

А.В. Крылов, Т.А. Махмутов, А.В. Федорченко

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

Государство Израиль (английский – the State of Israel, иврит – Мединат Исраэль, арабский – Давлат Исраиль) расположено на Ближнем Востоке (на юго-восточном побережье Средиземного моря). На севере граничит с Ливаном, на северо-востоке – с Сирией, на востоке – с Иорданией, на юго-западе – с Египтом. Общая протяженность границ – 1 125 км (морских – 230 км). Протяженность страны с севера на юг – 470 км, с востока на запад – 135 км. Самая высокая точка Израиля – г. Хермон (2 224 м), самая низкая – Мертвое море (400 м ниже уровня мирового океана).

Образовано 14 мая 1948 г. В мае 1948 г. СССР был первым государством в мире, установившим дипотношения с Израилем.

Территория. Площадь Израиля в границах, определенных резолюцией Генеральной ассамблеи ООН 181 (II) от 29 ноября 1947 г. о разделе Палестины – 14,1 тыс. кв.км, вместе с присоединенной в период арабо-израильской войны 1948-1949 гг. территорией – 20,7 тыс. кв.км. В ходе войны 1967 г. Израиль оккупировал Западный берег р. Иордан, включая Восточный Иерусалим (5 878 кв.км), сектор Газа (363 кв.км) и Голанские высоты (1 150 кв.км). Синайский полуостров, также оккупированный в 1967 г., был возвращен Египту по мирному договору 1979 г. В рамках мирного процесса с палестинцами (1993-2001 гг.) были достигнуты договоренности о передаче под контроль Палестинской национальной администрации отдельных районов Западного берега. В ходе одностороннего размежевания в 2005-2006 гг. Израиль вывел войска и эвакуировал поселения из сектора Газа и четырех поселений на севере Западного берега, однако вопрос окончательного статуса этих территорий урегулирован не был. Открытым остался и вопрос о статусе Иерусалима.

Административно-территориальное деление. Израиль разделен на шесть административных округов (Центральный, Хайфа, Иерусалим, Северный, Южный и Тель-Авив), которые находятся под юрисдикцией окружных администраторов, назначаемых министром внутренних дел и ответственных перед ним, а также тринадцать подокругов (*нафот*). Основу местного самоуправления в Израиле составляют муниципалитеты (моацот ириот) в городах, местные советы (моацот мекомиот) в поселках городского или сельского типа и районные советы (моацот эзориот), объединяющие группы мелких населенных пунктов. Всего в Израиле 66 муниципалитетов, 148 местных и 53 районных совета. Местные органы власти отвечают за вопросы здравоохранения, образования и культуры, социальное обеспечение и коммунальное хозяйство (поддержание в порядке водоснабжения и канализации, ремонт дорог, вывоз мусора и т.д.), а также за назначение и сбор местных налогов и пошлин, содержание парков и зон отдыха, противопожарную службу и т.п. Контроль над деятельностью органов местного самоуправления возложен на министерство внутренних дел, которое утверждает их бюджет, размеры муниципальных налогов и государственных дотаций, а также различные нормативные акты и постановления, принимаемые муниципалитетами и местными советами.

Официальные языки – иврит и арабский. С ростом числа иммигрантов из бывшего СССР значительное распространение получил русский язык. К числу наиболее распространенных языков также относятся румынский, польский и английский.

Представители старшего поколения ашкенази (евреи-выходцы из Европы, Северной Америки, Австралии и ЮАР) часто пользуются идиш.

Религия. Иудаизм исповедуют 76,8% населения. Оличество израильтян, соблюдающих предписания иудаизма в полном объеме, составляет не более 15% населения страны. Распространены также ислам (15,9%) и христианство (2,1%).

Население. По данным на начало 2008 г., население Израиля составило 7,282 млн. человек, из них 5,499 млн. – евреи (75,5% населения страны). За 60 лет существования Израиля численность еврейского населения увеличилась в 7,5 раз, а арабского – в 12. По прогнозам Центрального статистического бюро к 2030 г. население Израиля вырастет до 10 млн. чел. Крупнейшие города – Иерусалим (730 тыс. человек, из них почти 230 тыс. – арабы), Тель-Авив-Яффо (383 тыс., с пригородами – более 2 млн. чел.), Хайфа (267 тыс., с пригородами – 670 тыс. чел.). Уровень урбанизации – 92%. Плотность населения – 310 чел. на кв. км. (в 1948 г. – 43 чел. на кв. км.).

Почти 64% еврейского населения – уроженцы Израиля («сабры»). В 1948 г. их насчитывалось всего 35%. Ашкеназы (евреи – выходцы из Европы, Северной Америки, Австралии, Новой Зеландии и ЮАР) составляют почти 25% населения; евреи, имеющие афро-азиатские корни (восточные евреи или сефарды) – 11%. Арабское население Израиля насчитывает 1,461 млн. человек (20,1% населения страны); из них мусульман – 1,197 млн., христиан – 143 тыс., друзов – 121 тыс. Лиц других национальностей, имеющих гражданство Израиля, насчитывается 322 тыс. чел. (4,4% населения страны).

С начала 90-х гг., когда началась массовая иммиграция евреев в Израиль из республик бывшего СССР, население страны увеличилось почти на 30%. В первые годы этой волны иммиграции прирост составлял от 5% до 6% ежегодно. В 1997 г. число евреев в Израиле возросло на 86 тыс. чел., причем 60% прироста – за счет новых иммигрантов, и лишь 40% – за счет новорожденных у коренных израильтян. Крупнейшая субэтническая группа – выходцы из бывшего СССР (1,1 млн. чел.). Евреев-выходцев из Марокко насчитывается около 500 тыс. чел., эфиопских евреев (фалаши) – почти 70 тыс. Иммиграция из других стран не играет столь существенной роли в демографической динамике, как в период с 1989 по 1999 гг. Сейчас 86% роста израильского населения приходится на естественный прирост и лишь 14% – на иммиграцию. Ежегодный прирост населения составляет 1,8% (ранее показатель был на уровне 3,8%).

Число мужчин и женщин в Израиле в целом одинаково (с небольшим преимуществом женщин), однако в разных возрастных и этнических группах количественное соотношение между полами неравномерно. В отличие от арабской и друзской общин, где число мужчин преобладает над числом женщин практически во всех возрастных категориях, среди евреев и арабов-христиан отмечается противоположная тенденция. При этом преобладание численности женского населения над мужским наиболее заметно в возрастной группе старше 35 лет. 30% израильтян моложе 14 лет, 10% – старше 65 лет. Четко прослеживается тенденция старения населения (в первую очередь из-за прибытия большого количества пожилых иммигрантов из республик бывшего СССР).

Коэффициент фертильности – 2,5 (у еврейских женщин) и 4,6 (у арабских женщин). Количество многодетных семей снижается. По данным ЦСБ Израиля за 2007 г., у арабов Израиля младенческая смертность составляет 90 детей на 10 тыс., у евреев – 40; смертность детей, не достигших одного года в арабском секторе – 3,5 на 1 тыс. чел., в еврейском – один ребенок на тысячу родившихся. Показатель смертности от болезней равен 536 чел. на 100 тыс. израильтян; от несчастных случаев, убийств, самоубийств и др. причин – 32 чел. на 100 тыс. чел. Средняя продолжительность жизни еврейского мужского населения в составляла 77,9 года, а женского – 81,6 года; у арабов эти показатели составляют соответственно 74,5 и 77,8 года.

Проблема голода в Израиле отсутствует. Прожиточный минимум, равный 1763 шекелям (410 долл.) обеспечивает рацион питания по нормам ФАО.

Уровень грамотности населения (как еврейского, так и арабского) – 94%.

После ослабления израильского военного контроля над оккупированными территориями в середине 1990-х годов наблюдается интенсивное перемещение арабов-палестинцев в основном с Западного берега в Израиль. На палестинских территориях почти половина населения - дети моложе 14 лет. На одну палестинку в среднем приходится 5,9 детей (в пределах «зеленой линии» этот показатель чуть ниже - 4,7). Плотность населения на 1 кв. км составляет 372 человека - это больше, чем в Японии. При существующих демографических тенденциях арабское население Западного берега и Газы увеличивается вдвое каждые 15-16 лет и, следовательно, должно достичь 11 млн. человек к 2050 г. В целях ограничения палестинской миграции в 2003 г. Кнессет принял закон О гражданстве и въезде в Израиль (временное положение от 2003 г.) направлен на то, чтобы исключить возможность заключения брака между палестинцами оккупированных территорий и арабскими гражданами Израиля, а также ограничить посещение арабами родственников, проживающих в Израиле.

