

*А. Х. Абашидзе<sup>1</sup>, В. С. Маличенко<sup>1,2</sup>*

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

<sup>1</sup> Российский университет дружбы народов, 117198 Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6; e-mail: aslan.abashidze@gmail.com;<sup>2</sup> Московский государственный институт международных отношений (университет), 119454 Москва, пр. Вернадского, 76; e-mail: vlad.malichenko@gmail.com

Старение населения — одна из доминирующих тенденций XXI в. Ожидается, что к 2050 г. более  $\frac{1}{4}$  населения мира (27%) будут составлять люди 65 лет и старше. Увеличение доли лиц пожилого возраста в составе населения большинства стран влечет изменения в масштабах и структуре заболеваемости, требующие более высоких затрат на медицинскую помощь, социальное обеспечение, включая пенсионное обеспечение. Проблема старения фигурирует в международной повестке дня уже более 30 лет. Договорные органы по правам человека системы ООН причисляют пожилых людей к уязвимым категориям населения, которые больше подвержены разным формам дискриминации. Однако к настоящему времени отсутствует какой-либо международно-правовой акт, специально посвященный проблемам защиты пожилых людей в условиях, когда их дискриминация и стигматизация представляют собой весьма распространенные явления.

**Ключевые слова:** социальные права человека, пожилые люди, международно-правовая защита, демографическая ситуация

Стремительное старение населения и постоянное увеличение продолжительности жизни во всем мире является одним из величайших социально-экономических и политических преобразований нашего времени [3]. Впервые в истории человечество подошло к рубежу, когда число пожилых людей на планете должно превысить число детей. Ожидается, что к 2050 г. более  $\frac{1}{4}$  населения мира (27%) будут составлять люди 65 лет и старше [29]. Примечательно, что на глобальном уровне наиболее быстро растущей возрастной группой являются лица 80 лет и старше, которая в ближайшие четыре десятилетия возрастет практически вчетверо.

Увеличение доли лиц пожилого возраста в составе населения большинства стран влечет изменения в масштабах и структуре заболеваемости, требующие более высоких затрат на медицинскую помощь, социальное обеспечение, включая пенсионное обеспечение.

Поддержание здоровья и активности пожилых людей является важным показателем эффективности государственных стратегий в области здравоохранения и социального обеспечения. Однако циклические экономические и финансовые кризисы, затрагивающие население всех государств мира, в особенности угрожают благополучию пожилых людей. В данных условиях востребованными становятся выработка эффективных мер по содействию благополучному старению, предполагающая, прежде всего, законодательные, административные и иные меры, а также разработка стратегии и плана действий социально-экономического характера, максимально учитывающих потребности пожилых людей.

Слабое состояние разработки концептуальных и нормативных основ в рассматриваемой сфере объясняется тем, что многие ее составляющие сложились во второй половине прошлого века, когда доля пожилого населения была значительно меньше и, следовательно, имела незначительное экономическое и социальное влияние на государства. Сложившиеся стереотипы мышления того времени продолжают выступать в качестве разных неправомерных ограничений прав пожилых людей.

Основные международные договоры по правам человека запрещают дискриминацию на основе различных признаков и провозглашают равенство для всех. Однако в данных международных актах отсутствует положение о запрещении дискриминации по возрастному признаку. Несмотря на это, большинство международных соглашений по правам человека включает, тем не менее, достаточное количество имплицитных обязательств по отношению к пожилым людям [5]. В Замечании общего порядка № 6 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтвердил конкретные обязательства государств-участников (161 государство) по Международному пакту об

экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) применительно к пожилым людям [8].

Договорные органы по правам человека системы ООН причисляют пожилых людей к уязвимым категориям населения, которые больше подвержены разным формам дискриминации. Такой же позиции в Замечании общего порядка № 14 придерживается один из ныне десяти функционирующих договорных органов по правам человека — Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) [9].

Конкретные шаги в деле выработки специального международно-правового акта по пожилым людям в рамках ООН предпринимаются с 80-х гг. XX в. В 1982 г. был принят Венский международный план действий по проблемам старения, в котором было подтверждено следующее: «основные и неотъемлемые права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, в полном объеме и без каких-либо изъятий распространяются на процесс старения» [16].

