

ВОРОБЬЕВА О.Д. - д.э.н., проф., глав.науч. сотрудник Института  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ РАН

ТОПИЛИН А.В. - д.э.н., проф., глав.науч. сотрудник Института  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ РАН

## **ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД К РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ И КОМПЕНСИРУЮЩИЙ ЭФФЕКТ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ.**

### **Аннотация.**

В СТАТЬЕ ДАНА ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ КАТЕГОРИЙ МИГРАНТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЕСТЕСТВЕННОГО ПРИРОСТА НАСЕЛЕНИЯ И УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТИ ЭКОНОМИКИ И РЫНКА ТРУДА В РАБОЧЕЙ СИЛЕ. ОБОСНОВАНЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ АДАПТАЦИОННОЙ И ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП МИГРАНТОВ С УЧЕТОМ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРИОРИТЕТОВ. ПРИВЕДЕН ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ МИГРАНТОВ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. МИГРАЦИЯ. НАСЕЛЕНИЕ, МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, КАТЕГОРИИ МИГРАНТОВ, АДАПТАЦИЯ, ИНТЕГРАЦИЯ, КОМПЕНСИРУЮЩИЙ ЭФФЕКТ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ.

Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. утвержденной Указом Президента РФ 31 октября 2018 г., основным источником восполнения населения России должно оставаться естественное воспроизводство. Миграция провозглашается как вспомогательное средство для решения демографических и экономических задач[1]. Вместе с тем это «вспомогательное средство» способно сыграть существенную роль в демографическом развитии России. Достаточно вспомнить период депопуляции 1992-1999 гг., когда миграция в 3,1 млн. человек, более чем на 50% компенсировала естественную убыль населения.

В перспективе вклад миграции в рост численности населения России будет скорее снижаться, чем увеличиваться, поскольку уменьшается миграционный потенциал русскоязычного населения в странах СНГ. Остается

невысокой миграционной привлекательностью России из-за низких темпов роста экономики и качества жизни.

В условиях второго этапа депопуляции, сокращения численности населения трудоспособного возраста потребуется усилить курс на активное формирование миграционных потоков, необходимых для развития демографического и трудового потенциалов России. Миграционная политика должна быть ориентирована на качественные параметры прибывающих иностранных граждан, дифференцированный отбор наиболее трудоспособных, здоровых, профессиональных работников и членов их семей, создание условий для их полноценной адаптации и интеграции в российское общество.

Для выявления основных категорий иммигрантов, оказывающих наиболее заметное влияние на демографическую ситуацию и рынок труда, обратимся к данным обзоров международной миграции, периодически осуществляемых ОЭСР. В 2016 г. переехали на постоянное место жительства в страны ОЭСР около 5 млн. человек [2]. По целям перемещений международных мигрантов преобладают семейные причины: более трети всех переездов совершаются с целью воссоединения семей. На перемещения в добровольном, свободном порядке для постоянного проживания на новом месте приходится примерно одна треть всех миграций. Около 20% общей численности международных мигрантов приходится на трудовых мигрантов. В последние годы экономического кризиса их доля снижалась. К трудовым мигрантам примыкает категория иностранных граждан из числа сопровождающих членов семей, на их долю которых приходится 8% от общего числа международных мигрантов.

Таблица 1.

Структура международной миграции по целям перемещений (%)

Год	Цели перемещений					
	Воссоединение семей	Свободное перемещение	Сопровождение рабочих семьями	Трудовая миграция	Гуманитарные причины	Другое
2007	34	31	6	17	8	4

2008	37	26	7	18	8	4
2009	39	23	8	18	8	5
2010	37	23	9	18	7	6
2011	35	26	8	18	8	5
2012	36	30	8	15	8	4
2013	35	30	8	14	8	5
2015 (расчет)	33	33	5	14	15	–
2016 (расчет)	33	33	5	14	15	–

Многие страны ОЭСР увеличили свои программы по переселению. Вместе с тем ряд стран ужесточили пограничный контроль и ввели более строгую проверку въезда и пребывания. Одновременно

В странах, входящих в зону ОЭСР, семейная миграция стала основным каналом постоянной миграции в последние годы. По данным обзора в 2015 г. более 1,6 млн. семейных мигрантов получили вид на жительство, что составляет почти 40% общего потока постоянной миграции. Создание семьи является более значимым мотивом семейной миграции. Более 10% браков заключается между гражданами стран ОЭСР и иностранцами [2].