Водные ресурсы Израиля достаточно ограничены и в известной степени зависят от ежегодных климатических колебаний и интенсивности забора воды из источников Литании и Хасбани, которые протекают по территории Ливана и питают р. Иордан. Примерно одна треть всего естественного потенциала пресной воды поступает с северо-востока страны, где ее дает Тивериадское озеро (около 4 - 4,3 млрд. куб. м) и впадающие в него воды Иордана и многочисленных ручьев. Еще одна треть приходится на речную воду, из которой 90% - на бассейн р. Иордан. Израиль потребляет также 240 млн. куб. м переработанной (очищенной) воды. Еще около 40 млн. куб. м – это вода, накопленная с помощью специальных систем (водосборники, малые плотины, паводковая вода и т.п.). Большая часть промышленных и бытовых сточных вод в стране проходит полный цикл очистки и используется в сельском хозяйстве. Соглашение между Израилем и Иорданией от 1994 г. и договоренности, достигнутые между Израилем и ПНА в середине 1990-х годов, определяют ежегодные квоты потребления водных ресурсов бассейна р. Иордан.

Угроза стихийных бедствий. Территория Израиля находится в зоне сейсмической активности. В результате землетрясения 1837 г. был полностью уничтожен г. Цфат и несколько близлежащих деревень (более 6 тыс. погибших). Землетрясение мощностью 6 баллов было зарегистрировано в районе Мертвого моря в 1927 г. Эпицентр последнего землетрясения, произошедшего 22 ноября 1995 г., находился в 100 км к югу от г. Эйлат. Тогда незначительно пострадали в основном многоэтажные гостиницы.

История Израиля и еврейского народа

Древний период. История еврейского народа насчитывает около 4-х тысячелетий и неразрывно связана с эпохой зарождения и развития древних цивилизаций Ближнего Востока – Египта, Вавилона, Ассирии, Ханаана и др. В соответствии с библейским источником, родоначальниками евреев и ряда других семитских народов были ветхозаветные патриархи Авраам, Исаак и Иаков. Библейский рассказ о переселении Авраама и его семьи из Ура(Южная Месопотамия) в Ханаан отражает процесс миграции западно-семитских племен аморейской группы и их расселение во второй половине II тысячелетия до н.э. на примыкающих к междуречью территориях. Наряду с переходом части семитских племен от кочевого к оседлому образу жизни, а также начавшимся процессом разложения родового строя, на смену широко распространенной среди народов Ближнего Востока космогонической мифологии приходит идея сотворения мира единым Творцом. Правовые, социальные и религиозно-философские положения эпоса о библейских патриархах показывают, что в общественном сознании евреев (обр. от

семитского термина «иври», т.е. перешедший с другой стороны реки или противоположного берега Евфрата) изживались политеистические традиции и укреплялись монотеистические и монологистские представления.

Скорее всего, из-за распространившегося в Ханаане прибл. в XVII в. до н.э. голода еврейские племена переселились в Египет, где были обращены в рабство. Спустя 400 лет под предводительством легендарного Моисея произошел исход евреев из Египта через Синайскую пустыню в Ханаан. Сторонники Моисея подтвердили Завет с единым Творцом, что нашло свое выражение в Десяти Заповедях и других законодательных положениях Пятикнижья (Тора). Это переломное событие в истории еврейского народа закрепило социально-политическое и религиозное единство Сыновей Израиля (Бней Исраэль). В последующие два столетия израильские племена покорили Ханаан разделили между собой завоеванную территорию и дали ей новое название – Эрец Исраэль (Земля Израиля). В X в. до н.э. у евреев появляются первые государственные институты. С образованием объединенного Израильско-Иудейского¹ царства при Давиде (1004 г. до н.э.) Ковчег Завета – переносной культовый ларец, символизовавший место пребывания Всевышнего на земле, был перенесен в Иерусалим. При сыне Давида царе Соломоне (царствовал с 965 по 928 гг. до н.э.) в Иерусалиме были возведены царский дворец и Храм в честь Всевышнего. Храм обслуживался сословием священников (коханам) и их помощников (левиты), которые вместе с царской знатью составили господствующую верхушку утвердившегося в Израильско-Иудейском царстве рабовладельческого строя. Тогда же зарождается идея вечной и нерушимой связи Бога Израиля, династии Давида и богоизбранничества священного Иерусалима и народа Израиля.

В период существования объединенного царства (1025-928 гг. до н.э.) и двоецарствия – Иудеи и Израиля (928-586 гг. до н.э.) важным фактором общественной жизни становится институт пророчества. Религиозно-политические и морально-этические проповеди пророков (Илия, Исаия, Иеремия и др.) способствовали укреплению монотеизма среди евреев.

После падения Израильского царства под ударами Ассирии в 722 г. до н.э. и захвата в 586 г. до н.э. Иудеи войсками вавилонского царя Навуходоносора начинается рассеивание евреев по другим древним государствам Востока, где возникают еврейские общины (диаспора). Самая крупная диаспора находилась в Вавилонии. Отсутствие религиозного культового центра стимулировало развитие новых форм религиозной жизни. Эти новшества включали строгое соблюдение ветхозаветного закона, регулярные упорядоченные совместные молитвы, покаяния и посты. В то же время в годы вавилонского пленения усилилось стремление к освобождению, восстановлению государственной самостоятельности и возврату на земли библейских предков с целью воссоздания Иерусалимского Храма. Во главе «собрания» евреев вокруг иерусалимской святыни находилось жреческое сословие. В восстановленном благодаря указу персидского царя Кира в V в. до н.э. иудейском теократическом государстве с отстроенным заново Вторым Храмом в Иерусалиме, Тора в 444 г. до н.э. была канонизирована и объявлена обязательным законом для жителей Иудеи.

Эпоха Второго Храма (538 до н.э.– 70 г. н.э.) ознаменовалась созданием органа автономной религиозной и судебной власти – Великого Собрания (а-Кнессет а-Гдола). В период персидского владычества (сер. VI в. до н.э. -333 г. до н.э.) и в годы зависимости

¹ Царство Иудея со столицей в Иерусалме и религия евреев – иудаизм, ведут происхождение от названия еврейского племенного объединения Иуды, считавшегося по библейскому повествованию самым многочисленным среди всех двенадцати колен Израилевых (Числа 1:27). Выходцем из рода Иуды был царь Давид (конец XI в. до н. э. — ок. 977 г. до н. э.), при котором объединенное Израильско-Иудейское царство в конце XI в. до н. э. достигло наивысшего могущества. Это обстоятельство обусловило привилегированное положение иудейского рода в древнееврейском государстве, а также тот факт, что термин «иудей» стал часто использоваться как эквивалентный слову «еврей».

Иудеи от власти греческих монархий (332-142 г. до н.э.) значительно усиливается влияние храмовых служителей культа иудейской религии во главе с первосвященником. Рост эллинизированных городов и поселений в Иудее (с этого времени территорию государства чаще называют Палестиной). Сопровождался усилением гонений на иудейскую религию. В годы правления Селевкидского царя Антиоха IV Эпифана (175—164 гг. до н.э.) иудеям запрещалось читать Тору на иврите, соблюдать субботу и обряд обрезания, в Иерусалимский Храм были внесены статуи греческих богов. Ответной реакцией стало восстание верных Закону Торы, во главе которых находились представители рода Хасмонеев, известные также как Маккавеи. Восстание закончилось полным освобождением Иудеи; Второй Храм был очищен от языческих богов (165 г. до н.э.). Этнархи Хасмонейской династии опирались на Синедрион – совет 70-ти религиозных авторитетов, обладавший широкими политическими и судебными полномочиями. Функцию судопроизводства Синедрион сохранял за собой вплоть до упразднения в VI в.н.э. Короткий период политической независимости (142 г. до н.э. - 6 г. н.э.) сменяется подчинением Иудеи власти римских прокураторов. Поражение иудеев в войне 66—73 гг. н.э., а также подавление антиримских выступлений еврейского населения в странах Восточного Средиземноморья в 115—117 гг. и восстания Бар-Кохбы в 135 г. обусловили массовую депортацию иудеев из Палестины и расширение географической зоны их рассеяния.