В дальнейшем, в Принципах ООН в отношении пожилых лиц и Мадридском международном плане действий по проблемам старения (2002 г.), государства подтвердили свою приверженность делу поощрения и защиты прав человека и искоренению дискриминации, пренебрежительного отношения, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей [2, 17].

В 2010 г. в своем заявлении Верховный комиссар ООН по правам человека г-жа Нави Пиллэй подчеркнула безотлагательную необходимость более полной правовой защиты пожилых людей, которая зачастую является наиболее «уязвимой и забытой частью общества» [27]. По ее мнению, поощрение и защита всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, являются необходимыми условиями создания социально интегрированного общества для людей всех возрастов, в жизни которого пожилые люди будут принимать полноценное участие без какой-либо дискриминации и на основе равенства.

Для выработки проекта Конвенции о правах пожилых людей в этом же году Генеральная Ассамблея ООН учредила Рабочую группу открытого состава по проблемам старения. Рабочая группа на основе своего мандата приступила к рассмотрению предложений относительно международно-правового акта о поощрении и защите права и достоинства пожилых людей. На данном этапе уже достигнуто общее согласие о том,

что наличие Конвенции о правах пожилых людей необходимо в качестве международного механизма для обеспечения полной реализации прав данной уязвимой группы населения. Ратификация со стороны государств такого международного акта позволит им принять законы, закрепляющие принцип недискриминации, а также обеспечить создание международного механизма контроля по осуществлению пожилыми людьми всех прав и свобод человека без какой-либо дискриминации.

Рассматриваемая в настоящей статье тема — многоаспектная. В данном исследовании будут затронуты лишь некоторые права, оказывающие влияние на благополучие пожилых людей. Анализ начинается с рассмотрения права каждого человека на здоровье.

### Право на здоровье

Происходящие демографические изменения сопровождаются значительным увеличением распространенности неинфекционных заболеваний и инвалидизацией населения. Неинфекционные заболевания представляют собой крупнейшую угрозу общественному здравоохранению и подрывают социальное и экономическое развитие во всем мире [1]. Около половины смертей, связанных с неинфекционными заболеваниями, приходится на лиц старше 70 лет. Среди пожилых людей наблюдаются более высокие показатели инвалидности. По оценкам ВОЗ (2004 г.), предположительно 46 % людей старше 60 лет имеют инвалидность. Старость и инвалидность представляют собой факторы, повышающие риск нарушений прав человека.

Согласно тематическому исследованию о праве пожилого человека на здоровье, основными структурными проблемами организации оказания медико-социальной помощи пожилым являются нехватка подготовленного персонала, перегруженность лечебных учреждений, отсутствие программ профилактики, высокая стоимость медицинских услуг и лекарственных средств [20].

Право на наивысший достижимый уровень здоровья является одним из основных прав человека, юридически закрепленных на международном, региональном и национальном уровнях. КЭСКП в Замечании общего порядка № 14 сформулировал три основных правовых обязательства государств по обеспечению реализации права на здоровье, которые распространяются и на лиц пожилого возраста — уважение, защита и осуществление права на здоровье [8]. Пожилые люди часто являются

объектом политики государств, ограничивающих реализацию права на здоровье. Государство должно уважать право на здоровье, воздерживаясь от прямого или косвенного вмешательства в его реализацию и защищая пожилых от возможного влияния третьих лиц, от прямого или косвенного вмешательства со стороны компаний по производству медицинских товаров. Обязательство по осуществлению требует от государств принятия соответствующих правовых, административных, бюджетных, судебных, пропагандистских и других мер по полному осуществлению права на здоровье пожилого населения.

Для реализации права на самый высокий достижимый уровень физического и психического здоровья люди старшего возраста должны иметь доступ к информационным и обслуживающим системам, учитывающим возраст и обеспечивающим доступ к услугам здравоохранения по приемлемым ценам, что значительно снизит уровень инвалидности среди данной возрастной группы и уменьшит бюджетные затраты. Подобный подход должен охватывать вопросы профилактики, лечения и долговременного ухода [19].

