соотечественники (участники действующей федеральной программы)
- трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства
- временные трудовые мигранты
- вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания
- временные вынужденные мигранты, политические беженцы
- учебные мигранты

У каждой из перечисленных категорий мигрантов существенно отличаются обстоятельства въезда на территорию страны, планы на дальнейшее пребывание, род занятий, возможность и необходимость контактов с постоянным населением и многое другое, что связано как с возможностями принимающей стороны, так и с заинтересованностью в появлении новых законопослушных граждан. В связи с этим невозможен единый подход ко всем мигрантам в целом и предоставление им общих для всех мер поддержки и помощи на этапах адаптации и дальнейшей интеграции в принимающее сообщество.

Рассмотрим кратко основные особенности каждой категории иммигрантов с точки зрения необходимости и нуждаемости в предоставлении различных видов поддержки со стороны принимающего сообщества.

1. Долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства, «носители русского языка».

К этой категории можно отнести всех иммигрантов, добровольно и сознательно выбирающих страну для дальнейшего постоянного проживания, являющиеся потомками людей, использующих русский в качестве родного языка. Определить их потенциальную численность достаточно сложно. Но большая часть из 12-14 млн. человек, которые в настоящее время проживают на территории бывших союзных республик СССР, ещё вполне могут быть отнесены к данной категории. При переселении на территорию России у них не возникает языкового барьера, что дает возможность воспользоваться всеми сервисами, которые существуют для постоянного населения. Основные проблемы могут возникнуть на правовом поле, в случае длительного неурегулирования их статуса. Следовательно, наиболее важным направлением в сфере их адаптации и дальнейшей интеграции, является правовая поддержка и получение статуса, дающего доступ на рынок труда и возможность использования социальных институтов, таких как образование, здравоохранение, наука, культура и проч.

2. Соотечественники (участники действующей федеральной программы).

Таблица 1

Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

	(человек)						
РФ и федеральные	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016

округа							
Российская Федерация	11 768	29 641	56 647	33 770	105 444	179 660	142 935
Центральный	5 692	13 538	27 416	16 509	41 081	76 636	67 364
Северо-Западный	2 767	4 365	7 765	4 880	11 409	14 481	11 126
Южный	-	-	437	709	3 270	6 909	6 497
Северо-Кавказский	-	-	-	-	981	2 568	914
Приволжский	418	1 955	3 730	2 021	10 564	21 237	16 334
Уральский	182	325	1 086	1 009	8 776	20 264	15 184
Сибирский	1 983	6 364	11 911	7 708	22 056	27 538	18 842
Дальневосточный	726	3 094	4 302	934	7 307	10 027	6 674

Для субъектов, действующей с 2006 года федеральной, по сути экономической, целевой программы, меры поддержки и помощи должны быть определены и предоставляться в рамках данного проекта. Его содержание должно быть расширено и конкретизировано для учета и удовлетворения первоочередных нужд участников Программы. Они в первую очередь связаны с необходимостью подбора рабочих мест, трудоустройством, возможностями предпринимательской деятельности в месте нового постоянного пребывания. Возможно, она должна включать и меры по обучению и переобучению мигрантов, росту их образовательного уровня.

3. Трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства.

Оценка общей численности международных трудовых мигрантов на территории России сводится, в последнее время, к цифре 7-8 млн. человек. По данным балансов трудовых ресурсов численность иностранных трудовых мигрантов составляет около 4 млн. человек.² Это та часть легально работающих трудовых мигрантов, треть из которых, судя по данным о регионах выхода (половина – из стран СНГ) могут быть частично отнесены к категории

² Данные Росстата; ЕМИСС: URL: <https://fedstat.ru/>

желающих в перспективе переселиться на территорию России для постоянного проживания. Эта категория трудовых мигрантов приобретает первоначальные навыки социо-культурного общения, преодоления языкового барьера в процессе оформления права стать участниками национального российского рынка труда. Российским законодательством предусмотрены дифференцированные инструменты обретения права на трудоустройство для трудовых иммигрантов из различных стран. Наиболее распространенный канал – оформление патента для трудовой деятельности для граждан из так называемых «безвизовых» стран. Данный вариант получения права на работу предполагает необходимость элементарных знаний русского языка, истории и законодательства Российской Федерации. И хоть достаточно спорным является вопрос о необходимости знания языка и истории для некоторых, наиболее распространенных среди мигрантов профессий, но бесспорно то, что приобретая эти знания, мигрант преодолевает первую адаптационную ступень. Период работы и проживания на территории России позволяют трудовым мигрантам выбрать наиболее успешную для себя интеграционную стратегию, в том случае, если окружающие условия позволяют им рассматривать вариант переселения в Россию на постоянное место жительства как более предпочтительное, чем возвращение.

4. Временные трудовые мигранты – категория мигрантов, чье пребывание на территории России рассматривается ими только как временное, с целью получения оплачиваемой работы. Всё сказанное ранее о трудовых мигрантах в предыдущем пункте справедливо и для этой категории, с той только разницей, что вряд ли необходимы дополнительные усилия со стороны государства для продвижения их в интеграционном направлении.

5. Вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания.