Важным общественно-религиозным институтом диаспоры была синагога, ставшая не только молельным домом, но и местом проведения народных собраний, на которых решались важные политические и гражданско-правовые вопросы. Примечательно, что в эти годы жреческое сословие утрачивает господствующее положение, и руководство еврейскими общинами переходит к законоучителям Торы и Устной традиции — хахамам (мсудрецы). Во влиятельной вавилонской общине наиболее авторитетных толкователей Письменного и Устного Закона называли раввинами (от ивритского «рав» - «великий»). В ряде стран Востока и Южной Европы раввины стали активно способствовать формированию разветвленного иерархического института руководства еврейскими общинами - раввината. В период с к. II – V вв.н.в. авторитетными раввинами Палестины и Вавилона был составлен Талмуд – свод законодательных, судебных и морально-этических положений для верующих евреев. С этого времени и вплоть до наших дней, большинство верующих евреев соблюдают разделы талмудического права, которые регламентируют религиозную, семейную и гражданскую жизнь. Постановления законоучителей Талмуда (такканот), касавшиеся вопросов гражданского и уголовного права, проведения судебной процедуры, организации религиозной жизни, считались до середины XI в. обязательными для исполнения во всех еврейских общинах Европы, Азии и Северной Африки.

После того, как в 313 г. христианство получило статус официальной религии в Восточно-Римской империи (Византия) в Палестине обострились отношения между местными христианами и иудеями. Гонения христиан на иудеев особенно усилились во времена правления императоров Юстиниана (527-565) и Ираклия (610-641); последний распорядился изгнать евреев из Иерусалима.

Средние века. Большинство еврейских общин в средневековье находилось под властью исламских государств и правителей. После образования арабского халифата в середине VII - нач. VIII вв. н.э. и распространения ислама на значительной территории Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки и Испании, около 90% всего тогдашнего еврейского населения оказалось в орбите влияния мусульманского мира. Евреи во многих районах халифата сумели сохранить внутреннюю автономию, религиозную и культурную самобытность. Не имея в этот исторический период своей государственности,² они на

² Иудаизм не мог рассчитывать на широкое признание из-за присущих этой религии крайне жестких требований к прозелитам. За длительную историю существования еврейской религии лишь царство Адиабена в Месопотамии (ок. I в. до н.э. - I в. н.э.), Химьяритское царство в

протяжении веков поддерживали разветвленные связи с наиболее авторитетными религиозно-правовыми центрами. Вплоть до XI в. таким наиболее влиятельным центром были институты экзилархата и гаоната еврейской вавилонской общины. Еще при первых праведных халифах евреи получили право селиться в Палестине и Сирии. Экономического процветания, политической и религиозной самостоятельности и культурного расцвета достигли еврейские общины в Испании, Египте, ряде городов Османской империи, Ирана, Афганистана и Средней Азии. На территории Кордовского халифата в Испании (956-1031 гг.) евреи получили статус самоуправляющейся общины, позволявший им занимать высокое общественное положение. Исторические документы свидетельствуют, что, несмотря на существование в ряде мусульманских стран ограничительного статуса «Ахль аз-зима» для немусульманского населения, евреи зачастую занимали престижные государственные посты, были владельцами крупных торговых домов, финансовых учреждений и ремесленных мастерских: среди евреев было немало придворных медиков, переводчиков, дипломатов, поэтов, прославленных ученых и философов. Некоторые из них (М.Маймонид, Нахманид, известный как Рамбан, Саадия Гаон, Иегуда а-Леви, ибн-Эзра, ибн-Дауд, ибн-Шапрут, Шмуэль а-Нагид и др.) снискали всеобщую известность еще при жизни. Как известно, средневековый исламский период стал эпохой интенсивного развития еврейской религиозной мысли, религиозного законодательства, синагогального ритуала и литургии, изучения Торы и Талмуда, а также других священных для иудаизма письменных памятников. Этот период в еврейской истории часто называют «Золотым веком».

Политика поощрения крестовых походов и разжигания антисемитских настроений, проводившаяся в XI-XIII вв. Ватиканом и правителями некоторых европейских государств, в том числе Англией, Францией, Германией и Италией, объективно делала евреев союзниками исламского мира. Так, после завоевания крестоносцами Иерусалима и уничтожения еврейской общины Святого Города евреи поддержали борьбу мусульманских правителей Сирии и Египта против государств крестоносцев. Вслед за разгромом Иерусалимского королевства крестоносцев в 1187 г. эмир Салах ад-Дин издал указ о восстановлении еврейских общин Палестины и Иерусалима.

Реконкиста и антиеврейская направленность инквизиции в Испании и Португалии (XV в.) обусловили массовое вытеснение евреев из стран Западной Европы. В некоторых городах Германии, Италии, Чехии и др. стран Европы образовались замкнутые еврейские гетто. Широкое распространение гонений и наветов на евреев привело к развитию мессианских движений в еврейской среде (А.Абульфафия, Ш.Молхо, Д.Реувени, А.Лемлей, Шабтай Цви). В это время многие евреи переселялись из Европы в провинции Османской империи. При султани Сулеймане Великолепном (1520-1566 гг.) поощрялось возрождение старых и образование новых религиозных, образовательных и культурных еврейских центров в странах Восточного Средиземноморья.

Если в мусульманских странах в еврейской общественной мысли средневековья преобладало рационалистический подход к религии и токованию религиозных источников, то в христианской Европе господствовали мистические направления, которые нашли концентрированное выражение в философии Каббалы и ашкеназийского хасидизма. Представители и того и другого направлений исходили из того, что в Торе в завуалированной форме скрыты ответы на философские вопросы о сотворении мира и человека; на протяжении столетий они занимались постижением взаимосвязи и взаимоотношения Бога и человека, вели умозрительные поиски форм эманации божественного в материальном мире.

Новое время Переход от Средневековья к Новому времени был ознаменован началом эмансипационного процесса, усилением ассимиляционных тенденций, поэтапным предоставлением евреям Западной Европы и США равных с неевреями гражданских прав.

Южной Аравии в 517—525 гг. н. э. и Хазарский каганат в VIII в. н. э., провозгласили иудаизм государственной религией.

Среди евреев Европы популярными становятся идеи Аскала (Просветительство), представлявшие собой попытку секуляризации еврейской жизни и приспособления ее к светской культуре развитых капиталистических стран. С одной стороны, эмансипация способствовала интеграции миллионов евреев в различных сферах хозяйственной, общественно-политической и культурной жизни многих европейских стран и США, а с другой – отходу значительной части еврейства от соблюдения многих предписаний иудаизма, вплоть до полного отказа от религиозных убеждений. Среди просвещенных евреев распространяются идеи консервативного реформистского толка, представлявшие, по сути, попытку модернизировать ортодоксальный иудаизм.

Вместе с тем по мере усиления в Европе национальных идеологий и движений, еврейское население также оказывается в орбите влияния концепций национального объединения и возрождения собственного государства. Особое значение в этой связи принадлежит еврейским общинам Восточной Европы, прежде всего Российской империи, где к XIX в. проживала основная масса еврейского населения мира. Многочисленные ограничения прав евреев, запреты на профессиональную деятельность, наветы, притеснения и даже погромы усиливали и разочарование в идеях западноевропейской эмансипации и в то же время убежденность в том, что только возрождение еврейского государства в «Эрец Исраэль» является единственным средством спасения от антисемитизма и потери национальной идентификации. В основном именно евреи Российской империи поддержали учредительный конгресса Всемирной сионистской организации (ВСО), инициативу по проведению которого в Базеле в 1897 г. выдвинул австрийский публицист Т.Герцль (1860-1904 гг.). На этом конгрессе была принята программа, в которой говорилось, что первоочередной задачей сионизма является «необходимость собирания евреев на Земле Израила в целях стимулирования социального, культурного, экономического и политического возрождения еврейского народа; создание всеми признанного, юридически обеспеченного еврейского очага на исторической родине евреев, где они смогут жить своей еврейской жизнью».

Под влиянием идей сионизма до начала Первой мировой войны в Палестину приехало 25 тыс. евреев из Восточной Европы. Иммигранты первых волн алии³ основали поселения Зихрон Яаков, Ришон ле Пион, Хадера, Мишмар га-Ярден, Рош-Пина, Пэтах-Тиква и др. Кроме того, около 60 тыс. евреев, составлявших население старого ишува⁴ проживали в четырех палестинских городах – Иерусалиме, Хевроне, Тверии и Цфате.

Британское мандатное управление в Палестине 1920-1948гг.