Лица пожилого возраста должны обладать постоянным доступом к соответствующему, качественному медицинскому обслуживанию. Во многих системах здравоохранения отсутствует специализированное геронтологическое обслуживание, что оказывает негативное влияние на соответствие предоставляемой медицинской помощи конкретным потребностям пожилых людей. Государства должны создавать программы по увеличению числа специалистов-гериатров и улучшению подготовки различных специалистов по данному направлению для оказания эффективной помощи пожилому населению с сочетанными хроническими заболеваниями.

### Социальная защита пожилого населения

В эпоху экономической нестабильности пожилым людям угрожает особая опасность. Значительная доля пожилого населения, в том числе и в развитых странах, не располагает достаточными средствами к существованию. Медленные темпы восстановления экономики оказывают серьезное влияние на системы пенсионного обеспечения. Все более высокие уровни безработицы приводят к сокращению поступлений взносов, необходимых для выплаты пенсионных пособий.

Около 80 % населения мира не имеет в старости адекватной защиты от рисков, связанных с ухудшением здоровья, потерей трудоспособности и источников доходов. Только в странах с низким и средним уровнем доходов около 342 млн пожилых людей не имеют в настоящее время адекватной гарантии получения доходов, а к 2050 г. при существующих тенденциях данная цифра может увеличиться до 1,2 млрд человек [6].

Согласно Замечанию общего порядка № 3 (1990), п. 12, даже в периоды острой нехватки ресурсов государства обязаны защищать наиболее уязвимых членов общества [7]. Социальная защита включает право на получение пенсии, выплат по нетрудоспособности и медицинских льгот при надлежащем учете реальной стоимости жизни.

Право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, установлено в ст. 9 МПЭСКП. КЭСКО в Замечании общего порядка № 19 (2008) «о праве на социальное обеспечение» определил нормативное содержание права на социальное обеспечение. Под термином «социальное обеспечение» косвенно понимаются любые риски, связанные с потерей средств к существованию по независящим от человека причинам. Однако право каждого человека на социальное обеспечение признается без точного указания характера или уровня защиты, которая должна при этом гарантироваться государством.

Значительную роль в формировании международных стандартов социальной защиты играет Международная организация труда (МОТ). МОТ при поддержке организаций системы ООН разработали рамочную основу политики по поддержанию минимального уровня социальной защиты в соответствии с положениями о праве каждого человека на социальное обеспечение и на уровень жизни, достаточный для обеспечения здоровья и благополучия для него самого и членов его семьи [26].

Инвестирование в пенсионные системы считается одним из главных способов обеспечения экономической самостоятельности и повышения благосостояния людей старшего возраста. Экономические последствия старения населения для расходов государственного сектора на пенсионное обеспечение и здравоохранение в ближайшие десятилетия можно существенно смягчить, если увеличение продолжительности жизни будет сопровождаться параллельным ростом пенсионного возраста [15].

Ряд государств внесли изменения в национальное законодательство о занятости и пенсионном обеспечении с целью увеличить продолжитель-

ность периода трудовой деятельности, а также приняли законодательство о прогрессивном повышении пенсионного возраста. Средний возраст, дающий право выхода на пенсию в ОЭСР, установлен на уровне 65 лет. Однако половина стран ОЭСР повысит пенсионный возраст до 67 лет в ближайшем будущем. Пенсионный возраст повысится в 18 странах для женщин и в 14 странах для мужчин [18].

### Право на трудовую деятельность

Право на труд является необходимой предпосылкой осуществления других прав человека и неотъемлемой частью человеческого достоинства. Социальная интеграция, труд и занятость имеют столь же важное значение для пожилых людей, как и для других возрастных групп.

Право «каждого на справедливые и благоприятные условия труда», провозглашенное в ст. 7 МПЭСКП, имеет в контексте трудовой деятельности пожилых людей особо важное значение и гарантирует безопасные условия труда для данной группы населения до выхода на пенсию. КЭСКП в Замечании общего порядка № 6 призвал государства принимать меры по предотвращению дискриминации на основании возраста в области труда и занятости.