Политика в сфере семейной миграции в западных странах опирается на следующие положения:

- предвидеть размеры потоков семейной миграции;
- уравновесить правила семейной миграции и потребности стран в сохранении своей привлекательности для отдельных целевых групп трудовых мигрантов;
- как использовать условия для семейной миграции для ускорения их интеграции;
- как поступать с правами на воссоединение семьи для несовершеннолетних без сопровождения взрослых[2].

В последние годы в проведении миграционной политики в отношении семейной миграции просматривается тенденция на усиление селективного подхода, отсечение побочных родственных связей.

Многие страны ОЭСР увеличили свои программы по переселению. Вместе с тем, ряд стран ужесточили пограничный контроль и ввели более

строгую проверку въезда и пребывания. Одновременно в странах ОЭСР совершенствуется политика по привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов и работников, предпринимателей, инвесторов, предлагая им больше каналов въезда и лучшие условия нахождения в стране.[2]

Структуру иммигрантов, прибывающих в Россию по целям перемещений, можно отследить по данным текущего учета мигрантов на основе обработки отрывных талонов по показателям “причина смены места жительства” и “гражданство” (таблица 2) [3].

Таблица 2.

Распределение иммигрантов в возрасте 14 лет и старше по причинам смены места жительства и гражданству по Российской Федерации в 2017 г.

	Число прибывших в возрасте 14 лет и старше						Уд. вес ин. граждан, %
	человек			%			
	Всего*	в том числе		Всего <sup>1)</sup>	в том числе		
граждане России		иностран. граждане	граждане России		иностран. граждане		
Всего прибыло	533265	167752	363696	100,0	100,0	100,0	68,2
в т.ч. по причинам:							
– личного и семейного характера	220723	90662	129199	41,4	54,0	35,5	58,5
из них:							
в связи с переменной места работы супруга(и)	2960	1091	1863	0,6	0,6	0,5	62,9
в связи с вступлением в брак	15987	3500	12448	3,0	2,1	3,4	77,9
к детям	12781	3852	8893	2,4	2,3	2,4	69,6
к родителям	10426	5667	4686	2,0	3,4	1,3	44,9
– в связи с работой	121187	15122	105852	22,7	9,0	29,1	87,3
– в связи с учебой	38979	3768	35177	7,3	2,2	9,7	90,2
– из-за обострения межнациональных отношений	22919	9564	13332	4,3	5,7	3,7	58,2
– возвращение к прежнему месту жительства	7112	3939	3149	1,3	2,3	0,9	44,3

Продолжение таблицы 2.27

	Число прибывших в возрасте 14 лет и старше	
--	--	--

	человек			%			Уд. вес ин. граждан, %
	Всего*	в том числе		Всего <sup>1)</sup>	в том числе		
		граждане России	иностран. граждане		граждане России	иностран. граждане	
– из-за обострения кримино-генной обстановки	5467	2119	3344	1,0	1,3	0,9	61,2
– из-за несоответствия природно-климатических условий	870	553	309	0,2	0,3	0,1	35,5
– из-за экологического неблагополучия	816	477	337	0,2	0,3	0,1	41,3
– иные причины	51253	24779	26016	9,6	14,8	7,1	50,8
в т. ч. приобретение жилья (покупка, наследование и т.п.)	5238	3729	1485	1,0	2,2	0,4	28,4
- причина не указана	63939	16769	46981	12,0	10,0	12,9	73,5
* Без учета лиц без гражданства.							

Источник: данные Росстата

На первом месте среди причин смены места жительства - семейная миграция, то есть переезды в связи с воссоединением семей (41,4%). У россиян доля указавших на эту причину в 1,5 раза выше, чем у иностранных граждан (54,0% против 35,5%). На втором месте иммигранты, прибывшие в Россию с целью трудоустройства, на эту причину указали 22,7% иммигрантов. Проблема трудоустройства в России более актуальна для иностранных граждан, чем для россиян. Третья причина переезда, указанная иммигрантами, продолжение учебы и получение профессионального образования в России (7,3%). Среди иностранных граждан доля таковых выше и составила 9,7%, тогда как среди россиян лишь 2,2%. У россиян на третьем месте среди причин – смена места жительства из-за обострения межнациональных отношений (5,7%). В целом же распределение иммигрантов в возрасте 14 лет и старше по значимости причин смены места жительства совпадает с трендами международной миграции – воссоединение семей, трудовая миграция, получение образования.

