

Статистическое обеспечение регулирования трудовой миграцией населения: настоящее и будущее.

Международная трудовая миграция – одна из главных примет современного развития миграционных процессов. О масштабности и глобальном характере обмена между странами или использования трудовых ресурсов за пределами страны их постоянного проживания, говорят и пишут исследователи миграционных процессов во всем мире. Давление предложения рабочей силы на национальный рынок труда со стороны иностранных граждан и радует и пугает одновременно. Есть дополнительные ресурсы труда, значит, есть возможности развития экономики. Однако конкуренция между национальными работниками и иностранцами, снижение размеров оплаты труда, безработица среди местного населения – это явления, которые требуют разработки и реализации мер по защите национального рынка труда от избыточной рабочей силы в интересах постоянного населения, роста заработной платы, снижения безработицы, внедрения технологически новых производств и приемов труда. Но где и от кого надо защищать национальный рынок труда? Хорошо ли на федеральном и региональном уровне в России известны масштабы привлечения и использования иностранной рабочей силы? Содержит ли административная статистика и другие статистические наблюдения достаточную, полную, актуальную информацию, на основе которой можно вырабатывать управленческие решения? Эксперты единодушно утверждают, что нет.

Убедиться в этом можно, проведя обзор существующих статистических наблюдений трудовой миграции в России, оценив их качество. Кроме того, необходимо сделать краткий обзор наиболее широко и удачно применяемых в мире методик статистического наблюдения.

Какая же статистическая информация характеризует сегодня в России процессы трудовой миграции, в том числе внешней, каковы её источники?

1. Административные источники	
Метод статистического наблюдения	Административный орган
⌚ регистрация иностранцев при въезде, с целью работа, иммиграционная карта.	Пограничная служба ФСБ РФ ГУВМ МВД России (здесь и далее, до 2016 г. ФМС России)
⌚ информация, получаемая при выдаче виз и приглашений на въезд с целью работа.	МИД России
⌚ данные о регистрации по месту пребывания или жительства (если указана цель – работа).	ГУВМ МВД России
⌚ информация, получаемая при выдаче разрешений на работу и оформлении патентов	ГУВМ МВД России
⌚ отчеты и уведомления работодателей о найме ИРС. (в формах 1-П, уведомлениях)	Росстат, ГУВМ МВД России
⌚ балансы трудовых ресурсов	Росстат
1. Переписи населения, обследования	
⌚ данные об иностранцах постоянно проживающих и/или временно пребывающих в стране с целью «работа».	ГУВМ МВД России, Росстат
⌚ данные о гражданах РФ, работающих за пределами субъекта	Перепись, Росстат. Обследование населения по (ОНПЗ) С 2016 года - Обследование рабочей силы

обычного проживания	
⌚ иностранные граждане, привлекавшиеся для выполнения различных работ в домохозяйствах.	ОНПЗ или ОРС Росстат
⌚ численность внутренних трудовых мигрантов	Перепись, Росстат. ОНПЗ или ОРС. Комплексное обследование условий жизни.
⌚ Факторы и причины трудовой миграции.	Исследовательские, социологические центры, о

С 1990-х годов и до 2014 года в исследованиях привлечения и использования ИРС опирались на данные, содержащиеся в формах государственной отчетности, в которых главными параметрами были численность, демографические характеристики иностранной рабочей силы, информация о странах выезда и использовании ИРС в разрезе видов экономической деятельности. Собиралась такого рода информация на основании разрешений на привлечение и использование иностранных работников на территории России. Достаточно длительный период эти данные были сопоставимы как в динамике, так и в региональном аспекте. С изменениями, которые произошли в 2010 году, легальная занятость ИРС распространилась на работников, оформляющих патент в качестве разрешения на работу в России. Были отменены и формы статистической отчетности. Основным источником информации стала разработанная в ФМС России форма РД. Она содержит колоссальное количество показателей. Имеет две части, в каждой из которых различные характеристики отдельных аспектов деятельности ведомства. Достаточно сказать, что каждая часть представляет собой таблицу, содержащую около 2400 строк (т.е. 2400 показателей по 18 разделам). Причем все они приводятся не только в целом по России, но и в региональном разрезе. Огромная статистическая база. В

этой базе, (1-РД часть 2, раздел 6) наряду с прочими характеристиками содержатся и данные об иностранной рабочей силе. Но именно этот раздел выглядит с точки зрения разнообразия характеристик ИРС, недостаточно подробно.