Политическое и экономическое развитие еврейского сектора в Палестине напрямую было связано с политикой Великобритании. Еще до оккупации английским колонизационным корпусом Палестины министр иностранных дел Великобритании Дж.Бальфур одобрил декларацию, в которой, в частности, говорилось: «Правительство Её Величества относится с благосклонностью к созданию в Палестине национального очага для еврейского народа и приложит все свои усилия для того, чтобы обеспечить достижение этой цели...». 2 ноября 1917 г. Декларация Бальфура была утверждена английским кабинетом министров и представлена на рассмотрение Верховного совета Антанты Президент США В.Вильсон также дал согласие одобрить этот документ. Положения

³ Алия (дословный перевод с иврита - «восхождение») - этот термин применяется для обозначения еврейской иммиграции в Палестину (Израиль). Обычно различают несколько периодов иммиграции, предшествовавших образованию государства Израиль: 1-я алия- 1880-1900 гг, 2-я алия-1900-1914 гг., 3-я алия - 1919-1923 гг, 4-я алия - 1924-1932 гг, 5-я алия - 1933-1944 гг. Иммиграцию 1944-1947 гг. обычно называют «нелегальной алией», т.к Англия в эти годы запрещала въезд еврейских иммигрантов в Палестину. Всего с 1880 по 1948 гг. в Палестину прибыло около 600 тыс. евреев.

⁴ Ишув (букв. перевод с иврита - «заселенное место»). Вплоть до образования Израила под выражением «ишув» подразумевалась еврейская ортодоксальная община Палестины, соблюдавшая на протяжении веков архаичный ортодоксальный уклад жизни.

Декларации Бальфура были полностью включены в текст мандата совета Лиги Наций на управление в Палестине, выданного Великобританией на международной конференции в Сан-Ремо (19 апреля 1920 г.). В параграфе шестом мандата отмечалось, что Англия «будет способствовать иммиграционному процессу и расселению евреев на землях Палестины»*.

Установление британского колониального управления в Палестине открыло широкие возможности для развития социально-экономической инфраструктуры будущего государства Израиль. С 1919 по 1923 гг. иммиграция в основном шла из России. Почти 35 тыс. евреев, прибывших в Палестину в эти годы, заложили основу промышленного и сельскохозяйственного производства в еврейском секторе экономика Алия 1924-1932 гг. (около 60 тыс. чел.) шла в основном из Польши. Эта волна захватила преимущественно представителей мелкой и средней буржуазии, которые способствовали развитию городского хозяйства и торговли. В 30-е годы и вплоть до начала второй мировой войны Палестина приняла около 165 тыс. чел. Это были в основном немецкие евреи, спасавшиеся от гитлеровского геноцида. Среди этих репатриантов преобладали высококвалифицированные специалисты, составившие культурно-образовательную элиту ишува.

В годы британского мандата земельный фонд ишува увеличился почти в три раза, а количество еврейских поселений - в четыре раза; около 25% всего еврейского населения было занято в сельском хозяйстве. Проводившаяся британскими властями политика поощрения предпринимательской деятельности еврейских иммигрантов из-за рубежа способствовала проникновению капитала, что стимулировало создание и развитие всех жизненно важных для существования самостоятельного государства отраслей экономического хозяйства. К концу второй мировой войны более 80% всей палестинской промышленности составлял еврейский сектор.

Наряду с укреплением позиций ишува в экономике Палестины, шел стремительный процесс становления политической системы будущего Израйля. Система квазигосударственного управления ишува была основана на принципах западного парламентаризма и партийного представительства. Её основу составляли три учреждения: «Асефат а-нивхарим» («Собрание депутатов») - законодательное учреждение евреев Палестины; «Ваад леуми» («Национальный комитет») - исполнительный орган собрания депутатов; «а-Сохнут а-егудит» («Еврейское агентство») - палестинский филиал исполкома ВСО. К 1930 г. окончательно были выработаны нормы, регламентировавшие порядок выборов в Собрание депутатов, действовавшее наподобие нынешнего израильского парламента - кнессета. Национальный комитет действовал как коалиционное правительство ишува.

«Еврейское Агентство» (осн. в 1929 г.), играло роль связующего звена между сионистскими палестинскими организациями и ВСО. В ведение «Еврейского Агентства» были переданы основные сионистские фонды - «Керен а-есод» и «Керен каймет ле-Израэль», которые аккумулировали к моменту основания Израйля 33,7 млрд. фунтов стерлингов. Функции «Еврейского Агентства» были достаточно многообразны: оно представляло ишув на международной арене, финансировало законодательные и исполнительные органы палестинской еврейской общины и сионистские партии, занималось скупкой земель и расселением еврейских иммигрантов в Палестине, созданием еврейских городских и сельскохозяйственных поселений, строительством промышленных предприятий, сбором средств для сионистской деятельности, развитием сети учебных, медицинских и религиозных учреждений.

Важнейшим структурным элементом политической организации ишува были партии. Несмотря на всю их пестроту и многочисленность партий, в них можно выделить четыре основных направления:

- социал-сионистские партии (МАПАИ, или Партия труда, «Ахдут а-авода», МАПАМ - Объединенная рабочая партия), тяготеющие по своему идейному содержанию и социально-экономическим программам к социал-демократическим партиям западной

Европы. По инициативе МАПАИ в 1920 г. был основан Гистадрут (Всеобщая конфедерация труда рабочих Израиля), объединивший десятки профессиональных союзов. Через свое головное учреждение Хэврат овдим (Сообщество рабочих) контролировал почти все промышленные и строительные компании, сельскохозяйственные кооперативные и коммунальные хозяйства, кассы медицинского и социального обеспечения. Партия труда сыграла главную роль в создании основных военных формирований ишува – «Хаганы» («Оборона») и ПАЛЬМАХ («Ударные батальоны»), насчитывавших в совокупности почти 40 тыс. чел.;

- партии «общих сионистов», или либеральное направление, вобравшее все группировки, выражавшие интересы частных предпринимателей;

- так называемое ревизионистское направление в сионизме, ставшее символом воинствующего сионизма, было представлено в Палестине Ревизионистской партией, основанной в 1924 г. З.Жаботинским. Это направление объединяло крайних националистов, не признававших никакого компромисса с арабами и считавших, что еврейское государство должно быть создано на обоих берегах р. Иордан, а основное средство для достижения этой цели - применение военной силы против всех, кто не поддерживает этой точки зрения. По своим экономическим программам «ревизионисты» смыкались с «общими сионистами». Вооруженные формирования ревизионистов ЭЦЕЛ («Национальная военная организация и ЛЕХИ («Борцы за свободу Израиля») также влились в состав израильской армии;

- религиозные партии (МИЗРАХИ, Агудат Исраэль - Всемирное еврейское ортодоксальное объединение, осн. в 1912 г., «а-Поэль а-МИЗРАХИ» - Рабочие духовного центра, Поалей Агудат Исраэль - Рабочие ортодоксального объединения) выступали за приспособление религиозного законодательства к новым условиям жизни евреев в Палестине.

Особняком от лагеря сионистских партий стояла компартия Палестины, созданная в 1918 г. Деятельность этой партии направлялась Коминтерном. В мандатный период компартия была ослаблена репрессиями и гонениями, осуществлявшимися против этой партии британскими властями, и до образования Израиля находилась в глубоком подполье, была немногочисленной и не могла существенно влиять на политическую жизнь страны.

В конце 20-х - начале 30-х гг. позиции ишува настолько окрепли, что тогдашний председатель исполкома ВСО и «Еврейского Агентства», будущий премьер-министр Израиля Бен-Гурион открыто выступил с призывом о создании государства Израиля. Однако стремление еврейской общины страны к национальному и государственному суверенитету натолкнулось на упорное сопротивление палестинских арабов. Лидеры арабских националистов во главе с верховным муфтием Иерусалима Хадж-Амин аль-Хусейни категорически отказались обсуждать саму возможность раздела Палестины. Приток еврейских иммигрантов, сокращение земельного фонда арабского сектора, бурное экономическое развитие ишува - все это объективно приводило к обезземеливанию арабских крестьян, сокращению их традиционного производства и безработице. В 1929 г. и 1933 г. в арабских городах Палестины прошли многотысячные антибританские и антиссионистские выступления. В ходе массовых волнений арабов-палестинцев в 1936-1939 гг. правительство Великобритании предложило в июле 1937 г. план Пиля, предусматривавший раздел Палестины на три сектора - арабский, английский и еврейский. Но план был отвергнут как руководителями ишува, так и арабскими лидерами, летом 1938 г. восстание арабов в Палестине вспыхнуло с новой силой. Опасаясь присоединения арабских националистов к странам германской коалиции, английские власти пошли по пути «умиротворения» арабов. 17 мая 1939 г. Великобритания опубликовала «Белую книгу» министерства по делам колоний, содержащую серьезные уступки арабской общине и в то же время ограничивавшую еврейскую репатриацию в Палестину и продажу земли в стране сионистским учреждениям. Решение Англии