Выделение основных категорий мигрантов, привлекаемых в Россию на постоянное место жительства и для временного пребывания, должно осуществляться исходя из стратегических целей – достижение устойчивого естественного роста населения и удовлетворение потребности экономики и рынка труда в рабочей силе. Понимание этого обстоятельства необходимо для разработки дифференцированных для каждой категории мигрантов подходов и конкретных мероприятий в рамках государственных проектов и программ, которые будут удовлетворять условиям проведения эффективной демографической политики.

Основное внимание с точки зрения смягчения негативных демографических тенденций и удовлетворения потребностей рынка труда в рабочей силе должно быть уделено следующим категориям мигрантов:

- долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства, «носители русского языка»;
- соотечественники в рамках Государственной программы;
- трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства;
- вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания;
- учебные мигранты;
- семейные мигранты (воссоединение семей);
- интеллектуальные мигранты (высококвалифицированные специалисты, ученые, профессорско-преподавательский состав университетов, и др).

Каждая категория мигрантов отличается обстоятельствами въезда на территорию России, планами на будущее, семейным положением, родом занятий, профессией, репродуктивными установками, способностью к адаптации и интеграции к новой среде. Отсюда и возможные последствия переезда тех или иных категорий мигрантов, их влияния на демографическую ситуацию в целом и на рождаемость в частности.

Долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства. К этой категории относят иммигрантов, желающих переехать в Россию для дальнейшего постоянного проживания, являющихся потомками людей, использующих русский в качестве родного языка. Оценить их потенциальную численность из тех 14 млн. человек, которые проживают, по имеющимся оценкам[4], на постсоветском пространстве, довольно сложно. Молодое поколение, которое родилось после распада Союза ССР, сформировалось в новых условиях, практически не знает русского языка, имеет другие ценностные ориентации и выбирает для будущей жизни не только Россию, но и другие страны. Люди же, получившие образование и профессию в советское время, уже находятся в пенсионном возрасте, большинство из них уехало в Россию раньше. Наиболее важным направлением в сфере адаптации и интеграции постоянных мигрантов является правовая поддержка и получение статуса, дающего доступ на рынок труда и возможность использования социальных институтов, таких, как образование, здравоохранение, наука, культура и т.п.

Соотечественники (в рамках государственной программы). По различным оценкам миграционный потенциал соотечественников русских и русскоязычного населения в странах СНГ не превышает 2-3 млн. человек[4]; еще несколько миллионов проживает в странах дальнего зарубежья. За 2010-2017 гг. в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (Госпрограмма) в Россию переселилось 675,6 тыс. человек, что является определенным достижением. Однако в целом Госпрограмма не обеспечила ожидаемого результата. Вклад Госпрограммы в демографический и трудовой потенциал, социально-экономическое развитие России мог быть более весомым. Внесенные в 2013 г. поправки в Госпрограмму дали кратковременный положительный результат. Рост числа соотечественников в 2015 г. был связан с наплывом беженцев из Украины. Всего за период с 2014 г. и первое полугодие 2018 г. на учет в качестве

участника Госпрограммы или члена его семьи поставлено 255,6 тыс. соотечественников с Украины, что составило 33,9 % всех переселенцев в рамках Госпрограммы за указанный период. Почти 70% из общего их числа поставлены на учет в Центральном федеральном округе.

После 2015 г. наметился спад в реализации Госпрограммы: в 2016 г. число прибывших соотечественников сократилось на 36 тыс. человек (20,4%), в 2017 г. еще на 27,2 тыс. (19,0%) (таблица 3)[3].

Таблица 3.

Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом\* (человек)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	11768	29641	56647	33770	105444	179660	142935	115770
Центральный	5692	13538	27416	16509	41081	76636	67364	48090
Северо-Западный	2767	4365	7765	4880	11409	14481	11126	11364
Южный	-	-	437	709	3270	6909	6497	4701
Северо-Кавказский	-	-	-	-	981	2568	914	991
Приволжский	418	1955	3730	2021	10564	21237	16334	13303
Уральский	182	325	1086	1009	8776	20264	15184	13701
Сибирский	1983	6364	11911	7708	22056	27538	18842	18296
Дальневосточный	726	3094	4302	934	7307	10027	6674	5324
* Включая членов семей участников государственной программы.								