С первого дня своего существования Международная организация труда (МОТ) проявляла заботу о пожилых людях. В первом же акте по этому вопросу, принятому в 1930-х гг. и пересмотренному в 1967 г., предусматривались положения, касающиеся страхования по инвалидности, старости и потере кормильца [13].

В 1962 г. генеральный директор МОТ на Конференции труда [11] признал весомый вклад, который могут вносить в экономику и общественную жизнь пожилые работники. В последние годы большинство развитых стран целенаправленно прилагают усилия для расширения доступа пожилых людей к рынку труда. Некоторые развитые страны принимают меры для устранения препятствий, с которыми, несмотря на осуществляемые стратегии и принятые законы, по-прежнему сталкиваются пожилые люди, пытаясь устроиться на работу или сохранить свое рабочее место.

МОТ напрямую признала возраст одним из оснований для дискриминации лишь в 1980 г., приняв Рекомендацию № 162 о пожилых трудящихся, в которой содержался призыв принять меры по недопущению дискриминации в области труда и за-

нятости в рамках национальной политики, направленной на содействие равенству и возможностей для трудящихся независимо от их возраста [14].

На своей 310-й сессии в марте 2011 г. Административный совет МОТ постановил включить в повестку дня 102-й сессии (2013 г.) вопрос о занятости и социальной защите в новом демографическом контексте для общего обсуждения с учетом комплексного подхода.

### Защита прав пожилых женщин

Феминизация процесса старения — еще одна характерная черта современных тенденций в области старения населения. В глобальных масштабах в настоящее время женщины составляют 54,5% населения в возрасте 60 лет и более. На каждые 100 женщин старше 60 лет приходится 83 мужчины, а на каждые 100 женщин старше 80 лет — только 59 мужчин [4]. Воздействие гендерного неравенства на протяжении жизни женщины усиливается в пожилом возрасте и нередко основывается на глубоко укоренившихся культурных и социальных нормах [10].

Гендерная дискриминация в сфере занятости на протяжении всей жизни имеет кумулятивный эффект в пожилом возрасте, в результате чего пожилые женщины имеют диспропорционально более низкие доходы и пенсию в сравнении с мужчинами или вообще не получают ее. Накопительные системы социального обеспечения усиливают гендерное неравенство, поскольку женщины пожилого возраста зачастую получают в рамках таких систем пенсии и пособия меньших размеров. Во многих странах женщины вынуждены поддерживать определенный уровень активности, чтобы компенсировать снижение внутрисемейной поддержки и отсутствие всеобщих систем пенсионного обеспечения [12]. Системы пенсионного обеспечения, не строящиеся на выплате взносов, играют важную роль в обеспечении основных гарантий получения дохода в старости, особенно для женщин, которые обычно составляют большую часть лиц, занятых в неформальной экономике. Хотя следует отметить, что подобные системы, как правило, обеспечивают более низкие уровни пособий.

Руководствуясь положениями ст. 3 МПЭСКП, в которой подчеркивается обязанность государств-участников «обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами», КЭСКП считает, что государства-участники должны уде-

лять особое внимание женщинам старшего возраста, которые, посвятив всю свою жизнь или её часть заботам о семье, при этом не занимаясь какой-либо оплачиваемой деятельностью, дающей им право на получение пенсии по старости, а также не имея права на получение пенсий по случаю потери кормильца, зачастую оказываются в критической ситуации.