поставило руководство ишува в очень сложное положение, когда мир вступал в самую кровавую войну XX столетия, в ходе которой на оккупированной нацистской Германией территории было уничтожено в гетто и концентрационных лагерях около 6 миллионов евреев. Ишув руководствовался во Второй мировой войне следующей тактикой: «Мы будем вести войну, как будто нет «Белой книги», и будем воевать против нее, как будто нет войны». Несмотря на то, что около 30 тыс. добровольцев ишува сражались на фронтах войны против нацистов в составе британской армии, политические пути международного сионизма и правительства Англии в годы второй мировой разошлись. К концу Второй мировой войны английская администрация в Палестине еще больше ужесточила пропускной режим для еврейских репатриантов. Однако эти меры не давали никаких результатов: с 1944 по 1948 гг. в страну нелегальным путем было переправлено почти 200 тыс. евреев Европы. В эти же годы все еврейские вооруженные формирования вступают в открытую конфронтацию с британским военным корпусом в Палестине. Кроме того, английские власти уже не были способны сдерживать вооруженные столкновения между евреями и арабами, которые к 1947 г. переросли в настоящую войну, охватившую большую часть страны. В такой обстановке британское правительство вынуждено было передать вопрос о будущем статусе Палестины на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН. При поддержке СССР ГА ООН 29 ноября 1947 г. большинством голосов проголосовала за отмену английского мандатного режима в Палестине и создание на ее территории двух независимых государств - арабского и еврейского. Ишув полностью поддержал решение ГА ООН, но Верховный арабский комитет занял абсолютно непримиримую позицию. Лидеры арабской общины заявили, что палестинские арабы начинают вооруженную борьбу против евреев и будут продолжать ее до тех пор, пока ООН не найдет справедливого решения. Однако к концу 1947 г. после многочисленных столкновений еврейским вооруженным формированиям удалось поставить под свой контроль всю отведенную ООН под Израиль территорию Палестины одновременно с этим в ишuve велась работа по реорганизации органов политического управления. В октябре 1947 г. исполком «Еврейского Агентства» и Национальный комитет слились в Чрезвычайный комитет, чуть позже переименованный в Моэцет а-ам (Народный совет). Его исполнительный орган Миналат а-ам (Народная администрация) включил представителей всех основных партий ишува. К моменту образования Государства Израиль на территории Палестины проживало 6560 тыс. евреев. Ровно в час истечения срока британского мандатного управления в Палестине, в ночь с 14 на 15 мая 1948 г. Народный совет провел свое заседание, на котором Д.Бен-Гурион зачитал Декларацию Независимости, провозглашавшую создание государства Израиль. В этом первом документе независимого Израиля утверждалось, что Народная администрация будет исполнять функции временного правительства и ее основная обязанность состоит в том, чтобы подготовить конституцию и организовать выборы в органы власти государства Израиль. Однако первые выборы в Израиле состоялись спустя полтора года после создания этого государства. Сразу после провозглашения Израиля армии шести арабских стран вторглись на его территорию. В военных действиях первого арабо-израильского конфликта армии Израиля не только удалось отразить наступление арабских сил, но и присоединить к своей территории 6,7 тыс. кв. км, отведенных ООН под арабское государство. В начале 1949 г. под эгидой ООН были проведены переговоры между Израилем и арабскими странами, участвовавшими в конфликте (кроме Ирака), на которых были достигнуты соглашения о линиях прекращения огня. По этим соглашениям вся прибрежная полоса Средиземного моря до границы с Ливаном, Галилея и Негев отошли к Израилю, западный берег р. Иордан, включая Иерусалим, - к Иордании, а сектор Газа - к Египту. В результате Палестинской войны 1948-1949 гг. около 750 тыс. палестинских арабов вынуждены были покинуть районы своего проживания и перейти на положение беженцев в соседних арабских странах. Так, вместе с рождением государства Израиль возникла одна из самых болезненных проблем современности - палестинская проблема. В

1948-1952 гг. около полумиллиона евреев, проживавших в арабских странах, иммигрировали в Израиль. Еврейские общины Ирака, Йемена, Сирии, Египта и др. стран Северной Африки прекратили существование.

Государство Израиль 1948-2008 гг. Первые десятилетия существования независимого Государства Израиль ознаменовались серией широкомасштабных войн с соседними арабскими странами. В ответ на перекрытие правительством Г.А.Насера Суэцкого канала для прохода израильских судов Израиль совместно с Англией и Францией в 1956 г. принял участие в военной операции против Египта. В результате жесткого политического давления СССР и США войска тройственной коалиции вынуждены были покинуть оккупированный Синайский п-ов.

За шесть дней военных действий в июне 1967 г. израильская армия оккупировала принадлежащий Египту Синайский п-ов (61,2 тыс. кв. км), сектор Газа (363 кв. км), весь Западный берег р. Иордан (5,86 тыс. кв. км), включая Восточный Иерусалим (около 70 кв. км) и сирийские Голанские высоты (1,17 тыс. кв. км). 27 июня 1967 г. правительство Израиля распространило свою юрисдикцию, законодательство и административную власть на восточный Иерусалим; 29 июля 1980 г. Кнессет принял Основной закон об Иерусалиме, провозглашающий Город вечной и неделимой столицей Израиля. Большинство государств, в т.ч. Россия и другие постоянные члены Совета Безопасности ООН, официально не признают Иерусалим израильской столицей. В 1981 г. Кнессет поддержал правительственное решение о распространении действия израильских законов на всю территорию Голанских высот.

Принятые СБ ООН резолюции 242 и 338 содержали требование вывода израильских войск со всех оккупированных арабских территорий, включая Восточный Иерусалим. После октябрьской войны 1973 г. международное сообщество активизировало попытки создать политический механизм для урегулирования арабо-израильского конфликта. Позитивным шагом в поисках примирения конфликтующих сторон стала Женевская конференция по Ближнему Востоку, сопредседателями которой были СССР и США.

После подписания двустороннего соглашения в Кемп-Дэвиде (сентябрь 1978 г.) и египетско-израильского мирного договора (март 1979 г.), граница между Израилем и Египтом была полностью восстановлена в пределах той линии, которая существовала до 4 июня 1967 г. В 1994 г. Израиль урегулировал пограничные споры и установил дипломатические отношения с Иорданией, передав королевству 381 кв. км территорий, оккупированных в разное время в период с 1948 по 1967 гг. В мае 2000 г. Израиль в соответствии с резолюциями соответствия с резолюциями СБ ООН 425 и 426 эвакуировал все свои войска с территории Южного Ливана, которая была оккупирована в 1982 г. До настоящего времени Израиль вопрос о постоянных границах государства остается открытым: помимо сирийских Голанских высот, под полным или частичным израильским контролем находятся 4,5 тыс. кв. км или 78% Западного берега, включая Восточный Иерусалим.

В соответствии с Временным соглашением между ООП и Израилем по Западному берегу и сектору Газа («Осло-2»), заключенным между Израилем и ООП в Вашингтоне 28 сентября 1995 г., вся территория Западного берега р. Иордан была условно поделена на три зоны: «Зона А», где вводился полный контроль Палестинской национальной Администрации (ПНА) в гражданской сфере и в вопросах безопасности, - 6 городов: Дженин, Калькилия, Тулькарм, Вифлеем, Рамалла и Наблус (а также Иерихон, где передислокация уже была осуществлена) - около 3% территории Западного берега. «Зона В» (ПНА контролирует гражданскую сферу, Израиль - безопасность) -

густонаселенные районы - около 27% территории. – «Зона С» (израильский контроль с постепенной передачей этих земель под палестинскую юрисдикцию, кроме территорий, вопрос о которых будет обсуждаться на переговорах об окончательном статусе) - территории Западного берега вне зон «А» и «В»: незаселенные земли, районы, имеющие стратегическое значение для Израиля, а также еврейские поселения (около 70% этой территории). После реализации Протокола по Хеврону от 17 января 1997 г., Вай-Меморандума от 23 октября 1998 г. (обязательства сторон соблюдены не в полном объеме), Меморандума, подписанного 17 мая 1999 г. в Шарм аш-Шейхе, и плана А.Шарона одностороннего размежевания в Газе (август 2005 г.) ПНА осуществляет управление в секторе Газа (кроме приграничных зон) и 39,7% Западного берега (под полным контролем ПНА находится 18%, под частичным – 27,7%).