В качестве поставщиков информации в форме отчетности были указаны следующие: подразделения ФМС России, МФЦ, портал Госуслуг, уполномоченные организации. Мы находим в этой отчетности о внешней трудовой миграции следующие данные (табл.1) на каждый отчетный и предшествующий ему годы.

Таблица 1.

Показатели по внешней трудовой миграции, собираемые ФМС России, по форме 1-РД до 2016 года

Некоторые показатели из формы 1-РД (часть 2) Раздел 6. Внешняя трудовая миграция	2014	2015
количество действительных разрешений на привлечение иностранных работников имеющих у работодателей чел.	2199 41	15230 5
действующие разрешения на конец отчетного периода	1097 499	17585 7
оформлено патентов	2379 374	17797 96
у юридических лиц		97716 2
у физических лиц		80263 4
количество действительных переоформленных патентов	1996 528	15612 57
у юридических лиц		82584 8
у физических лиц		73540 9
Количество поступивших налоговых платежей за продление патента (шт.)		12335 95
Сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа (тыс.руб.)	1787 0409,5	33287 187,36
Фактически выдано разрешений ВКС,	2325	29981

прибывшим в визовом порядке	7	
Фактически выдано разрешений ВКС, прибывшим в безвизовом порядке	1604	5176
Из них: с заработной платой не менее 2 млн. рублей		33956
с заработной платой не менее 1 млн. рублей		1197
Количество действительных разрешений на работу на конец отчетного периода	1934 4	28962
Трудовая деятельность ИГ, обучающихся в РФ по очной форме		2438
Получено уведомлений о заключении трудовых договоров ИГ из Республики Казахстан		17914
Республики Беларусь		30160
Республики Армения		10306 0
Республики Киргизия		62254
Лицензии на предоставление услуг по трудоустройству граждан		89

Существуют данные о демографическом составе (мужчины, женщины, возрастные характеристики) по различным основания легализации (разрешения на работу, патенты). Источник всей этой информации – Федеральная миграционная служба России, которая в 2016 году трансформировалась в Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ) МВД России. Эти используемые формы статистического наблюдения дают информацию о **потоках** трудовых мигрантов.

Для управления, регулирования, влияния на положение на рынках труда необходимы данные о контингентах – международных трудовых мигрантов. Важными характеристиками являются демографические, данные о профессиональных возможностях работников, о том, какими видами экономической деятельности они занимаются, в организациях каких форм

собственности нашли рабочие места, сколько времени находятся на территории страны и многие другие.

Россия является не только страной принимающей трудовых мигрантов, но и отдающей свои трудовые ресурсы. Поэтому важно и измерение трудовой эмиграции. В этом направлении возможности административных систем учета страны донора, ещё более ограничены. Поэтому для оценки российской эмиграции используется статистика принимающих стран (это всегда считалось хорошим методом, но в настоящее время, пожалуй единственный источник для оценки эмиграции).

Изучая опыт зарубежных стран по сбору информации о трудовой миграции, становится очевидным, что лучшим методом считаются выборочные обследования.

Эти методы широко применяются странами «реципиентами», но также и странами – «донорами» рабочей силы. К основным подобным наблюдениям необходимо отнести:

Обследование рабочей силы- LFS (страны ЕС, Филиппины, Канада и др.);

Обследование пассажиропотока – IPS (Великобритания, Мексика и др.);

Текущие обследования населения (в т.ч. демографические) – CPS (США, Мексика и др.);

Интегрированное обследование домохозяйств – IHS (Болгария, Великобритания);

Обследование профессиональной подготовки и квалификации (Франция, Мексика и др.);

Лонгитюдные обследования – LSIC (Канада, Великобритания)

Обследование доходов и расходов семей (бюджетов домохозяйств) – FIES (Филиппины, Польша и др.);

Обследование уровня жизни LSMS (Таджикистан, Азербайджан и др.).¹

Проведенное в России в 4 квартале 2014 года выборочное обследование населения по занятости и безработице включило блок вопросов

¹ Методология

по внешней трудовой миграции, но по очень сокращенной программе. Согласно полученным сведениям, в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, около 3,7 миллиона иностранцев были привлечены для работы в частных домохозяйствах и около 930 тысяч – у предпринимателей².