*Межамериканская система защиты прав человека* основывается на трех документах: Устав организации американских государств, Американская декларация прав и обязанностей человека и Межамериканская конвенция по правам человека. В данных документах отсутствуют отдельные положения о защите прав лиц пожилого возраста. В 1988 г. был принят дополнительный протокол к Американской конвенции по правам человека (Сан-Сальвадорский протокол в области экономических, социальных и культурных прав), формулирующий в ст. 17 право на специальную защиту для пожилых. Для реализации данного права страны-участники должны принимать обязательства по осуществлению необходимых мер [21]:

- обеспечить доступ к соответствующим учреждениям, а также продуктам питания и специализированной медицинской помощи для пожилого населения;
- проводить программы, специально разработанные для обеспечения участия лиц пожилого возраста в производственной деятельности в соответствии с их способностями и с учетом своего призвания и желаний;
- поощрять создание общественных организаций, направленных на повышение качества жизни пожилых людей.

В 2003 г. в рамках Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна состоялась I Региональная межправительственная конференция по старению. По итогам работы конференции была принята Региональная стратегия реализации Мадридского плана действий по старению, определяющая основной целью защиту прав пожилого населения и разработку на национальном, региональном и международном уровнях стандартов и нормативно-правовых документов обязательного характера.

В 2007 г. на II Региональной межправительственной конференции по старению была принята Бразильская декларация, направленная на поощрение и защиту основных прав и свобод пожилых людей, искоренение всех форм дискриминации и насилия и создание сетей для защиты пожилых людей для эффективного осуществления своих прав.

Декларация сформулировала специальные рекомендации по обеспечению экономической безопасности, охране здоровья и окружающей среды.

*Европейская система защиты прав человека.* Значительную роль в защите прав пожилых в Европе играет Европейская социальная хартия 1961 г. Согласно положениям ст. 23, государства-участники для обеспечения эффективного осуществления права лиц пожилого возраста на социальную защиту обязуются принимать или поощрять надлежащие меры непосредственно или в сотрудничестве с государственными и частными организациями [22]. Государства также обязуются в соответствии со ст. 13 предоставить социальную и медицинскую помощь лицам, не имеющим достаточных средств для существования. Факультативный протокол к Европейской социальной хартии 1988 г. определяет основные направления деятельности для обеспечения защиты прав пожилых, включающие [24]:

- предоставление достаточных средств для достойного существования и активного участия в государственной, общественной и культурной жизни;
- распространение информации об услугах и льготах, предоставляемых лицам преклонного возраста;
- медицинское обслуживание и предоставление услуг, требующихся в их состоянии.

В соответствии со ст. 25 Европейской хартии об основных правах, страны-участницы Европейского союза признают и уважают право пожилых людей вести достойную и независимую жизнь, участвовать в общественной и культурной жизни. В дальнейшем в ст. 34 подтверждается, что пособия по социальному обеспечению и социальным услугам должны гарантировать защиту среди других обстоятельств и в период старости.

*Африканская система защиты прав человека.* В рамках региональной системы защиты прав человека на африканском континенте, права лиц пожилого возраста закреплены в ст. 18 Африканской хартии прав человека и народов 1981 г., согласно которой каждый пожилой человек имеет право на особые меры защиты в соответствии с физическими или моральными нуждами. Протокол о защите прав женщин в Африке 2003 г. содержит положения о специальной защите пожилых женщин и их праве на свободу от насилия и жестокого обращения.

*Национальные инициативы по защите пожилых.* Вопрос о правах пожилых людей часто ускользает из поля зрения при разработке нацио-

нальных нормативных актов. Лишь немногие государства учитывают серьезный возрастной сдвиг демографической структуры в своих кампаниях по борьбе с дискриминацией и насилием и обеспечении достаточного доступа пожилого населения к услугам здравоохранения.

Одной из первых стран, разработавшей в законодательном порядке нормы по защите прав пожилых, стали США. В 1965 г. был принят «Закон о пожилых», утверждающий права пожилого населения на физическое и психическое здоровье и достаточное социальное обеспечение в пенсионном возрасте [28]. На основании данного документа в структуре Департамента здравоохранения США было создано управление по вопросам старения. В некоторых штатах жестокое обращение с людьми преклонного возраста подпадает под законы об оскорблении действием, бытовом насилии; при этом преклонный возраст жертвы рассматривается как обстоятельство, отягчающее вину. В 1967 г. был принят Закон о дискриминации в трудовой деятельности, запрещающий дискриминацию на основании возраста при приеме на работу и устанавливающий санкции и объем компенсаций.