Особые обстоятельства, называемые выталкивающими факторами, которые стали причиной появления на территории принимающего государства

вынужденных мигрантов, в том числе и беженцев, во многом определяет невозможность их возвращения в страну, которую они покинули. Необходимость на достаточно длительное время задержаться диктует необходимость наличия достаточно оперативных и эффективных мер для скорейшей адаптации в новых условиях, а в дальнейшем и успешной интеграции в принимающем социуме. Учитывая, как правило, чрезвычайную ситуацию, в которой они покидали страну своего постоянного проживания, эта категория мигрантов, на наш взгляд, является наиболее проблемной, и требующей специфических и не малых усилий с точки зрения, как первоначальной адаптации, так и дальнейшей интеграции.

Таблица 2.

Численность вынужденных переселенцев* с начала регистрации (1992 г.) на 1 января³

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего (человек)	57220	49474	44537	38370	30834	28292	25359	19327
из них ранее постоянно проживали на территории:								
Абхазии	332	288	242	204	158	118	94	77
Азербайджана	1023	819	668	509	375	303	263	189
Армении	58	47	43	26	16	18	17	11
Грузии	10651	9795	9352	7861	7377	6924	6527	6242
Казахстана	20452	17294	15169	12021	7741	6997	6244	4366
Киргизии	1049	858	740	600	466	446	406	311
Республики Молдова	329	278	249	215	159	138	122	85
России	11969	10481	9584	9937	9464	8562	7301	4643
Таджикистана	3173	2585	2297	1796	1308	1175	1031	819
Туркмении	404	344	276	210	141	137	115	120
Узбекистана	7215	6240	5554	4691	3384	3010	2730	1973
Украины	236	202	167	141	93	182	244	243

*Граждане Российской Федерации, получившие официальный статус вынужденного переселенца в территориальных органах МВД России.

³ Данные Росстата; ЕМИСС: URL: <https://fedstat.ru/>

6. Временные вынужденные мигранты, политические беженцы. Достаточно сложная и неоднородная категория мигрантов, которая может перейти в категорию долгосрочных, так и при нормализации ситуации, вернуться в страну своего постоянного проживания. Зачастую они не могут правильно оценить перспективы и прогноз своего временного статуса. Желание и ожидание скорейшего возвращения, объективно препятствует каким либо действиям в направлении интеграции и даже первоначальной адаптации. Но, тем не менее, получаемый в стране убежища правовой статус должен быть сопряжен с мерами первоначальной адаптации, чтобы проблемы отчуждения возникали как можно меньше.

Таблица 3.

Численность беженцев с начала регистрации (1993 г.)* (человек, на 1 января)⁴

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	779	801	802	763	632	790	770	598
из них граждане государств / ранее постоянно проживали на территории:								
Азербайджана	15	11	11	9	7	7	9	8
Афганистана	514	539	584	581	475	414	352	292
Грузии	181	152	112	87	65	65	52	34
Сирии	2	2	1	1	2	2	2	2
Таджикистана	8	10	8	12	11	11	10	7
Узбекистана	9	9	11	12	19	19	19	18
Украины	5	5	5	5	5	227	273	188

* Иностранцы граждане, получившие официальный статус беженца в территориальных органах МВД России

7. Учебные мигранты. К этой категории относятся мигранты определенной, преимущественно молодой возрастной группы, с четко выраженной мотивацией получения знаний, квалификаций, профессий, нацеленных на рост своего образовательного и профессионального уровня. Эти обстоятельства полностью сочетаются с мотивацией и практикой получения

⁴ Данные Росстата; ЕМИСС: URL: <https://fedstat.ru/>

адаптационных навыков непосредственно в процессе обучения и социальной среде учащихся, объединенных не только целевыми установками, но и общностью жизненных стратегий создания фундамента дальнейшей жизни. Интеграционные процессы происходят в этой среде наиболее органично и достаточно успешно при минимальной направляющей их организационной поддержке.

Таким, образом, из всех рассмотренных категорий мигрантов, необходимо выделить те, которые в большей степени нуждаются в первоначальной адаптационной поддержке и дальнейшей интеграционной и определить наиболее важные и нужные меры этой поддержки. С этих позиций, как нам представляется все перечисленные категории возможно проранжировать по степени сокращения необходимых мер поддержки, следующим образом:

- вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания;
- долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства, «носители русского языка»;
- трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства;
- временные вынужденные мигранты, политические беженцы;
- соотечественники (участники действующей федеральной программы);
- временные трудовые мигранты;
- учебные мигранты.

Проведя подобную типологию, возможно более точно определить и направления государственной миграционной политики, подчиненные главной, обозначенной цели – либо удовлетворение потребностей экономики и рынка труда в трудовых ресурсах, либо общий миграционный прирост численности населения, либо их сочетание.

Бесспорным, на наш взгляд, является то, что нет универсальных стратегий адаптации и интеграции различных категорий мигрантов. Для их успешности, главным критерием которой является преодоление социальных барьеров и снижение напряженности во взаимоотношениях между постоянным и вновь прибывшим населением, требуется применение проблемно-ориентированных, дифференцированных подходов к различным категориям мигрантов.