Таблица 1.

Численность трудовых мигрантов, привлекавшихся домохозяйствами для выполнения работ, по видам работ

(по данным выборочного обследования домохозяйств об использовании труда мигрантов в 2014 г.)

	Численность трудо- вых мигрантов- всего, тыс. человек	в том числе		В процентах к итогу		
		иностран- ные трудо- вые мигранты	россий- ские трудо- вые мигранты	числен- ность трудо- вых мигрантов - всего	в том числе	
					иностран- ные трудо- вые мигранты	россий- ские трудо- вые мигранты
Всего	4751,8	3739,7	1012,1	100	100	100
в том числе: Строительство, ремонт квартиры, дома, дачи, хозяйственных построек	3205,6	2577,6	628,0	67,5	68,9	62,0
Выращивание сельскохозяйственных культур, обработка земли, декоративное садоводство, животноводство, рыболовство	512,4	466,6	45,8	10,8	12,5	4,5
Уборка помещений, услуги домработницы	220,6	174,8	45,8	4,6	4,7	4,5
Транспортные услуги	381,2	229,4	151,8	8,0	6,1	15,0
Обеспечение безопасности, охрана	28,6	19,6	9,0	0,6	0,5	0,9
Услуги повара, официанта	22,1	16,1	6,1	0,5	0,4	0,6
Услуги няни, домашнего учителя, репетитора	106,5	41,8	64,6	2,2	1,1	6,4
Уход за престарелыми или больными членами семьи	84,3	65,2	19,2	1,8	1,7	1,9
Другие работы и услуги	190,4	148,7	41,7	4,0	4,0	4,1

Главная потребность в дополнительной рабочей силе, судя по данным обследования, в российских домохозяйствах ощущается при выполнении работ по строительству и ремонту домов, квартир, хозяйственных построек, ведению сельскохозяйственных работ. Причем используются как силы иностранцев, так и внутренних российских мигрантов. Разработка данных в

² Без учета лиц, не указавших страну гражданства. Информация об обследовании размещена на сайте Росстата http://www.gks.ru/free_doc/new_site/imigr/index.html

региональном разрезе, позволяет судить о территориальном распределении привлекаемой дополнительной рабочей силы для помощи в домохозяйствах. Этот платежеспособный спрос со стороны частных домохозяйств позволяет перераспределять доходы населения, сокращая таким образом уровень бедности населения.

Таблица 2.

Численность иностранных трудовых мигрантов, привлекавшихся домохозяйствами и предпринимателями для выполнения работ, по странам, гражданами которых являются мигранты.

	<i>Численность иностранных трудовых мигрантов, привлекавшихся домохозяйствами тыс. человек</i>	<i>В % к итогу</i>	<i>Численность иностранных трудовых мигрантов, привлекавшихся предпринимателями, тыс. человек</i>	<i>В % к итогу</i>
Всего по странам	3739,7	100	939,3	100
в том числе:				
Государства-участники СНГ - всего	1404,9	91,0	851,1	90,6
Азербайджан	132,9	3,6	105,8	11,3
Армения	124,7	3,3	61,1	6,5
Беларусь	308,6	8,3	33,0	3,5
Казахстан	130,8	3,5	27,9	3,0
Киргизия	109,7	2,9	55,2	5,9
Республика Молдова	323,6	8,7	77,5	8,2
Таджикистан	792,6	21,2	145,6	15,5
Узбекистан	1023,4	27,4	167,3	17,8
Украина	758,6	12,3	177,8	18,9
Страны дальнего зарубежья - всего	184,9	4,9	76,1	8,1
из них:				
Китай	79,5	2,1	56,3	6,0
Корея (КНДР)	31,3	0,8	6,3	0,7
Турция	1,1	0,0
Другие страны	73,0	2,0	13,5	1,4