С 1967 по 1994 гг. израильская военная администрация осуществляла полный контроль над Западным берегом и сектором Газа. За эти годы Израилем было создано несколько блоков еврейских поселений на оккупированных палестинских территориях, наиболее крупными из которых являются Ариэль, Модиин, Гуш Эцион, Маале Адумим, а также поселенческие кварталы в Восточном Иерусалиме. Всего в настоящее время на Западном берегу насчитывается 149 поселений, в которых проживают около 450 тыс. израильских граждан. В число израильтян, зарегистрированных в 33 поселениях на Голанских высотах, составляет 18 тыс. чел. С 2002 г. по настоящее время Израиль осуществляет масштабные строительные работы на Западном берегу по созданию т.н. «стены безопасности», которая призвана стать непреодолимым барьером вокруг поселенческих анклавов. Поселенческая политика Израиля спровоцировала две интифады - в 1987 и 2000 годах.

В короткий период пребывания у власти правительства Э.Барака (1999-2000 гг.) велись интенсивные переговоры на палестинском треке при посредничестве США, однако конкретных результатов достигнуто не было. С 2000 г. по настоящее время мирный процесс ближневосточного урегулирования находится в состоянии стагнации. Правительства А.Шарона (2000-2006 гг.) и Э.Ольмерта официально поддерживая в качестве основы план «Дорожная карта, разработанный «квartetом» коспосоров БВУ, принципиально отказываются вести переговоры с лидерами радикальной группировки ХАМАС, занявшими по результатам последних выборов (2006 г.) ключевые позиции в ПНА.

В 2005 г. Израиль в одностороннем порядке осуществил вывод войск и еврейских поселений из Газы. Однако сейчас израильское руководство в официальных документах квалифицирует сектор как «враждебное образование» и оставляет за собой право на полный военный контроль этого палестинского района.

Премьер-министры Израиля

Давид Бен-Гурион (1948-54; Партия труда),
Моше Шарет(1954-55; Партия труда),
Давид Бен-Гурион (1955-63; Партия труда),
Леви Эшкол (1963-69; Партия труда),
Голда Меир (1969-74; Партия труда),
Ицхак Рабин (1974-77; Партия труда),
Менахем Бегин (1977-83; «Ликуд»),
Ицхак Шамир (1983-84; «Ликуд»),
Шимон Перес (1984-86; Партия труда),
Ицхак Шамир (1986-92; «Ликуд»),
Ицхак Рабин (1992-95; Партия труда),
Шимон Перес (1995-96; Партия труда),
Биньямин Нетаньяху (1996-99; «Ликуд»),

Эхуд Барак (1999-2001; Партия труда),
Ариэль Шарон (2001-2006; «Ликуд»),
Эхуд Ольмерт (2006- наст. время; «Кадима»)

Президенты Израиля

Хаим Вейцман (1949—1952)
Ицхак Бен-Цви (1952—1963)
Зальман Шазар (1963-73),
Эфраим Кацир (1973-78),
Ицхак Навон (1978-83),
Хаим Герцог (1983-93),
Эзер Вейцман (1993-2000),
Моше Кацав (2000-2007),
Шимон Перес (2007- наст. время)

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ (внешние влияния, внутренние конфликты и расколы, идеология)

Израиль – парламентская республика, реализующая одну из форм либеральной демократии, характерную для некоторых стран Западной Европы. Ряд основных государственных институтов (однопалатный парламент – Кнессет, канцелярия премьер-министра, Верховный Суд – БАГАЦ, местные органы управления и др.), хотя и имеют свои специфические особенности, по структуре и осуществляемым функциям действуют в рамках современных политических традиций, во многом заимствованных у Англии, США, Франции др. развитых стран. Как и Великобритания, Израиль не имеет изложенного в письменном виде текста Конституции. Кнессетом в разное время было принято несколько законодательных актов, т. н. Основных законов, которые определяют структуру государственного управления и основные права и обязанности граждан. К ним относятся законы: «О Кнессете» (1958), «О земельных владениях» (1960), «О Президенте» (ред. 1964, 1969, 1996, 1999 и 2002), «О Правительстве» (ред. 1968, 1992, 2001), «О государственной экономике» (1975), «О вооруженных силах» (1976), «Об Иерусалиме, столице Израиля» (1980), «О судопроизводстве» (1984), «О государственном контролере» (1988), «О человеческом достоинстве и свободе» (1992) и «О свободе предпринимательской деятельности» (ред. 1992, 1994). Несколько дополнительных Основных законов находятся на различных стадиях разработки.

Особое место в системе государственного управления занимает «Еврейское агентство», которое, не будучи государственной организацией, осуществляет официальные функции, регламентированные законодательными актами, а его персонал несет ответственность перед правительством. «Еврейское Агентство» является основным связующим звеном между Израилем и еврейскими общинами во всех странах мира. В настоящее время Агентство отвечает за организацию выезда евреев в Израиль, прием и расселение иммигрантов, финансирование и реализацию многочисленных экономических и гуманитарных программ, обеспечение политической поддержки Израиля за рубежом.

Израиль не имеет официально провозглашенной идеологии. Сионизм, в основе которого лежит идея консолидации евреев всего мира с целью построения (до 1948 г.), сохранения и укрепления еврейского государства, является официальной идеологией всех основных политических партий и движений страны. Иудаизм также не получил в Израиле законодательно оформленного статуса официальной религии. С момента образования Израиля в 1948 г. в нем действует так называемое «общепринятое соглашение», представляющее собой исторический компромисс между всеми политическими силами страны. Это соглашение определяет, что суббота будет выходным днем, и в этот день не будут работать государственные и частные учреждения и

предприятия, магазины, общественный транспорт. Кашрут (религиозные преимущественно пищевые запреты и разрешения) будет соблюдаться повсеместно; религиозное ортодоксальное образование будет пользоваться полной автономией, бракоразводные дела будут находиться в компетенции раввинатских судов. На протяжении всей истории Израиля ярко выраженных идеологических конфликтов в Израиле не наблюдается. Во многом это связано с решением руководства Израиля, принятым еще в конце 1940-х годов, деполитизировать те силы, которые могут использовать идеологию для захвата власти. Попытка перераспределения властных полномочий, минуя предусмотренный законом порядок, была предпринята в Израиле лишь однажды. После заключения в 1949 г. правительством Д.Бен-Гуриона соглашений о прекращении военных действий с арабскими странами, группа офицеров ЦАХАЛ во главе с генералом И.Алоном обвинила кабинет министров в принятии необдуманных и преждевременных решений и потребовала передачи политических функций государства командованию вооруженных сил. Ответ Бен-Гуриона был и жестким; он немедленно отправил И.Алона и поддержавших его офицеров в отставку и инициировал ряд законодательных мер, направленных на деполитизацию армии. Так, Основной закон «О вооруженных силах» устанавливает, что высшие офицеры ЦАХАЛ, включая начальника генштаба, могут действовать только на основании решений правительства, а лица, находящиеся на действительной военной службе, не могут баллотироваться в Кнессет и занимать должности в других сферах политической власти.

Деятельность всех сепаратистских организаций израильских арабов, выступавших за отделение от Израиля или отрицавших его существование, была запрещена и поставлена вне закона еще в конце 1950-х годов. Крайние националистические группировки в еврейском секторе, выступавшие за создание «Великого Израиля от Нила до Евфрата» и с откровенно расистскими антиарабскими призывами («Ках», «Кахане хай») были также запрещены. К числу легальных сецесионистских структур можно отнести ультраортодоксальные группы верующих, представленные «а-Эда а-харедит» («Набожная община»), Сатмарскими хасидами, «Наторей карта» («Стражи города») и др. В пассивной форме они не признают государство Израиль и его законов, игнорируют выборы, отвергают правительственные дотации, объявляют день независимости страны днем поста и покаяния, считая сам факт образования Израиля небогоугодным деянием светских евреев.

Частые смены правительств (за 60 лет сменился 31 кабинет министров) обусловлены не принципиальными расхождениями между двумя основными политическими силами – центристской Партией труда («Авода») и правосионистским лагерем во главе с «Ликудом» и отпочковавшейся от него партией «Кадима», – а просчетами отдельных политиков, жесткой конкуренцией за депутатские мандаты и министерские портфели, частыми разоблачениями в злоупотреблении полномочиями и т.п. По уровню коррумпированности Израиль занимает 34 место и находится в группе среднеразвитых капиталистических стран (по данным Transparency International за 2006 г.). Наиболее коррумпированными в Израиле институтами являются политические партии, Кнессет, религиозные учреждения, управление по сбору налогов с доходов населения и таможенное управление. Такой параметр как рациональность государственного устройства, оценивающий качество услуг населению, предоставляемых госсектором и властью, в Израиле равняется 80,8%, что является относительно низким показателем для развитых стран.