Источник: данные Росстата

Сокращение охватило практически все субъекты РФ, особенно значительно (в 2 и более раз) сократилось число прибывших соотечественников в 2017 г. по сравнению с максимальными показателями в 2015 г. в следующих регионах: Курская область – на 5491 человек (на 80%), Волгоградская область – на 3644 человек (на 70%), Саратовская область – на 3049 человек (на 54%), Нижегородская область – на 3693 человек (на 83%).

В последние два года число субъектов РФ, принимающих участие в Госпрограмме, практически не увеличивается. По состоянию на 1 июля 2018 г. Госпрограмму реализовывали 66 регионов из 85. Среди 19 субъектов РФ, не участвующих в Госпрограмме, такие регионы как Белгородская,



Владимировская, Ивановская, Московская, Кировская области, национальные республики Северного Кавказа, Алтай, Тыва. [5].

В I полугодии 2018 г. отмечается дальнейшее снижение активности в работе с соотечественниками. Четыре тысячи заявителей не получили во II кв. 2018 г. свидетельства участника Госпрограммы, что вместе с членами семей составило 9,8 тыс. человек. Одна из причин такой ситуации – слишком жесткая нацеленность Госпрограммы на решение вопросов заполнения имеющихся вакансий и отказ заявителю на основании отсутствия работы по имеющейся у него специальности.

Госпрограмма должна решать не только экономические задачи и потребности региональных рынков труда в рабочей силе, но и содействовать пополнению демографического потенциала. Половозрастная структура участников Госпрограммы и членов их семей более благоприятная по сравнению с местным населением, так как, во-первых, она более молодая. Доля детей и молодежи в возрасте до 18 лет среди переселившихся соотечественников во II кв. 2018 г. составила 22,3%, тогда как во всем населении – 18,8%, в возрасте 18-40 лет – 50,9%, во всем населении – 26,0%. Во-вторых, доля мужчин во всех возрастных группах (кроме группы лиц пенсионного возраста) выше, чем женщин [5], что улучшает соотношение между мужчинами и женщинами и благоприятно отражается на возможности создания семейно-брачных отношений.

Для дальнейшего повышения результативности Госпрограммы необходимо:

1. Изменить статус Госпрограммы, сделав ее репатриационной, сняв ряд ограничений по отбору участников, например, по соответствию имеющейся специальности участника предлагаемой вакансии. В случае отсутствия работы по специальности предлагать соотечественнику переподготовку с целью получения новой специальности.

2. В целях преодоления необоснованной практики уменьшения числа принимаемых соотечественников устанавливать ежегодно для каждого

региона определенную квоту приема соотечественников, ниже которой число принимаемых переселенцев снижаться не должно. Включить показатель выполнения квоты по переселению соотечественников в перечень критериев, по которым оценивается эффективность работы губернатора за отчетный год. Привлечение соотечественников сверх установленной квоты следует поддерживать за счет федерального бюджета.

3. Расширить состав регионов России участвующих в Госпрограмме, за счет включения областей Центрального федерального округа, в том числе Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга.

*Трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства.* Ориентировочно численность данной категории мигрантов, ежегодно работающих в стране, можно получить сопоставляя их численность по балансу трудовых ресурсов с численностью получающих вид на жительство и гражданство. По ориентировочным расчетам 5-10% иностранных трудовых мигрантов из числа работающих по данным баланса трудовых ресурсов ежегодно получают вид на жительство или оформляют российское гражданство (таблица 4).[6]

Таблица 4.

Динамика показателей, характеризующих численность трудовых мигрантов (тыс. человек)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оформлено разрешений на работу ин. гражданам	1400,3	1394,6	1334,9	177,2	149,0	148,3
Оформлено патентов ин. гражданам	1289,2	1537,8	2386,6	1788,2	1510,4	1682,6
Оформлено видов на жительство ин. гражданам	-	126,9	140,1	141,3	184,6	185,8
Приобрели гражданство Российской Федерации	95,7	135,8	157,8	209,8	265,3	257,8
Ин. трудовые мигранты по балансу трудовых ресурсов (в среднегодовом исчислении)	-	2938,1	3322,3	3387,5	2834,4	-

Источник: данные МВД России.