Гражданство не определено	149,9	4,0	12,1	1,3
---------------------------	-------	-----	------	-----

По данным о привлечении трудовых мигрантов предпринимателями видна отраслевая «специализация» рабочей силы из различных стран. Если более 60% привлеченных предпринимателями мигрантов из Азербайджана треть из Узбекистана и треть из Украины были заняты в торговле, то рабочая сила из Таджикистана практически равномерно распределилась между строительством и торговлей. Таким образом, информация, полученная в ходе обследования в 2014 году, дает представление об отраслевом и территориальном распределении трудовой миграции как международной, так и внутренней.

Однако, подготовленное масштабное обследование по анкете для нескольких категорий респондентов с различными блоками вопросов так и не было проведено. Необходимость разработки и проведения выборочных обследований для получения целостной картины о ситуации на региональных рынках труда, до сих пор ставится под сомнение, так как ответы членов домохозяйств не затрагивают сферу предпринимательской деятельности опрашиваемых. Но эту методологическую задачу необходимо решать для того, чтобы использование метода выборочного обследования дало требуемую информацию если не о масштабах и потоках трудовой миграции, то о демографических, профессиональных структурах рабочей силы и о структуре спроса на рынке труда, который удовлетворяется за счет иностранной рабочей силы.

Сегодня, к сожалению, единственным источником о контингентах трудовых мигрантов можно считать Баланс трудовых ресурсов.

В последние несколько лет в Балансах трудовых ресурсов появился показатель иностранные трудовые мигранты (ИТМ). Он приводится в региональном разрезе без разбивки по видам экономической деятельности. Эта цифра исходит из данных административного учета, предоставляемых до 2016 года ФМС России. Данные ресурсной части основаны на: разрешениях

на работу (действующие на 4-й квартал года), оформленных патентах (на 4-ый квартал года), численности прибывших с целью работа (миграционные карты). Вторая часть баланса – занятость. Информация о полученных уведомлениях (у ФМС России), из формы 1П – численность ИРС. Но дальше – досчеты на уровне самого региона, пересчеты и т.д.

Судя по данным балансов, как ни странно это может прозвучать, основным балансирующим показателем по существу является в настоящее время использование иностранной рабочей силы или внешних трудовых мигрантов. На это указывают такие показатели как уровень безработицы и численность используемой иностранной рабочей силы в регионе (в БТР этот показатель называется иностранные рабочие мигранты -ИРМ). Если рассмотреть эти данные не в разрезе ФО, а более детально, в разрезе административно-территориальных единиц, то можно проследить очень тесную взаимосвязь между уровнем безработицы и нагрузкой ИРМ.

Максимальное присутствие ИРМ в расчете на 1000 человек занятых отмечается именно в регионах с относительно низким уровнем безработного населения, или высоким уровнем занятости постоянного населения. И напротив, высокий уровень безработицы, как правило, сочетается с низким уровнем показателя ИТМ на 1000 занятого населения. (табл.4).

Таким образом, пока у нас нет надежных источников информации о контингенте трудовых мигрантов. И ими, по нашему мнению, должны стать выборочные обследования, в том числе рабочей силы.

Список литературы и источников

1. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей.//Права трудящихся – мигрантов. Изложение фактов №24. Серия «Права человека». Женева: ООН, 2003. с.34 – 35
2. Воробьева О.Д., Топилин А.В., Гребенюк А.А., Лебедева Т.В. Трудовая миграция: организация выборочных наблюдений (методологические подходы). – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2015. -83 с.
3. Чудиновских О.С. Обобщение мирового опыта по измерению трудовой миграции на основе выборочных обследований населения Соглашение о Гранте NoTF 016781 от 15 апреля 2014 года, подписанного между Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и Всемирным Банком.