При рассмотрении основных этапов и направлений развития системы защиты прав пожилых на международном и национальном уровне следует провести аналогию с формированием концепции права на здоровье в международном плане. Право человека на здоровье в международном праве сформировалось, в основном, под влиянием «правовых традиций» стран Латинской Америки и закрепления права на здоровье в конституциях государств данного региона [25, 23]. Положения о специальной защите пожилого населения закреплены в конституциях Бразилии, Коста-Рики, Колумбии, Доминиканской Республики, Парагвая, Панамы, Никарагуа, Гондураса, Боливии. Конституция Бразилии гарантирует минимальные пенсионные выплаты даже в случае отсутствия отчислений в социальные фонды на протяжении жизни и запрещает дискриминацию по возрасту при любых обстоятельствах. В основном законе Панамы, Парагвая и Венесуэлы запрещается дискриминация по возрасту только при трудовой деятельности. Существующая демографическая ситуация и необходимость защиты прав пожилых повлияли на внесение положений о защите прав пожилых в недавно принятые конституции Эквадора, Боливии и Доминиканской Республики.

В Европе общий запрет на дискриминацию в сфере занятости и труда по признакам религии

или убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации установлен в директиве Европейского союза 2000/78/ЕС. Оценка транспонирования и выполнения директивы 2000/78/ЕС Европейского союза показала, что во многих странах данная директива играет важную роль в изменении предвзятого отношения многих работодателей к пожилым людям на рынке труда.

Существующие национальные и международные механизмы защиты прав пожилых людей не отвечают современным потребностям данной группы населения. Государства должны разрабатывать и осуществлять более эффективные многосекторальные стратегии и программы по защите прав лиц пожилого возраста в соответствии с принципами равенства и недискриминации и с должным учетом существующих документов и национальных планов действий по проблемам старения. На международном уровне необходимо изучить возможность принятия целого ряда мер, включая согласование нового международно-правового документа, посвященного данной проблеме, утверждение нового мандата в рамках специальной процедуры под эгидой Совета по правам человека и обеспечение систематического учета прав пожилого населения во всех существующих механизмах, политике и программах.

## Литература

1. ВОЗ. Проект плана действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2020 гг. А66/9. Всемирная ассамблея здравоохранения. Женева, 2013. [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA66/A66\\_9-ru.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_9-ru.pdf).
2. Всемирная ассамблея по проблемам старения. Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/pdf/ageing\\_progr.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/ageing_progr.pdf).
3. Генеральный секретарь. Послание в связи с Международным днем пожилых людей. 1 октября 2012. <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/IntlDay/olderpersons2012Russian.pdf>.
4. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, настенная диаграмма «Старение населения и развитие, 2009». <http://www.un.org/esa/population/publications/ageing/ageing2009.htm>.
5. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. E/2012/51. 2012. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G12/420/73/PDF/G1242073.pdf?OpenElement>.
6. Доклад IV. Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте. Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г. Международное бюро труда. Женева, 2013.
7. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 3 «Природа обязательств государств-участников», 1990. <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Repcomm3.html>.
8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 6 «Экономические, со-

циальные и культурные права пожилых людей» (E/1996/22, 8 декабря 1995 года). <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Rescomm6e.html>.

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 14 «Право на наивысший достижимый уровень здоровья», 2000. <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Rescgencom14.html>.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Общая рекомендация № 27 относительно пожилых женщин и защиты их прав человека. CEDAW /C/GC/27. 2010. <http://www.refworld.org.ru/category,REFERENCE,,GENERAL,,4ed352c03b8,0.html>.

11. МБТ: Пожилые люди в трудовой жизни и на пенсии, доклад Генерального директора, Международная конференция труда, 46-я сессия. Женева, 1962. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_210127.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_210127.pdf).

12. МБТ: Социальное обеспечение в мире в 2010–11 годах: Обеспечение охвата во время и после кризиса. Международное бюро труда. Женева, 2010 г. [http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/ilo\\_social\\_security.pdf](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/ilo_social_security.pdf).