Эта категория трудовых мигрантов имеет наиболее хорошие перспективы для интеграции в России. Периодически приезжая на заработки

в Россию, они приобретают первоначальные навыки социокультурного общения, преодоления языкового барьера при оформлении права стать участниками российского рынка труда. В настоящее время наиболее распространенный канал получения права на трудоустройство – получение патента на трудовую деятельность для мигрантов из безвизовых стран. Учитывая, что многие трудовые мигранты из стран СНГ практически не знают русского языка, историю и законодательство Российской Федерации, приобретение этих знаний в минимальном объеме позволяет мигранту преодолеть первую адаптационную ступень. Период работы и проживания на территории России дают возможность трудовым мигрантам выбрать наиболее успешную для себя интеграционную стратегию в том случае, если окружающие условия позволяют им рассматривать вариант переселения в Россию на постоянное место жительства как более предпочтительное, чем возвращение на родину.

*Вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания.* Эта проблема наиболее актуальна для граждан Украины, ищущих убежища в результате затянувшегося политического кризиса в стране постоянного проживания. По данным МВД России по состоянию на 1 июля 2018 г. с начала регистрации состояло на учете 101,8 тыс. граждан Украины, получивших временное убежище. Год назад их насчитывалось 185,5 тыс. человек, или на 82,2% больше. Учитывая, как правило, чрезвычайную ситуацию, в которой вынужденные мигранты покидали страну своего постоянного проживания, эта категория мигрантов является наиболее проблемной, требующей специфических мер как первоначальной адаптации, так и дальнейшей интеграции.

Для мигрантов, желающих остаться в России на постоянное место жительства, предлагается снять требование письменного отказа от гражданства другого государства и сдачу иностранного паспорта как необходимое условие для снятия запрета на профессиональную деятельность в России.

*Учебная миграция.* Данная категория мигрантов отличается четко выраженной мотивацией получения знаний, профессии, квалификации, нацеленностью на рост своего образовательного и профессионального уровня. Учебные мигранты объединены не только целевыми установками, но и общностью жизненных стратегий, создания фундамента дальнейшей жизни, создания семьи и рождения детей. Эти установки ложатся на благоприятный фон приобретения адаптационных навыков в период обучения и встраивания в новую социальную среду.

Для повышения вклада образовательной миграции в смягчение демографической ситуации в России предлагается:

- увеличить в 2-3 раза прием иностранных граждан из числа молодежи в учебные заведения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, доведя их долю в общей численности студентов до уровня таких стран как Германия, Австрия, а в дальнейшем и в США;

Учитывая, что на начало 2017\2018 учебного года численность обучающихся иностранных граждан в России составила 291 тыс.человек [1], в конечном счете контингент иностранных студентов может достигнуть 600-900 тыс.человек.

- создавать благоприятные условия для адаптации и интеграции иностранных студентов с целью увеличения числа желающих остаться на постоянное место жительства в России (изменение статуса учебного мигранта на имеющего вид на жительство, допуск на рынок труда после окончания обучения и т. п.);

- содействовать распространению в университетах и других учебных заведениях Российской Федерации института наставничества, направленного на получение иностранными гражданами из числа молодежи высшего и среднего профессионального образования по опыту ряда зарубежных стран, например Германии.

К другим направлениям стимулирования учебной миграции следует отнести:

- создание специальной инфраструктуры для обучения и проживания иностранных студентов – оборудование библиотек, студенческих городков и общежитий, развитие транспортной инфраструктуры;
- заключение корпоративных соглашений с зарубежными странами и университетами;
- разработку специальных программ кредитования и натурализации иностранных студентов.

При реализации указанных выше предложений вклад учебной миграции в рождаемость, по нашим расчетам, увеличится в 2-4 раза с нынешних 20 тыс. до 40 до 80 тыс. человек ежегодно (3-5% к общему числу родившихся).

Семейная миграция. По каналам семейной миграции в Россию прибыло в 2017 году 129,2 тыс. иностранных граждан в возрасте 14 лет и старше (35,5% от общего их числа). Из них сменило место жительства в связи со вступлением в брак -12,4 тыс. человек, переездом к детям – 8,9 тыс., к родителям – 4,7 тыс., в связи с переменой места работы одного из супругов – 1,9 тыс. человек[107].

С точки зрения перспектив интеграции и репродуктивного поведения, семейная миграция более выгодна для России, чем приезд отдельных работников. Мигранты с семьей более дисциплинированы и законопослушны, ориентированы на включение в принимающее общество, стремятся дать образование своим детям. Однако члены семей мигрантов и их права и обязанности, как отмечается в печати, недостаточно прописаны в миграционном законодательстве, в международных соглашениях по регулированию миграционных процессов[7].