Важным фактором последнего десятилетия стало появление на израильской политической карте ряда партий, представляющих интересы русскоязычной общины («Израэль ба-Алия», «Демократический выбор», «Наш дом – Израиль»). На последних выборах (2006 г.) партия «Наш дом – Израиль» получила 11 депутатских мандатов. Русскоговорящие депутаты Кнессета есть почти во всех известных израильских партиях.

В ныне действующем составе Кнессета 17-го созыва 12 депутатов представляют русскоязычную общину: М.Солодкина, З.Элькин, М.Нудельман, Ю.Эдельштейн, С.Ландвер, А.Коэн, Л.Шемтов, С. Мисежников, Р.Илатов, А.Либерман, А.Миллер, Й.Шагал. Почти в 40 городах Израиля вице-мэры или члены муниципальных советов – выходцы из СССР-СНГ. Около 500 общественных организаций страны объединяют русскоязычных иммигрантов либо по принципу землячества (московское, петербургское, украинское, белорусское, бухарское и т.д.), либо по направлению деятельности (Союз ученых-репатриантов Израиля, Союз ликвидаторов Чернобыля, Ассоциация учителей-иммигрантов, несколько объединений ветеранов Второй мировой войны и т.п.).

Внешняя политика Израиля, согласно официальному определению его политических руководителей, направлена на поиск мирного разрешения конфликта на Ближнем Востоке, преодоление дипломатической изоляции и установление отношений взаимопонимания со всеми, в том числе арабскими странами. В первые годы своего существования Израиль проводил политику неприсоединения («неидентификации»), стремясь добиться признания как можно более широкого круга государств, однако в дальнейшем целый ряд обстоятельств способствовал укреплению его политических и экономических связей со странами Западной Европы и США.

Безопасность и угрозы терроризма. Обеспечение безопасности страны и ее граждан, а также борьба с терроризмом – главные приоритеты государственной политики Израиля. Существование постоянных внешних угроз определяет позицию военно-политического руководства страны: «У Израиля нет внешней политики; у Израиля есть оборонная политика» (генерал М.Даян). Исходя из этой формулы, все правительства Израиля с момента его возникновения первостепенное внимание уделяют развитию вооруженных сил и военно-промышленного комплекса. При этом на официальном уровне подчеркивается, что главным условием сохранения израильской государственности является наращивание такого военного промышленного и научно-технического потенциала, который на десятилетия опережал оснащенность вооружениями соседних стран. Безопасности Израиля исходит от ряда экстремистских палестинских организаций, базирующихся в Газе, на Западном берегу и некоторых арабских странах, прежде всего в Сирии и Ливане. Угрозы в адрес Израиля и евреев постоянно присутствуют в выступлениях лидеров «аль-Каэды». С момента начала второй интифады в 2000 г. за семь лет от пуль палестинских боевиков и атак смертников погибли 1110 и были ранены около 7 тыс. граждан. С территории сектора Газа по Израилю было произведено более 2 тыс. запусков ракет «Кассам». Израильские спецслужбы разработали достаточно действенные меры по превентивному пресечению терактов; регулярно проводятся операции по точечному уничтожению лидеров и активистов террористических организаций. Пакет израильских антитеррористических действий предусматривает помимо проведения масштабных вторжений на территорию Западного берега и Газы и Южного Ливана, где действует шиитская экстремистская организация «Хизбалла», разрушение домов и депортацию родственников лиц, участвовавших в терактах, ограничение и жесткий контроль за передвижением израильских арабов и палестинцев, проживающих на оккупированных территориях, отслеживание по всему миру и уничтожение лиц, участвовавших в насильственных действиях против израильских граждан, экономическая блокада и перекрытие каналов финансирования районов, из которых исходит угроза теракта (коллективные наказания) и т.п.

Израильские вооруженные силы. Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) обр. 26.05.1948 г. По данным «The Military Balance» за 2008 г., на действительной военной службе находится 176,5 тыс. чел. (сух. войска – 133 тыс. чел.; ВВС – 34 тыс. чел.; ВМС – 9,5 тыс. чел.). Резервный корпус (мужчины до 54 лет) – 565 тыс. чел. Продолжительность срока службы призывников на действ. службе для мужчин – 36 месяцев, для женщин – 21.

Расходы на оборону и обеспечение безопасности в 2007 г. составили 11,79 млрд. долл. США (около 8% национального бюджета). Экспорт израильского вооружения в 2007 г. составил 4,3 млрд. долл. По этому показателю Израиль занимает 4 место в мире.

Количество танков составляет 3,9 единиц (все собственного производства), БТР – 8 тыс.; общее количество артиллерийских систем – 1,948; ПТРК – 1,225. Парк боевых самолетов насчитывает 393 машины, из них 90 - F-16А американского производства; боевых вертолетов последнего поколения – 94. ВМС располагает тремя ракетными корветами, десятью ракетными катерами, тремя подводными лодками, имеется также 22 скоростных катера и 43 катера береговой охраны.

Современная противоракетная система «Хома», более известная как «Хец-2» (3 батареи), способна перехватывать БР, запущенные с расстояния 3 тыс. км. В наличии также ЗРК «Пэтриот» (6 батарей) и «Хок» (17 батарей).

При техническом отделе штаба ВВС Израиля функционирует сектор космоса. Его работы сосредоточены в 3 областях - сбор разведывательных данных, спутниковая связь и обеспечение точной наводки боевой техники и разработка новых космических технологий. Для реализации этих целей в период с 1988 по 2006 гг. были запущены пять спутников серии «Офек». Для запуска используется ракета-носитель «Шавит» собственного производства.

Израиль не подтверждает, но и не опровергает факт обладания ядерным оружием Израиль. Такая позиция позволяет уклоняться от присоединения к ДНЯО. Все возможности производства ядерного оружия и средств его доставки у Израиля имеются. По информации «The Military Balance» Израиль располагает 200-ми ядерными боеголовками. На вооружении находится около 100 баллистических ракет «Иерихон-1» и «Иерихон-2», способных нести ядерный заряд.

Израиль открыто противостоит доступу арабских стран и Ирана к обладанию ядерным оружием. В 1981 г. израильская авиация уничтожила ядерный реактор в Ираке «Осирак» незадолго до его ввода в эксплуатацию. В 2007 Израиль нанес авиаудар по объекту в Сирии, который по оценкам израильской разведки представлял собой завод по обогащению урана, находившийся на ранней стадии строительства. Израиль совместно с США противостоит развитию ядерной программе Ирана, считая, что она направлена не на производство электроэнергии, а на создание ОМУ. В этой связи израильское правительство придерживается следующей позиции: поскольку официальное руководство Ирана не признает факт существования Израиля, он оставляет за собой право уничтожить на иранской территории любой объект, представляющий угрозу безопасности Израиля.

Отношения с США и Евросоюза. В начале 60-х годов формируются особые отношения между Израилем и США. В 1981 г. правительства обоих государств подписали «Меморандумом о взаимопонимании в области стратегического сотрудничества». В соответствии с договором США являются главным поставщиком военной помощи (ежегодно – около 2,6 млрд. долл.). В 1985 г. между правительствами США и Израиля было подписано торговое соглашение, предусматривающее режим наибольшего благоприятствования для израильских товаров на американском рынке. Значительную роль в формировании позитивной для Израиля политики США на Ближнем Востоке играет ЭЙПАК (Американо-израильский комитет по общественным связям), считающийся наиболее влиятельной из всех американских организаций, занимающихся лоббированием в пользу зарубежного государства. Многочисленные комитеты ЭЙПАК оказывают на выборах в Конгресс мощную финансовую поддержку кандидатам, выражающим готовность отстаивать произраильскую политику.

Отношения Израиля и Евросоюза строятся на основе Евросредиземноморского соглашения от 20 ноября 1995 г., учреждающего ассоциацию между Государством Израиль и Европейскими сообществами. Договор предусматривает сотрудничество сторон в области экономики, включая свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов. Соглашение призвано также обеспечить сближение позиций сторон по всему спектру

международных вопросов. Израиль является первой неевропейской страной, присоединенной к так называемым рамочным программам ЕС по вопросам научных исследований и технического развития. С 1990-х годов ЕС - основной торговый партнер Израиля. Около 40% экспорта Израиля приходилось на страны ЕС. Израиль продает в страны Европы около 60% своей промышленной и технологической продукции.