13. МОТ. Конвенция № 128 о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца. 1967 г. [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_ILO\\_CODE:C128](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:C128).

14. МОТ. Рекомендация № 162. Рекомендация о пожилых рабочих. 1980. [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R162](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R162).

15. Новая европейская политика здравоохранения Здоровье – 2020. EUR/RC61/Inf.Doc./4. 2011. Европейское региональное бюро ВОЗ, 2011. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0020/149060/RC61\\_rlnfDoc4.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0020/149060/RC61_rlnfDoc4.pdf).

16. ООН. Венский международный план действий по проблемам старения, 1982. <http://www.un.org/es/globalissues/ageing/docs/vipaa.pdf>.

17. Принципы ООН в отношении пожилых людей. 1991. Res.46/91 [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/oldprinc.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/oldprinc.shtml).

18. Соловьев А. К. Пенсионные системы в контексте страховых принципов // Журн. Нов. эконом. ассоциации. 2012. № 3 (15). С. 141–166.

19. Старение в XXI веке: триумф и вызов. ЮНФПА. Издание Фонда Организации Объединенных Наций в обла-

сти народонаселения (ЮНФПА), Нью-Йорк, и организации «Хелпэйдж Интернэшнл». Лондон, 2012.

20. Тематическое исследование об осуществлении права пожилых людей на здоровье, подготовленное Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананда Гровера. A/HRC/18/37. 2011. [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-37\\_ru.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-37_ru.pdf).

21. Additional protocol to the American convention on human rights in the area of economic, social and cultural rights «Protocol of San Salvador» OAS, Treaty series, № 69. 1988. <http://www1.umn.edu/humanrts/oasinstr/zoas10pe.htm>.

22. Additional Protocol to the European Social Charter. 1988. <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/128.htm>.

23. Carozza P. From conquest to Constitutions: Retrieving a Latin America Tradition of the Idea of Human Rights // Hum. Rights Quarterly. 2003. Vol. 25. P. 281.

24. European Social Charter CETS № 035. 1961. <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?CL=ENG&NT=035>.

25. Glendon M. The forgotten Crucible: The Latin America Influence on the Universal Human Rights Idea // Harvard Human Rights J. 2003. Vol. 16. P. 27.

26. International Labour Organization, Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization: Report of the Advisory Group (Geneva, 2011).

27. «Millions of older persons are denied their rights», Statement of the United Nations High Commissioner for Human Rights on 1 October 2010. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10402&LangID=E>.

28. Older Americans act of 1965. Public Law 109–365. 109th Congress. 2006. <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-109publ365/html/PLAW-109publ365.htm>.

29. World Population Prospects: The 2008 Revision, vol. II: Sex and Age Distribution of the World Population (United Nations publication, Sales No. 10.XIII.3). Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2009.

Adv. geront. 2014. Vol. 27. № 1. P. 11–17

A. H. Abashidze<sup>1</sup>, V. S. Malichenko<sup>1,2</sup>

#### INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK OF ELDERLY RIGHTS PROTECTION

<sup>1</sup> Peoples' Friendship University of Russia, Department of International Law, 6 ul. Miklukho-Maklaya, Moscow 117198; e-mail: aslan.abashidze@gmail.com; <sup>2</sup> MGIMO University, Department of International Law, 76 pr. Vernadskogo, Moscow 119454; e-mail: vlad.malichenko@gmail.com

Aging of the population is one of the dominant trends in the XXI century. It is expected that by 2050, more than a quarter of the world's population (27%) will be 65 years or older. Increase of older persons' proportion in the population of most countries entails a change in the scale and structure of morbidity requiring higher costs for medical care, social security, including pensions. Ageing appears on the international agenda for more than 30 years. The Human Rights treaty bodies rank the elderly as a vulnerable group, who are more susceptible to various forms of discrimination. However, there is currently no any international legal instrument specifically dedicated to the problems of protection of the elderly at a time when their discrimination and stigmatization is a very common phenomenon.

**Key words:** social rights, the elderly, international legal protection, demographic situation