Для оценки кандидатов на въезд в Россию на постоянное место жительства в рамках семейной миграции предлагается ввести в систему

балльной оценки, с учетом опыта зарубежных стран, следующие дополнительные показатели:

- состояние здоровья иммигрантов;
- требования к материальному положению приглашающих (уровень доходов);
- требования по знанию языка и способности к адаптации (интеграции).

*Интеллектуальные мигранты* (высококвалифицированные специалисты (ВКС), исследователи, профессорско-преподавательский состав университетов и др.). Эта категория мигрантов немногочисленна, но она играет важную роль в развитии экономики, науки и образования, улучшении человеческого капитала. Численность ВКС и квалифицированных специалистов (КС), прибывающих в Россию, достигла максимальной величины в 2014 г., составив 192,8 тыс. человек. В связи с экономическим и валютным кризисом 2014-2015 гг. количество оформленных разрешений на работу в качестве ВКС и КС уменьшилось в 2017 г. в 4,2 раза (до 44,5 разрешений), главным образом за счет снижения численности квалифицированных кадров (таблица 5).

Таблица 5.

Количество оформленных разрешений на работу за 2012-2017 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2017
Оформлено разрешений на работу ВКС и КС, всего	55,9	155,7	192,8	63,9	41,8	44,5	554,6
в том числе:							
ВКС	11,8	26,3	34,2	41,8	27,0	26,5	167,6
КС	44,1	129,4	158,6	22,1	14,8	18,0	387,0

Источник: данные МВД России.

С реализацией национальных проектов, согласно майскому указу Президента РФ от 7 мая 2018 г., потребность экономики в высококвалифицированных специалистах из числа иностранных граждан возрастет, прежде всего, по внедрению новых технологий и в связи с развитием цифровой экономики.

Кроме того, надо иметь ввиду, что часть иностранных специалистов высшего уровня квалификации не имеет официального статуса ВКС, так как согласно российскому миграционному законодательству, не соответствуют критерию размера заработной платы. Это, например, иностранные специалисты, работающие в бюджетной сфере здравоохранения и образования, которые не могут получить статус ВКС из-за низкой оплаты труда в бюджетных учреждениях. Однако от этих специалистов во многом зависит состояние здоровья и качество медицинского обслуживания не только мигрантов, но и местного населения, что позитивно влияет на демографические показатели. То же самое можно сказать и о влиянии иностранных преподавателей и профессоров на качество обучения и подготовки специалистов в высших и средних профессиональных учебных заведениях.

Предлагается дополнительно присваивать статус ВКС иностранным специалистам в области здравоохранения и образования, имеющим диплом о высшем образовании и практический опыт работы по специальности не менее 5 лет без ограничений по оплате труда. При этом на них должны быть распространены все благоприятные условия оформления разрешений на работу и осуществления трудовой деятельности, социальные льготы ВКС.

Говоря о пополнении демографического потенциала необходимо обратить внимание на сохранение собственного российского демографического и интеллектуального потенциала. По данным Росстата ежегодно страну покидают в среднем 60 тыс. российских граждан, как правило, имеющих профессию и квалификацию, в том числе ученые, преподаватели, молодежь. По оценкам экспертов эта цифра в действительности по меньшей мере в 3-4 раза больше[8]. Среди эмигрантов высока доля молодежи в активных репродуктивных возрастах. Выезд такого числа российских граждан наносит невосполнимый ущерб не только интеллектуальному, но и демографическому потенциалу России.

С позиций приоритетов оказания первоначальной адаптационной и дальнейшей интеграционной поддержки, перечисленные категории мигрантов, как нам представляется, должны быть ранжированы следующим образом:

- вынужденные мигранты с перспективой постоянного проживания;
- долгосрочные иммигранты на постоянное место жительства, «носители русского языка»;
- учебные мигранты;
- трудовые мигранты с перспективой переселения на постоянное место жительства;
- соотечественники (участники действующей федеральной программы);
- семейные мигранты;
- временные трудовые мигранты.

В первую очередь должна быть оказана поддержка беженцам и вынужденным мигрантам, попавшим в сложную жизненную ситуацию.