Израиль поддерживает динамично развивающиеся отношения с **Китаем и Индией**. Во время визитов Э.Ольмерта в Дели (2004) и Пекин (2007) был подписан ряд перспективных соглашений в области экономического и военно-технического сотрудничества.

Из стран арабского мира Израиль имеет дипломатические отношения с Египтом (1979 г.), Иорданией (1994 г.) и Мавританией (1999 г.). Поддерживались отношения с Марокко и Тунисом на уровне бюро по связям. Эти представительства были отозваны из Израиля в октябре 2000 г. в знак протеста против силовых акций на палестинских территориях. В последнее время МИД Израиля взял курс на нормализацию отношений со странами Персидского залива и Северной Африки.

Представительство в международных организациях. Израиль представлен в следующих международных организациях: Банк международных расчетов (BIS), Организация Черноморского экономического сотрудничества (BSEC), статус наблюдателя, Европейская организация по ядерным исследованиям (CERN), статус наблюдателя, Европейский банк реконструкции и развития (EBRD), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Межамериканский Банк Развития (IADB), Международный банк реконструкции и развития (IBRD), Международное агентство по атомной энергии (IAEA), Международная организация гражданской авиации (ICAO), Международная торговая палата (ICC), Международный комитет по радиологической защите (ICRM), Международная ассоциация развития (IDA), Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), Международная финансовая корпорация (IFC), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC), Международная организация труда (ILO), Международный валютный фонд (IMF), Международная морская организация (IMO), Международная организация морской спутниковой связи (IMSO), Интерпол, Международный олимпийский комитет (IOC), Международная организация по миграции (IOM), Межпарламентский Союз (IPU), Международная организация по стандартизации (ISO), Международная организация спутниковой связи (ITSO), Международный Союз Электросвязи (ITU), Международная профсоюзная конфедерация (ITUC), Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (MIGA), Всемирная организация по запрету применения химического оружия (OPCW), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, статус наблюдателя (OSCE), Международный арбитражный суд (PCA), Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (SECI), статус наблюдателя, Конференция ООН по торговле и развитию (UNCTAD), ООН по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), Агентство ООН по делам беженцев (UNHCR), ООН по вопросам промышленного развития (UNIDO), Всемирная туристическая организация при ООН (UNWTO), Всемирный почтовый союз (UPU), Всемирная таможенная организация (WCO), Всемирная организация здравоохранения (WHO), Всемирная организация интеллектуальной собственности (WIPO), Всемирная метеорологическая организация (WMO), Всемирная торговая организация (WTO).

Израиль и ООН. Израиль стал 59 государством-членом ООН 11 мая 1949 г. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН постоянно уделяют особое внимание вопросам урегулирования арабо-израильского конфликта и палестинской проблемы. С 2003 г. ООН является одним из участников «квартета», разработавших «Дорожную карту»

- план поэтапного урегулирования палестино-израильского конфликта (поддержка этого документа Советом Безопасности ООН выражена в резолюции № 1515 от 19 ноября 2003 г.). С 1967 г. арабские и мусульманские государства ежегодно требуют, чтобы ГА и специализированные учреждения ООН приняли резолюции, осуждающие действия Израиля на оккупированных арабских территориях. Под давлением мусульманских стран в ноябре 1975 г. ГА ООН приняла резолюцию, квалифицирующую сионизм как «форму расизма и расовой дискриминации» (отменена в 1991 г.). С 1972 г. США в Совете Безопасности постоянно налагают вето на резолюции, содержащие осуждение Израиля. В 2000 г. Израиль был включен в региональную группу западных стран, что позволило его представителям занять ряд важных постов в структурных подразделениях ООН. Израильская дипломатия инициировала проведение во время юбилейной 60-ой сессии ГА ООН специального заседания, посвященного памяти жертв Холокоста.

Всемирная организация труда (ВТО) также стала ареной противостояния стран мусульманского мира и Израиля. Однако попытки арабских представителей в этой организации провести антиизраильские резолюции потерпели неудачу из-за произраильской позиции США и Евросоюза.

Российско-израильские отношения. Советский Союз установил дипломатические отношения с государством Израилем сразу после его создания в мае 1948 г. С июня 1967 г. по октябрь 1991 г. дипотношения были прерваны. В 1987 г. дипломатические контакты были возобновлены на уровне обмена консульскими группами, а в октябре 1991 г. восстановлены дипотношения в полном объеме. В декабре 1991 г. были открыты израильское посольство в Москве и советское (российское) посольство в Тель-Авиве.

Поступательный характер российско-израильских отношений подтверждается активным делегационным обменом, в том числе и на высшем уровне. С официальными визитами Москву посетили израильские премьер-министры И.Рабин (1994), Б.Нетаньяху (1999), Э.Барак (1999), А.Шарон (трижды в период с 2001 по 2003 гг.), Э.Ольмерт (2006). Важным событием в истории развития российско-израильских отношений стал официальный визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Израиль в апреле 2005 г. Министр иностранных дел России С.В.Лавров нанес шесть визитов в Израиль в рамках рабочих поездок по странам Ближнего Востока. Политический диалог между двумя странами развивается по широкому кругу вопросов, в т.ч. по межмидовской линии в рамках двустороннего рабочего Комитета по Ближнему Востоку. Обмен мнениями по проблематике ближневосточного урегулирования идет постоянно и на различных уровнях. На регулярной основе в регионе работает спецпредставитель министра иностранных дел России (в наст. время С.Я.Яковлев), который проводит консультации и с израильской и палестинской сторонами в рамках международной «четверки» наблюдателей по урегулированию регионального конфликта.

Русскоязычная община израильтян является важным фактором развития всесторонних отношений между Россией и Израилем, которые за последние пятнадцать лет можно охарактеризовать как динамично развивающиеся. Результатом дипломатических усилий обеих сторон стало подписание следующих межправительственных соглашений, охватывающих все области взаимного сотрудничества:

- о воздушном сообщении (1993 г.);
- о торгово-экономическом сотрудничестве (1994 г.);
- о научно-техническом сотрудничестве (1994 г.);
- о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса (1994 г.);

- о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки (1994 г.);
- о сотрудничестве в области культуры и образования (1994 г.);
- о сотрудничестве в области туризма (1994 г.);
- о сотрудничестве в области физической культуры и спорта (1996 г.);
- Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (1994 г.);
- о сотрудничестве в области почтовой и электрической связи (1995 г.);
- об учреждении и условиях деятельности культурных центров (1996 г.);
- о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (1997 г.);
- о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (1997 г.);
- о специальных мерах по обеспечению безопасности гражданской авиации (1997 г.);
- о сроках и порядке выдачи виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов (2002 г.);
- о сотрудничестве в области морского транспорта (декабрь 2003 г.).
- об отмене визового режима (2008).

Активно развиваются межпарламентские связи: в Госдуме парламентскую группу «Россия-Израиль» возглавляет депутат Н.Н.Гончар; ассоциацией дружбы «Израиль-Россия» в Кнессете руководит З.Элькин.

В июне 1995 г. в Москве состоялось первое заседание Смешанной Российско-Израильской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Заседания Комиссии поочередно проводятся в России и Израиле. Последнее, пятое по счету заседание прошло в Москве в 2005 г. За последние три года объем товарооборота вырос вдвое, превысив полтора млрд. долларов. Продолжается сотрудничество в области освоения космоса. С помощью российских ракет-носителей на орбиту были выведены израильские спутники: в июне 1998 г. – "ТехСат-2", в декабре 2000 г. – "Эрос-А1", в декабре 2003 г. – "Амос-2", в декабре 2004 г. – "Эрос-Б", в апреле 2006 г. – "Эрос-Б1".

В последние годы значительно укрепились партнерские связи израильских городов с Россией и властями российских городов и регионов. Этому способствовало подписание в Иерусалиме в 2003 г. Соглашения о сотрудничестве между конгрессом муниципальных образований Российской Федерации и Центром местной власти Израиля.. Во время празднования 300-летия Санкт-Петербурга было достигнуто соглашение о том, что израильский город Ришон ле-Цион и северная столица России являются городами побратимами. В мае 2001 г. состоялся визит мэра Тель-Авива Р.Хульдаи в Москву, во время которого был подписан Протокол о партнерстве между Москвой и Тель-Авивом

Насыщеннее и разнообразнее за последнее десятилетие стали культурные, общественные, молодежные, научно-технические контакты, спортивные связи. В 2007 г. в Тель-Авиве открылся российский культурный центр. Около 50 тыс. граждан России ежегодно посещают Израиль и почти 40 тыс. израильтян – Россию. Подписанное в 2008 г. соглашение об отмене визового обмена будет способствовать развитию туристическому обмену.