Ключевым механизмом легализации для различных категорий мигрантов является регистрация по месту пребывания или проживания. Этот механизм должен быть дифференцирован для отдельных категорий мигрантов. Однако, на практике дифференцированный подход непоследовательно применяется или вообще не применяется. Предложения по данному вопросу сводятся к следующему:

- для мигрантов, имеющих патенты и ИНН, признать эти документы достаточными для легального нахождения на территории России;
- для участников Госпрограммы «Соотечественники» документы, подтверждающие их участие в данной программе, считать достаточными для легального нахождения на территории России;
- для трудовых мигрантов, работающих у юридических лиц в соответствии с разрешениями на работу основанием для легального нахождения на территории России считать информацию кадровых служб (управления персоналом) об их наличии в списках персонала организации;



– для регистрации других категорий мигрантов, арендующих жилые помещения без согласия арендодателей о регистрации в арендуемых ими жилых помещениях, организовать в муниципалитетах специальные центры для регулярного подтверждения факта нахождения на территории России без указания конкретного адреса жилого помещения их фактического проживания [9].

Одной из основных проблем интеграции мигрантов является их жилищное обустройство. Решению жилищного вопроса препятствует неразвитость рынка аренды жилья, недоступность услуг ипотечного кредитования. Необходимо разработать различные варианты приобретения мигрантами жилых помещений.

Для временных трудовых мигрантов, занятых низкоквалифицированным трудом, строятся дома для аренды или гостиницы упрощенного типа с минимально необходимым набором услуг.

Приезжающим на определенный срок по контракту ВКС с высоким уровнем доходов предоставлять возможность снимать жилье в арендном жилом фонде высокого качества с развитой социальной инфраструктурой.

Мигранты, приезжающие на постоянное место жительства с семьями, должны иметь возможность снять за доступную арендную плату жилье в домах различного качества, специально предназначенных для сдачи в аренду.

Требуют решения вопросы учета пенсионного стажа, пользования кредитными продуктами наряду с гражданами Российской Федерации, перевод учащихся высших и средних профессиональных учебных заведений в профильные российские учреждения по месту пребывания и т.д.

Реализация этих предложений позволит уменьшить нелегальную миграцию, увеличить число мигрантов, находящихся в правовом поле, что положительно скажется на поведении мигрантов в сфере социально-трудовых и семейно-брачных отношений, их ориентацию на получение российского гражданства и переезд на постоянное место жительства.

Целью миграционной политики должно стать максимальное использование еще сохраняющегося для России миграционного потенциала в ряде стран постсоветского пространства, поиск новых направлений и каналов привлечения мигрантов из-за рубежа (например, из стран БРИКС). Актуализируется проблема реэмиграции российских граждан, выехавших за границу для работы и учебы. Должны быть разработаны программы реэмиграции российских граждан по аналогии тех, которые реализуются в развитых странах запада. В основе всей политики реэмиграции должны лежать меры, направленные на улучшение условий жизни и осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности в России.

Компенсированный эффект внешней миграции в период до 2026 года и последующее десятилетие во многом будет зависеть не только от масштабов внешней миграции, но прежде всего от структуры и качественного состава принимаемых мигрантов.

Однако, существующие проблемы и нерешенные вопросы в этой сфере удастся разрешить только скорректировав существующие правовые нормы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2015 гг.
2. Обзор международной миграции. International Migration Outlook 2015. OECD 2015. Электронный ресурс. ISBN 978-92-64-275584©OECD 2017.
3. Бюллетень «Численность и миграция населения Российской Федерации за 2017 г.,» Росстат 2017.
4. Храмова М.Н., Рязанцев С.В., Факторы и источники формирования миграционного потенциала на постсоветском пространстве. Новые векторы миграции на Евразийском пространстве\\ Серия: «Демография. Социология. Экономика. Том 1., №1, июнь 2015. Под редакцией чл.-корр.РАН Рязанцева С.В. – М.: Изд-во Эконом-информ 2015,- 243с.
5. Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения субъектов Российской Федерации во II квартале 2018 года.

6. Главное управление по вопросам миграции МВД России.
7. Омельченко Е. «России выгодна семейная миграция» <http://viperson.ru/nind.phpID=665221>.
8. Воробьева О.Д., Гребенюк А.А. Эмиграция по данным отечественного статистического учета// Вопросы статистики. № 11 2017. Стр.44-53.
9. Воробьева О.Д., Топилин А.В., Современная миграционная политика России: иллюзии и реальность, Социологические исследования №7(387), 2016, с.134-140.